



■ 资政求实大课堂

2007

党员干部应当关注的16个

树立和落实科学发展观
构建社会主义和谐社会
加强党的执政能力建设
加强党的先进性建设
弘扬求真务实精神
建设社会主义新农村
树立社会主义荣辱观
坚持依法执政
政府职能转变与管理创新
建设创新型国家
干部人事制度改革
反腐倡廉
建设节约型社会
建设学习型政党
世界新军事变革
和平发展，建设和谐世界

重大理论与 实践热点

树立和落实科学发展观
构建社会主义和谐社会
加强党的执政能力建设
加强党的先进性建设
弘扬求真务实精神
建设社会主义新农村
树立社会主义荣辱观
坚持依法执政
政府职能转变与管理创新
建设创新型国家
干部人事制度改革
反腐倡廉
建设节约型社会
建设学习型政党
世界新军事变革
和平发展，建设和谐世界

红旗出版社

2007

党员干部应当关注的 十六个重大理论与实践热点

本书编写组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部应当关注的十六个重大理论与实践热点 / 《党员干部应当关注的十六个重大理论与实践热点》编写组编.

—北京: 红旗出版社, 2006.3

ISBN 7-5051-1352-6

I. 党…

II. 党…

III. 中国共产党—党员—学习参考资料

IV. D261 .42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第018738号

党员干部应当关注的十六个重大理论与实践热点

本书编写组 编

责任编辑: 肖景华 封面设计: 朱相峰

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 84049774 发行部: 64037154

印刷: 石家庄市飞达印刷有限公司

2007年1月北京第2版 2007年1月河北第1次印刷

开本: 787毫米×1092毫米 1/16 印张: 15 字数: 150千字

ISBN 7-5051-1352-6

定价: 35.00元

(本书内文采用高档轻型环保纸, 由泰安百川纸业公司提供 0538-7866417)

前 言

党的十六届六中全会《决定》指出：“我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想理念深刻变化。”这“四个深刻”是党中央在对我国当前经济社会形势进行了综合分析之后作出的科学判断，集中表明了我国新的发展时期的阶段性特征。我们的党员干部必须清醒的看到，这种空前的社会大变革在给国家发展进步带来巨大活力的同时，也必然会带来这样那样的新问题和新困惑。

这些问题和困惑主要是来自于改革发展的实践中，来自于坚持科学发展观、全面建设小康社会的实践中，来自于加强党的执政能力建设和党的先进性建设的实践中，来自于构建社会主义和谐社会的实践中，来自于建设社会主义新农村的实践中……

实践中的问题，需要也只能依靠实践去解决、去应对。但是这些问题又不仅仅是一些实践问题，往往也是一些理论问题。我们的一些党员干部正是因为理论上的模糊而导致了实践中的困惑。我们常讲理论是实践的先导。没有理论指导的实践是盲目的实践，没有实践检验的理论是苍白的理论。伟大的实践需要有科学的理论来指导，需要我們对于一些基本问题保持理论上的清醒与坚定，需要我们在坚持基本理论的基础上去认识它们，需要我们在理论创新的过程中去与时俱进地把握它们。

共产党员和党的各级领导干部，担负着宣传和带领广大人民群众建设中国特色社会主义事业的伟大历史使命。要完成这一使命，必须始终保持理论上的清醒和坚定，必须深刻洞察社会变革与发展的全局，善于敏锐把握各种社会热点问题，不断提高自己的理论水平和认识水平。只有这样，才能不断提高执政本领，才能成为一名合格的党员领导干部。

本书由中央有关部门的老、中、青三代理论专家和部分省市党委组织、宣传等系统的实际工作者集体编写。编写组紧紧围绕当前党员干部应当关注的重大理论和现实问题，包括科学发展观、求真务实、加强党的执政能力建设、建设节约型社会、建设社会主义新农村、反腐倡廉、政治文明建设、干部人事制度改革、政府职能转变与管理创新、科教兴国和人才强国战略、社会保障体系建设、建设创新型国家、世界新军事变革、中国特色和平发展道路等问题，作了系统和深刻的阐述，并对每个问题提供了相关的背景资料及实践分析，以期使广大党员干部能够系统了解每一重大理论与实践问题产生的来龙去脉，并通过实践加深对理论的理解和把握。

我们衷心地希望本书能在广大党员干部理论学习和解惑释疑方面起到一定的帮助作用。但由于水平所限，加之时间仓促，肯定会有许多问题和不足，恳请广大读者批评指正。

本书编写组

目 录

一、树立和落实科学发展观：

必须长期坚持的指导思想 (1)

二、构建社会主义和谐社会：

贯穿中国特色社会主义事业全过程的战略任务 (17)

三、加强党的执政能力建设：

执政党的历史自觉 (33)

四、加强党的先进性建设：

巩固执政地位的关键 (45)

五、弘扬求真务实精神：

中国共产党思想路线的核心内容 (59)

六、建设社会主义新农村：

新时期新阶段的重大历史任务 (71)

七、树立社会主义荣辱观：

一项重大而紧迫的战略任务 (87)

八、坚持依法执政：

建设社会主义法治国家 (103)

九、政府职能转变与管理创新：

市场经济发展的必然要求 (117)

十、建设创新型国家：

一项面向未来的重大战略决策 (133)

十一、干部人事制度改革：

建设高素质干部队伍的治本之策 (147)

十二、反腐倡廉：

中国共产党长期执政条件下的重大课题 (163)

十三、建设节约型社会：

事关全局的重大战略决策 (179)

十四、建设学习型政党：

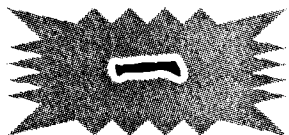
比以往更为重要和紧迫的责任 (191)

十五、世界新军事变革：

实现国防和军队现代化的重要机遇期 (205)

十六、和平发展，建设和谐世界：

中国对外关系的新理念 (217)



树立和落实科学发展观：

必须长期坚持的指导思想



坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实以人为本，全面、协调、可持续发展观。这个科学发展观，总结了25年来中国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，反映了中国政府和人民对发展问题的新认识。我们将以经济建设为中心，以实现人的全面发展为目的，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

——胡锦涛

背景资料

党的十六届三中全会提出，“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展”，这是党中央首次明确提出关于科学发展观的概念。胡锦涛同志对科学发展观的实质内涵作了明确的阐述。科学发展观提出之后，得到了党内外广大干部群众的热忱拥护和响应。在我们党的历史上，被确定为“统领经济社会发展全局”的指导性纲领、文件是不多见的。科学发展观是在总结我国改革开放20多年的发展成就和经验教训的基础上提出的。

经过20多年的改革开放，我国的社会主义市场经济体制已经初步建立，人均GDP超过1000美元，社会生产力和综合国力有了很大的提高，各项社会事业全面发展，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。在改革开放取得举世公认的巨大成就的同时，毋庸讳言，我国的经济运行、社会运行也出现一些严重的发展中的矛盾和问题。突出表现在：经济失调、社会失序、心理失衡的问题在一定范围内存在甚至比较严重，有的已经到了矛盾和冲突十分激烈的程度。因此，如何处理发展和稳定的关系，如何面向未来提出一套既高瞻远瞩又科学可行的发展战略目标、发展模式，如何用一种新的发展思维来统一和提高中央和地方各级领导的认识，就成为摆在我们党新一届领导集体面前的一个当务之急的重大课题。

另外，科学发展观的提出还有其深层次的原因。我国所具有的传统发展观在理论上继承了早期工业化思想的遗风，在实践上则源于二战后物质贫乏、百废待兴的需要。但是，这种以早期工业化发展为模本、以物质资本积累为核心的发展观，由于忽视了人类社会发展的多样性和复杂性，造成了对资源的疯狂掠夺和对环境的严重破坏，导致人类逐步丧失赖以生存和发展的条件，也促使人们开始重新反思发展的真正意义。传统发展观的具体弊端主要有：

第一，在发展道路上，单纯地强调工业化的经济增长，以国民生产总值的增长为主要目标，并以此作为衡量社会文明的唯一尺度。认为只有经济增长才是发展的捷径，只有加速经济增长，然后才能改善收入分配，最后实现包括就业在内的其他社会目标。实现的途径是“高投入、高消耗、高污染、低效益”的生产方式。重发展速度，轻发展效益；重经济增长，轻社会发展。

第二，在发展的目标上，单纯强调有形资源和物质资本的作用，强调物质财富的积累，忽视无形资源和人力资本的作用，没有以人中心，不能满足人的全面发展的需要，人只是经济发展的手段。具体表现在重物质财富，轻人的价值。

第三，在发展与自然的关系上，一味地强调“征服自然、人定胜天”，不断向自然索取的反自然倾向，缺乏与自然和谐共处的亲自然倾向，如温室效应、噪音污染、酸雨、赤潮、臭氧层损耗、森林覆盖率下降、水土流失、土地沙化、耕地盐碱化、海洋生物减少、动植物种灭绝等严重生态问题也随之产生。

第四，在发展的方法上，注重片面发展而忽视全面发展，注重当前发展而忽视未来发展。如只强调以本代人和本地区人为发展服务的对象，没有或极少考虑未来各代人及其他地区人的利益；片面追求发展的经济目标、经济发展的速度和发展规模，忽略了环境容量的有限性和生态系统的和谐持续性，导致资源环境与发展之间矛盾突出，实际生活质量得不到真正提高，再发展能力削弱。

第五，在判断发展的指标上，更多注重的是 GDP 总量，而忽视其他因素。单纯的注重 GDP 总量观念有着先天不足。这种先天缺陷表现在：不衡量社会成本，不衡量增长的代价和方式，不衡量效益、效率、质量和实际国民财富，不衡量资源配置的效率，不衡量价值的判断，不衡量分配。它只是对最终产品和劳务的计量，没能反映经济发展对社会的负面影响。

理论要点

1. 核心内容：以人为本

以人为本是马克思主义的重要原则。一切为了人的全面发展和人的幸福，是马克思主义的出发点和最终归宿。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展，是一切人的自由发展的条件。”以人为本是当代新的发展理论的实质。当代发展理论在 20 世纪后期，经历了深刻的转变，体现在由单纯追求物质财富的增长到以人为中心的综合发展的观念转变。这一理论日益引起学术界的广泛关注。西方许多学者开始摒弃传统的发展观，即单纯用国内生产总值来衡量一国发展的方法，要求把发展看作是历史文化传统、政治经济价值等多种因素共同作用的过程，体现了以人为中心的综合发展观。这一理论被国际社会普遍认同。我们在肯定其历史进步作用的同时，还应看到，在阶级压迫与阶级斗争存在的社会里，西方学者人学理论的抽象性、普遍性是不可能真正实现的，只是掩盖其虚伪性、欺骗性的一种表象。而以人为本就是把人作为社会主体和中心，在社会发展中以满足人的需要、提升人的素质、实现人的发展为终极目标。以人为本，要求我们在完善体制、深化改革、加快发展的实践中，必须一切以人为本位，一切以人为核心，一切以人为目的，把满足人们的现实需要、维护人们的切身利益作为衡量一切工作的唯一标准。着眼于满足人的经济、政治、文化生活的现实需要，坚持万物人为本、万事民为先的唯物史观，着力解决群众关心的热点难点问题；摒弃传统的把人作为工具和手段的物本主义倾向，把人的发展作为最终目标；摒弃把经济增长指标作为唯一尺度，倡导把人的精神、文化和自身发展的实现程度作为衡量社会进步的根本标准。在投资和消费中，更加重视消费，在经济与社会的进步中，更加注重社

会的发展。党领导人民群众发展经济的目的，是为了更好地为他们提供更加便捷、安全、舒适和多样性、个性化的服务。

2. 内在本质：全面协调可持续

所谓“全面”，就是要着眼于经济、政治、文化、生态等各个方面的发展，不能只顾一点不及其余，也就是说，全面发展包括经济发展，也包括社会发展；包括物质文明建设，也包括政治文明和精神文明建设。社会主义社会作为人类历史上崭新的社会形态，是以经济建设为中心的全面发展、全面进步的社会。全面建设小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标。这就要求我们在整体推进物质文明、政治文明和精神文明建设的历史进程中，必须紧紧围绕代表先进生产力的发展要求，毫不动摇地坚持以经济建设为中心，以经济发展促进政治进步和文化繁荣。同时，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明。牢牢把握先进文化的前进方向，弘扬和培育民族精神，切实加强思想道德建设，大力发展教育和科学事业，积极发展文化事业和文化产业、深化文化体制改革，让文化的力量深深熔铸在中华民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

所谓“协调”，就是各方面发展相互衔接，相互促进，良性互动，就是要在发展中实现速度与结构、质量与效益的有机统一，促进发展的良性循环。一言以蔽之，协调就是配合得适当。具体地说，一是要协调经济社会发展中的各种关系。按照“五个统筹”的要求，协调好城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放之间的关系，特别要通过协调，解决地域、城乡、不同社会阶层和社会群体等差距较大的问题，促进整个社会的协调发展，共同进步。二是要协调好三个文明之间的关系。人类文明的进步主要体现在物质文明、政治文明和精神文明三个方面的协调发展。三个文明中的每个文明既是相对独立的，又是相互作用、相互贯通、相互渗透的。物质文明为精神文明、政治文明提供物质基础，物质文明程度的提高可以推动政治制度的变革和思想道德及科学文化水平的提高；政治文明决定精神文明的性质和物

质文明发展的方向，进而推动物质文明和精神文明的进程；精神文明可以为物质文明、政治文明提供思想引导、精神动力和智力支持。人类文明的进步主要体现在物质文明、政治文明和精神文明三个方面的协调发展。

所谓“可持续”，就是既考虑当前发展的需要，又考虑未来发展的需要，不以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的需要。换言之，可持续发展，就是要在发展经济的同时，充分考虑环境、资源和生态的承受能力，保持人与自然的和谐发展，实现自然资源的永续利用，实现社会的永续发展。这里的发展并非是纯经济的，而是使事物朝着有利于自身的更好的方向的变化，它以所有人的利益改进为标准，含有社会公平之意。可持续发展，是科学的发展观的一个重要方面。只有在发展中促进可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，才能推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

全面、协调、可持续，归根结底是为了人，是为了人的全面发展。以人为本，是科学发展观的基本价值取向。坚持科学的发展观，就要坚持以人为本，始终以促进人的全面发展为宗旨，始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，始终紧紧抓住立党为公、执政为民这一根本要求，紧密围绕促进人的全面发展搞建设、谋发展，在经济社会发展的基础上促进人的全面发展，更好地实现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益。

3. 主要体现：五个统筹

第一，统筹经济社会发展，实现经济社会协调发展。统筹经济社会发展的实质，是在经济发展的基础上实现社会全面进步，增进全体人民的福利。一要坚持以经济建设为中心。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。初级阶段就是不发达阶段。社会主义初级阶段的主要矛盾，始终是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，根本任务是发展社会生产力。我们党执政兴国的第一要务是发展，首先是要发展经济，要集中力量把经济搞上去。作为一个发展中大国需要长期

保持较快的速度，并实现速度、结构、质量、效益的统一。只有不断解放和发展生产力，才能为社会全面进步和人的全面发展提供物质基础。因此，以经济建设为中心任何时候都不能动摇、不能放松。二要坚持经济社会协调发展。经济发展是社会发展的前提和基础，也是社会发展的根本保证；社会发展是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。随着人民群众的物质生活水平日益提高，对精神文化、健康安全等方面的需求也日益增长，更加要求社会与经济共同发展。

第二，统筹城乡发展，实现城乡协调发展。统筹城乡发展的实质，是解决好农业、农村、农民问题，促进城乡二元经济结构的转变。全面建设小康社会的重点和难点都在农村、农民、农业，尤其是西部的“三农”问题。解决“三农”问题，首先必须转变观念，重新审视农业在国民经济中的基础地位。过去从农业提供农副产品的角度认识农业的基础地位，现在应当从城乡社会稳定、国民经济持续发展、全国现代化等大视角来认识“三农”问题的基础性地位。统筹城乡发展，必须站在经济社会发展全局的高度研究和解决“三农”问题，实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展。“三农”问题过去主要是农业生产问题，现在是在围绕“农”字做文章的同时，更要注重从“农”外找出路，通过工业化、城市化、市场化，促进“三农”问题的根本解决。

第三，统筹区域发展，实现东、中、西三大地带的协调发展。统筹区域发展的实质，是实现地区共同发展。东、中、西部地区都要积极发展多种形式的经济交流与合作，在区域协调发展中逐步实现共同富裕。逐步扭转地区差距扩大的趋势，促进地区协调发展，不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题，不仅关系现代化建设的全局，也关系社会稳定和国家的长治久安。地区差距问题要在工业化、城市化和市场化的发展进程中逐步得到解决。统筹区域发展，就是要继续发挥各个地区的优势和积极性，逐步扭转地区差距扩大的趋势，实现共同发展。国家要从宏观政策上支持欠发达地区加快发展。根据我国当前区域发展的实际情况和全面推进现代化建设的要求，中央明确提出了促进地区协调发展的战略布局：坚持推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进

中部地区崛起，鼓励东部地区加快发展，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。这是一个把握规律、统揽全局的重大决策。

第四，统筹人与自然的和谐发展，实现可持续发展。统筹人与自然的和谐发展的实质，是在经济增长的同时实现人口数量适度增长和质量不断提高、资源永续利用和生态环境平衡。统筹人与自然的和谐发展，要求处理好经济建设、人口增加与资源利用、生态环境保护的关系，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第五，统筹国内发展和对外开放，实现国内国外的协调发展。统筹国内发展和对外开放要求的实质，是更好地利用国内外两种资源、两个市场，追求“双赢”局面，顺利实现中国经济的振兴。统筹国内发展和对外开放，要求处理好内需与外需、利用外资与利用内资的关系，充分利用国内外两个市场、两种资源。要扬长避短，趋利避害，既要敢于扩大开放，又要善于保护自己，在扩大开放中注意维护我国企业利益和国家经济安全。

4. 全面贯彻落实科学发展观要坚持的“六个必须”的原则

党的十六届五中全会提出，全面贯彻落实科学发展观，就是要坚持发展是硬道理，坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。发展必须是科学发展，要坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。要坚持以下原则：

——必须保持经济平稳较快发展。发展既要有较快的增长速度，更要注重提高增长的质量和效益，加快经济结构的战略性调整。要进一步扩大国内需求，调整投资和消费的关系，增强消费对经济增长的拉动作用。正确把握经济发展趋势的变化，保持社会供求总量基本平衡，避免经济大起大落，实现又快又好发展。

——必须加快转变经济增长方式。我国土地、淡水、能源、矿产资

源和环境状况对经济发展已构成严重制约。要把节约资源作为基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。推进国民经济和社会信息化，切实走新型工业化道路，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展。

——必须提高自主创新能力。实现长期持续发展要依靠科技进步和劳动力素质的提高。要深入实施科教兴国战略和人才强国战略，把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。

——必须促进城乡区域协调发展。全面建设小康社会的难点在农村和西部地区。要从社会主义现代化建设全局出发，统筹城乡区域发展。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实行工业反哺农业、城市支持农村，推进社会主义新农村建设，促进城镇化健康发展。落实区域发展总体战略，形成东中西优势互补、良性互动的区域协调发展机制。

——必须加强和谐社会建设。促进社会和谐是我国发展的重要目标和必要条件。要按照以人为本的要求，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，更加注重经济社会协调发展，加快发展社会事业，促进人的全面发展；更加注重社会公平，使全体人民共享改革发展成果；更加注重民主法制建设，正确处理改革发展稳定的关系，保持社会安定团结。

——必须不断深化改革开放。形成更具活力更加开放的体制环境是实现科学发展的必然要求。要坚持社会主义市场经济的改革方向，完善现代企业制度和现代产权制度，建立反映市场供求状况和资源稀缺程度的价格形成机制，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，提高资源配置效率，切实转变政府职能，健全国家宏观调控体系。统筹国内发展和对外开放，不断提高对外开放水平，增强在扩大开放条件下促进发展的能力。

相关链接

生态经济—绿色经济—绿色 GDP

1. 生态经济

生态经济这一命题，是随着人类对生态环境问题认识的不断深化而提出来的。生态经济最初被视为经济中的一个组成部分，主要是指农业经济的生产要与生态发展相适应。现代生产力系统，应是一个既包括经济体系，又包括生态体系在内的“人—社会—自然界”的巨大系统。离开了自然生态环境，经济再生产及整个社会再生产就无法正常进行。生态经济强调，农业生产要与自然生态相适应、相促进，与自然生态保持一种可持续的良性循环。

2. 绿色经济

绿色经济是生态经济概念的进一步深化。其实质是把生态经济的概念扩大到社会经济再生产的各个部门，使社会经济再生产与自然环境再生产实现有机结合。所以，有人干脆把绿色经济称为现代生态经济。

在当今，绿色经济的发展正呈现引人注目的四大趋势：

一是绿色经济发展从农业部门的生态化向一切非农业部门生态化急剧转变。特别是生态工业浪潮更是迅猛。从绿色食品到绿色用品，从生态玩具到生态文具，从生态时装到生态住宅，从绿色汽车到绿色飞机等，极大地改变着现代工业发展的产品结构、产业结构和技术结构，走出了一条现代工业发展的绿色道路。

二是绿色经济发展从发达国家、从社会主义市场经济国家向发展中国家及一切国家转变。应该承认，发达国家先于发展中国家把绿色经济提上议程，但 20 世纪 90 年代以来，从实行社会主义市场经济的中国到