

· 社会主义新郊区。新农村建设读本 ·

种子、农药、 肥料法律知识问答

夏建明 冷恩光·主编



上海社会科学院出版社

· 社会主义新郊区、新农村建设读本 ·

种子、农药、 肥料法律知识问答

夏建明 冷恩光·主编

上海社会科学院出版社



图书在版编目(CIP)数据

种子、农药、肥料法律知识问答/夏建明,冷恩光主编.
—上海:社科出版社,2007
ISBN 978-7-80681-974-6

I. 种... II. ①夏...②冷... III. ①种子法-
中国-问答②农药-药品管理-法规-中国-问答③肥料-
管理-法规-中国-问答 IV. D922.4-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 152843 号

种子、农药、肥料法律知识问答

主 编:夏建明 冷恩光

责任编辑:沈 洁

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海新文印刷厂

开 本:890×1240 毫米 1/32 开

印 张:7

插 页:2

字 数:180 千字

版 次:2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80681-974-6/D·103

定价:20.00 元

版权所有 翻印必究

序

种子、农药、肥料作为农业生产中最为重要的农业生产资料之一,其产品质量的优劣和合理使用,直接关系到农业生产的安全和食用农产品的质量,与农业增效、农民增收和广大市民的身体健康、生命安全息息相关。近年来,本市各级农业、工商等行政管理部门,从确保农业安全、规范农资市场秩序,维护农资生产、经营、使用者利益角度出发,一直致力于农资市场的监督管理,市场秩序有了明显好转。但也应看到,目前,在本市农资市场不规范的经营行为依然存在;非法生产和质量低劣的农资产品在农资市场仍有销售;地下兜售和使用甲胺磷等国家和本市明令禁止、限制使用的农药产品行为在部分地区仍有发生,给食用农产品的安全生产和广大市民的身体健康带来隐患。因此,切实加强农资产品生产、流通和使用等环节的规范和治理,已引起各级政府领导和相关职能部门的高度重视。而加大相关法律、法规的宣传普及,全面提高农资生产、经营和使用者的守法意识,是规范农资市场秩序的一项十分重要的基础性工作。

为此,我们组织一批熟悉农业法律、法规的专家编写了《种子、农药、肥料法律知识问答》一书。该书在编写形式上,主要针对农

资市场活动中可能遇到的具体问题,逐一加以回答和解释,文字力求简练、明了,便于读者学习掌握。希望该书的出版能成为广大农资生产者、经营者和使用者,特别是农民兄弟维护自己合法权益的良师益友。

上海市农业委员会 施兴忠

目录

CONTENTS

序	施兴忠(001)
---------	----------

一、种子篇

1. 农作物种子管理的法律、法规和规章有哪些?	003
2. 《中华人民共和国种子法》是何时颁布实施的?	003
3. 《种子法》的立法目的是什么?	003
4. 哪些生产经营活动适用《种子法》?	003
5. 什么是种子?	004
6. 什么是种质资源?	004
7. 国家对种质资源保护有何规定?	004
8. 什么是植物新品种?	004
9. 什么是主要农作物?	005
10. 《种子法》对主要农作物和主要林木品种的管理 有何规定?	005
11. 什么是种子生产许可制度?	006
12. 申请种子生产许可证的单位和个人应当具备什么 条件?	006
13. 《种子法》对主要农作物种子生产有何规定?	007
14. 什么是种子经营许可制度?	007
15. 申请领取种子经营许可证的单位和个人应当具备 什么条件?	007
16. 什么情况下经营种子可以不办理种子经营许可证?	008
17. 《种子法》对种子经营有何规定?	009

18. 为什么包装种子不得拆包零售?	009
19. 种子质量纠纷赔偿有何规定?	010
20. 种子质量纠纷的救济途径有哪些?	010
21. 什么是假种子?	010
22. 什么是劣质种子?	010
23. 如何判别假种子?	011
24. 如何判别劣种子?	011
25. 农民选购种子应注意些什么问题?	011
26. 怎样依法处理假种子、劣质种子?	012
27. 对无证生产经营种子或伪造、买卖生产经营许可证 等行为如何进行处罚?	012
28. 对为境外制种、国外引种试验、盗采天然种质资源的 行为如何进行处罚?	012
29. 对经营散装种子、标签不符、无生产经营档案等行为 该如何处罚?	013
30. 对主要农作物未审先推行为该如何处罚?	013
31. 未经品种权人许可,生产销售授权品种的繁殖材料的 行为该如何处罚?	013
32. 假冒授权品种的违法行为该如何处罚?	014
33. 销售授权品种未使用注册登记名称的行为该 如何处罚?	014

二、农药篇

34. 农药管理适用的法律、法规、规章有哪些?	017
35. 《农药管理条例》是何时颁布实施的?	017
36. 什么是农药?	017
37. 什么机构负责农药管理工作?	018
38. 什么是农药登记制度?	018

39. 农药登记分为几个阶段?	018
40. 《农药管理条例》对农药登记变更和续展有什么 规定?	019
41. 农药和肥料的混合肥应该进行农药登记还是肥料 登记?	019
42. 农药生产企业如何核准?	019
43. 开办农药生产企业应当具备什么条件?	019
44. 什么是农药生产许可制度?	020
45. 《农药管理条例》对农药标签有什么要求?	020
46. 如何识别农药批号?	020
47. 哪些单位可以经营农药?	021
48. 设立农药经营企业的条件是什么?	021
49. 农药经营企业的制度建设包括哪些内容?	021
50. 农药经营单位必须履行哪些义务?	021
51. 农药生产经营中的禁止行为有哪些?	022
52. 什么是假农药?	022
53. 什么是劣质农药?	022
54. 如何观察识别真假农药?	023
55. 通过哪些简单实验判断农药质量?	023
56. 超过质量保证期限的农药产品是否还能销售?	024
57. 选择农药剂型应注意什么?	024
58. 我国允许使用的杀鼠剂有哪些?	025
59. 国家明令禁止使用哪些农药?	026
60. 在蔬菜、果树、茶叶、中草药材上哪些农药不得使用或 限制使用?	026
61. 哪些农药经营企业可以销售杀鼠剂?	026
62. 农药广告有什么规定?	027
63. 农药使用者购买和使用农药应注意什么?	027
64. 如何在农药标签上区分不同种类的农药?	027
65. 农药使用中容易在哪些方面产生纠纷?	027

66. 购买、使用农药时怎样做,才能有利于农药纠纷的解决? 028
67. 农民投诉农药纠纷应掌握哪些证据? 028
68. 农药储运有什么专门要求? 028
69. 使用农药应注意什么? 029
70. 什么是农药安全间隔期? 029
71. 发生农药中毒该怎么办? 029
72. 对生产、经营假农药、劣质农药如何处罚? 029
73. 对无证生产经营、农药登记证过期生产经营、擅自修改农药标签内容、不按规定使用农药等行为如何处罚? 030
74. 对未经批准,擅自开办农药生产企业,或者未取得农药生产许可证或者农药生产批准文件,擅自生产农药行为如何处罚? 030
75. 对未按照农药生产许可证或者农药生产批准文件的规定,擅自生产农药行为如何处罚? 031
76. 对假冒、伪造或者转让农药登记证或者农药临时登记证、农药登记证号或者农药临时登记证号、农药生产许可证或者农药生产批准文件、农药生产许可证号或者农药生产批准文件号等行为如何处罚? 031

三、肥料篇

77. 《肥料登记管理办法》是何时颁布实施的? 035
78. 哪些活动适用《肥料登记管理办法》? 035
79. 什么是肥料? 035
80. 什么是单一肥料? 035
81. 什么是复混肥? 035
82. 什么是复合肥? 035

83. 什么是配方肥?	036
84. 什么是叶面肥?	036
85. 什么是床土调酸剂?	036
86. 什么是微生物肥料?	036
87. 什么是有机肥料?	036
88. 什么是精制有机肥?	036
89. 什么是大量元素?	036
90. 什么是中量元素?	037
91. 什么是微量元素?	037
92. 什么是肥料品位?	037
93. 什么是肥料配合式?	037
94. 什么是肥料标明量?	037
95. 什么是肥料总养分?	037
96. 《肥料登记管理办法》对肥料登记申请人有什么 要求?	037
97. 肥料登记有哪几种类型?	037
98. 申请肥料登记时应提供哪些资料?	038
99. 什么情况下肥料登记申请不予受理?	038
100. 哪些肥料产品免于登记?	038
101. 肥料登记证的有效期限和续展是如何规定的? ...	038
102. 肥料标签有什么要求?	039
103. 不遵守《肥料登记管理办法》的有关规定,将受到 怎样的处罚?	039
104. 地方登记的叶面肥产品是否具有合法性?	040
105. 《肥料登记管理办法》对肥料登记备案有什么 规定?	040
106. 怎样从外观鉴别真假化肥?	040
107. 如何鉴别优劣复混肥?	041
108. 怎样识别真假磷肥?	042
109. 如何通过肉眼观察初步判定叶面肥质量?	042

四、工商管理及刑法规定篇

110. 农资经营企业经营人员持证上岗制度的内容是什么? 047
111. 农资经营企业安全防范制度的内容是什么? 047
112. 农资经营企业进货查验制度的内容是什么? 047
113. 农资经营企业购销台账制度的内容是什么? 048
114. 农资经营企业质量承诺制度的内容是什么? 048
115. 工商部门对制假售假行为如何给予行政处罚? ... 049
116. 对假冒伪劣商品,工商行政管理机关可以行使哪些强制措施? 050
117. 对种子、农药、肥料企业注册登记中的违法行为,应当如何进行处罚? 050
118. 工商行政管理机关对违法广告行为如何进行处罚? 051
119. 对种子、农药、肥料等农资商品商标侵权案件如何进行处罚? 051
120. 对种子、农药、肥料交易中的不正当竞争行为应当实施哪些处罚措施? 052
121. 对种子、肥料、农药等农资案件中“违法行为发生地”如何确定? 052
122. 工商行政管理机关对有超越本部门职责范围的违法行为怎么办? 053
123. 如何理解“谁先立案谁查处”的含义? 053
124. 发现有异地线索如何处理? 054
125. 如何移送种子、农药、肥料等农资违法行为涉嫌犯罪的案件? 054
126. 在生产经营种子的过程中,哪些违法行为应当承担刑事责任? 054
127. 哪些农药违法行为应当承担刑事责任? 055

128. 对生产、销售伪劣农药、化肥、种子罪,如何追究 责任?	056
129. 对种子、农药、化肥等农资商品的非法经营罪,如何 追究责任?	059
130. 对种子、农药、化肥等农资商品的危险物品肇事罪, 如何追究责任?	059
131. 对种子、农药、化肥等农资商品的虚假广告罪,如何 追究责任?	060
132. 对种子、农药、化肥等农资商品的假冒注册商标罪, 如何追究责任?	060
133. 对种子、农药、化肥等农资商品的中介组织人员提 供虚假证明文件罪,如何追究责任?	060
134. 对种子、农药、肥料等农资商品,工商行政管理机关 如何开展流通领域质量监管?	061
135. 目前工商行政管理机关在“红盾护农行动”中,特别 是在探索农资市场科学监管体系中做了哪些工作? ...	062
136. 在农资商品市场监管执法中,要重点监管哪九种违 法违章行为?	062

五、案例分析篇

案例一 已撤销登记的农药,可以继续生产吗?	067
案例二 处罚销售商的违法经营行为,合理吗?	068
案例三 如何处罚生产、经营未登记农药的行为?	070
案例四 什么是假冒、伪造、转让登记证(号)的行为? ...	072
案件五 对擅自修改标签内容的,可以没收其产品吗? ...	074
案例六 假冒登记证的农药,一定是假农药吗?	075
案例七 过期农药如何管理?	077
案例八 未经商标所有人许可,是否可以擅自使用注册 商标?	079

案例九 冒用名优标志、冒充注册商标该如何处罚?	080
案例十 如何对销售不合格肥料的行为进行处罚?	081
案例十一 工商部门如何对销售失效农药进行处罚?	082
案例十二 如何对无照从事农资经营活动进行处罚?	083
案例十三 如何对沿路无照兜售农资产品行为的 处罚?	084
案例十四 如何对擅自销售无标签的散装农作物种子 进行处罚?	085
案例十五 超越经营范围,从事农药经营活动	086

六、法律法规篇

中华人民共和国种子法	089
农药管理条例	103
肥料登记管理办法	113
中华人民共和国产品质量法	120
中华人民共和国广告法	133
中华人民共和国行政处罚法	141
主要农作物品种审定办法	152
农作物种子生产经营许可证管理办法	158
农作物种子标签管理办法	165
农作物商品种子加工包装规定	169
主要农作物范围规定	170
中华人民共和国植物新品种保护条例	171
食用菌菌种管理办法	179
中华人民共和国植物新品种保护条例实施细则(农业 部分)	186
农药管理条例实施办法	200

一

种子篇



1. 农作物种子管理的法律、法规和规章有哪些？

农作物种子管理的法律法规和规章有《中华人民共和国种子法》、《主要农作物品种审定办法》、《农作物种子生产经营许可证管理办法》、《农作物种子标签管理办法》、《农作物商品种子加工包装规定》、《主要农作物范围规定》、《中华人民共和国农业转基因生物安全管理条例》、《中华人民共和国植物新品种保护条例》、《中华人民共和国植物新品种保护条例实施细则（农业部分）》、《植物检疫条例》、《植物检疫条例实施细则（农业部分）》等。

2. 《中华人民共和国种子法》是何时颁布实施的？

《中华人民共和国种子法》（以下简称《种子法》）由中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议于 2000 年 7 月 8 日通过，自 2000 年 12 月 1 日起施行。

3. 《种子法》的立法目的是什么？

制订并颁布实施《种子法》是为了保护和合理利用种质资源，规范品种选育和种子生产、经营、使用行为，维护品种选育者和种子生产者、经营者、使用者的合法权益，提高种子质量水平，推动种子产业化，促进种植业和林业的发展。

4. 哪些生产经营活动适用《种子法》？

在中华人民共和国境内从事品种选育和种子生产、经营、使用、管理等活动，适用《种子法》。

5. 什么是种子?

种子是指农作物和林木的种植材料或者繁殖材料,包括籽粒、果实和根、茎、苗、芽、叶等。

6. 什么是种质资源?

种质资源是指选育新品种的基础材料,包括各种植物的栽培种、野生种的繁殖材料以及利用上述繁殖材料人工创造的各种植物的遗传材料。

7. 国家对种质资源保护有何规定?

国家依法保护种质资源,任何单位和个人不得侵占和破坏种质资源。禁止采集或者采伐国家重点保护的天然种质资源。因科研等特殊情况需要采集或者采伐的,应当经国务院或者省、自治区、直辖市人民政府的农业、林业行政主管部门批准。

国家有计划地收集、整理、鉴定、登记、保存、交流和利用种质资源,定期公布可供利用的种质资源目录。

国家对种质资源享有主权,任何单位和个人向境外提供种质资源,应当经国务院农业、林业行政主管部门批准;从境外引进种质资源,依照国务院农业、林业行政主管部门的有关规定办理。

8. 什么是植物新品种?

植物新品种是指经过人工培育的或者对发现的野生植物加以开发,具备新颖性、特异性、一致性和稳定性并有适当命名的植物品种。

所谓新颖性,是指申请品种权的植物新品种在申请日前该品种繁殖材料未被销售,或者经育种者许可,在中国境内销售该品种繁殖材料未超过1年;在中国境外销售藤本植物、林木、果树和观赏树木品种繁殖材料未超过6年,销售其他植物品种繁殖材料未超过4年。

所谓特异性,是指申请品种权的植物新品种应当明显区别于