

中国历代 新政通鉴

主 编：陈力祥

当代中国出版社

中国历代新政通鉴

主 编：陈力祥 张国星

(一卷)

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国历代新政通鉴/陈力祥等主编.

-北京:当代中国出版社,1999.10

ISBN 7-80092-886-1

I. 中… II. 陈… III. 政治制度-历史-中国 IV. D69

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 65629 号

责任编辑:陈德仁

中国历代新政通鉴

主编 陈力祥等

出版 当代中国出版社

发行 新华书店经销

印刷 北京市后沙峪印刷厂

印数 1—3000 册

787×1092 毫米 16 开

193 印张 3400 千字

1999 年 10 月第 1 版

1999 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80092-886-1/K·130

定价:880 元

中国历代新政通鉴

编 委 会

主 编：陈力祥(中国社会科学院研究员)
张国星(中国人民公安大学政治系主任、教授)

副 主 编：郑任钊 邓宗熙 陈先奎

编写人员：

王月华	宋克林	吴昌玉	罗宜平
李存连	李德伟	李俊霞	刘秋明
杨道文	谢 平	彭 军	谌鼎龙
刘汉平	刘建花	刘 伟	候治森
王玉林	周伟胜	肖良时	李项飞
陈咏波	赖彬新	朱海波	雷 霞
张传明	余 平	聂建琼	黄礼明
何国强	余国思	宋顶政	钟新立
顾俊明	王 平	张 锐	杨英健
焦 平	邓敬雷	刘学宪	章 怡
郑海生	田正才	贺 昭	邓献平
李 珂	朱晓虹	刘谋苗	郑南萍

卷首语

由于本书是第一部中国新政史研究著作,我们没有按照史论的成例,以论为主来撰写,而是史论并重,以便勾画出一部新政史的总体轮廓,在夹叙夹议之外,于每篇之末特辟《反思与展望》,对本篇改革内容作一总的评论,就各个时期新政的共性与特色等理论性问题阐发我们的认识,作为我们和读者交流的主题所在。

新政史的系统研究,新政理论的研究,可以说是个新课题,研究和撰写史论过程中,还必须解决三个关系问题,即新政同革命的关系、新政同人民群众创造历史的关系、新政时期同非新政时期的关系。我们祖国历史悠久,新政史的内容也很浩繁,它有自身的发展过程,因为新政是社会经济发展要求上层建筑相适应的产物,所以,它的发展过程与社会发展的阶段是相一致的,因此,我们根据社会发展阶段把新政划分为四大段,即早期阶段、封建社会前期阶段、封建社会后期阶段和民主革命阶段。全书编写主要以王朝体系为脉络,采用传统的先秦、秦汉、三国两晋南北朝、隋唐、五代宋辽金元、明清和民国几段划分法,但又不拘泥于成制,而根据各段新政内容的繁简、轻重、特色而有所变通,故先秦分两章,三国、明、清和民主革命时期都独立成篇。

邓小平同志提出,新政就是一种社会制度的“自我完善和自我发展”,从这一界定意义出发,我们认为历史上的新政有三种类型:一种类型是当国家机器不能正常运营,政治、经济威胁着政权的生存的危急时刻,统治阶级的有识之士力倡革新,进行体制和政策的厘正与变通,以挽救危机,维护统治之举,即历史上称之为“变法”、“革新”、“改制”和“改革”者,这是通常

人们公认的新政,当然是新政史的研究对象。再一种类型是当被统治阶级的暴力革命摧毁了旧政权,统治阶级又重建起新王朝,为了求得长治久安,而针对前政权之弊政有所兴革,也就是政朝换代之后的开国之君重新立章建制的新政,这也是新政史的主要内容,于社会制度的完善和度展有重要意义。还有一种类型是在社会形态变革的关键时刻,顺应变革中的生产力发展的要求,改革生产关系,起到了完成一种社会形态转换成另一种社会形态的作用,这是政革于人类社会进步作用特别重大的体现。我们就是根据这样的认识来确定新政史的研究对象和范畴的。当然,作为新政史论,暴力革命的内容自然就略去了。至于新政时期与非新政时期的关系,因为历史是联贯的,新政与非新政时期也是贯通一气的,为了保持这种连贯性,不使读者产生断新续续的零乱之感,而又不失为新政史,我们采取新政时期详写、非新政时期略写,在章节之首尾都做些必要的连续性交代工作,突出显示政与不政、一次政和连续政的不同历史效应。

李大钊说过:“我们登这这去的崇楼登的愈高,愈能把来来人生的光景及其道路,认识的越清。无限的未未世界,只有在过去的崇楼顶上,才能看得清楚”(《史学要论》)。我们登这新政史的崇楼正是为了裨益于今天甚成未来的新政。

本书编要会

一九九九年十月二十日

目 录

第一篇 风起云涌的七国新政 ——战国时期

第一章 齐、魏、楚新政的风风雨雨	(3)
第一节 管仲新政	(3)
第二节 齐威王、邹忌的改革	(85)
第三节 吴起变法	(94)
第二章 秦韩两国新政高潮叠起	(144)
第一节 秦国变法图强	(144)
第二节 韩国改革	(184)
第三章 赵、燕两国新政的文治武功	(194)
第一节 赵武灵王的“胡服骑射”	(194)
第二节 燕王哙的改革与“让国”悲剧	(207)
第三节 燕昭王、乐毅的改革	(209)
第四章 战国变法所带来的深远意义与 积极影响	(216)
第一节 战国变法运动的最终胜利	(216)
第二节 战国变法给后世带来的积极影响	(232)
第三节 诸子百家对社会变革的总体设想	(301)
第四节 战国变法完成了向封建制的飞跃 ...	(308)
反思与展望	(331)



第二篇 大一统国家初期的新政 ——秦汉时期

第一章 大一统封建王朝的奠基改革 (343)

第一节 秦王朝的建立 (343)

第二节 大一统帝国在新政中前进 (393)

第三节 始皇新政对法制的措施 (456)

第四节 始皇新政推行的政治措施 (502)

第五节 始皇新政四海归一 (526)

第六节 始皇新政在经济上的措施 (542)

第七节 始皇新政在文化上的措施 (591)

第二章 文景之治后的新政

——汉武新政 (636)

第一节 汉武帝登基的前后 (636)

第二节 加强皇权的政治、军事改革 (653)

第三节 采取强硬的外交政策 (678)

第四节 采取新经济政策增强国家财力 (729)

第五节 “废除百家，独尊儒术” (742)

第六节 汉武新政的失败与《轮台诏》 (778)

第三章 千秋功罪任人评说

——王莽新政 (809)

第一节 韬光养晦，俯首做人 (809)

第二节 王莽新政的制定、推行及失败 (837)

第三节 千秋功罪，任人评说 (896)

反思与展望 (920)

第三篇 历史迂回发展中的新政 ——三国两晋时期

第一章	曹魏新政	(927)
第一节	广为屯田 振兴曹魏经济	(927)
第二节	曹魏废察举,实行“唯才是举”	(950)
第三节	曹魏新政的雏形及最后失败	(992)
第二章	风雨飘摇中的新政 ——魏孝文帝改革	(1030)
第一节	魏孝文帝改革的背景与新政	(1030)
第二节	一次促进“胡”族汉化的全方位 改革	(1057)
第三节	魏孝文帝改革的历史价值	(1145)
反思与展望		(1184)

第四篇 推行新政的黄金阶段 ——隋唐时期

第一章	昙花一现 ——隋文帝的开皇之治	(1191)
第一节	隋文帝走向大一统的前夜	(1191)
第二节	开皇之治形成的背景	(1207)
第三节	开皇之治开创统一新局面	(1253)
第四节	开皇基世的衰坍	(1287)
第二章	盛唐一代的新政	(1317)
第一节	贞观之治的背景	(1317)

第二节	任贤致治	(1346)
第三节	从“治世”到“盛世”的新政历程	(1408)
第四节	规范封建法制、务求刑宽法简	(1426)
第三章	开元新政 促进“开元全盛日” ...	(1443)
第一节	“依贞观故事”	(1443)
第二节	开元新政中期的措施	(1471)
第三节	日益走向腐致的开元晚期	(1500)
第四节	开元盛世的影响	(1520)
第四章	挽救危局的新政	
	——永贞革新	(1535)
第一节	韦执谊倡导的永贞新政	(1535)
第二节	永贞新政的历史背景	(1548)
第三节	永贞新政的全过程及其失败的 结局	(1550)
	反思与展望	(1585)

第五篇 独具特色的两朝新政

——宋元时期

第一章	矫治五代之弊的宋初新政	(1595)
第一节	宋太祖即位后,宋初新政初见端倪 ...	(1595)
第二节	“君子不重则不威”	(1623)
第二章	历史在这里转弯	
	——熙丰新政	(1643)
第一节	宋封建国家的政治经济概况	(1643)
第二节	封建统治危机下改革要求的酝酿	

及其成熟	(1663)
第三节 新政的内容和实质	(1680)
第四节 变法过程中的斗争	(1719)
第五节 新法的废除和反动的封建统治 势力的高涨	(1744)
第六节 结论	(1755)
第三章 马上得天下, 岂能马上治之 ——忽必烈与祖述变通	(1764)
第一节 “思大有为于天下”	(1764)
第二节 祖述变通推行经过	(1791)
反思与展望	(1821)

第六篇 中央集权政体在 新政中高度发展 ——明朝时期

第一章 君主专制集权政治的强化新政 ...	(1827)
第一节 调整政策治理明初经济	(1827)
第二节 政权的支柱	(1844)
第三节 社会生产力的发展	(1864)
第二章 去污滥为清政, 劝家桑以富民 ——永宣盛世	(1880)
第一节 永宣盛世的由来	(1880)
第二节 永宣盛世的基业	(1912)
第三节 永宣盛世政使“宇内小废”	(1943)
第四节 永宣盛世的政治影响	(1978)
第五节 永宣盛世的文化影响	(2019)



第三章 迅飙中的孤焰

——万历新政..... (2030)

第一节 万历新政的展开..... (2030)

第二节 “深切时务”的改革措施..... (2064)

第三节 后事堪伤论成败..... (2121)

第四章 刻意营求中兴之治..... (2212)

第一节 崇祯新政“换汤不换药”..... (2212)

第二节 忧勤惕厉,殚心治理..... (2236)

第三节 崇祯新政的可悲结局..... (2269)

反思与展望..... (2305)

第七篇 大一统帝国时期的新政
——清朝时期

第一章 开一代先河,创不世帝业

——康乾盛世..... (2311)

第一节 清世祖开基创业的新政..... (2311)

第二节 清世祖奠三代盛世之基..... (2355)

第三节 历行新政的一代雄主

——雍正..... (2386)

第四节 秉父祖遗志

——乾隆继位..... (2466)

第五节 排除困扰,“冀为咸康”..... (2500)

第六节 奔向盛世的顶峰

——乾隆新政..... (2573)

第二章 我自横刀向天笑

——百日维新..... (2675)

第一节	艰难起步的变法	(2675)
第二节	“发奋为雄,励精图治”	(2713)
第三节	夭折了的维新新政	(2730)
反思与展望		(2753)

第八篇 革命烈火中的新政 ——民主革命时期

第一章	国父的新政	(2763)
第一节	新政思想的萌芽	(2763)
第二节	新政的伟大举措:三民主义的推行 ..	(2769)
第三节	国父新政在中国历史划时代的地 位	(2792)
第二章	革命根据地的新政	(2794)
第一节	党在革命初期实行的土地新政	(2794)
第二节	第二次国内革命战争时期的土地革 命	(2798)
第三节	抗日战争时期的减租减息运动	(2801)
第三章	解放区的新政	(2806)
第一节	抗日战争胜利后的时局和我党的土 地政策	(2806)
第二节	新解放区反奸清算和减租减息运动 的兴起	(2808)
第三节	老解放区“查减”运动的深入开展	(2816)
第四节	《五四指示》的发布和解放区土地 改革的初步开展	(2820)
第五节	《中国土地法大纲》的颁布和解放 区土地改革的深入开展	(2830)





第六节 解放区土地改革的伟大意义 (2844)

反思与展展 (2851)

附：新政真诠 (2852)



第一篇

风起云涌的七国新政 ——战国时期

春秋战国是社会形态急剧变革的时代，众多有胆识、有雄心的改革家在崭新的阶级意识和强烈的时代精神的驱使下，勇敢地打出“治世不一道，便国不法古”的改革理论旗帜，给“圣人不易民而教，知者不变法而治”的停止的、保守的陈腐观念以有力的批驳，肩负起改革的重任，决心让新时代，在改革的进军号角声中到来。

在春秋战国这个社会大变革时期，改革的大潮激荡着中华大地的各个角落，改革次数之多，改革家人数之众，新政范围、内容之广，影响之深，新政效益之显著及改革意义之巨大等，诸多方面都堪称新政史上之最。这是我国革新史上一个重要的时期，是新政光辉极其璀璨夺目的时期。

第一章 齐、魏、楚新政的风风雨雨

第一节 管仲新政

一、管仲其人

“不羞小节，而耻功名不显于天下”，是管仲对自己的一个评价。此话见于司马迁写的《管晏列传》与刘向写的《说苑·复恩》。据《说苑·复恩》载，这话是管仲在吊唁鲍叔牙时讲的。鲍叔牙与管仲是患难之交。在管仲执政期间，鲍叔牙全力支持管仲，维护管仲所提出的各项政策。鲍叔牙与管仲情如手足，所以对于鲍叔牙的死，管仲十分痛心。《说苑·复恩》篇写道：“鲍叔牙死，管仲举上衽而哭之，泣下如雨。”^①与管仲一同去吊唁鲍叔牙的人问管仲：你与鲍叔牙既非君臣关系，又不是父子关系，你这么伤心，这是为什么呢？管仲说：我年轻时与鲍叔牙一道在南阳做贩卖生意。在市场上，我多次被人欺辱。鲍叔牙不认为这是我胆小，他知道我是明白其中的利害关系的。鲍叔牙与我曾经三次向君主游说，希望这些君主采纳我的意见，但三次都被人拒绝，不被人所用。鲍叔牙不认为这是因为我太愚蠢，没有才干，他知道是我没有遇到贤明的君主。我曾与鲍叔牙一起分钱财、分东西，我多拿了三份。鲍叔牙不认为我是贪心，他知道我是太穷了，缺钱花。我曾三次上战场而三次都退了下来。鲍叔牙不认为我是怕死，知道我家有老母，无人赡养。后来我辅佐公子纠，公子纠没有当上国君，反而被杀，召忽为纠殉死，而我没有为之殉死。鲍叔牙不认为我是无耻之徒，他知道我是不关心小节，而耻于不能建大功、立大业。管仲最后说，生我者父母，知我者鲍叔牙也。现在我失去了最了解我的人，我怎能不悲伤呢？

鲍叔牙说管仲不羞小节，而耻功名不显于天下，管仲自己也承认是这么一回事。关于这一点，孔子也是这样看的。孔子的学生子贡认为管仲没有为公子纠殉死，表明管仲没有仁德，是不忠于自己的主人。孔子却不同意子贡

^① 见《说苑校证》，第131页。



中国历代新政通鉴