

江苏省城市综合 交通规划导则

JIANG SU SHENG CHENG SHI ZONG HE
JIAO TONG GUI HUA DAO ZE

江苏省建设厅

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏省城市综合交通规划导则/江苏省建设厅编著. —南京: 江苏人民出版社, 2005

ISBN 7 - 214 - 04146 - 4

I. 江... II. 江... III. ① 城市规划 ② 区域规划
IV. TU98

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 039079 号

- 书 名 江苏省城市综合交通规划导则
编 著 江苏省建设厅
责任编辑 许尔兵 陆宁
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 江苏出版集团(南京中央路 165 号 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 者 南京五四印务有限公司
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 1.625
印 数 1—5040 册
字 数 40 千字
版 次 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7 - 214 - 04146 - 4/U · 14
定 价 20.00 元
(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)

组织单位 江苏省建设厅

主编单位 南京市交通规划研究所有限责任公司

参编单位 江苏省城市规划协会城市交通专业委员会
美国 W&S 交通工程咨询公司

主 编 张 泉

副 主 编 张 鑑 杨 涛

技术负责 杨 涛

主要参编人员

杨 涛 张 鑑 王国晓 於 昊

孙 俊 杨 明 凌小静

参加编写人员

何惠仪 钱林波 何 宁 王兴海

翁范勇 孙 武 陆新亚 王 轼

余 刚

技术顾问 徐吉谦 杨佩昆 黄良会 黄富民

过秀成 邱 颖 李新佳 任 颐

张海达

序

2000年省委、省政府召开城市工作会议以后,江苏省开始实施城市化战略,城市化率以每年超过1个百分点的速度增长,2004年底已经达到48%,城市人口迅速增加,城市规模迅速扩大。全省建设系统在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下,贯彻落实科学发展观,城乡建设工作取得了很大成绩。中心城市实力明显提升,城市综合功能全面增强,在区域发展中的地位日益显现。

但是必须清醒地看到,在全省城市化和交通机动化进程进一步加快的同时,城市客货交通需求快速增长,城市内、外交通压力日益加大,交通矛盾日趋凸现。为此,省委、省政府的领导高度关注城市综合交通规划工作。李源潮书记于2005年5月17日在《我省城市交通问题及发展对策》(附录一)一文上批示要求:“江苏的交通建设要率先发展,要及早编制江苏城市综合交通发展规划”。

解决城市交通问题,必须从城市综合交通规划的编制工作抓起。编制城市综合交通规划,全面、系统地研究、解决我省城市交通的问题,是当前城市规划一项十分重要的工作。

《江苏省城市综合交通规划导则》是我省编制城市综合交通规划重要的参阅材料,明确了制定城市综合交通规划的总体要求、编制组织与审批、文本大纲、关键技术指引等内容,为全省各地科学、合理地编制城市综合交通规划提供了技术指导,对提高全省城市综合交通规划和管理工作的水平具有重要的意义。

江苏省建设厅厅长 **周游**

二〇〇五年六月

目 录

第一章 总则	(1)
一、目的	(1)
二、地位	(1)
三、规划依据	(1)
四、期限与范围	(1)
五、总体要求	(2)
六、主要内容	(2)
七、成果要求	(2)
第二章 规划编制组织与审批	(4)
一、规划编制工作程序	(4)
二、编制组织与审批	(4)
三、规划修改	(4)
第三章 规划文本大纲	(5)
一、总论	(5)
二、规划目标	(5)
三、交通发展战略与政策	(5)
四、对外交通	(5)
五、城市道路	(5)
六、公共交通	(5)
七、自行车与步行交通	(5)
八、停车	(5)
九、客运换乘枢纽	(6)
十、物流与货运交通	(6)

十一、近期建设规划	(6)
第四章 规划编制技术指引	(7)
一、规划愿景与目标	(7)
二、城市综合交通调查(详见附录二)	(9)
三、城市发展背景与条件	(9)
四、城市综合交通系统现状分析与评价	(9)
五、交通需求分析与测试(详见附录三)	(11)
六、城市综合交通发展战略	(11)
七、对外交通系统规划	(12)
八、城市道路网规划	(14)
九、公共交通规划	(19)
十、停车规划	(25)
十一、客运枢纽规划	(27)
十二、物流与货运交通	(31)
十三、近期建设规划	(33)
附录一 我省城市交通问题及发展对策	(35)
附录二 综合交通调查	(40)
附录三 交通需求分析与测试	(43)

第一章 总 则

一、目的

为指导全省各城市科学、合理地编制城市综合交通规划,切实有效地解决城市交通问题,结合江苏实际情况,制定本《导则》。

二、地位

1. 城市综合交通规划既是城市总体规划的重要组成部分,也是城市规划重要的专项规划之一。

2. 城市综合交通规划是城市交通发展的总纲,是各交通分项规划、地区性交通详细规划、交通设施建设项目建议书及工程可行性研究、建设项目交通影响评价的依据。

3. 各城市可以根据需要,在城市综合交通规划基础上,组织编制航道(运)规划、铁路或公路枢纽规划、城市公共客运交通规划、城市轨道交通线网规划、出租车发展规划、停车规划、交通管理与安全规划等分项规划。

三、规划依据

1. 《中华人民共和国城市规划法》
2. 《城市道路交通规划设计规范》(GB 50220-95)
3. 《关于加强城市综合交通规划编制工作的通知》(苏建规[2005]193号)
4. 城市总体规划
5. 国民经济和社会发展规划
6. 城市综合交通规划编制任务书

四、期限与范围

1. 规划期限:与城市总体规划一致。远期规划一般为20年左右,近期规划3—5年。

2. 规划范围:与城市总体规划一致。市域交通规划覆盖市域范围,并考虑与周边区域的协调;城市交通规划覆盖城市规划建设用地范围。

五、总体要求

1. 原则上应与城市总体规划同步编制。
2. 应贯彻和体现科学发展观和可持续发展的总体要求。
3. 应积极采用先进的规划理念、手段和方法。
4. 既要有前瞻性、科学性,又要有针对性、指导性和可操作性。
5. 要广泛吸收部门、专家、公众等各方面的意见。
6. 要处理好与其他相关规划的协调关系。

六、主要内容

1. 制定交通发展战略和目标。
2. 分析论证城市交通发展背景与条件。
3. 分析评价交通特征、问题与症结。
4. 预测城市交通发展需求。
5. 编制城市交通网络与设施规划方案。
6. 提出城市交通近期行动纲领和重大项目建设计划。
7. 提出城市交通发展的相关策略、措施和建议。

七、成果要求

1. 规划文本(见第三章)。
2. 规划图件。

城市综合交通规划图的比例应与城市总体规划图一致,市域交通和城区道路交通的现状和规划图应分别以市域和城区的现状和规划图为背景,便于城市综合交通规划与城市总体规划的衔接。

城市路网规划图应包含各等级道路的横断面,轨道交通线网规划图主要适用于特大城市、大城市或城市群地区,快速公交系统规划图主要适用于特大城市和大中城市。交通规划的主要图件如下:

- (1) 市域交通现状图
- (2) 城市道路交通现状图
- (3) 市域交通规划图
- (4) 城市道路网规划图
- (5) 轨道交通线网或快速公交系统概念规划图
- (6) 公交枢纽与站场规划图
- (7) 自行车道系统规划图
- (8) 人行道及过街通道规划图
- (9) 公共停车设施布局规划图
- (10) 城市综合交通近期建设规划图
3. 规划说明书(综合报告)。
4. 相关专题研究报告。
5. 基础资料附件。

第二章 规划编制组织与审批

一、规划编制工作程序

1. 确定任务
2. 资料收集与调查
3. 规划纲要编制
4. 规划纲要论证
5. 规划成果编制
6. 规划成果论证
7. 规划报批

二、编制组织与审批

1. 城市综合交通规划由城市人民政府组织编制,城市规划行政主管部门会同有关部门负责具体的组织编制工作。

2. 为便于规划编制工作的协调,可成立由城市人民政府牵头的领导小组。领导小组成员单位除城市规划行政主管部门外,可包括:建设、发展改革、交通、铁路、民航、公安、环保和其他相关部门。

3. 城市综合交通规划的编制应委托具备相应资质和设计能力的单位承担。

4. 省辖市的城市综合交通规划由省城市规划行政主管部门组织论证,县(市)的城市综合交通规划由所属省辖市城市规划行政主管部门组织论证,经论证通过的城市综合交通规划报当地城市人民政府审批。

三、规划修改

城市综合交通规划经批准实施后,根据当地的实际情况,可结合城市总体规划的修编或调整进行修正完善。

第三章 规划文本大纲

一、总论

说明规划背景、编制依据、指导思想、规划原则、规划范围、规划期限等。

二、规划目标

明确近远期城市综合交通发展总体目标、定量规划指标。

三、交通发展战略与政策

明确城市交通总体发展战略和重大交通发展政策。

四、对外交通

明确对外交通发展目标、体系结构、总体布局、功能等级,明确航空、铁路、公路、航运和管道运输等各种交通方式与城市交通的协调和衔接。

五、城市道路

明确城市道路发展目标、等级结构、规模指标、网络布局、控制标准、分级分类道路红线与断面形式、主要交叉口选型等。

六、公共交通

明确公共交通(含出租车)功能定位、发展目标、系统构成、车辆规模、公交客流走廊、轨道线网或快速公交系统概念方案、大型公交场站布局、公交线网控制性服务指标要求、出租车保养与服务中心布局、公交一体化规划要求等。

七、自行车与步行交通

明确自行车与步行交通功能定位、发展目标、规划控制要求、自行车专用道规划和主要步行通道及过街通道。

八、停车

明确城市停车发展总体策略、发展目标、各类建筑物配建停车位标准、分区停车政策、中心城区和其他重点地区公共停车设

施布局规划。

九、客运换乘枢纽

明确对外交通枢纽、城市轨道交通枢纽、大型公共交通枢纽数量、功能等级、总体布局、控制规模。

十、物流与货运交通

明确城市货运交通发展目标,物流与配载中心布局及规模等级,货运交通组织及货运道路设置。

十一、近期建设规划

明确城市近期发展目标,城市交通近期发展思路与策略,重大交通设施建设计划与投资规模,交通综合治理主要策略,相关政策建议等。

第四章 规划编制技术指引

一、规划愿景与目标

1. 规划愿景

根据城市总体规划确定的城市总体发展目标,提出相对应的规划年城市综合交通发展的愿景,即期望构建一个什么样的城市交通体系?满足什么样的功能?达到什么样的水准?这是指导城市综合交通现状问题的评判、未来发展目标的拟定和规划方案制定和选取的总纲。

2. 规划目标

根据城市综合交通发展愿景,拟定相应的城市综合交通发展目标,包括总目标和子目标以及相应的近远期定量指标(见表1)。

表1 城市综合交通发展目标与指标建议表

总目标	子目标	指标
1. 支持和促进经济与社会发展	(1) 满足客货运输能力需求	路网规模、密度、面积率和结构指标、公交线网规模、站点、车辆指标、各类交通服务水平指标
	(2) 满足客货运输效率要求	平均出行时间、旅运速度、服务准点率
	(3) 满足客货运输成本要求	交通投资、运价、平均出行成本
	(4) 满足客货运输安全要求	事故率、损伤率

续表

总目标	子 目 标	指 标
2. 支持和引导城市化和城市现代化发展	(1) 选择适宜的交通发展模式	交通体系结构、布局 and 水平
	(2) 满足总体交通可达性要求	主导交通方式总体可达性与建成区覆盖半径对比(如 20 分钟自行车可达距离、40 分钟公交出行服务半径、1 小时小汽车可达距离等)
	(3) 提供及时可靠的交通供应	不同区域(中心区、主城区、新区)交通设施水平、饱和度
	(4) 提供满意的交通服务水平	不同区域(中心区、主城区、新区)平均出行时间、旅行速度、服务水平
3. 保障和提高市民出行质量	(1) 满足市民出行机动性要求	各种出行方式平均出行时间、旅行速度
	(2) 满足市民出行可达性要求	公交线网密度、端点步行距离与时间、公交站点服务覆盖率、换乘距离、服务准点率
	(3) 满足市民出行安全性要求	交通安全满意度、事故率、服务准点率
	(4) 满足市民出行舒适性要求	不同出行方式平均空间占用率、出行环境指标
4. 支持城市和谐和可持续发展	(1) 保障交通服务公平性	不同阶层市民出行可达性、安全性、舒适性指标和满意率
	(2) 保护城市特色和文化遗产	交通设施布局、建设、运行对文物、绿化、景观等的影响
	(3) 节约城市资源和能源	交通设施土地占用率、现有交通设施利用率、交通能源消耗率
	(4) 保护城市居住和生态环境	交通大气污染指标、交通噪声指标、交通设施造成的用地分隔情况等

注：表 1 中不同总目标、子目标所对应的评价指标有一定程度的重复，这是由于城市发展与城市交通相互关联的复杂性和多目标性造成的；同时，所列目标与指标只是参考性的，具体规划编制时应根据城市自身特点和要求适当选取、简化。

二、城市综合交通调查(详见附录二)

1. 交通小区划分

编制交通规划需要了解交通源以及交通源之间的交通流,将交通源按照一定规则划定的地域范围称为交通小区。交通小区的合理划分直接影响到交通调查、分析、预测的工作量及精度。

2. 基础资料

包括土地利用资料、社会经济资料、自然状况资料和其他资料。

3. 交通调查

包括居民出行调查,机动车出行调查,出入境 OD 调查,核查线交通调查,公交调查,停车调查和货物源流调查等。

三、城市发展背景与条件

1. 城市概况

说明城市区位特征、城市自然地理特征、历史文化特征等以及与交通发展演变的相互关系。

2. 城市空间结构与土地利用

阐明现状城市空间结构特征、土地利用分布特征及其与交通体系结构和网络布局发展的关系,存在的问题和症结。

3. 城市经济与产业

阐明城市经济发展规模和水平,城市产业结构、规模及其运输需求特征,城市财政能力、基础设施投资规模与比例,存在的问题和困难。

4. 城市人口与就业

分析人口与就业总量、年龄结构、行业结构、地区分布特征及其对交通需求特征的影响。

四、城市综合交通系统现状分析与评价

1. 城市交通需求

(1) 居民出行

居民出行总量、人均出行次数变化,出行目的结构特征与变

化,出行方式结构特征与变化,出行时间分布特征,出行时距分布特征,出行空间分布特征与变化,典型走廊和城市断面的客流分布特征等。

(2) 交通工具

各类交通工具总量规模和增长情况,交通工具空间分布情况,交通工具增长与分布变化的相关因素分析。

(3) 货物源流

城市货物运输需求总量、分类货物运输量及增长情况、货运分布特征、货运走廊和枢纽运量特征。

(4) 对外交通

不同方式客货运输总量与增长变化,对外客货运流向流量分布特征。

2. 城市交通设施

(1) 对外交通

现状对外交通设施种类、规模、标准,对外交通设施布局,现有对外交通设施的适应性。

(2) 城市道路网络

现状道路网规模指标(总量、面积率、人均和车均拥有量),路网功能与等级结构,路网密度及其分布,道路网布局,现状道路网适应性、可利用率。

(3) 公共交通

现状公交体系构成,公交网络与车辆规模、线网密度、公交站点300米、500米半径服务覆盖率,公交线网布局、公交换乘系统,票制票价,公交车辆完好率和舒适度,公交服务适应性。

(4) 停车设施

现状停车泊位总量、分类、分布,不同地区停车供求状况,路内、路外停车泊位比重,停车价格,停车设施适应性、停车设施安全程度。

3. 交通运行状况

(1) 道路交通运行状况