



XINXINGSHIXIARENMINJUNDUI
MINZHUJIANSHEYANJIU

新形势下

人民军队民主建设研究

阚延华 著



国防大学出版社

新形势下人民军队
民主建设研究

阚延华 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下人民军队民主建设研究/阚延华著. —北京: 国防大学出版社, 2007.5

ISBN 978-7-5626-1573-6

I. 新… II. 阚… III. 社会主义民主-军队建设-研究-中国
IV. E225

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 064215 号

国防大学出版社出版发行

(北京市海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66772856

北京登峰印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

开本: 880×1230 毫米 A5 印张: 10

字数: 200 千字 印数: 3000 册

定价: 48.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

内容提要

军队民主直接属于社会民主的范畴，是民主在军队的表现形式，它是体现整个社会生活民主化进程的重要方面和标志。我军是中国共产党绝对领导下的人民军队，是捍卫社会主义人民民主专政国家的国家机器。人民军队民主拥有民主的一般结构、性质和功能，又是一种具有自己显著特点的民主。我军的民主很好地处理了民主与党的领导、民主与纪律、民主与效率等外部关系，也很好地处理了民主的目的与手段、民主的内容与形式、民主的个体与群体、民主传统的继承与创新等内部关系，它是一个相对科学、比较完备的开放性体系。

本文以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，运用政治学、军队政治工作学、领导科学等理论，在研究、吸收军队民主建设、党内民主建设以及其他社会领域的民主建设理论研究成果的基础上，坚持历史归纳与逻辑建构相结合、理论分析与实证研究相结合、系统研究与重点研究相结合、宏观审视与微观剖析相结合的研究方法，对新形势下人民军队民主建

设问题进行了综合性、系统性研究和理论分析，力求提升我军民主建设实践经验的理论层次。

全文除导论外共七章：

第一章，马克思主义经典作家和中共三代领导核心军队民主建设思想。系统地归纳研究了马克思、恩格斯、列宁和毛泽东、邓小平、江泽民关于军队民主建设的思想观点，特别是党的三代领导核心关于人民军队民主建设思想，这对我军在新的历史条件下军队民主建设具有重要的现实指导意义。

第二章，新形势下人民军队民主建设面临的挑战与矛盾。分析了在新形势下军队民主建设面临怎样的挑战以及现行的人民军队民主建设还存在哪些问题。

第三章，新形势下人民军队民主建设的特点与价值定位。人民军队民主建设的特点是：军队民主与人民民主的统一；军队的工具性与军人民主的主体性的统一；军人民主权利的有限性与军人民主权利表达的广泛性的统一；军队领导方式的集约性与注重启发广大官兵自觉性的统一。人民军队民主建设的价值在于：加强人民军队民主建设是人民军队性质宗旨的内在要求，是政治文明建设的内在要求，是军队完成“打得赢、不变质”两大历史性课题的内在要求。

第四章，人民军队的民主内容。对我军三大民主，即政治民主、经济民主、军事民主内容进行了回顾与反思。结合新形势下我军民主建设需求，提出了我军政治民主、经济生活民主、文化教育民主、军事活动民主和行政管理民主的五个方面民主内容，并分别加以阐述，以求拓展新形势下我军

民主的内容。

第五章，人民军队的民主制度。对人民军队的民主制度，包括党委制中的民主制度、军人代表大会制度、军人代表会议制度、军人委员会制度、军队行政会议中的民主制度、军人权益保障制度、军队民主监督制度等进行了纵览，并分别进行了横向的细化研究。

第六章，新形势下影响人民军队民主建设相关因素分析。分析了影响人民军队民主建设的三个最主要的军队内部因素，即军队中党的因素、军人的主体条件因素、军队的民主与效率价值均衡因素。这种静态的外部影响因素分析，增加了军队民主建设研究的系统性和完整性。

第七章，新形势下人民军队民主建设的方向和路径。提出加强人民军队民主建设，必须加强对官兵进行科学的民主素质教育，打牢军队民主建设的基础；必须以军队党内民主建设为核心和重点，带动部队民主建设全面发展；必须积极促进基层民主的发展，自下而上推动军队民主建设；必须坚持依法治军，走军队民主建设规范化、法制化之路；必须改革创新，提高我军民主建设的质量和水平。

目 录

导 论	1
一、本课题核心概念	1
(一) 民主	1
(二) 人民军队民主	8
二、本课题研究综述	13
(一) 研究的历史背景	14
(二) 研究的现状	16
(三) 研究的发展趋势	22
三、本文主要创新点	24
四、本课题研究的意义与方法	26
第一章 马克思主义经典作家和中共三代领导核心 军队民主建设思想	28
一、马克思、恩格斯、列宁关于无产阶级军队 民主的论述	28
(一) 无产阶级军队是真正民主的军队	29
(二) 民主集中制是无产阶级军队必须坚持的	

原则·····	30
(三) 根本上消除官与兵的雇佣关系是无产阶级军队的重要特征·····	31
(四) 处理好民主与纪律的关系是无产阶级军队民主的重要方面·····	33
(五) 士兵委员会是布尔什维克党领导军内民主化的主要形式·····	35
二、毛泽东人民军队民主建设思想·····	36
(一) 军队也需要民主主义·····	36
(二) 实行政治、经济、军事三大民主·····	39
(三) 建立和完善民主制度的组织形式·····	42
(四) 广泛开展军队内部的民主运动·····	43
(五) 着力提高军官的民主素养·····	45
(六) 军队实行民主需特别注意的问题·····	46
三、邓小平人民军队民主建设理论·····	49
(一) “军队也要有民主”·····	49
(二) 在军队中贯彻党的民主集中制·····	52
(三) 坚持民主的制度化法律化·····	54
(四) 在新的历史条件下恢复和发扬三大民主·····	56
(五) 加强对青年军人民主法制的宣传教育·····	58
四、江泽民人民军队民主建设主要观点·····	60
(一) 贯彻“三个代表”重要思想，维护和实现广大官兵的利益·····	60
(二) 坚持以人为本，努力促进军人的全面发展·····	63
(三) 坚持充分发扬民主与坚持党对军队的绝对	

领导和依法治军的有机统一·····	66
(四) 坚持官兵一致, 密切新形势下官兵关系·····	69
(五) 坚持“十六字”方针, 实现军队党委工作 科学化、民主化·····	70
第二章 新形势下人民军队民主建设面临的挑战 与矛盾 ·····	73
一、新形势下人民军队民主建设面临的挑战·····	73
(一) 经济全球化、政治民主化浪潮对构建官兵 科学民主观念的冲击·····	74
(二) 改革开放和发展社会主义市场经济对军队 内部民主的特殊要求·····	80
(三) 信息化战争的发展趋势对传统的人民军队 军事民主的新挑战·····	83
(四) 现代信息技术为人民军队民主建设的 跃升搭建了新平台·····	85
二、新形势下人民军队民主建设面临的矛盾·····	88
(一) 民主理论上的先进性与民主实现程度欠位 的矛盾·····	88
(二) 官兵民主意识的增强与其民主素质偏低的 矛盾·····	91
(三) 民主制度的完善要求与现存民主体系机能 缺损的矛盾·····	94
第三章 新形势下人民军队民主建设的特点与价 值定位 ·····	97

一、新形势下人民军队民主建设的特点	97
(一) 军队民主与人民民主的统一	97
(二) 军队的工具性与军人民主的主体性的统一	99
(三) 军人民主权利的有限性与军人民主权利表 达的广泛性的统一	103
(四) 军队领导方式的集约性与注重启发广大官 兵自觉性的统一	107
二、新形势下人民军队民主建设的价值定位	112
(一) 军队民主建设在民主自身目的与手段统一 中的价值	112
(二) 军队民主建设在社会主义政治文明建设中 的价值	115
(三) 军队民主建设在解决我军建设“两大课题” 中的价值	117
第四章 人民军队的民主内容	122
一、对三大民主的考察	122
(一) 三大民主的历史回顾	122
(二) 三大民主的再认识	129
二、新形势下人民军队民主内容的拓展	134
(一) 政治民主	134
(二) 经济生活民主	137
(三) 文化教育民主	140
(四) 军事活动民主	143
(五) 行政管理民主	148

第五章 人民军队的民主制度 ·····	153
一、人民军队民主制度建设基本要求·····	153
(一) 军队民主必须实现制度化·····	153
(二) 军队民主制度必须组织形式化·····	155
(三) 军队民主制度必须程序化·····	157
二、新形势下有我军特色的民主制度形式·····	161
(一) 军队党委制中的民主制度·····	161
(二) 军人代表大会制度及选举各级人民代表大会 代表·····	166
(三) 军人代表会议制度·····	170
(四) 军人委员会制度·····	174
(五) 基层行政会议制度中的民主制度·····	179
(六) 军人权益保障制度·····	183
(七) 军队民主监督制度·····	189
(八) 基层民主生活制度探索·····	193
第六章 新形势下影响人民军队民主建设相关 因素分析 ·····	204
一、军队中党的因素·····	204
(一) 党对军队的绝对领导原则·····	205
(二) 党组织在军队中的顶层地位·····	206
(三) 党对军队特殊的领导方式·····	208
(四) 各级领导干部的民主作风·····	209
二、军人的主体条件因素·····	211
(一) 军人的民主需要·····	212

(二) 军人的民主能力	217
(三) 军人的民主理性	219
三、民主与效率的价值均衡因素	223
(一) 民主与效率的价值分析	223
(二) 民主与效率的辩证统一	226
第七章 新形势下人民军队民主建设的方向	
和路径	228
一、加强对官兵的民主素质教育，打牢军队	
民主建设的基础	228
(一) 在教育目标上，要引导官兵树立科学	
的民主理念	229
(二) 在教育内容上，要搞好“四个方面”	
的教育	231
(三) 在教育对象上，要区分不同层次	233
(四) 在教育方式上，要注重民主实践的熏	
陶和锻炼	234
二、以军队党内民主建设为核心，带动部队	
民主建设全面发展	236
(一) 以保障党员的民主权利为根本，筑牢	
党内民主的基础	237
(二) 以完善党代表大会制度和党委全委会	
制度为重点，完善党内民主制度体系	240
(三) 以推进党委决策科学化、民主化为着力点，	
拓展党内民主的广度和深度	242

(四) 以加大民主选用干部力度为突破口, 破解 军队党内民主建设难题	246
三、积极促进基层民主的发展, 自下而上推动 军队民主建设	248
(一) 重视军队基层民主建设, 维护广大士兵 的正当权益	250
(二) 发挥党支部的核心领导作用, 保证基层 民主建设健康发展	252
(三) 发挥共青团支部和军人委员会作用, 形成发扬民主的良好机制	255
(四) 开展基层民主实践活动, 提高官兵民主 生活质量	257
四、坚持依法治军, 走军队民主建设规范化、 法制化之路	260
(一) 坚持民主、法制与党的领导统一, 党必 须依法领导军队	261
(二) 坚持民主权利与义务的统一, 军队必须 依法维护军人的民主权利和义务	265
(三) 坚持民主与纪律的统一, 军队必须建立 严格纪律约束下的民主生活	268
(四) 坚持说服教育与严格管理的统一, 军官必须依法带兵	272
五、不断改革创新, 提高我军民主建设的质 量和水平	275
(一) 在民主范围上, 从基层民主向领导机关	

和院校民主扩大	275
(二) 在民主内容上, 从传统民主向民主决策 和解决重大现实问题上提升	280
(三) 在民主渠道上, 从单一的组织化渠道向 多方面全功能渠道拓宽	282
(四) 在民主方法上, 积极学习借鉴外军有益 的民主性做法	284
结束语 走有中国特色的军队民主建设之路	291
参考文献	296
后 记	305

导 论

一、本课题核心概念

本文研究的是特指中国人民解放军中的民主建设问题。按照逻辑，理应从民主概念的一般开始，但民主的概念实在纷杂。对于什么是民主，人们存在着太多的分歧。在政治家之间和学者之间，在普通公众内部，人们所信奉的民主标准差异甚大。翻开谈论民主问题的著述，学者们似乎也操着不同的“语言”。中国人民解放军是中国共产党这个无产阶级政党绝对领导下的政治工具，党的方向就是军队的方向，党的旗帜就是军队的旗帜，党的指导思想也是军队的指导思想。如此，从马克思主义民主概念的一般为起点推去，确定军队民主、军队民主建设，这既不失为一条路径，也是研究问题的方向。

（一）民主

“民主”一词是由希腊语的 Demos（人民）和 Kratia（统治或权威）演变而来，其最初的含义就是“人民的统治”（The rule by the people）。希腊历史学家 Herodotus 首次使用

这一概念，是用来概括和表述希腊城邦这样一种政治实践：即城邦事务是由公民所参加的公民大会通过直接讨论和投票表决的方式来做出最终决定的，这种方式既不同于某一君主的独裁统治，也不同于少数贵族的寡头统治。因此，“民主”从一开始就是一个政治概念，或者换句话说，民主是一种政治制度，它的最大特点在于，它以公民的意志作为其政治合法性的基础：政治决策以公民的意见为最终依据。

自 19 世纪以来，随着民主价值的国际化发展过程，各种非民主的政治形式也都开始争夺起民主的衣钵，民主概念被广泛引申，民主定义便出现多元化甚至是混乱的局面。为了使民主意义更具规范性、精确性和可操作性，西方一些学者和政治家开始重新界定民主内涵。西方资产阶级政治学家在规范民主定义和阐述民主理论时，就曾把民主看做一种政体形式、价值体系、宪法原则、政治目标、政治理想等。从 20 世纪 70 年代以后，资产阶级界定民主含义的思路开始由实体性的、惟理论的和理想主义的民主定义转向经验的和程序的民主定义，而当前资产阶级民主比较普遍地采用了“程序定义”。所谓程序定义，就是把民主定义为“一种达成政治决定”的制度，在这种制度中，最有权力的集体决策者通过“有秩序”的公平、正直和定期的选举产生，选举中候选人可以自由竞争，在事实上使所有成年人有资格参加选举。在这里，其核心程序是通过人民竞争性的选举来选择领导人。全民选举最高决策者是民主的本质。应当承认，资产阶级民主，从反对封建专制和扩展民主的范围的意义上看，这在民主思想发展史上无疑是前进了一步。但是，无论是古代

的直接民主制还是资产阶级的代议制民主，在本质上都是代表着奴隶主阶级和资产阶级的利益，都是少数人对多数人的专政。因此，囿于历史和阶级的局限性，从古代的奴隶主阶级到近代的资产阶级，都没有也不可能揭示民主的实质，对民主概念作出科学的解释。

马克思主义经典作家们在批判封建专制制度和揭露资产阶级假民主的同时，阐述了他们对民主的理解，并对民主的概念作出了科学的规定。主要是：

第一，民主首先是一种“人民当家做主”的国家制度。马克思在《黑格尔法哲学批判》中，把君主制和民主制都称作政治国家的组织形式，并认为这是两种根本不同的国家制度。由于君主制是“朕即国家”的专制制度，因而被马克思斥之为“不好的国家制度”，而民主制则被马克思称之为“人民的国家制度”。马克思十分明确地提出：“人民是否有权来为自己建立新的国家制度呢？”他回答说：“对这个问题的回答应该是绝对肯定的，因为国家制度如果不再真正表现人民的意志，那它就变成有名无实的东西了。”^① 在这里，马克思提出了要建立一种真正表现人民意志的新的国家制度。后来，马克思在总结巴黎公社经验的时候，在对“哥达纲领”进行批判的时候，都更为明确地表述了他关于民主应是人民当权的观点。马克思称赞巴黎公社就是属于人民、由人民掌权的政府。他在《哥达纲领批判》中指出：“民主的”

^① 《马克思恩格斯全集》第1卷，人民出版社1995年版，第316页。