

YONG KE XUE FA ZHAN GUAN TONG LING
CAI ZHENG JING JIAN GONG ZUO



用科学发展观 统领财政经建工作

财政部
经济建设司◎编



中国财政经济出版社



用科学发展观 统领财政经建工作

YONG KE XUE FA ZHAN GUAN TONG LING
CAI ZHENG JING JIAN GONG ZUO

财政部经济建设司◎编

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目 (CIP) 数据

用科学发展观统领财政经建工作 / 财政部经济建设司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2006. 10

ISBN 7-5005-9423-2

I. 用… II. 财… III. ①财政管理-中国-文集②经济建设-中国-文集 IV. ①F812-53②F124-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 121409 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京牛山世兴印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 28.75 印张 352 000 字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

印数: 1—5 000 定价: 68.00 元

ISBN 7-5005-9423-2/F·8177

(内部资料 注意保存)



财政部副部长朱志刚在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



财政部副部长朱志刚在2006年6月全国财政经济建设工作会议上接受中央电视台记者采访



财政部经建司司长胡静林在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



全国财政经济建设工作会议现场 (2006年6月6日 浙江绍兴)



北京市财政局副巡视员徐熙在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



辽宁省财政厅副巡视员郭明在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



黑龙江省财政厅副厅长张建辉在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



浙江省财政厅总会计师魏跃华在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



安徽省财政厅副巡视员吴天宏在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



河南省财政厅副巡视员李斌在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



湖北省财政厅副厅长洪流在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话



广东省财政厅副厅长李朝明在2006年6月全国财政经济建设工作会议上发表讲话

序

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确提出，要进一步健全公共财政体制，并将其作为完善社会主义市场经济体制的一项重要任务。财政经建工作是财政工作的重要组成部分，必须按照进一步健全公共财政体制的目标和要求，从体制机制上进行调整和改革。近年来，全国财政经建工作战线的同志们开拓进取，勇于创新，财政经建工作取得了显著成绩，开创了新局面，做了一些我们过去多年来想做但没有做的大事。例如，基本盘活了粮食风险基金与国债资金两个存量；推动了矿产资源有偿使用制度改革；对扩大消费、石油替代及新能源、城市债务等重大问题作了深入研究；实施了产粮大县奖励政策；及时调控粮、棉、糖、化肥市场；配合有关部门，推进投资体制、铁路、邮政、烟草、民航多项改革等等，得到了财政部党组的充分肯定，有些工作还受到党中央、国务院领导的高度评价。不仅工作成绩显著，而且较好地回答了在公共财政框架下，财政经建工作做什么，怎样做，公共财政如何支持经济建设的问题，以工作实践



丰富了公共财政理论。

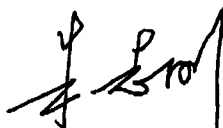
“十一五”时期是全面建设小康构建和谐社会的关键时期。全国财政经建工作战线的同志们必须按党中央、国务院和财政部党组统一部署，全面贯彻落实科学发展观，为全面、协调、可持续发展服务。在这个新形势下，财政经建工作的根本任务，就是要支持科学发展，或者说，是促进以人为本、全面协调可持续的发展。具体来讲，包括五方面的任务：充分利用政府投资与储备商品杠杆，加强和改善财政宏观调控，努力实现经济社会的稳定发展；构建约束与激励并重的机制，促进经济增长方式的转变，努力保障我国社会经济的可持续发展；加大财政支持力度，着力推动社会主义新农村建设，促进城乡协调发展；建立有利于能源“开源节流”的财税政策，破解能源紧张对我国社会经济发展的制约；实行精细化预算管理，大力倡导勤俭节约。财政经建系统站在财政支持经济发展的第一线，责任重大，使命光荣。要顺利完成新时期的任务，财政经建工作需要坚持四个原则：坚持支持科学发展，做大财政经济蛋糕；坚持按公共财政要求定位，纠正“越位”和补足“缺位”；坚持财政政策的公正性，使各类经济主体平等地享受国家支持；坚持勤俭节约，大力倡导增收节支。

特别值得强调的是，随着社会经济的发展，我国能源需求快速增长，能源供应面临着巨大的压力，尤其是石油供应存在硬缺口，大量依赖进口，能源安全问题比

较突出。因此，全国财政经建工作战线的同志门要多出主意，研究对策，发挥财政政策促进石油替代和新能源发展的作用。

总结近年来财政经建工作经验，我认为，很重要的一条是注重政策研究，能够跳出财政看财政，注重从机制和制度上研究问题，解决问题。2006年6月于浙江召开的全国财政经建工作会议，全面总结了近三年来财政经建工作的基本经验，明确了“十一五”期间财政经建工作任务，各省（区、市）财政经建工作做了交流。财政部经建司组织力量将会议材料收录成册，同时将近期关于财政支持新能源的研究成果以及部分调查研究报告收录其中，是很有必要的。这本册子，既具备很强的实践指导意义，又具有较高的理论水平，是目前为数不多的系统阐述财政经建工作理论与实践的文集。

我相信，这本书的出版将会对丰富公共财政理论，指导开展好“十一五”期间财政经建工作起到积极的作用，我也期待着在新时期财政经建理论研究能有新的突破，财政经建工作迈上新的台阶，为我国经济建设事业、为构建和谐社会添砖加瓦！


二〇〇六年十月

编委会名单

主 编：朱志刚

副主编：胡静林

编 委：李敬辉 张学文 曾晓安 任 瑛

汪 松 吴晓东 柯 凤 郎福宽

马 敏 翟 旭 田家珍 孙 志



目 录

一、全国财政经建工作会议资料

(一) 领导讲话

以科学发展观为统领 努力推动财政经建工作再上新台阶

——财政部副部长朱志刚在 2006 年 6 月

全国财政经济建设工作会议上的讲话 (3)

齐心协力 努力做好财政经建工作

——财政部经济建设司司长胡静林在 2006 年 6 月

全国财政经济建设工作会议上的讲话 (35)

(二) 各地经验交流材料

发挥财税政策导向作用增强自主创新能力

北京市财政局 (55)

树立科学理财观 促进河北省经济建设事业更快更好发展

河北省财政厅 (65)

创新思路 重点突破 全面推进矿业权有偿使用改革

内蒙古自治区财政厅 (72)



开拓进取 争创一流工作

辽宁省财政厅 (77)

规范管理 强化监督 努力提高交通资金管理工作水平

吉林省财政厅 (85)

缜密部署 精心组织 扎实推进对种粮农民粮食补贴工作

黑龙江省财政厅 (90)

发挥公共财政作用 促进生态环保建设

浙江省财政厅 (99)

充分发挥财政职能全面推进粮食流通体制改革

安徽省财政厅 (107)

四两拨千斤 激活粮食收购市场

江西省财政厅 (115)

加强财政投资监管 提高资金使用效益的经验和启示

青岛市财政局 (120)

构筑新体制 建立新机制全面推进交通资金管理综合改革

河南省财政厅 (127)

充分发挥财政商贸管理职能大力支持流通业发展

湖北省财政厅 (135)

认真落实科学发展观 努力做好财政经建工作

湖南省财政厅 (145)

加强政府投资管理 积极推进基建财务管理工作上台阶

广东省财政厅 (154)

加大财政支持力度 建设蓝天碧水城市

重庆市财政局 (162)

扎实工作 推进社会主义新农村建设

四川省财政厅 (169)

合理利用 科学运作推动政府信用合作的良性发展

宁夏回族自治区财政厅 (178)

坚持为农服务大力支持农村现代流通服务体系建设

新疆维吾尔自治区财政厅 (186)

充分发挥财政投资评审作用 加强政府投资监督力度

北京市财政局 (193)

二、工作研究资料

(一) 综合类

2005 年经济建设司工作总结 (201)

2006 年经济建设司工作要点 (223)

(二) 可再生能源类

积极发展生物质能源 加快实施石油替代战略

——财政部副部长朱志刚在 2006 年 4 月

生物质能源替代石油战略研讨会上的讲话 (235)

抓好可再生能源建筑应用示范 大力推进建筑节能工作

——财政部经建司司长胡静林在 2006 年财政部、

建设部联合召开的可再生能源在建筑领域

运用研究会上的讲话 (243)

关于推广浅层地能等可再生能源建筑应用的政策建议

..... (253)

可再生能源在建筑中应用前景广阔 应抓紧示范为推广

积累经验 (263)



财政部召开专门会议研究推进生物质能源替代石油工作	(268)
积极应对国外竞争加快发展我国生物柴油产业	(273)
能源替代突破口 农民增收新渠道	
——生物燃料乙醇试点推广取得明显成效	(279)
我国风力发电发展概况及政策建议	(285)

(三) 商品流通管理类

发挥财政职能作用 积极支持棉花产业发展	
——财政部副部长朱志刚在 2006 年全国棉花 工作电视电话会议上的讲话	(292)
财政部经建司司长胡静林于 2006 年 2 月在分解落实 供销合作社财务挂账培训班上的讲话	(297)
中国棉花产业发展的财政政策	
——财政部经建司司长胡静林于 2003 年 10 月 在第三届中国国际棉花研讨会上的讲话	(303)
对完善我国化肥生产流通体制的一些看法和建议	
——关于安徽、浙江、吉林等省化肥生产和市场的 调查报告	(309)
关于外汇储备转型及利用部分外汇储备增加国家战略 物资储备的建议	(321)
糖价大幅飚升的分析及建议	(333)

(四) 财政投资评审类

充分发挥财政投资评审作用更好地为财政经建工作服务	
——财政部经建司司长胡静林在 2005 年 12 月 全国财政投资评审工作会议上的讲话	(340)