



怎樣認識 黨的政策

蘇 薊 著

遼寧人民出版社



怎样認識党的政策

苏 勤 著

內 容 提 要

这本小冊子是为了加强党员同志及革命幹部的政策观念而編寫的。它运用了馬克思列寧主义的觀點，結合了我國党的各項政策的实例，較通俗、扼要地講解了什麼是党的政策、党的政策是根据什麼制定的、党的政策起什麼作用以及共產党员和革命幹部應該如何为貫徹执行党的政策而奮鬥幾個問題。可供五、六年文化程度的党员同志和革命幹部學習和參考。

怎样認識党的政策

苏 薊 著

☆

遼寧人民出版社出版（沈陽市軍署街二十三號）

沈陽市書刊出版業營業許可証文出字第—號

沈陽新華印刷廠印刷 新華書店沈陽發行所

編號：4490·787×1092 1/32·1 1/2印張·22,000字

一九五六年二月第一版 一九五六年二月第一次印刷

印數：1—150,080 定價：（5）一角二分

374
57

目 錄

- 一 什麼是党的政策 1
- 二 党的政策是根据什麼制定的 11
- 三 党的政策的作用 19
- 四 共產黨員如何貫徹執行党的政策 31

一 什麼是党的政策

中國共產黨是我們整個國家和社會的領導力量。它領導全國人民已經取得了新民主主義革命的勝利，現在正在領導我們進行社會主義革命，建設社會主義社會。黨的領導作用是革命勝利的基本保證，沒有它的領導，中國人民革命的勝利是不可想像的。我們知道，黨從政治上、組織上、思想上來實現自己的領導作用，就是說，共產黨是羣眾的政治指導者、組織者和教育者。在黨的全部領導工作中首先就是政治領導，正確的政治領導，對革命的勝利具有決定的意義。黨在實現它的政治領導時最重要的是制定自己正確的政策，並且以身作則地領導全國人民貫徹執行它。所以貫徹執行黨的政策是每一個黨員、革命幹部的義務。那末我們應該怎樣來認識黨的政策呢？這個問題，是我們每個人都必須解決的。這個小冊子就是想說明這個問題。我們現在先說什麼是黨的政策。

什麼是政治？政治和經濟的相互關係怎樣

為了弄清什麼是黨的政策，我們先來弄清什麼叫政治，政治和經濟的相互關係這個問題。

我們先从什麼是社會說起吧：社會是由人們之間的許許多多的關係構成的一個整體。在人類社會中，人們的關係很複雜，有生產關係、政治關係、法律關係及思想關係等等。人和人的這麼多關係是怎樣構成社會的呢？我們拿房屋作比喻吧：房屋大体上都是由房基和房架（牆和蓋）兩個部分構成的。社會的構成也可以分成這麼兩部分，一部分是人們的生產關係，也就是經濟關係，這是社會的基礎，另一部分是人們的政治關係、思想關係等等，這是社會的上層建築。由這裏我們知道：經濟就是人們的生產關係，那麼，政治是什麼呢？政治就是人們的階級關係。政治當中包含國家制度、國家活動、國家管理形式、對階級的領導、階級鬥爭和黨派鬥爭；也包含民族與民族及國家與國家之間的關係。

社會的上層建築，是建立在社會的基礎上面的。政治是上層建築的一部分，當然它是建立在經濟上面的。政治要由經濟來決定，政治是從經濟產生的。比如：在資本主義社會裏，資本主義經濟，就是資本家剝削工人的生產關係。在這種經濟中，資本家佔有工廠、礦山等生產資料，他管理生產，而工人却一無所有，受資本家指揮而進行勞動，資本家是統治者，工人是被統治者。資本家和工人形成統治與服從的階級關係。從這裏可以看出，資本主義的經濟決定了資本主義政治。資本主義剝削制度，產生了資本主義國家制度與階級鬥爭等等。

既然政治是由經濟決定的，政治就不能隨意改變。政

治隨經濟的變化而變化。封建的經濟制度被資本主義經濟制度代替時，封建的政治思想和政治制度也就被資本主義政治思想和政治制度代替。資本主義經濟制度被消滅了，社會主義政治制度就隨社會主義經濟制度的建立而建立起來。

由上面所說的我們知道了政治由經濟決定，這只是政治和經濟關係的一方面。能不能說政治由經濟決定，而政治就完全被動地依賴經濟呢？不能。固然，政治是從經濟產生的，政治離不開經濟，但政治由經濟產生之後，反過來它對經濟就起積極的作用。比如，我國革命取得勝利後的社會中，馬克思列寧主義的觀點已佔統治的地位，以及按照這些觀點建立起來的人民民主專政的政治、法律制度，對於消滅舊社會的經濟制度和建立新的社會主義的經濟制度就有很大的積極作用。由此可見，經濟決定政治，政治為經濟服務，這就是它們的相互關係。

政策的內容是階級關係和階級鬥爭

我們弄清了政治是什麼，對於政策是什麼的問題就不難了解了。政策就是某個階級政治的表現。政党和國家都是一定的階級建立起來的政治組織，都是進行階級鬥爭的工具。階級的政治主要是通過政党和國家表現出來的，通過黨和國家的政策表現出來的。

社會上每個階級都是按照自己階級的利益來對待階級關係和進行階級鬥爭的。政党是領導它所代表的階級

去進行階級鬥爭的組織。因此黨的政策的内容就是黨按照本階級的利益,安排本階級的內部關係,調整本階級与其它友好的或敵對的階級的關係,調整民族之間和國家之間的關係,決定對各階級、各民族及各國家所採取的態度,決定怎樣進行階級鬥爭。例如,共產黨是工人階級的政黨,它領導工人階級和勞動人民進行階級鬥爭,因此共產黨的政策就是維護工人階級和勞動人民的利益、鎮壓敵對階級的工具。我們黨目前的政策的基本内容是:鞏固工人階級的團結,加強工人階級的領導和工農聯盟,對資產階級採取利用、限制和改造的政策,增進國內各民族友誼,鞏固並擴大和蘇聯、各人民民主國家的友好合作、反對帝國主義等等。

兩種根本不同的政策

• 各階級都按自己階級的經濟利益決定政策,各階級的經濟利益不同,所決定的政策也就不同。現今世界上存在兩種根本不同的社會制度和國家制度,即社會主義制度和資本主義制度。因此,也存在兩種不同的政策。

在蘇聯和人民民主國家裏,是共產黨的社會主義政策。在這些國家裏,工人階級和勞動人民當家作主,全國的政策是統一的。共產黨的政策對全體勞動人民有利,這種政策的目的是工人和全體勞動人民友好合作,共同建設社會主義和共產主義社會。

在資本主義國家裏(美國、英國、法國等),全國沒有

4 統一的政策。有資產階級的政策，有無產階級的政策。資產階級政策是代表資本家利益的，這種政策的目的是剝削和統治大多數勞動人民，鎮壓人民的革命，對外採取侵略的政策，這是帝國主義的政策；無產階級的政策是為了聯合全體勞動人民，反對資本家的剝削和壓迫，這是爭取實現民主和平和社會主義的政策。

社會主義政策和帝國主義政策的實質是根本不同的，並且是相互對立的。社會主義的政策是進步的政策，它能加速社會的向前發展，不斷地提高人民文化物質生活水平；帝國主義的政策是反動的政策，它只能阻礙社會的前進。世界形勢的發展，越來越對社會主義陣營有利，社會主義政策不斷取得勝利，帝國主義政策日益遭受失敗。舉例說吧：執行帝國主義政策的美國在一九三〇年到一九五〇年這個時期，工業大約每年平均增長百分之二，可是在同一個時期內，執行社會主義政策的蘇聯工業大約每年平均增長了百分之二十。社會主義工業增長速度比最強大的帝國主義要快十倍。由此可見，社會主義政策比帝國主義政策要優越得很多。

政策有階級性

政策的實質內容既然是由階級的經濟利益決定的，政策就總是有階級性的，政策總是和階級鬥爭直接關連的。政策是一個階級利益和意志的表現，是一個階級進行階級鬥爭，調整階級關係的方針。資產階級宣傳說：

“政策是超階級的，沒有階級性。”這是錯誤的。資產階級這樣說是為掩蓋它的政策的反人民本質，是欺騙人民。政策不能是超階級的，不能對各個階級都有利，如資產階級政策，只對資產階級有利，而對工人階級不利，工人階級政策，對工人階級和勞動人民有利，而對剝削階級不利。

我們要斷定某個階級的政策是進步的，還是反動的；是好的還是壞的，我們就要看這種政策為哪個階級服務，不僅僅要看它是由什麼人制定的，是用什麼形式或什麼語言公佈的，而主要的還要看它實行的結果對哪個階級有利，即對剝削階級有利，還是對人民羣眾有利。

我們不要相信資產階級的宣傳，資產階級為了順利地推行它的反動政策，便欺騙人民，把它的政策說成是對人民有利的政策。事實上，資產階級有許多政策完全是虛偽的。譬如資產階級在執行它的政策時也講“和平”，可是他們宣傳的所謂“和平”，實際上就是要發動戰爭，是想欺騙人民給他們當砲灰。美帝國主義不是把侵佔我國的領土台灣、想發動侵略戰爭的陰謀說成是為了保衛他們的安全嗎？又譬如，資產階級也講什麼“民主”，可是他們的所謂“民主”，僅僅是少數壟斷資本家的民主，對全國勞動人民來說是根本談不上民主權利的。因此，資產階級實行的一切政策，對勞動人民是完全不利的。

共產黨的政策是根據社會發展的客觀需要制定的，它的內容完全符合廣大勞動人民的切身利益，它實行起來，就推動社會向前發展，加速資本主義制度滅亡，使社

会主义制度蓬勃發展，不断地滿足劳动人民物質和文化生活的需要。共產党的政策是真實的，它的階級性是公開的。党從來不隱瞞为人民服务的政治目的，不向人民說謊。党的政策是为人民謀福利，根本不需要說謊，相反地，为了動員人民徹底实行党的政策，党詳細地向人民解釋政策的內容和要達到的目的。人民相信党的政策，擁護党的政策，所以党的政策是堅強有力的，是一定能貫徹执行的。

共產党的政策是領導着工人階級進行階級鬥爭

工人階級進行推翻資本主义剝削制度、建立社会主义的鬥爭，如果沒有党的領導，沒有党的正確政策，就不能取得勝利。中國共產党的政策，是我國革命極重要極有力的武器。党的政策就是革命鬥爭的綱領、战略和策略。綱領指出鬥爭的目的。如党对新民主主义革命提出的綱領是把半殖民地、半封建的舊中國变为新民主主义新中國；党的社会主义革命綱領規定要在中國建成社会主义社会。战略和策略指出鬥爭的打擊方向，鬥爭方式和方法。党指出新民主主义革命是反对帝國主义、封建主义和官僚資本主义；社会主义革命是反对城鄉資本主义，反对帝國主义侵略。新民主主义革命的主要方法是武裝鬥爭，社会主义革命的方法主要是通过和平道路，逐步对資本主义進行社会主义改造。

党有總政策和具体政策。党規定的整个革命時期的

總綱領和總方針就是總政策。如党对新民主主义革命的總政策是：無產階級領導人民大众，反对帝國主义、封建主义和官僚資本主义，变半殖民地、半封建舊中國成为新民主主义新中國。党对社会主义革命的總政策是：逐步实现社会主义工業化，逐步实现对農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造，把我國建設成为一个偉大的社会主义國家。党也規定了革命的各方面、各階段和各項工作的具体政策。如土地改革政策、統一戰綫政策、民族政策、工業政策、農業政策、文化教育政策及鎮压反革命政策等等。總政策是各項工作的總道路和根本指針，具体政策是根据總政策的精神制定的，總政策和具体政策是緊密联系不能分割的。在实际工作中，如果忘記了總政策，就只能盲目地進行工作，就会迷失方向，左右搖擺，就要使工作遭受損失。在新民主主义革命階段，毛主席再三教導我們，不要離開了總政策；当提出过渡時期總政策時，毛主席又告誡我們：“總路綫是照耀我們各項工作的灯塔，各項工作離開它，就要犯右傾或‘左’傾的錯誤。”有些同志沒有好好听毛主席的話，在工作中犯了錯誤。如在合作化運動方面，不敢積極領導，甚至实行“限制”或“压縮”；在工業化方面，追求形式和數量，不注意積累資金而鋪張浪費，或不能全面完成國家計劃。

我們應該有全面的政策觀點。總政策和具体政策都不能孤立地、片面地去了解。例如，在过渡時期總政策当中，社会主义工業化是主体，而对農業、手工業和資本主

义工商業的社会主义改造，是必要的組成部分。主次顛倒了不行，缺少了一方面也不行。有人主張既要搞工業化，就可以不顧農民死活，這是錯誤的。我們搞工業化是為了國強民富，工業農業要互相支援，孤立地搞工業是不能成功的。也有人主張慢點搞工業，先着重發展農業，這也不正確，農業發展離不開工業，農業要靠工業供給機器等，不發展工業，農業就不能發展。因此，不論哪一種片面觀點都是錯誤的，按照黨的政策全面了解，全面執行才是正確的。

黨通過國家實行政策

中國共產黨的政策是通過人民民主專政實行的。國家的法律是黨的政策的文化化和具體化。如我國的根本大法——憲法，是黨在過渡時期總政策的具體化，在憲法裏規定了我國建設社會主義的目標、道路、方法和步驟。憲法表達了全國人民的意志和希望。又如全國人民代表大會第二次會議通過的我國發展國民經濟的第一個五年計劃，它把黨在第一個五年計劃時期裏進行社會主義建設和社會主義改造的各方面政策，具體地規定出來了。黨通過國家實行政策，具體地體現了黨對國家的領導。

人民民主專政，是中國共產黨領導人民大眾推翻了帝國主義和國民黨反動統治建立起來的，它是屬於社會主義類型的國家。它和蘇聯的社會主義國家一樣，有三種基本的職能，就是：對內鎮壓剝削階級，對外防禦侵略，

維護世界和平和組織經濟工作与文化教育工作。國家實現這些職能，就表現為它執行着對內政策和對外政策。

對內政策包含着國內各階級和各民族之間的關係。我國對內政策的實質是：鞏固工農聯盟，逐步消滅城鄉資產階級，不斷加強各民族人民的團結，全體勞動人民、各个民族聯合起來為建設社会主义而奮鬥。

對外政策包含着各个國家之間、各國的階級之間和各民族之間的關係。我國對外政策的實質是：鞏固以蘇聯為首的社会主义陣營各國之間牢不可破的友好合作，增進全世界愛好和平民主人民的友誼，保持鄰國及一切不同制度國家的和平共處，同情並支援各民族的爭取獨立自由的鬥爭。

對內政策和對外政策的相互關係是這樣：對內政策是基本的，對外政策服從對內政策，換句話說，對外政策是根據對內政策決定的。例如我國的對外政策是和平政策，這是因為我國對內是採取社会主义建設政策，為了把我國建設成一個繁榮幸福的社会主义國家，我們需要一個和平的國內外環境，我們需要一個和平的世界，我們要用和平的勞動來建設社会主义，我們不打算侵略別的國家，也不容許任何人侵略我國。我國的對內政策和對外政策，都是由工人階級和勞動人民的利益決定的，都是為勞動人民服務的，目的都是為了建成社会主义。

二 党的政策是根据什麼制定的

共產党用正確的政策，領導我們向光輝燦爛的社会主义邁進。党的政策為什麼正確呢？因为党的政策是根据馬克思列寧主义学說制定的，党掌握了馬克思列寧主义，也就掌握了自然界和社会的發展規律，掌握了階級鬥爭的規律，掌握了工人階級和勞動人民革命的規律以及社会主义建設的規律。党根据这些客觀規律的知識制定政策。党制定和执行政策，就是为了利用客觀規律，为人類社会謀福利。下面我們分段說明：党怎样根据客觀規律制定政策。

党根據社会的經濟規律制定政策

社会經濟的發展是有規律的。什麼叫規律呢？粗淺的說，規律就是“規矩”，經濟規律就是經濟發展的規矩。經濟規律不是人們想出來的，不是哪个人隨便定的，不管人們想不想或者願意不願意，經濟總是按这个規律發展的。經濟規律虽然不是人們定下的，可是人們能够了解它，了解了它之後，还能够利用它，使我們得到好处。人們要是違反了經濟規律，就会受害。古人說的“不以規矩不能成方圓”，就是說我們不按規律办事是不行的。

是不是不論誰都可以了解規律和利用規律呢？不是的。在資本主义社会、封建社会和奴隸社会裏，人們不

能了解經濟規律，特別是所有的剝削階級都不能了解和利用經濟規律。只有在共產黨的領導下，人們才能認識經濟規律，並且掌握它，使它的破壞作用受到限制，並且利用它好的作用來有計劃地發展社會主義經濟。

我們的黨根據已經認識了的經濟規律來制定政策。

黨和毛主席在制定我國新民主主義革命和社會主義革命總政策時，首先是根據生產關係一定要適合生產力的性質這個一般的經濟規律。根據這個規律，我們知道要使中國的生產發展，必須打破舊的帝國主義和封建勢力統治人民的經濟關係；要使我國真正富強起來，必須徹底消滅剝削制度。社會主義一定要在我國建設成功。這不是夢想，也並不是哪個人隨便想出來的，這是黨中央和毛主席根據馬克思列寧主義原理，研究了中國社會情況發現的規律，根據這個規律制定的政策，當然不會錯的。

根據經濟規律制定政策，就是要從我國現實的經濟條件出發。我國目前的經濟條件是這樣：由於新民主主義革命取得勝利，我國產生了社會主義經濟，它在整個經濟生活中，一天天上昇發展，日益佔居優勢，資本主義經濟和個體經濟，雖然還存在，卻一天天削弱下去。在這種經濟條件下，社會主義經濟規律不能不起主導作用。因此，黨在領導社會主義建設過程中，利用了社會主義基本經濟規律和社會主義經濟其它的規律。

我國發展國民經濟的第一個五年計劃，充分地反映了我國目前的經濟條件和社會主義經濟規律。五年計劃

規定集中主要力量發展社会主义工業，並且以發展重工業為中心。建設社会主义經濟的目的是：滿足人民不斷增長的物質和文化生活的需要。達到這個目的的方法是：在高度技術水平的基礎上，使生產不斷增長和不斷完善。這是社会主义基本經濟規律。五年計劃規定的優先發展社会主义工業和着重發展重工業的政策，完全符合這個規律。

從這裏我們知道：黨的政策是有科學根據的。黨堅決反對在政策上的冒險主義和主觀主義，反對右或“左”的極端政策。政策如果不符合實際情況，不從現實條件出發，就不能順利實行，就是空洞無用的東西。例如，在新民主主義革命階段，不能實行消滅民族資產階級的政策。因為那時存在着中國革命的三大敵人，客觀現實給革命的任務是在我國消滅帝國主義、封建主義和官僚資本主義。民族資產階級還和我們合作，假如我們不聯合它而消滅它，對革命是不利的。過去有人犯過這種冒險主義錯誤，給了我們很大的教訓。但是在社会主义革命階段，如果不實行對資產階級利用、限制和改造的政策，就會犯右傾錯誤，因為社会主义革命的目標，是建成社会主义社會，社会主义不能容許剝削階級存在。我們對資產階級不採取“立即消滅”的辦法，而採取“逐步改造”的辦法，也是有客觀根據的，這是因為資產階級現時在經濟方面和政治方面，還有一定的積極作用，還需要利用它，也可能利用它。這些道理清楚的告訴我們：黨的政策是依