

法律 行政法规 部门规章 司法解释

行政 法律全书

 国务院法制办公室 编 

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

行政法律全书

国务院法制办公室 编

中国法制出版社

责任编辑:王云艳

图书在版编目(CIP)数据

行政法律全书/国务院法制办公室编. —北京:中国法制出版社, 2007. 2

ISBN 978 - 7 - 80226 - 768 - 8

I. 行… II. 国… III. ①行政法 - 汇编 - 中国②行政诉讼法 - 汇编 - 中国 IV. D922. 109 D925. 309

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 018017 号

行政法律全书

XINGZHENG FALU QUANSHU

编者/国务院法制办公室

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2007 年 3 月第 1 版

印张/56.375 字数/2188 千

2007 年 3 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 80226 - 768 - 8

定价: 90.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

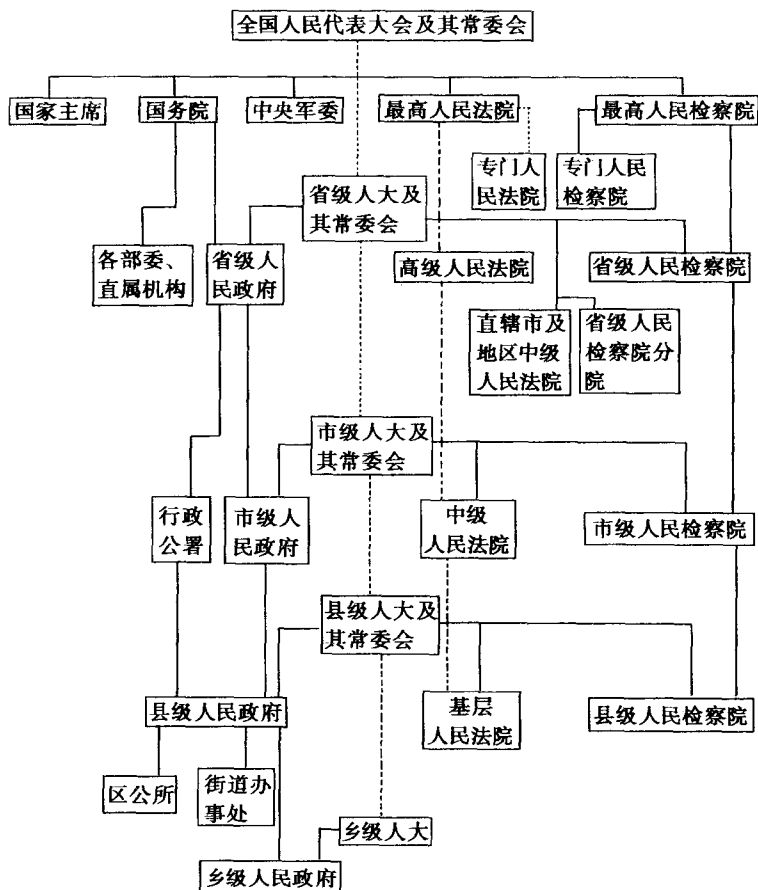
网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66010402

市场营销部电话: 66033393

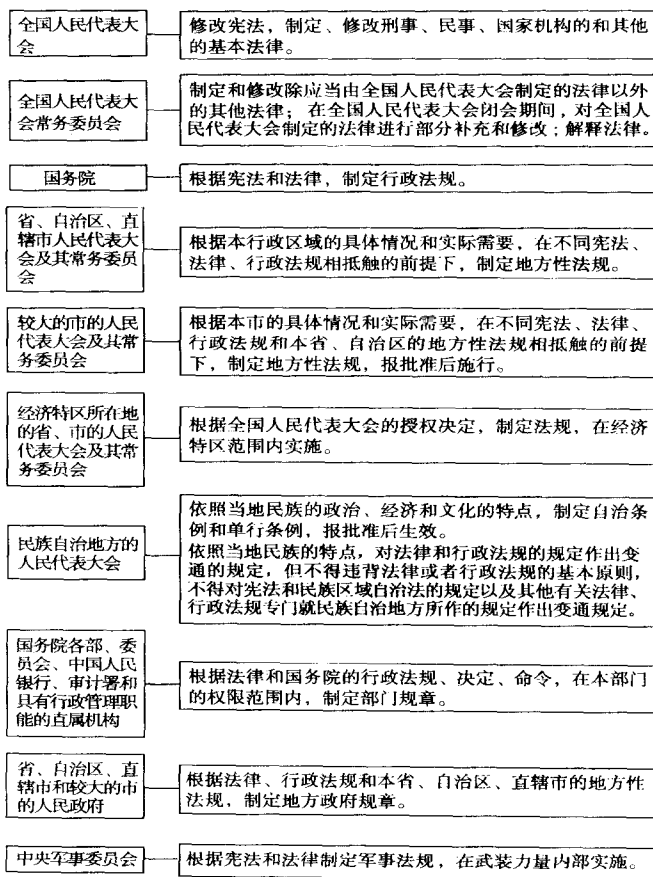
邮购部电话: 66033288

中华人民共和国国家机构体系示意图



- 注：1. 省级包括省、自治区、直辖市；市级包括设区的市、自治州、盟；县级包括县、不设区的市、自治县；乡级包括乡、民族乡、镇。
2. 行政公署是省、自治区人民政府的派出机关，区公所是县、自治县人民政府的派出机关，街道办事处是不设区的市、市辖区人民政府的派出机关。
3. 特别行政区的政权机构没有在此图中表示。
4. 实线表示上下级领导关系，虚线表示上下级为指导或监督关系。

中华人民共和国立法体系示意图



- 注：1. 较大的市是指省、自治区的人民政府所在地的市，经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。
2. 法的效力等级：宪法 > 法律 > 行政法规 > 地方性法规、部门规章、地方政府规章；地方性法规 > 本级和下级地方政府的规章；部门规章 = 地方政府规章。（> 表示效力高于，= 表示效力相等）
3. 司法解释：司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题 and 最高人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释，司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

出版说明

中国法制出版社是国务院法制办公室直属的中央级法律图书专业出版机构，是国家法律、行政法规标准文本的权威出版机构，一直致力于国家法律法规的编辑出版和宣传。

为了方便读者学习、查找和适用法律，我社特意组织编辑出版了本套丛书。

本套丛书的特点在于：

一、分类科学合理

考虑到实践运用的需要，我们创新地采用了**主题 + 效力等级**的分类方式：首先按主题进行分类。主题根据法律事项设定，规范同种事项的法律文件归于一个主题之下。我们合理设定了多个主题层次，保证读者能够迅速、准确地找到法律文件。其次，主题下按法律文件的效力等级进行分类，方便读者运用。

而且，为了最大程度地适应读者的需求，本套丛书分为刑事、民事、劳动、公司、合同、公安、工商管理八本。既可单独成册，也可汇总为一套。

二、收录全面准确

本套丛书全面、准确地收录了各部门内现行有效的法律、行政法规、部门规章、司法解释、请示答复、询问答复等法律文件。其中，请示答复、询问答复对于法律的实际运用具有重要的指导意义，而一般法规汇编没有予以收录。

三、检索实用快捷

本套丛书将重点法条的相关规定以**脚注 + 所在页码**的形式全面展现，使读者能够以最快捷的方式找到法律问题所涉及的所有规定。

此外，本套丛书主要法律和行政法规的条文前附有条文主旨，在书中还附有立法体系图等内容，方便读者学习和使用。

本书收录截止到2007年2月10日。

尽管我们精心进行编辑，但难免会有不完善之处，恳请读者及时提出反馈意见。

2007年2月

使用说明

.....脚注序号

第七十二条^①

【行政机关及其工作人员违反行政许可法有关行政许可的实施程序应当承担的法律 法条
责任】行政机关及其工作人员违反本法的规定，有下列情形之一的，由其上级行政机关或者监察机关责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分：

（一）对符合法定条件的行政许可申请不予受理的；

（二）不在办公场所公示依法应当公示的材料的；

（三）在受理、审查、决定行政许可过程中，未向申请人、利害关系人履行法定告知义务的；

（四）申请人提交的申请材料不齐全、不符合法定形式，不一次告知申请人必须补正的全部内容的；

（五）未依法说明不受理行政许可申请或者不予行政许可的理由的；

（六）依法应当举行听证而不举行听证的。

.....

脚注 ① • 《中华人民共和国公务员法》第 53 条、第 55 条至第 59 条
(2-551)

相关 • 《中华人民共和国行政监察法》第 23 条(2-585) 在本书
规定 中所在
的页码

总 目 录

第一篇 行政综合	(1-1)
(一) 宪 法	(1-3)
(二) 行政机构	(1-22)
(三) 立法制度	(1-38)
(四) 民族区域自治	(1-62)
(五) 行政许可	(1-75)
(六) 行政处罚	(1-109)
(七) 依法行政	(1-139)
第二篇 行政部门	(2-1)
(一) 宗 教	(2-3)
(二) 公 安	(2-14)
(三) 民 政	(2-326)
(四) 司法行政	(2-430)
(五) 人 事	(2-546)
(六) 教育、科技	(2-613)
(七) 文化、体育	(2-695)
(八) 卫生、计划生育	(2-826)
(九) 工商管理	(2-1072)
(十) 城市建设	(2-1192)
(十一) 环境资源	(2-1332)
(十二) 旅 游	(2-1426)

第三篇 行政救济	 (3-1)
(一) 行政复议	 (3-3)
(二) 行政诉讼	 (3-20)
(三) 信 访	 (3-87)
(四) 行政赔偿	 (3-96)

目 录

第一篇 行政综合

（一）宪 法

■ 法律

- 中华人民共和国宪法 (1-3)
(2004 年 3 月 14 日)
- 反分裂国家法 (1-20)
(2005 年 3 月 14 日)

（二）行政机构

■ 法律

- 中华人民共和国国务院组织法 (1-22)
(1982 年 12 月 10 日)
- 中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组
织法 (1-23)
(2004 年 10 月 27 日)

■ 行政法规及文件

- 国务院行政机构设置和编制管理条例 (1-34)
(1997 年 8 月 3 日)

（三）立法制度

■ 法律

- 中华人民共和国立法法 (1-38)

(2000年3月15日)

■ 行政法规及文件

- 行政法规制定程序条例 (1-47)
(2001年11月16日)
- 规章制定程序条例 (1-51)
(2001年11月16日)
- 法规规章备案条例 (1-54)
(2001年12月14日)

■ 请示答复

- 国务院法制办公室对《国家计委关于请明确〈价格违法行为行政处罚规定〉的法律效力及价格行政处罚适用复议前置程序问题的函》的复函 (1-57)
(2002年12月11日)
- 对文化部办公厅《关于报请解释国家文物局有无规章制定发布权的函》的复函 (1-58)
(2001年3月5日)
- 对《关于行政法规是否适用施行前违法行为的请示函》的答复 (1-59)
(2005年6月30日)
- 设立罪犯假释保证金、保外就医保证金是否属于中央立法权，地方性法规可否对此作出规定 (1-59)
(2000年7月13日)
- 制定法律、法规条件不成熟能否先制定部门规章，涉及外交、外贸政策的部门规章能否不向社会公开 (1-60)
(2000年11月20日)
- 地方能否就人事争议仲裁进行立法 (1-61)
(2000年11月20日)

(四) 民族区域自治

■ 法律

- 中华人民共和国民族区域自治法 (1-62)
(2001年2月28日)

行政法规及文件

- 国务院实施《中华人民共和国民族区域自治法》若干规定 (1-70)
(2005 年 5 月 19 日)

(五) 行政许可

法律

- 中华人民共和国行政许可法 (1-75)
(2003 年 8 月 27 日)

询问答复

- 农民集体所有的土地由谁提出土地所有权登记的申请和所有权
权证书应发给谁 (1-88)
(2000 年 12 月 12 日)
- 对《关于申请设立饲料添加剂、添加剂预混合饲料生产企业是否
应当事先取得生产许可证的请示》的答复 (1-88)
(2003 年 4 月 22 日 国法秘函〔2003〕73 号)
- 自治州、自治县的单行条例能否设定行政许可 (1-89)
(2004 年 5 月 26 日)
- 如何理解《中华人民共和国行政许可法》若干规定 (1-90)
(2004 年 6 月 15 日)
- 对《关于行政许可实施主体清理有关问题的请示》的复函 (1-91)
(2004 年 6 月 23 日 国法秘函〔2004〕169 号)
- 如何处理地方性法规中设定的经纪人执业资格 (1-93)
(2004 年 6 月 25 日)
- 关于对《关于请解释行政许可有关问题的函》的复函 (1-94)
(2004 年 6 月 25 日 国法秘函〔2004〕171 号)
- 企业年度检验是否属于行政许可 (1-96)
(2004 年 7 月 2 日)
- 对《关于行政许可清理工作有关问题的请示及建议》的复函 (1-97)
(2004 年 7 月 8 日 国法秘函〔2004〕175 号)
- 国务院法制办公室对《关于提请解释〈中华人民共和国行政许可
法〉有关适用问题的函》的复函 (1-98)

4 行政法律全书

- (2004 年 8 月 2 日 国法函〔2004〕293 号)
- 对《关于国务院第 412 号令决定予以保留并设定行政许可事项
涉及收费问题的请示》的复函 (1-100)
- (2004 年 8 月 2 日 国法秘函〔2004〕207 号)
- 对《关于在行政许可法实施前行政机关是否有权撤回行政许可
的请示》的复函 (1-101)
- (2004 年 8 月 24 日 国法秘函〔2004〕226 号)
- 对《陕西省人民政府法制办公室关于对出租汽车经营权设定行
政许可的请示》的复函 (1-102)
- (2004 年 9 月 15 日 国法秘函〔2004〕252 号)
- 政府规章中保留的临时性行政许可的有效期限 (1-103)
- (2004 年 12 月 17 日)
- 如何理解和掌握《中华人民共和国行政许可法》有关规定 (1-104)
- (2004 年 12 月 24 日)
- 对《关于对〈行政许可法〉第十五条第二款有关规定理解问题
的请示》的复函 (1-104)
- (2005 年 2 月 6 日 国法秘函〔2005〕54 号)
- 如何处理对批准开办的矿山企业矿区范围内原已取得采矿许
可证的个体矿山企业 (1-105)
- (2005 年 3 月 25 日)
- 对宁夏回族自治区人民政府法制办公室《关于请示部分行政
许可实施机关范围的函》的答复 (1-106)
- (2005 年 4 月 29 日 国法秘函〔2005〕150 号)
- 对《关于“挂牌”出让国有土地是否符合〈行政许可法〉的
请示》的答复 (1-107)
- (2005 年 6 月 30 日 国法秘函〔2005〕239 号)

(六) 行政处罚

■ 法律

- 中华人民共和国行政处罚法 (1-109)
- (1996 年 3 月 17 日)

■ 行政法规及文件

- 国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政处罚法》的通知 (1-118)

(1996 年 4 月 15 日)	
罚款决定与罚款收缴分离实施办法	(1-121)
(1997 年 11 月 17 日)	
财政违法行为处罚处分条例	(1-122)
(2004 年 11 月 30 日)	

■ 询问答复

对《关于请明确对用人单位无理阻挠劳动保障行政部门及其工 作人员行使监督检查权罚款标准的函》的答复	(1-127)
(1999 年 7 月 23 日 国法秘函〔1999〕67 号)	
对四川省人民政府法制办公室《关于“责令限期拆除”是否是 行政处罚行为的请示》的答复	(1-128)
(2000 年 12 月 1 日 国法秘函〔2000〕134 号)	
国务院法制办公室对中国人民银行关于《金融违法行为处罚 办法》有关问题的请示的复函	(1-129)
(2002 年 5 月 16 日 国法函〔2002〕145 号)	
对黑龙江省人民政府法制办《关于电力企业在电费电度表保证 金被取消前收取该项保证金的行为是否应当给予行政处罚问 题的请示》的复函	(1-129)
(2002 年 6 月 3 日 国法秘函〔2002〕95 号)	
《中华人民共和国气象法》没有规定给予行政处罚的行为,地 方性法规规定给予行政处罚是否符合《中华人民共和国行政 处罚法》的规定	(1-130)
(2003 年 7 月 14 日)	
如何适用部门规章与地方性法规规定的处罚幅度不一致	(1-131)
(2003 年 8 月 18 日)	
没收财产是否应当进行听证	(1-132)
(2004 年 5 月 17 日)	
地方性法规设定毒品范围和对娱乐场所经营单位及个人处罚	(1-132)
(2004 年 6 月 22 日)	
如何认定行政处罚追诉时效“二年未被发现”	(1-134)
(2004 年 12 月 25 日)	
民族立法中单行条例能否设定行政处罚	(1-134)
(2005 年 7 月 21 日)	
如何处理地方性法规与上位法相抵触的问题	(1-135)
(2005 年 7 月 28 日)	

- 地方性法规应如何设置行政处罚的幅度 (1-135)
(2005 年 7 月 29 日)
- 《文物保护条例》设置行政处罚的有关问题 (1-136)
(2005 年 9 月 23 日)
- 国务院法制办公室对《关于请明确对未取得出租车客运经营许可擅自从事经营活动实施行政处罚法律依据的函》的复函 (1-137)
(2005 年 10 月 12 日 国法函〔2005〕432 号)
- 国务院法制办公室对湖北省人民政府法制办公室《关于如何确认违法行为连续或继续状态的请示》的复函 (1-138)
(2005 年 10 月 26 日 国法函〔2005〕442 号)

(七) 依法行政

行政法规及文件

- 国务院关于印发全面推进依法行政实施纲要的通知 (1-139)
(2004 年 3 月 22 日)
- 国务院办公厅关于贯彻落实全面推进依法行政实施纲要的实施意见 (1-146)
(2004 年 3 月 22 日)

第二篇 行政 部 门

(一) 宗 教

行政法规及文件

- 宗教事务条例 (2-3)
(2004 年 11 月 30 日)
- 中华人民共和国境内外国人宗教活动管理规定 (2-8)
(1994 年 1 月 31 日)

■ 部门规章及文件

- 中华人民共和国境内外国人宗教活动管理规定实施细则 (2-9)
 (2000 年 9 月 26 日)
 宗教活动场所设立审批和登记办法 (2-11)
 (2005 年 4 月 21 日)

(二) 公 安

1. 警 务

■ 法律

- 中华人民共和国人民警察法 (2-14)
 (1995 年 2 月 28 日)

■ 行政法规及文件

- 中华人民共和国看守所条例 (2-19)
 (1990 年 3 月 17 日)
 中华人民共和国人民警察警衔条例 (2-22)
 (1992 年 7 月 1 日)
 中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例 (2-25)
 (1996 年 1 月 16 日)
 公安机关督察条例 (2-27)
 (1997 年 6 月 20 日)
 公安机关组织管理条例 (2-29)
 (2006 年 11 月 13 日)

■ 部门规章及文件

- 公安机关人民警察录用办法 (2-32)
 (1996 年 8 月 15 日)
 公安机关人民警察辞退办法 (2-34)
 (1996 年 8 月 15 日)
 公安机关人民警察执法过错责任追究规定 (2-36)
 (1999 年 6 月 11 日)
 公安机关公务用枪管理使用规定 (2-39)

(1999 年 10 月 9 日)	
公安机关督察条例实施办法	(2-43)
(2001 年 1 月 2 日)	
公安机关办理行政复议案件程序规定	(2-48)
(2002 年 11 月 2 日)	
公安部“五条禁令”	(2-57)
(2003 年 1 月 22 日)	
公安机关行政许可工作规定	(2-58)
(2005 年 9 月 17 日)	
公安机关办理行政案件程序规定	(2-62)
(2006 年 8 月 24 日)	
警车管理规定	(2-82)
(2006 年 11 月 29 日)	

2. 户 籍

法律

中华人民共和国居民身份证法	(2-86)
(2003 年 6 月 28 日)	
中华人民共和国护照法	(2-89)
(2006 年 4 月 29 日)	

行政法规及文件

中华人民共和国户口登记条例	(2-91)
(1958 年 1 月 9 日)	
暂住证申领办法	(2-94)
(1995 年 6 月 2 日)	
国务院批转公安部关于解决当前户口管理工作中几个突出问题 意见的通知	(2-95)
(1998 年 7 月 22 日)	
国务院关于实行公民身份号码制度的决定	(2-96)
(1999 年 8 月 26 日)	
国务院批转公安部关于推进小城镇户籍管理制度改革意见的 通知	(2-97)
(2001 年 3 月 30 日)	