

军队退役官兵创业指南系列丛书

政策

退役官兵创业的路灯

ZHENGCE
TUIYIGUANBINGCHUANGYEDELUDENG



人民武警出版社

军队退役官兵创业指南系列丛书

政策

退役官兵创业的路灯

人民武警出版社

图书在版编目(CIP)数据

政策——退役官兵创业的路灯 / 房秀文主编. — 北京:
人民武警出版社, 2005.11

(军队退役官兵创业指南系列丛书; 2)

ISBN 7-80176-148-0

I. 政... II. 房... III. 退役—军人—就业政策—中国

IV. E263

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 130617 号

人民武警出版社出版发行

(北京市西三环北京 1 号)

(电话: 010-65006617)

880 × 1230 1/64 开本 4 印张 98 千字

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-80176-148-0/F · 004

定价: 98.00 元 / 套

版权所有·侵权必究

政策——退役官兵创业的路灯

在我国，政策对于市场经济起着灵魂和导向的重要作用。因此，了解政策，把握政策，运用政策，既是退伍官兵立事创业的必备条件，也是保证创业能够健康发展的指路明灯。本册将紧紧围绕退役官兵创业的实际需要，为大家提供一条学习理解党和国家有关政策的思路。

目 录

第一章 政策在退役官兵创业中的地位和作用 1

第一节 转业干部和退役士兵的社会政治地位

第二节 政策在退役官兵创业中的地位和作用

第三节 新时期转业干部安置的特点与趋势

第四节 新时期退役士兵安置的政策与特点

第二章 国家为退役官兵创业出台的扶植政策 43

第一节 国家对转业军人经商办厂的政策规定

第二节 退役军官自主择业享受的优待

第三节 城镇退役士兵自谋职业享受的优惠政策

第四节 地方政府扶植退役官兵创业政策综述

第三章 与退役官兵创业相关的主要经济政策 77

- 第一节 国家主要产业政策
- 第二节 国家主要资源管理政策
- 第三节 国家地域开发政策
- 第四节 国家市场准入政策
- 第五节 国家税收政策
- 第六节 国家金融政策
- 第七节 国家外贸出口政策
- 第八节 国家环境保护政策

第四章 经济政策的特点与发展规律 163

- 第一节 经济政策产生的依据
- 第二节 经济政策的基本特点与发展规律

第五章 了解政策的渠道和方法 183

- 第一节 了解政策的主要渠道
- 第二节 学习政策的基本方法
- 第三节 领会政策应注意的问题

第六章 创业不停，学习不止

205

第一节 深刻理解学习的重大意义

第二节 努力建立学习的良好习惯

第三节 永远让学习与创业结伴而行

第一章

政策在退役官兵创业中的地位和作用



第一节 转业干部和退役士兵的社会政治地位

一、转业干部的社会政治地位

1. 什么叫军队转业干部

军队转业干部是指退出现役到地方工作的军队干部。

2. 军队转业干部的安排方式

《中华人民共和国现役军官法》第四十九条规定“军官退出现役后采取转业由政府安排工作和职务，或者由政府协助就业、发给退役金的方式安置；有的也可采取复员或者退休的方式安置。”

3. 转业干部的地位

广大转业干部在部队服役期间，为国防建设做出了应有的贡献，度过了人生最宝贵的青春年华。当他们退出现役到地方工作时，应受到国家法律规定的优待，应得到妥善安置。这样有利于部队的稳定和免除现役干部的后顾之忧。

作为中国人民解放军骨干的军队干部，是我

们党的干部队伍的重要组成部分，也是地方干部的一个重要来源。他们长期受党的教育，有着较高的政治觉悟和较强的组织纪律性，且有较好的素质，是我们党和国家的宝贵财富，也是我国经济建设的一支重要力量。自从1975年恢复退伍制度以来，大部分转业干部投身到社会主义经济建设和改革的实践中，他们努力学习，勇于开拓，奋发进取，在经济建设的新战场上，继续发扬我军的优良传统，在改革的大潮中大显身手。他们有的成为勇于开拓的改革家，有的成为成功的企业家，还有的成为效益良好的个体经营者，在全国各条战线上都活跃着他们的身影，并涌现出大批先进模范人物。事实证明：转业干部是我国经济建设上的一支重要的生力军。

当前，我国改革开放进一步深入，全面建设小康社会，西部大开发，振兴东北老工业基地，加入WTO，不仅给转业干部提供了新的机遇，也为转业干部的安置工作带来了一些新的情况和新的问

题。随着我军现代化建设的推进，党和国家对军队转业干部也越来越重视。

二、退役士兵的社会政治地位

（一）什么叫退役士兵

根据《中华人民共和国兵役法》和《中国人民解放军现役士兵服役条例》的有关规定，退役士兵分为退伍义务兵和退役士官。

1. 什么是退伍义务兵

根据《退伍义务兵安置条例》退伍义务兵包括中国人民解放军和中国人民武装警察部队的下列人员：

（一）服现役期满（包括超期服役）退出现役的；

（二）服现役期未届满，因特殊原因（具体内容《退伍兵安置条例》作了详细规定），经部队师级以上机关批准提前退出现役的。

2. 什么是退役士官

根据《中国人民解放军士官退出现役安置暂

行办法》，符合下列条件的人员属于退役士官：

（一）服现役满本期规定的年限，未被批准继续服现役的；

（二）服现役满30年或者年龄满55岁的；

（三）军队编制员额缩减需要退出现役的；

（四）国家建设需要调出军队的；

（五）经驻军医院诊断证明本人健康状况不适于继续服现役的。

3. 退役士兵的政治地位

党和国家历来十分重视退役士兵的安置工作，国务院每年都召开退役士兵安置工作会议。同时，退役士兵的政治地位也体现在各项法规制度当中，尤其体现在《中国人民解放军现役士兵服条例》中：现役军人，革命残废军人，退出现役的军人，革命烈士家属，牺牲、病故军人家属，现役军人家属，应当受到社会的尊重，受到国家和人民群众的优待；革命残废军人乘坐火车、轮船、飞机、长途汽车，优先购票，并按照规定享

受减价优待。义务兵从部队发出的平信，免费邮递；现役军人参战或者因公负伤致残的，由部队评定残废等级，发给革命残废军人抚恤证。退出现役的特等、一等革命残废军人，由国家供养终身。二等、三等革命残废军人，家居城镇的，由本人所在地的县、自治县、市、市辖区的人民政府安排力所能及的工作；家居农村的，其所在地区有条件的，可以在企业事业单位安排适当工作，不能安排的，按照规定增发残废抚恤金，保障他们的生活；义务兵服现役期间，其家属由当地人民政府给予优待，优待的标准不低于当地平均生活水平，具体办法由省、自治区、直辖市规定；现役军人牺牲、病故，由国家发给其家属一次抚恤金。其家属无劳动能力或者无固定收入不能维持生活的，再由国家定期发给抚恤金。同时，该条例也对退役义务兵和退役士官的安置做出了详细的规定，这充分体现了党和国家对退役士兵的重视。

第二节 政策在退役官兵创业中的地位与作用

一、政策为退役官兵创业指明了方向

国家为做好退役官兵的安置工作，指导官兵就业制定了很多政策。根本性的法规有《国防法》、《兵役法》、《现役军官法》、《中国人民解放军现役士兵服役条例》、《军队转业干部安置暂行办法》、《关于自主择业的军队转业干部安置管理若干问题的意见》、《退伍义务兵安置条例》、《中国人民解放军士官退出现役安置暂行办法》。这些法律法规也是各级地方政府制定本地区安置政策的基本依据，同时这些法规为退役官兵的就业指明了方向，退役官兵可以参照法规根据自身情况选择合适的安置方式或工作。

二、政策是退役官兵创业的根本依据

国家出台的各项法律法规也是退役官兵创业的根本依据。国家主要产业政策，对工业、农业、农村方面的政策，对餐饮业、服装业等其它第三产

业的政策；国家的资源管理政策，对矿业、海洋资源、森林草场方面的法规；国家的地域开发政策，关于西部大开发、振兴东北老工业基地、经济特区、经济技术开发区的政策；国家的市场准入政策，对公司注册、上市等方面的规定；国家金融政策，对信贷、利率方面的法规；国家外贸出口政策，对出口条件、标准、技术要求方面的政策；国家环境保护政策等，这些都是退役官兵创业的依据。只有了解国家的法律法规，尤其是与市场经济相关的政策，才能少走弯路，更好地创业。

三、政策是退役官兵创业维权的武器

我国在以依法治国思想的指导下，大力加强法制建设，制定颁布了许多法律法规。市场经济在某种程度上是法治经济。退役官兵投身社会主义建设市场经济建设的大潮，必须要了解大量相关的政策法规。只有这样，才能运用法律为武器，运用政策作导向，以更好地创业。

第三节 新时期转业干部安置的特点与趋势

一、转业干部安置的规律

军队转业干部的安置同其它事物一样有着自身的客观规律：

1. 从地方接收转业军官的角度看，它要求转业干部的安置适应经济建设的需要，为经济建设服务，尤其是要同一定的经济体制相适应。这里所指的经济建设，实际上与经济建设相联系的各个方面，包括政权建设，文化教育事业的发展等。所谓的地方，实际上是地方各级人民政府和各个具体的用人单位。地方作为转业军官的接收者、安置者，它的这种要求反映在各个方面。在数量上，它要求转业军官的数量同它的人才需要规模相适应；在质量上，它要求转业军官的人才结构同它需要的人才结构相适应；在去向，它要求转业军官到它最需要的地方去；在工作岗位安排上，它要求转业军官，需要你干什么就干什么；尤其是在安置

办法,安置形式上,它要求转业军官的安置要同一定的经济体制、人事制度相适应。

2. 从军队实行退役制度的角度看,它要求对转业军官的安置要适应部队建设的需要,为部队建设服务,尤其是要保障转业军官的基本权益。

军队对转业军官安置的要求,主要表现在两个方面。一是要使转业军官安置得了。军队是特殊的社会集团,它的使命是保卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益,维护祖国统一和安全。军队要担负起神圣的使命,就必须努力提高自身的战斗力,保持部队的精悍,军官队伍必须保持正常更替。我军绝大多数军官退出现役后要转业到地方工作,这是军队建设自身规律的要求。如果安置不了,就不能保证军官队伍的正常更替,势必形成军官队伍的老化,形成军队的臃肿,影响战斗力的提高。二是要使转业军官安置得好。所谓安置得好,不是要提出不正当的要求,也不要搞盲目攀比,而是要使转业军官通过安置,安居乐业,各得其所。