



農業生產合作社的 生產計劃

田 活 農 著

財 政 經 濟 出 版 社

6
T

農業生產合作社的生產計劃

田 活 農 著

內容提要

計劃工作是農業生產合作社經營管理的基本環節之一，而訂好生產計劃，則是農業生產合作社鞏固、發展和提高的重要關鍵。本書首先就農業生產合作社編製生產計劃的重要性作了扼要的說明；接着對編製計劃的依據、程序、方法和應注意的若干問題，按生產計劃、增產措施計劃、小段計劃、長期建設計劃、財務收支計劃等分別加以詳盡的介紹，並提出作者個人的意見和看法；最後作者指出：目前農業生產合作社在編製生產計劃方面雖然還有不少困難，但是只要我們重視這一工作，就一定可以克服這些困難，以保證生產計劃的全部實現。

分類：農業經濟

編號：0510

農業生產合作社的生產計劃

定價(6)一角六分

著者：田活農
出版者：財政經濟出版社
北京西總布胡同七號
印刷者：中華書局上海印刷廠
上海澳門路四七七號
總經理：新華書店

55.8, 京型, 26頁, 29千字; 787×1092, 1/32開, 1—5/8印張
1955年8月第一版上海第一次印刷 印數(滬)1—65,000

(上海市書刊出版業營業許可證出零零八號)

卷頭語

我國的農業生產合作社怎樣製訂生產計劃？如何按計劃來辦事？這還是新的課題，尚待我們在實踐中不斷積累經驗。現據調查所了解的一些材料，並參照蘇聯集體農莊製訂計劃的方法，提出個人的初步意見，供各地縣、區幹部領導農業生產合作社製訂生產計劃的參考。由於個人知識有限，實際經驗不多，而且時間倉促，錯誤在所難免，請同志們提出批評，以收拋磚引玉之效。

汪恩明、馬傑三兩同志對書中所舉計劃表式曾給了許多幫助，謹在此致謝。

作者

目 錄

- 一 計劃工作是農業生產合作社經營管理的基本環節之一……………(七)
 - (一) 農業生產合作社是半社會主義或社會主義性質的生產企業……………(七)
 - (二) 農業生產合作社本身需要有計劃，國家也要求它有計劃……………(九)
- 二 農業生產合作社需要製訂那些計劃……………(一四)
 - (一) 怎樣製訂生產計劃……………(一六)
 - (二) 怎樣製訂增產措施計劃……………(一七)
 - (三) 怎樣製訂小段計劃……………(三三)
 - (四) 怎樣製訂勞動日和畜工使用計劃……………(三四)
 - (五) 怎樣製訂基本建設計劃和長期建設計劃……………(三九)
 - (六) 怎樣製訂主要生產資料需要計劃及財務收支計劃……………(四三)
- 三 生產隊需要製訂那些計劃……………(四五)

四	農業生產合作社製訂計劃會有些什麼困難，應該怎樣克服……	(四七)
五	如何組織計劃的實現……	(五〇)

一 計劃工作是農業生產合作社經營管理的基本環節之一

(一) 農業生產合作社是半社會主義或社會主義性質的生產企業

農業生產合作社以及高級的農業生產合作社（即集體農莊，以下合併簡稱為農業生產合作社），是由幾十個以至一、二百個農戶聯合起來進行大規模生產的企業。在這個企業裏，有幾百畝以至幾千畝耕地統一經營，有幾十個以至幾百個人在一起集體勞動，有相當數量的生產資料（公有的或私有公用的）統一使用，並且有計劃地種植着多種農作物和經營着幾種副業。在這個企業裏，把生產成果有計劃地扣除必要的公積金及擴大再生產投資，扣還國家貸款和社員個人的牲畜農具等折價款或租金，以及有的社統一交納公糧外，按勞動和耕地合理分配。

這樣，農業生產合作社和一家一戶就是一個生產單位的個體農民，已有本質上的區別。這就是說，農業生產合作社已是半社會主義或社會主義性質（高級的農業生產合作社）的經

濟，而個體農民是小商品經濟。

我們組織農業生產合作社的目的，是爲了發展生產，擺脫貧困，使全體農民共同富裕。但是，組成了農業生產合作社，僅僅創造了達到這個目的的基本條件。如果在組成了農業生產合作社以後，對於勞力、土地、生產資料和資源的利用，不去適應農業生產合作社的優越條件，還用個體農民的老辦法，那就不能發揮農業生產合作社的優越性，也就不能達到發展生產、擺脫貧困、共同富裕的目的。反而會造成人力、地力的浪費和資財的損失。因此，農業生產合作社如果沒有章程制度，沒有計劃，就會感到「人多意見多」，「人多手脚亂」，什麼都難辦。其實「人多意見多」，在有領導的展開討論下，批判不對的，採納正確的，就可以集思廣益，就可以「賽過諸葛亮」。如果組織得好，人越多，力量就越大，事情就越好辦，自然不會形成忙亂的現象。由此看來，不能說有了農業生產合作社就有了一切，就萬事大吉了。重要的是，在組成了農業生產合作社以後，要善於運用大生產的優越條件，要適應農業生產合作社的客觀要求；組織好勞動力，做好計劃，統一經營管理，統一使用人力、土地和生產資料，改進技術，發展生產，這樣才能够使全體社員以及全體農民走上共同富裕的道路。

現在一般的農業生產合作社，還很少整村全體農戶都參加的，耕地還是村東一塊、村西一塊，不能連成大片，同時公共財產也還不多。雖然大多數的農業生產合作社是在互助組的

基礎上組成的，社員的覺悟程度已提高了一些，但一般還嫌不夠，而且也不平衡；散漫習氣和從個人利益出發的思想還相當普遍，而且根深柢固地存在着；所以有的人積極主動地勞動，有些人却消極等待（例如有「大事找共產黨，小事找社長，社員吃飽了一輪」的消極態度），加以領導經驗還不多，這樣在現階段農業生產合作社內部便顯得相當複雜。因此，我們要辦好農業生產合作社，還需要做許多工作，其中主要的工作之一就是計劃工作。這本小冊子便是專門來談農業生產合作社是怎樣製訂生產計劃的。

（一）農業生產合作社本身需要有計劃，國家也要求它有計劃

經驗告訴我們：搞好計劃工作，是農業生產合作社鞏固、發展和提高的關鍵之一。

許多農業生產合作社，在未實行計劃管理以前，往往感到忙亂不堪，社長唉聲嘆氣地說：「這麼着，可要少活兩年呀！」社員也有不少顧慮。當實行計劃管理以後，社長高興地說：「要是這樣，那還可多活幾年。」社員們也說：「這樣，心裏就亮堂（清醒）了」，因而生產積極性也提高了。

一九五四年全國在春耕前組成的農業生產合作社有九萬五千多個，這些社到秋收總結時，有百分之九十的社得到增產，社員收入普遍增加，其中大部分的社增產百分之二十至三十，有一部分增產百分之十至十五，少數增產不到百分之十，而個別的社竟增產百分之五十

至百分之百。絕大多數的農業生產合作社所以能够增產，主要是由於有計劃地統一經營管理，充分發揮了人力、地力和生產資料的作用，改進耕作技術，進行一些基本建設，以及發展副業等。

河南省安陽縣郭王度村先鋒農業生產合作社，由於在建社初期沒有計劃，在九個月中即浪費勞動日兩千七百多個，地邊地角沒有很好利用，就少產糧食十多石。一九五三年秋，通過「四查」——查農具、查肥料、查種子、查保麥和「四算」——算時間、算任務、算勞力、算收穫，看出潛力，找到增產關鍵，訂好計劃，這樣不僅促進該社搞好了秋收穫麥，而且多積了肥料，多搞了副業。單就多積肥和搞副業兩項，即比一九五二年同期增加收入（折成米）兩萬三千多斤。

又如湖南省衡山縣康菊英農業生產合作社，一九五三年實行了計劃生產，規定了增產要求和實現增產的具體措施，結果生產搞得很好，水稻每畝產量比一九五二年增產兩成多，比當地相同條件的互助組高出一成多，比單幹戶高出三成左右。

這些是按計劃生產達到增產的例子，下面則是因缺乏計劃而招致損失的一些實例。

例如，廣東省潮安縣池湖鄉第一農業生產合作社，在社的成立初期，由於領導經驗不足，仍以領導互助組的方法來領導農業生產合作社，勞動力組織不好，計劃性不夠，排工無計劃，因而弄得每晚排工要等到半夜，或由大清早等到半前晌，這樣有些社員雖然分配了工

作，但已浪費了許多時間，某些沒有分到工作的社員，因為事前沒有準備，也不能很好地使用勞動力為自己工作，對社、對個人都不利。因為無計劃，有時有工作却找不到人做，或是把主要的工作忘了。因為無計劃和未組織好勞動力，以致有時大家擠在一塊地裏，形成窩工，而且工作質量也差。由於沒有計劃，社員們不知道該做些什麼，因此不能發揮積極性和主動性。

又如湖南省漢壽縣二區新成立的王志藩農業生產合作社，由於未計算有多少稻田、需要多少秧苗，只是估摸着穀種不少了、够了，另一方面由於實行鹽水選種、合式秧田和稀播，又因天冷死秧多些，以及實行密植的緣故，以致缺秧一百多畝，約佔全部稻田的七分之一。由於缺秧，要多費人工外出買秧，並且多花了一百多元（編者按：本書內所有貨幣數字，均已折合成爲新幣）；買回的秧苗七老八少很混雜，又加晚插十多天，不僅影響產量，而且也打亂了全社的工作步調，對社員的情緒影響很大。

還有不少的農業生產合作社對投資未作精密計算，沒有財務計劃，形成盲目投資，以致貸款過多，負債很重。例如山東省呂鴻賓農業生產合作社，在一九五三年爲了提高農田產量，不顧成本提高，大量的施用商品肥料（每畝用七十四斤），而且還盲目地進行了一些可以緩辦的基本建設，向國家貸款達五千七百餘元。結果使生產成本佔到農業收入的百分之四十四，每畝成本合一百七十七斤糧食，以致社員的實際收入增加不多。一九五四年該社接受了一九

五三年的教訓，精打細算，開闢肥源，多施農家肥料，每畝只適當施用商品肥料十二斤；並且改善了牲畜的飼養方法，全年共節約了四千五百多斤糧食飼料，此外社裏的其他開支也大減少了，因而向國家貸款雖比一九五三年少三千二百多元，而社員的收入却比一九五三年增加了一倍。

有一個新成立的農業生產合作社，由於事前沒有很好地計算畜力的供需情況，春耕開始後，感到時間不夠了，耕耘工作完不成了，就臨時買了兩頭牛，但還是不夠用，季節不讓人，時間緊迫了，又買了一頭。由於事前無計劃，被迫急忙購買的耕牛當中有一頭不好駕駛，買後不久又調換了一頭，因而造成很大的損失。如果在春耕前即買好，不但價錢較便宜，而且還可以少買一頭，也不至於中途去調換，這樣可以少支出一百多元。

上述的事實告訴我們：農業生產合作社所以能夠增加生產，增加收入，主要是由於有計劃的統一經營，統一利用人力、土地和其他生產資料，採用了先進的技術和經驗，挖掘了土地的潛力，發展了副業生產，貫徹了節約開支、勤儉建社的精神。有的社造成損失，一方面是由於勞力未組織好，沒有實行責任制，另一方面是由於計劃性不夠或無計劃。由此看來，做好生產財務計劃，是農業生產合作社鞏固、發展和提高的主要關鍵之一，農業生產合作社本身是迫切要求訂好計劃和按計劃來管理的。

斯大林同志曾經教導我們：「集體農莊是巨大經濟，而巨大經濟沒有計劃是不能經營的。」

包含有幾百個農戶，有時甚至包含有幾千個農戶的巨大農莊，是一定要按計劃指導才可經營的。它沒有計劃指導，就會破壞，就會瓦解。」（「列寧主義問題」，一九五三年人民出版社版，第六三四頁）這是一方面，另一方面，從要求全國農業生產逐步走上計劃化來看，也迫切要求農業生產合作社訂好生產計劃。我們實行農業社會主義改造，除了把個體農民的私有制，改造為勞動人民的集體所有制即合作社所有制以外，同時也要伴隨着把小農經濟盲目的、自發的生產，改造為有計劃的生產，改造為接受國家計劃、服從國家計劃的生產，使農業生產合作社的生產納入國家的計劃軌道，使農業生產合作社成為貫徹國家農業計劃的基層單位之一，成為保證國家農業計劃實現的主要依靠。從而國家可以按照農業生產合作社的計劃，給予必要的、有效的扶助，以促進農業生產合作社生產的迅速發展。

據此，無論從農業生產合作社的本身利益出發，或從國家的利益出發，都非常迫切需要農業生產合作社製訂計劃，並按計劃進行生產。

總起來說，農業生產合作社既是屬於社會主義範疇的企業，就要按照社會主義經濟的本身規律，按照社會主義經濟有計劃發展的客觀規律來領導，並積極發展生產。違反了這個客觀規律，農業生產合作社是不可能辦好的。

二 農業生產合作社需要製訂那些計劃

農業生產合作社需要製訂那些計劃呢？

農業生產合作社需要製訂的計劃，應該根據新社、老社、大社、小社和它們所經營的同一生產內容來確定。當前對農業生產合作社製訂計劃的要求，應該由簡到繁，由不完善到完善，由不大精細準確到精細準確；力求計劃能够起指導生產的作用，防止形式主義。根據這個原則：一般新成立的小社，需要製訂比較粗略的年度播種面積和增加產量計劃，把全年的主要工作大體加以安排，計算一下勞力、畜力、種子、肥料、農具等是否够用？大概全年收入多少？支出多少？每戶可以增加收入多少等等。對於較大的社，雖然是新成立的，計劃的範圍就要擴大些，除上面所說的一些內容以外，還要增加副業生產計劃、小段計劃等等。對於比較有基礎的老社、大社，計劃的範圍更要擴大些，精細和準確程度也要求高些，這類社須製訂農業和副業生產計劃、各種增產措施（增產辦法）計劃、小段計劃、勞動日和畜工使用計劃、主要生產資料需要計劃以及財務計劃等等。對於較完善的典型社或高級社，除了製

訂上面所說的各種計劃以外，還可以根據需要製訂基本建設計劃和幾年的長期建設計劃。大社、老社的各個生產隊，也要相應地製訂全年生產計劃和小段計劃等。

各種計劃的內容，可以寫成條文，也可以畫成表格。我們認爲用表格來表現比較醒目，而且便於計算和檢查，所以有條件的社最好能夠採用表格的形式來表現。

上面所說的各種計劃中，最主要最基本的計劃是生產計劃，其他計劃都是爲生產計劃服務的。例如，增產措施計劃、小段計劃、勞動日和畜工使用計劃、主要生產資料需要計劃以及財務計劃的生產開支部分，都是爲了保證生產計劃完成的計劃。例如基本建設計劃和長期建設計劃，則是爲了保證生產的進一步發展、農業生產合作社的進一步鞏固與提高的計劃。又如財務計劃的收入與分配部分，是爲了使生產獲得應有的成果，並將這個成果予以合理的分配，以鼓舞社員積極勞動、熱烈愛社的計劃。各種計劃之間是互相配合、互相聯系、互相制約的，所以我們在製訂計劃時應有全面觀點，以生產計劃爲中心，同時要考慮到各個有關方面，使生產計劃能夠循序地順利完成。例如在製訂生產計劃時，要考慮到各個有關方面的可能條件，以及生產發展和收入增加以後所引起的變化。在製訂其他計劃時，又要考慮到如何保證生產計劃的完成，如何進一步發展生產。

下面我們按老社、大社的情況，分別來談談各種計劃的主要內容和製訂方法；新社、小社可以參照這些內容靈活運用。我們先談社的計劃，然後再談生產隊的計劃。

(一) 怎樣製訂生產計劃

製訂全社全年的生產計劃，應該掌握以下幾個原則：

第一，要按照社會主義的經濟規律。農業生產合作社是半社會主義性質或完全社會主義性質的生產企業，因此它就要按照社會主義的經濟規律來進行生產。社會主義的經濟規律就是：生產的目的，是爲了保證滿足整個社會不斷增長着的需要；發展生產的手段，是依靠自己的忘我勞動，不斷地改進技術，在工業的支援下，使生產技術日益提高，日益完善。我們生產的目的不是單純爲了追逐利潤，我們決不能以搞商業投機、囤積的行爲來追求利潤，也不能存有偷懶取巧、不願勞動等剝削別人的可恥思想，也不能存有不自願有效投資、不敢進一步發展生產，而把資金吃喝浪費掉的行爲。如果存有這些思想和行爲，那就走上資本主義的道路了。

第二，要根據並服從國家的農業生產計劃，要遵守和供銷合作社訂立的預購合同或結合合同。因爲國家計劃集中地表現了全體人民的最大利益與長遠利益，國家計劃也具體表現了國家利益與全體農民利益的一致性。農業生產合作社的計劃只有與國家的計劃相結合，才能够使生產無限地發展，才能够贏得合理的利益；也只有與國家的計劃相結合，接受國家的計劃指導，才不致脫離社會主義的經濟規律，才能够有力地配合完成國家社會主義工業化，從