



民主理财小组实用手册

农业部农村经济体制与经营管理司
农业部农村合作经济经营管理总站

中国农业科学技术出版社

民主理财小组实用手册

农业部农村经济体制与经营管理司
农业部农村合作经济经营管理总站

编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

民主理财小组实用手册/农业部农村经济体制与经营管理司,农业部农村合作经济经营管理总站编. —北京:中国农业科学技术出版社,2006.9

ISBN 7-80233-081-5

I.民... II.①农..②农... III.农业经济:集体经济—财务管理—中国—手册 IV.F302.6-02

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 108165 号

责任编辑	李 芸
责任校对	贾晓红
出版发行	中国农业科学技术出版社 北京市中关村南大街 12 号 邮编:100081
印 刷	兰新雅彩印有限公司
开 本	850mm×1168mm 1/64 印张:1.5
版 次	2006 年 9 月第 1 版,2006 年 9 月第 1 次印刷
定 价	5.00 元

《民主理财小组实用手册》

编写委员会

编写人员	孙邦群	孙立刚
	李文德	黎 阳
	孙善波	石言弟
	金士杰	薛 旋

序

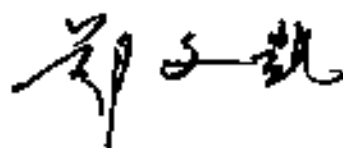
树立和贯彻科学发展观,把“三农”作为全党工作的重中之重,统筹城乡发展,实行工业反哺农业,城市支持农村,建设社会主义新农村,是我国现代化建设进程中的一项重大历史任务。党的十六届五中全会提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求,涵盖了新农村建设中要坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设同步推进,社会主义物质文明、精神文明、政治文明共同发展的基本内容。

坚持农村基本经营制度,是新农村建设的基础。坚持这个基础,就要充分尊重广大农民群众的主人翁地位,充分发挥其主体作

用。2006年的中央1号文件和《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》在这方面进行了深刻的阐述,并提出了明确的要求。民主理财是开展村务公开、发挥民主监督作用的具体体现,是完善农村基层民主管理,让农民充分参与集体经营管理活动,进一步规范和完善民主管理制度的必然要求。为促进民主理财管理工作的深入开展,满足农村广大经营管理干部、财务人员和民主理财小组人员学习、培训和工作的需要,有关专家和基层工作者编写了《民主理财小组实用手册》。

这本小册子力图贴近农村开展村务公开、民主理财的实际,贴近基层管理人员、财务人员,特别是民主理财小组成员的需要,贴近农民群众参与民主管理、民主监督的愿望和想法,重点阐述当前及今后一个时期健

全和完善民主管理制度、民主理财、财务公开的相关知识。全书内容简明,语言通俗,实用性比较强,目的是大家拿到它能够看得懂,用得上。当然,学习的最终目的在运用。这本小册子能够在推进村级财务管理制度化、经常化、规范化方面发挥应有的作用,进而提高整个村级民主管理的水平,是全体编写人员的初衷。



2006年6月

目 录

第一章 民主理财小组的产生	1
1. 民主理财小组如何产生?	1
2. 民主理财小组成员应具备哪些基本 条件?	2
3. 什么是民主理财?	3
4. 什么是民主决策?	3
5. 什么是民主管理?	3
6. 什么是民主监督?	4
7. 为什么要民主理财?	5
第二章 民主理财小组的权利和义务	7
8. 民主理财小组成员的变更与撤换是 怎么进行的?	7
9. 民主理财小组成员是否应享受 报酬?	7
10. 民主理财小组有哪些权利?	8

11.民主理财小组有哪些义务?	8
12.民主理财小组和村集体经济组织的 关系?	9
13.民主理财小组和村委会的关系?	9
14.民主理财小组和会计委托代理机构的 关系?	10
15.民主理财小组在农村审计中如何发挥 作用?	11
第三章 民主理财小组怎样进行理财 ...	13
16.民主理财的内容?	13
17.民主理财的基本程序是什么?	14
18.民主理财应主要抓好哪几个环节? ...	16
19.民主理财小组如何参与制定村级财务 预算?	17
20.民主理财小组如何监督村级财务 收支?	18
21.民主理财小组如何审核原始凭证?	18

22. 民主理财小组如何对“一事一议”筹资筹劳进行监督？	20
23. 民主理财小组如何对村级补助收入使用进行监督？	21
24. 民主理财小组如何对土地补偿费的管理和使用进行监督？	22
25. 民主理财小组如何配合经管部门进行村干部任期和离任经济责任审计？	23
26. 民主理财小组如何监督村级债务债权管理？	23
27. 民主理财小组如何监督集体经济组织资产管理？	24
28. 民主理财小组如何参与评议村干部？	25
29. 民主理财小组如何监督村干部的报酬？	25
30. 如何做好理财记录工作？	26

31.民主理财小组印章如何保管?	27
32.民主理财小组印章如何使用?	27
第四章 民主理财后续工作	28
33.什么是财务公开?	28
34.财务公开应包括哪些内容?	28
35.财务公开的程序是什么?	30
36.财务公开的时间是怎么规定的?	31
37.财务公开的形式有哪些?	32
38.民主理财小组如何监督财务公开?	32
39.民主理财小组如何处理农民反映的 财务问题?	33
第五章 财务会计基础知识	34
40.什么是财务预算?	34
41.什么是财务决算?	34
42.什么是“一事一议”筹资筹劳?	35
43.“一事一议”筹资筹劳是如何规 定的?	35

44.什么是土地补偿费?	37
45.土地补偿费应如何管理和使用?	37
46.什么是原始凭证?	38
47.会计凭证填写有哪些基本要求?	39
48.什么是记账凭证?	40
49.怎样审核记账凭证?	41
50.什么是总账?	42
51.什么是日记账?	43
52.什么是明细账?	45

附录

中共中央办公厅国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见 ...	47
农业部文件 关于进一步加强农村集体经济组织财务公开和财务管理工作的通知 ...	68

第一章 民主理财小组的产生

1. 民主理财小组如何产生？

村民民主理财由村民民主理财小组代表村民进行。民主理财小组成员由村民会议或村民代表会议从村务公开监督小组成员中推选产生。民主理财小组向村民会议或村民代表会议负责并报告工作。村民民主理财小组成员名单需报乡镇农经部门备案,并接受各级经管部门的业务指导。

民主理财小组成员必须由村民会议或村民代表会议选举产生,村干部及其配偶、直系亲属不得担任民主理财小组成员。民主理财小组一般由 3~5 人组成,并推选一名负责人,由其负责召集日常理财和联络、协调工作。

2.民主理财小组成员应具备哪些基本条件？

(1)民主理财小组成员应在本集体经济组织内具有一定的群众基础,遵纪守法,认真负责,廉洁奉公,敢于讲实话、办实事,在群众中有一定的威望和影响力。

(2)民主理财小组成员应具备甘于为群众服务的思想认识,有积极参与集体事务民主管理的主动性和工作热情。

(3)民主理财小组成员应具备参与民主理财的能力,具备一定的财务管理基本知识和技能,熟悉党在农村的有关政策、法规、制度,熟悉、了解村集体经济组织生产经营活动。

(4)民主理财小组成员要坚持原则,敢于制止侵犯集体经济和农民利益的行为,勇于同违反财经法纪的行为作斗争。

3. 什么是民主理财？

民主理财是村集体组织成员对本集体经济组织的财经活动进行民主管理、民主决策、民主监督的过程。目前，民主理财主要是由民主理财小组按照有关法规、政策，代表村集体经济组织成员实施。

4. 什么是民主决策？

所谓民主决策，是指凡是关系到村民群众利益的事，由群众自己当家，自己做主，自己决定。主要表现为：一是村民直接参与本村事务的决策，决策的形式是村民会议或村民代表会议。二是村民委员会在广泛吸纳村民意见的基础上，根据民主自治原则进行决策，处理日常事务。

5. 什么是民主管理？

民主管理是指村民对村内的社会事务、经济建设、个人行为等的管理。一是通过村

民会议或者村民代表会议,让村民就村内事务发表意见,直接参与管理;二是民主制定村规、民约或村民自治章程,发至每人手里,照章办事,对违者要进行批评教育或必要的处罚。

6. 什么是民主监督?

民主监督是实现村民自治的重要内容和保障,民主监督的主要内容包括:村务公开制度、民主评议制度和村民委员会报告制度。民主监督的主要形式有五种:一是召开村民会议或村民代表会议,由村民委员会定期向村民报告村民会议或村民代表会议决定事项完成的情况和村里财务收支情况,并由村民进行民主评议;二是成立民主理财和财务公开监督小组,负责审核村里财务,查清财务管理中的问题;三是设立村务公开栏,将村民最关心的财务收支、农民负担、计

划生育指标、宅基地分配等情况及时公布；四是实行村干部任期审计和离任审计；五是对不称职的村民委员会成员由村民依法予以罢免。

7. 为什么要民主理财？

为贯彻落实党的十五大和十六大精神，健全基层自治组织和民主管理制度，推进基层民主建设，保证人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，强化民主监督，密切农村党群、干群关系，促进农村改革、发展和稳定，推进社会主义新农村建设，保证社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，在农村集体经济组织内部实行民主理财是党在农村的基本政策。

民主理财是财务公开、民主监督原则在财务管理中的具体体现；是规范农村财务管理、杜绝农村财务混乱的有效措施；是践行