

南京稀见文献丛刊

# 首都计划

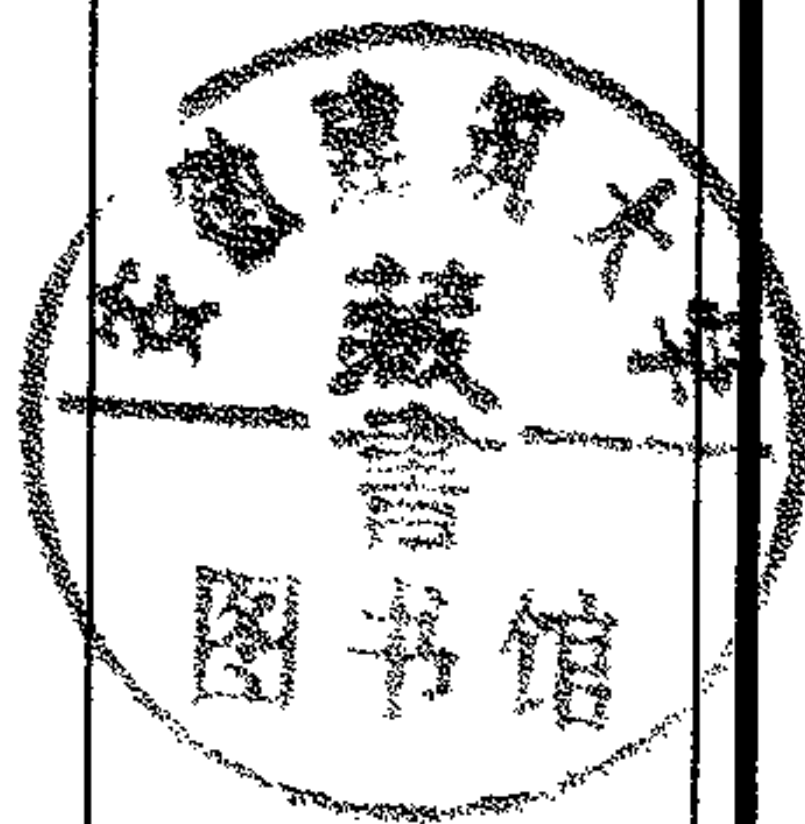
(民国) 国都设计技术专员办事处 编

南京出版社





南京稀见文献丛刊



# 首都计划

(民国) 国都设计技术专员办事处 编

点校

王宇新

王明发

南京出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

首都计划 / 国都设计技术专员办事处编. —南京: 南京出版社, 2006

(南京稀见文献丛刊 / 李海荣, 金承平主编)

ISBN 7-80718-207-5

I. 首... II. 国... III. 城市规划 - 南京市  
IV. TU984.253.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 071760 号

**丛 书 名:** 南京稀见文献丛刊

**丛书主编:** 李海荣 金承平

**书 名:** 首都计划

**作 者:** (民国) 国都设计技术专员办事处

**出版发行:** 南京出版社

社址: 南京市成贤街 43 号 3 号楼 邮编: 210018

网址: <http://www.njpbs.com> <http://www.njpbs.net>

联系电话: 025-83283871 (营销) 025-83283883 (编务)

电子信箱: [webmaster@njpbs.com](mailto:webmaster@njpbs.com)

**责任编辑:** 范 忆

**封面设计:** 杨 苒

**版式设计:** 毛晓剑

**印 刷:** 南京凯德印刷有限公司

**经 销:** 全国新华书店

**制 版:** 南京新华丰制版有限公司

**开 本:** 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

**印 张:** 9.5

**字 数:** 196 千字

**版 次:** 2006 年 9 月第 1 版

**印 次:** 2006 年 9 月第 1 次印刷

**书 号:** ISBN 7-80718-207-5/K·41

**定 价:** 40.00 元

南京版图书若有印装质量问题可向本社调换

## 《南京稀见文献丛刊》编委会

主    任    金承平    李海荣    周  岚

副 主 任    朱海光    赵建中    朱成山    周钰雯

编    委    (以姓氏笔画为序)

            王宇新    王明发    卢海鸣    朱成山

            朱海光    孙维楨    李海荣    杨献文

            金承平    周  岚    周钰雯    赵建中

            欧阳摩一  蒋祖怡    薛  冰

丛书主编    李海荣    金承平

执行主编    赵建中    卢海鸣

# 总序

“江南佳丽地，金陵帝王州。”古都南京有着悠久的历史 and 灿烂的文化，昔日的历史文献绵延千年，颇为兴盛，如《建康实录》、《景定建康志》、《至正金陵新志》、《洪武京城图志》、《金陵古今图考》、《板桥杂记》、《同治上江两县志》、《金陵岁时记》、《首都志》、《陷京三月记》等，不胜枚举。为充分发挥地方历史文献“资治、存史、教化”功能，南京出版社和南京市地方志编委会办公室共襄盛举，同时联合南京市规划局、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆、中山陵园管理局孝陵博物馆、秦淮区地方志办公室等多家单位，共同出版这套《南京稀见文献丛刊》。

本丛刊第一批收录南京地方文献计七册十一种：

第一册《洪武京城图志·金陵古今图考》。两书均为明人撰写的以图文互动形式记述南京的典籍。《洪武京城图志》为明太祖朱元璋敕礼部纂修，以图文并茂的方式，描述了明初首都南京的恢宏气象，并附有多篇名家的序、记、考、跋。《金陵古今图考》为明代陈沂撰，以宋元方志等为本，据以绘图，附以考证，绘写出从先秦至明季南京历代锦绣山河和都会街肆。

第二册《秦淮志》。民国夏仁虎撰，本书以百里秦淮河为主线，上起源头，下至入江口，详细记载了秦淮河流域特别是十里秦淮两岸的历代名士佳人趣闻轶事和风物胜景，读来令人兴味良多。

第三册《明孝陵志》。民国王焕镛撰，作者搜罗史书、志书、杂记、诗文种种，分门别类记述了有关明孝陵方方面面的内容。其记录名胜古迹、保存典章故事之举，功不可没，亦可为今日保护管理该古迹之参照。

第四册《首都计划》。国都设计技术专员办事处编，是中华民国国民政府在民国十八年（1929年）所编制的建设首都南京的计划大纲。该计划吸收当时古今中外的建设理念，对抗战前的民国南京城的各项建设发挥了重要的指导作用，对于今天的城市建设仍有相当的参考价值。

第五册《陷京三月记》。民国蒋公毅著。作者系抗日战争中的南京守军军医，在南京沦陷之际因负责城防救护工作被围，隐于难民之中三个月，目睹日寇南京大屠杀之惨状，以日记体裁记述史实，为世人了解侵华日军南京大屠杀真相提供了真实可信的第一手资料。

第六册《板桥杂记·续板桥杂记·板桥杂记补》。三书均为记载南京青楼文化的专著。《板桥杂记》，明清之际的余怀所著，本书写明末南京的教坊妓院之人事；《续板桥杂记》，清珠泉居士撰，是作者涉足妓馆的风月纪实，记录了作者在乾隆后期的“旧欢”往事；《板桥杂记补》，清末民初金嗣芬编，

上溯明末，下及清末，搜集文献，辑录旧闻，是反映南京青楼文化的又一力作。

第七册《金陵岁时记·岁华忆语》。两书均为记述旧时南京民俗的佳作。两书对南京岁时民俗进行了全面、系统的介绍，特别是《金陵岁时记》，堪称是研究南京岁时民俗的开山之作。南京的岁时民俗文化丰富多彩，阅两书不仅可见清末民初南京民俗之大观，而且可以了解南京乃至中华民俗的源流和发展脉络。

为了做好这批稀见文献的出版工作，我们专门邀请了南京史学界前辈茅家琦、蒋赞初、梁白泉先生为学术顾问，给予指导；同时，聘请了多位专家学者参与点评工作。本丛刊在版本上择善而从，同时参校其他的各种版本。为了尽量保持原书的面貌，我们确定了如下的原则：书中的通假字，以及小字和圆括弧标注者，保留不动；异体字（如“眎”为“视”之异体）及错刻字（如“上巳”误为“上己”）径改；有明显历史错误者及少数错字，在页尾注明；缺漏字以方框表示，可以确定的缺漏字直接补上，不能确定的字在方框后以圆括弧注明。

地方历史文献的整理是一项重要工作，在本丛刊出版之际，我们诚恳期望各位读者朋友提出宝贵意见，以利于这项工作更好地开展下去，真正发挥历史文献的功用，为今天的社会主义现代化建设事业服务。

《南京稀见文献丛刊》编委会

2006年9月



## 《首都计划》导读

《首都计划》是民国时期中国最重要的一部城市规划。1927年4月18日国民政府定都南京后,即着手谋划首都未来的发展。1928年,国民政府定南京为特别市,1月由孙科负责的首都建设委员会成立,下设“国都设计技术专员办事处”,以林逸民为主任,推动国都规划建设。1929年12月,历时一年多编制的《首都计划》正式由国民政府公布。孙科在《首都计划》序中指出:“首都之于一国,故不唯发号施令之中枢,实亦文化精华之所荟萃”。南京“其前途发展,殆不可限。然正惟其气象如此之宏伟,则经始之际,不能不先有一远大而完善之建设计划,以免错误,而资率循”。而林逸民则指出:“此次计划不仅关系首都一地,且为国内各市进行设计之倡。影响所及至为远大。”

“全部计划皆为百年而设,非供一时之用。”《首都计划》出台后,南京从此兴起了持续10余年的营造高潮,其后虽然由于种种原因,特别是1937年抗日战争的爆发,规划的不少内容包括中央政治区的建设未能全部实施,但现代南京的城市格局、功能分区、道路系统、一批公共建筑等是由这一规划格局奠定的。哈佛大学教授柯伟林在《中国工程科技发展:



《建国主义政府(1928~1937)》中指出：“南京是中国第一个按照国际标准、采用综合分区规划的城市……如果南京今天可以称作‘中国最漂亮、整洁而且精心规划的城市之一’的话，这得部分归功于国民政府工程师和公用事业官员的不懈努力。”

《首都计划》的实际价值远远超越它在南京的具体实践，更在于它的理论及方法对中国近现代城市规划发展的促进作用。它反映出传统中国城市在迈向现代化进程中的努力和追求，其设计师构成也体现出东西方文化的融合和结合。为学习借鉴欧美规划经验，本着“用材于外”的原则，“国民政府以是特聘美人茂菲、古力治两君为顾问，使主其事，两君于城市设计、官室建筑之术，盖均有声于国际者”，同时也聘请曾留学美国康奈尔大学的国内建筑师吕彦直等相助。美国建筑师茂菲在制定《首都计划》之前，已在中国“摸爬滚打”数载，已经完成了清华园、金陵女子大学等重要规划设计，对中国文化有所了解，且为其所吸引。特别是他设计的燕京大学校园，深受世人推崇。梁思成先生评价道：“至如燕京大学，则颇能表现我国建筑之特征，其建筑师茂菲，以外人臻此，亦堪称道。”

《首都计划》在规划方法、城市设计、规划管理等诸多方面借鉴了欧美模式，在规划理论及方法上开中国现代城市规划实践之先河。《首都计划》提出“本诸欧美科学之原则”、“吾国美术之优点”作为规划的指导方针，宏观上采纳欧美规

划模式,微观上采用中国传统形式。城市空间布局以“同心圆式四面平均开展,渐成圆形之势”,明确提出避免使城市发展呈“狭长之形”,避免“一部过于繁荣,一部过于零乱”的非均衡发展。道路系统引进了林荫大道、环城大道、环型放射、矩形路网等新的规划概念与内容。值得注意的是,在它的详细方案中,政府办公建筑均采用中国固有形式。极力倡导采用“中国固有之形式”,旨在“发扬光大固有之民族文化”,城市建筑“以中国之装饰方法,施之我国建筑之上”(罗玲:《近代南京城市建设研究》,南京大学出版社1998年版),这在20世纪20年代是一种开创性的设想,开创了近代中国自身建筑风格的一些新路(汪德华:《中国城市规划史纲》,东南大学出版社2005年版)。它不仅影响了南京依据《首都计划》原则建成的一批建筑,如中山陵、中央医院等,还影响了随后许多城市的政府和公共建筑的规划设计,如上海市政府大楼(1933,董大酉)、政汉大学(1933,开尔斯)等。今天,在中国城市再次面临着全球化带来的文化冲击时,重温《首都计划》仍然有其现实意义。

鉴于《首都计划》在城市发展、城市规划和建筑文化诸方面的地位和影响,以及《首都计划》的概要介绍在各种版本的城市发展史、城市建设史、城市规划史专著中都占有一席之地;同时,鉴于能有机会接触全文的人不多,这使人们对其内容了解不够全面,对蕴含其中的博大精深的规划理念表述不尽相同。实际上,《首都计划》内容十分综合全面,包括史地



概略、人口预测、中央政治区、建筑形式、道路系统、水道改良、交通管理、铁路与车站、港口计划、飞机场、自来水、电力、住宅、学校、工业、浦口建设、城市分区、实施程序、款项筹集等许多方面。虽说窥一斑可见全豹，但毕竟不如见全豹而更为生动。为满足广大读者学习、研究的需求，南京市规划局和南京出版社决定整理出版此书。我以为是为以下几种人群做了一件善事：一是城市规划专业人员，二是民国历史乃至近代历史及有关领域的研究人员，三是对南京城市建设规划历史有兴趣的读者大众。

原书无标点，本书在点校过程中参考了南京市城建档案馆 2002 年复制的《首都计划》内部印刷本，同时，得到了南京博物院王明发研究员的大力支持，在此表示诚挚的谢意！

周 岚

2006 年 4 月 16 日

# 总理遗嘱

余致力国民革命凡四十年，其目的在求中国之自由平等。积四十年之经验，深知欲达到此目的，必须唤起民众及联合世界上以平等待我之民族，共同奋斗。

现在革命尚未成功，凡我同志，务须依照余所著《建国方略》、《建国大纲》、《三民主义》及《第一次全国代表大会宣言》，继续努力，以求贯彻。最近主张开国民会议及废除不平等条约，尤须于最短期间，促其实现，是所至嘱。



# 呈 首都建设委员会文

呈为计划拟定，谨汇印成帙，呈送鉴核采用事：窃职处前奉国民政府命令，办理国都设计。经于十七年十二月一日遵奉孙委员督同组织设处办事，中间遵令改隶钧会管辖，其中经过情形，亦经呈报察核备案在案。查城市设计外国早已盛行，近且城市与城市之间，即未开辟之地，亦为设计所及。我国实行都市设计，实始于职处之成立，此次设计不仅关系首都一地，且为国内各市进行设计之倡。影响所及，至为远大，加以全部计划皆为百年而设，非供一时之用，且具整个性质，不能支节拟定，故于设计事项，不敢不格外慎重。设计先务在于查勘此类事项，如交通之状况、气候之变化、风雨之情形、古迹名胜、文化机关、公共建筑之所在、大小工商事业之现状、江潮之涨落、人口之数量与密度、机关职工之人数、土地之价格、城内各地之面积、地势之高下，以及其他具有关系各项，在成立之初即已竭力进行，广为查考，并将所得结果制定图表，以为设计之预备。各顾问到处以后，并即从事种种之规划，中经详细之研究，迄今各项计划均已慎为拟定。总计所拟计划共分二十八项，一曰南京史地概略；二曰南京今后百年人口之推测；三曰首都界限；四曰中央政治区地点；五

曰市行政区地点；六曰建筑形式之选择；七曰道路系统之规划；八曰路面；九曰市郊公路计划；十曰水道之改良；十一曰公园及林荫大道；十二曰交通之管理；十三曰铁路与车站；十四曰港口计划；十五曰飞机场站之位置；十六曰自来水计划；十七曰电力厂之地址；十八曰渠道计划；十九曰市内交通之设备；二十曰电线及路灯之规划；二十一曰公营住宅之研究；二十二曰关于学校之计划；二十三曰工业；二十四曰浦口计划；二十五曰城市设计及分区授权法草案；二十六曰首都分区条例草案；二十七曰实施之程序；二十八曰款项之筹集。其中或关于地方之分配，或关于商港之开辟，或关于交通卫生之设施，或关于公用事业之设备，或关于进行之预备。而设计必先有一定之标准，故划定界线于先，而界线之定又以人口之变化为据，故又始于人口之测定。又所有计划之设定，皆应按切当地之情形，否则断难适用，所以最初一项列入史地概略。凡此计划所定计首都新定面积约八百五十五方公里，其中旧城内所占之面积约四〇·九方公里，又中央政治区面积约七万七千五百八十公亩。公园之在城内者约六·四五方公里，城外者约四九·九二方公里，统共五六·三七方公里，占全境面积千分之六十六；以人口达二百万计算，平均每人约占二十八又十分二方公尺。干路共长三百八十八又百分九十五公里，林荫大道共长四十七又十分六公里，市郊公路共长五百二十一又十分二公里，其中二百二十一又十分七为干路，二百九十九又十分五为支路。码头线共长十



四又百分三十三公里，其中下关方面占九·二五公里；浦口方面占五·〇八公里。飞机场共设四处，小营一处，占千分七百八十五方公里；沙洲北圩一处，占四又千分六百二十八方公里；皇木场一处，占千分九百四十四方公里；红花圩一处，占千分九百九十九方公里；共计七又千分三百五十六方公里。以上各项面积、长度，皆系按切现在将来情形从长拟定，务使首都一经建设，种种皆臻于最适用之地位，一方又于经济情形妥为顾及。关于各种建设，其在训政时期六年以内，即可完成其大部。此期建设费用计约五千一百八十万元。此后按期进行，其训政期内所未及之部分，亦复继续施设，将使首都一地不独成为全国城市之模范，并足比伦欧美名城也。惟设计事项，每与其他各事息息相关，南京原无精详之统计，又乏细密之地图，调查所得类皆约略情形，未可指为确切，且地势坡度之大小，更无此项图表，一一从事新测又非时间所许，以故进行设计时感困难。自用飞机摄制全京地图后，始有精确之地图可用，惟此图亦以种种障碍完成过迟，故初时所定计划，又须一一对校订正误点。现在各项计划均已确定，理合汇印成帙，备文呈送鉴核。伏乞

分别选择施行实，叨公便谨呈

首都建设委员会

计呈送首都计划一本

国都设计技术专员办事处处长 林逸民

中华民国十八年十二月三十一日

## 《首都计划》序

自去岁双十节后，国民政府以北伐统一告成，乃筹备成立五院，宣示国人以训政建设。中外观听，于焉一新，而首都建设问题，遂亦为各方所注目。良以首都之于一国，固不唯发号施令之中枢，实亦文化精华之所荟萃。覩人国者，观其首都，即可以衡定其国民文化地位之高下，关系之巨，盖如是也。吾党遵总理遗教，定首都于南京，既三年矣。南京襟江为城，湖山之美，城郭之大，气候之适，以之建为首都，其前途发展，殆不可限。然正惟其气象如此之宏伟，则经始之际，不能不先有一远大而完善之建设计划，以免错误，而资率循。此固科学、艺术专家之事，而今则犹不能不借材于外国者也。国民政府以是特聘美人茂菲、古力治两君为顾问，使主其事。两君于城市设计、官室建筑之术，盖均有声于国际者。其所计划，固能本诸欧美科学之原则，而于吾国美术之优点，亦多所保存焉。国人之襄其事者，则为林君逸民，盖国民政府特设国都设计技术专员办事处，以林君主任。今之种种设计，其间去取损益，又以林君之力独多也。科于此办事处筹设之始，即承国民政府委以督同组织之责，今既届一年，林君汇集



各种规划，将付刊成册，以贡诸国人，而嘱为之序，因述其缘起如此，以冀邦人君子有所评正焉。

孙 科

民国十八年十二月五日