

“三农”问题探索

中共中央党校第20期一年制
中青班“三农”问题课题组 著

京华出版社

“三农”问题探索

中共中央党校

第20期一年制中青班“三农”问题课题组

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

“三农”问题探索/中共中央党校第20期一年制中青班“三农”
问题课题组著. —北京:京华出版社,2004.12

ISBN 7-80600-857-8

I. 三… II. 中… III. 农业—课题研究

IV. S2

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第109311号

“三农”问题探索

-
- 著 者** 中共中央党校第20期一年制中青班“三农”问题课题组 编著
出版发行 京华出版社(北京市朝阳区安华西里1区13楼2层 100011)
(010) 64258473 64255036 64243832 (发行部)
(010) 64251790 64258472 64255606 (编辑部)
E-mail: 80600pub@bookmail.gapp.gov.cn
- 印 刷** 北京科普瑞印刷有限责任公司
开 本 880×1230毫米 1/32开
字 数 150千字
印 张 7.375印张
印 数 1-2050册
出版日期 2005年1月第1版 2005年1月第1次印刷
书 号 ISBN 7-80600-857-8/S·2
定 价 20.00元
-

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

课题组成员

指导老师：

睦月华	中央党校培训部
王曼丽	中央党校教研部

课题组组长：

陈志荣	海南省民政厅巡视员
张秀隆	广西壮族自治区崇左市市长

课题组成员：

徐少华	广东省湛江市市长
张效廉	北京市房山区区长
孙国相	共青团辽宁省委书记
李 亚	共青团河南省委书记
陈爱平	交通部上海海事局局长
刘 平	湖南省物资集团党组书记
符 飞	中央党校研究生院博士生



调研组成员考察广西凭祥市时在友谊关前合影



调研组成员与广西崇左市有关部门座谈



调研组考察广西大新县硕龙镇时在德天大瀑布合影



在广西崇左市领导欢迎调研组晚宴上调研组组长致辞



调研组在考察广西龙州县时受到壮族人民热情迎接



课题组考察广西大新县硕龙镇时在中越边境广西界碑前合影



课题组考察广西凭祥市时在中越边界0公里界碑处合影



课题组考察广西南宁明县时在参观花山壁画途中合影

序 言

王伟光

解决好农业、农村、农民问题（“三农”问题）是中国实现农村现代化最艰巨的任务，也是全面建设小康社会，推进中国特色社会主义伟大事业所面临的重大课题。党的十六大报告指出，建设现代农业、繁荣农村经济、增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。这是立足我国国情和农村实际做出的一个重大判断。胡锦涛同志在党的十六届三中全会上明确指出，要把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重。温家宝同志在政府工作报告中指出，解决农业、农村和农民问题是我们全部工作的重中之重。中央领导同志关于“重中之重”的强调，使我们不仅进一步认识到解决三农问题的重要性、必要性和紧迫性，而且也使我们进一步认识到解决三农问题的战略性和政治性。关心农民、支持农业、发展农村，不仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题。

中央党校第20期一年制中青年领导干部培训班“‘三

农’问题探索”课题组的学员们，运用马克思主义立场、观点和方法，运用马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的基本理论，针对当前我国农业、农村、农民的热点、难点问题，分别就统筹区域协调发展问题、农业产业化问题、农村剩余劳动力转移问题、农村教育问题、农村流通市场问题、农村社会保障问题、农村城镇化问题等有关“三农”的几个重大问题进行了深入的探索研究。没有调查研究，就没有发言权。结论产生于调查研究之后，而不是产生于调查研究之前。调查研究是领导干部提高自身素质、水平、能力的一个重要途径，是领导干部应当掌握的一个基本功。调查研究水平如何，是衡量领导干部素质水平能力高低的重要标准。为了形成正确的结论，该课题组奔赴广西进行了为期二十天的调研，考察了广西的南宁市、桂林市、崇左市及其辖区的三个市县及其乡镇，进行了广泛深入的调查研究。在调研过程中，采取邀请相关部门的同志进行座谈、查阅相关统计资料、深入农村进行实地考察、找农民深入谈心等形式，大量地掌握第一手资料。在此基础上，对调查取得的大量材料数据，“去伪取真，去粗取精，由此及彼，由表及里”，力求上升到理论高度加以认识。同时邀请老师、专家和实际工作者一起展开深入地讨论，征求意见。前后历时五个多月，

最后形成课题成果，正式成书出版。该成果反映了这些学员们运用马克思主义世界观、方法论解决重大现实问题的能力，对于研究“三农”问题，颇有参考价值。

2004年11月16日

目 录

统筹区域协调发展问题

统筹区域发展的重大实践

- 泛珠三角区域合作与发展调查 徐少华 (3)

农业产业化问题

我国农村产业化经营与农民收益问题研究

- 以北京市房山区为例 张效廉 (29)

培育产业集群 加快振兴辽宁老工业

- 基地 孙国相 (45)

农村剩余劳动力转移问题

我国农村人力资本投资与剩余劳动力

- 转移研究 张秀隆 (83)

关于加快河南农村剩余劳动力转移的

- 调研报告 李 亚 (105)

农村教育问题

解决“三农”问题的出路在于农村教育

——广西崇左市农村教育问题的

调查报告 陈爱平 (131)

农村流通市场问题

新时期农村流通体制问题探讨

——对广西崇左市农村流通体制问题

调查的思考 刘 平 (147)

农村社会保障问题

做好农村救助工作是构筑农村社会保障体系的重要基础

——对广西崇左市农村救助工作

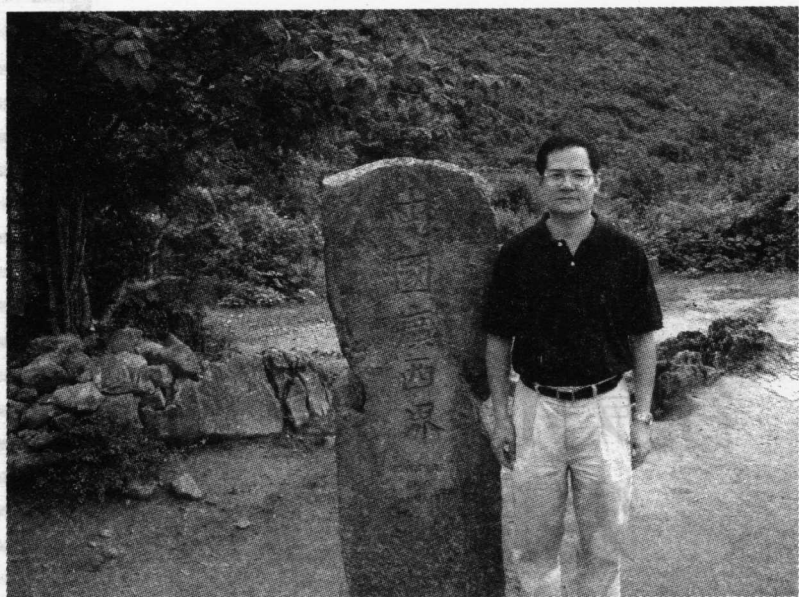
调查的思考 陈志荣 (173)

农村城镇化问题

走城镇化与工业化协调发展的道路 符 飞 (201)

后 记 (226)

统筹区域协调 发展问题



徐少华 男，汉族，中山大学历史系本科毕业，经济系研究生。曾任共青团干部，广东省封开县副县长、县长、县委书记，广东省肇庆市副市长，广东省湛江市市委副书记、常务副市长。现任广东省湛江市市长。

统筹区域发展的重大实践

——泛珠三角区域合作与发展调查

徐少华

科学发展观是邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承和发展，是植根于中国国情又顺应时代潮流的行动纲领。牢固树立和切实落实科学发展观，事关全面建设小康社会和现代化事业宏伟目标的实现，事关中华民族子孙后代的永久福祉。按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人和自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放、促进经济社会和人的全面发展的要求，2003年广东省委、省政府提出推进泛珠三角区域合作的战略构想，构筑一个优势互补、资源共享、市场广阔、充满活力的区域经济体系，并加快把构想阶段推进到实质性的建设阶段。这是贯彻落实科学发展观的正确决策和重大实践。

泛珠三角区域，依照溯珠江而上，与珠江流域相连、与大珠三角相邻、相互间经贸关系密切三方面的因素，并根据相关省区加强彼此合作、促进共同发展的愿望而构建，

包括了福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南等 9 个省区和香港、澳门两个特别行政区，简称“9+2”。9 省区的区域面积 200.5 万平方公里，占全国的 20.9%；人口 4.5 亿，占全国的 34.8%；生产总值 38846.3 亿元人民币，占全国的 33.3%。加上香港和澳门两地的特色经济和雄厚实力，泛珠三角的重要地位十分突出。

相对于“珠三角”、“大珠三角”而言，“泛珠三角”是一个全新的概念。2003 年 7 月由中共中央政治局委员、广东省委书记张德江首次提出，只短短半年时间，便得到了相关省区和香港、澳门特区政府和广大企业的积极响应，均表示了积极主动参与合作发展的愿望；中央也鼓励积极探索；国家有关部门给予了大力支持和具体指导。“9+2”迅速地由经济发展的战略构想转变为各地区谋划未来几十年经济持续发展的战略抉择和战略布局，不仅来源于决策者和响应者对国内外经济发展大势的清醒认识，而且因其扎实的实践和广阔的前景而呈现出旺盛的生命力。

一、构建“9+2”，是顺应经济全球化和 区域经济一体化潮流的明智之举

20 世纪 80 年代以来，并行不悖的经济全球化和区域经