

中国共产党新时期历史系列专题研究之二

中国沿海城市的 对外开放

中共中央党史研究室第三研究部
编

中共党史出版社

中国共产党新时期历史系列专题研究之二

中国沿海城市的 对外开放

中共中央党史研究室第三研究部
编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国沿海城市的对外开放/中共中央党史研究室
第三研究部编. —北京:中共党史出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-80199-630-5

I. 中… II. 中… III. 沿海—城市—对外开放
—研究—中国—1984—1992 IV. F299.27

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 149389 号

书 名:中国沿海城市的对外开放

编 者:中共中央党史研究室第三研究部

责任编辑:韩冬梅

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京密兴印刷厂

开 本:148mm×210mm 1/32

字 数:427 千字

印 张:19

印 数:1—3000 册

版 次:2007 年 1 月第 1 版

印 次:2007 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80199-630-5

定 价:33.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系
电话:82517246,82517244

前 言

对改革开放和社会主义现代化建设新时期的历史研究，已经成为党史界日益关注的一个重要领域。新时期最鲜明的特点是改革开放。研究新时期的历史，重点就是研究 1978 年底党的十一届三中全会以来改革开放的历程。

在开辟中国特色社会主义新道路的探索中，对外开放具有至关重要的作用。正是这一决策的酝酿，开阔了全党思考中国社会主义建设道路的视野，促成了改革方针的制定。正是这一决策的制定，使中国走上了改革开放的道路，进入了社会主义事业发展的新时期。正是这一决策的坚定贯彻，推动了改革的不断深化和社会主义现代化建设事业的全面发展。

上世纪 70 年代末，随着“文化大革命”动乱的结束，中国同世界各国正常交往的恢复，中国共产党人纷纷走出国门。当时的出访活动，几乎都带有这样的目的：一是了解世界形势的发展变化；二是学习世界先进的科学技术和经济管理经验，以探索中国加快现代化建设的途径和方法。通过这样的出访活动，人们形成了两点比较突出的共识：中国同世界发达国家在经济技术上的差距正在拉大，必须急起直追；世界通行的发

展经济的某些做法我们可以采用,包括引进外国的资金和先进的技术等等。这样的共识带来的直接成果,就是1978年后一批具有世界先进水平的技术设备的引进。尽管当时的引进工作难以避免地出现了过急过快等毛病,但邓小平却从中看到了更深层的问题,这就是我国的经济管理体制与现代化要求的不适应。他多次强调,我们不光要学习先进的科学技术,“还要吸收世界先进的工业管理方法”^①。“总的说来,我们的体制不适应现代化,上层建筑不适应新的要求”^②。“要引进人家的技术,就要学习人家的管理方法,完全按它的管理方式生产”。“对这样的企业,不要搞改良主义,要彻底革命。所有的引进,必须坚持这一点,否则就没有资格引进,我们就永远落后”^③。邓小平的这些看法,进一步推动了当时党对建国以来历史经验的总结和对中国发展新道路的思考。许多同志都意识到,中国要加速现代化建设步伐,不光要学习和引进世界先进的技术设备,而且要按照现代化的要求改革现行的经济管理体制。引进的同时必须着手体制的改革。正是在这样的认识基础上,1978年底党的十一届三中全会作出了改革开放的决策,进而开辟了中国社会主义事业发展的新时期。

党的十一届三中全会确定的方针政策,最初一般都表述为“对内搞活经济、对外实行开放”。随着改革、开放、搞活经济等一系列实践活动的全面展开,到党的十三大前后,党的十一届三中全会确定的方针政策逐步被明确地概括为改革开放。

① 《邓小平年谱》(1975—1997)(上),中央文献出版社2004年版,第210页。

② 《邓小平年谱》(1975—1997)(上),中央文献出版社2004年版,第376页。

③ 《邓小平年谱》(1975—1997)(上),中央文献出版社2004年版,第377页。

对外开放,最早是作为发展经济的一项政策措施而提出和实行的。中国历史上就有开放的传统,如古丝绸之路的开辟、东南沿海港口的开埠通商等等。不过,自近代以来,中国的对外开放却是被动的,帝国主义列强的入侵使中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。这是中国人一段痛苦的记忆。新中国是在冷战的国际大环境中建立的。由于西方国家的敌视和封锁,那时还不具备对外开放的条件。但新中国开展对外贸易和引进国外技术设备的努力及其成果,都可以看作是致力于对外开放的尝试和体现,并为后来的对外开放提供了认识和政策的基础。从党的十一届三中全会开始,对外开放的概念已经被赋予了全新的涵义。

第一,地位更加突出,从发展经济的政策措施上升为一项长期的战略方针。党的十一届三中全会之前,党内许多同志已经不是从继承历史传统的角度来谈开放,而是在深刻总结历史经验和准确把握世界发展趋势的基础上,从探索中国建设社会主义新道路的角度来考虑对外开放问题了。如1978年国务院组织的几批出国考察团(组)在出访回来的报告中,都不仅提出了引进国外先进技术、扩大对外贸易的建议,而且还强调了积极引进国外资金,认真学习发达国家进行现代化建设的经验,以加快我国建设速度的必要性。党的十一届三中全会肯定了这些主张,作出了改革开放的决策。党的十二大进一步提出,实行对外开放,是我国坚定不移的战略方针。党的十三大又把改革开放作为党在整个社会主义初级阶段基本路线的两个基本点之一(另一个基本点是坚持四项基本原则),提到了更加突出的位置。这意味着,对外开放不仅已成为我国将长期坚持的一项基本政策,而且也成为中国特色社会主义道路的基本特征。

第二,内涵更加丰富,从最初主要指扩大对外贸易、引进技术设备等,逐步扩展为多层次、宽领域的全方位对外开放。开放的政策不仅限于经济领域,而且扩大到经济、科技和文化等各个领域的对外交流与合作。开放的内容不仅包括引进技术设备,还包括利用外资、学习国外的先进技术、现代化的管理方式和经验。开放的地域不仅限于沿海港口和城市,而且还逐步扩大到沿江、沿边和广大的内陆地区。开放的步骤从引进资金和技术、举办合资企业开始,逐步发展到在沿海地区进行各种对外开放的试验,主动参与国际经济竞争,即“引进来”与“走出去”相结合。开放的成果不仅体现在对外贸易和引进规模的成倍扩大,而且还体现在开展补偿贸易,建立中外合资、合作企业,创建经济特区等等。

第三,开放与改革紧密结合。在某种意义上讲,新时期的对外开放本身就是改革。从新时期对外开放方针的酝酿过程可以看出:改革的许多措施都是在实行开放的背景下,直接参照了国际上发展经济的先进做法和经验后而提出的;而许多开放的决策又都是在改革的背景下实施的。开放为改革提供了借鉴,打开了思路;改革又为开放创造了条件,提供了动力。改革与开放的决策不仅是在共同的背景下提出的,而且两者相互支持,相互促进,缺一不可,实际已紧密联系成一项方针。可以说,没有对外开放,就没有新时期的改革;没有改革方针的贯彻,也没有对外开放的逐步扩大。与以往实行的开放政策相比,这是新时期对外开放最突出的特点。

第四,开放的意义更加深远。世界历史进入近代后,经济的发展就开始越出国界,当今更是日益全球化。任何国家都不可能离开世界孤立地发展自己。这一时代的潮流无论是对于自力更生,还是对外开放,都提出了不同的要求。自力更

生,不仅不能拒绝外援,而且需要主动吸引和利用外资,学习别国的先进经验和技術;对外开放,不仅是为了壮大自己,同时也是适应时代发展的需要。党的十一届三中全会以后的对外开放,既不是像近代中国那样,在西方列强的压迫下被动地开放口岸和市场,结果导致国家主权的日益丧失;也不是像新中国成立之初西方国家对我国实行敌视和封锁政策时那样,为打破经济封锁,摆脱经济困境而努力发展对外贸易。现在所讲的自力更生,不仅包括依靠本国资源发展自己的能力,而且还包括吸引外资和技術,利用国际资源发展自己的能力。现在实行的对外开放,不仅是为了加快我国的现代化建设,实现中华民族的伟大复兴,而且还具有更远大的目标,即适应时代进步潮流,为促进世界和平与发展作出积极贡献。

因此,现在所说的对外开放和历史上的开放,虽然表述上一样,但实质上有很大不同。混淆两者的区别,就不容易说清党的十一届三中全会后实行对外开放的重要历史意义。

新时期的对外开放,经历了一个逐步发展的过程。主要体现在:地域上,从创建经济特区开始,逐步辐射到整个沿海,及沿江、沿边和内陆地区,再到实施外向型经济战略、开发开放浦东,形成多层次、有重点、点面结合的格局;在规模上,从加工领域开始,逐步扩大到基础设施重点项目和金融、服务等领域,形成全方位、多渠道、宽领域的开放格局;在方式上,从“引进来”开始,逐步发展到实行“走出去”战略,“引进来”和“走出去”相结合,等等。

在这个过程中,最值得一提、最具标志性的就是经济特区的创建。在一个国家内划出一定地域,实行特殊政策,开展加工出口,发展对外贸易,是资本主义国家经济发展到一定阶段后采取的一种比较普遍的做法。据有关材料显示,在上世纪

80年代,世界上设立各类出口加工区、自由贸易区至少有一百个。这种做法虽然不是中国首创,但在社会主义国家内仿照资本主义国家的政策设立经济特区,则不能不说是中国共产党人的一大创造,反映了中国共产党探索中国特色社会主义道路的信心和勇气。因为这样做必然要超越意识形态和社会制度的界限,在特区范围内,不仅要大量引进资本主义国家的技术设备,而且还要采用资本主义国家通行的市场经济体制和方法,从而打破社会主义国家传统的计划经济管理体制。在党的十一届三中全会后,我国创建经济特区的尝试,已经不单纯是为了扩大对外贸易,发展经济,而是要在同时对经济体制进行改革;也不只是允许外国的资金和企业直接进入我国境内,而是将带来一场制度性的变革。已经习惯于计划经济管理体制的中国人,不仅要接受资本主义国家先进的技术设备和管理方式,而且还要相应地改变已经延续了几十年、并被视为正统的有关社会主义的传统观念。其变化的巨大、影响的深远以及可能遇到的阻力,并不亚于农村实行家庭联产承包制对于计划管理体制的冲击。正是在这种意义上,邓小平在提议建立经济特区时才提到了抗战时期中国共产党建立的陕甘宁边区,才鼓励特区的创办者要“杀出一条血路来”^①。这短短几个字听来简单,却意味深长。因为它预见到了办特区的意义和艰巨,如同当年的陕甘宁边区一样,都是要探索一种新体制的雏形,都会不可避免地遇到各种困难和压力,因而也都需要一种排除万难的勇气和信心。

经济特区的创建充分印证了邓小平的预见。其发展过程的每一步几乎都遇到了这样或那样的阻力。尽管中央确定的

^① 《邓小平年谱》(1975—1997)(上),第510页。

对外开放方针人们已经接受,但要贯彻于实践之中,并具体表现为一种同传统体制、传统观念相冲突的全新实践时,人们还是难免思想准备不足,从而产生种种疑虑甚至诘难。倘若没有解放思想、实事求是的指导思想,没有邓小平所提倡的“杀出一条血路来”的精神和勇气,经济特区的建设者是不可能旧体制的夹缝中开辟出一片新天地的。

伴随着对外开放的逐步扩大,人们的思想也经历了一个不断解放的过程。这个过程大致经过三个阶段,每个阶段都克服了不同的思想和观念上的障碍。

在 20 世纪 80 年代,主要是围绕建设特区的试验,出现了种种不同看法的争论。争论的焦点是要不要办特区,要不要对外开放。1984 年邓小平第一次视察特区并对特区的建设作了充分肯定,中央随之作出了进一步开放 14 个沿海港口城市的决策后,这一问题基本得到了解决。

进入 20 世纪 90 年代,随着全国多层次、多形式、全方位对外开放格局的形成和发展,原在经济特区实行的某些优惠政策不少已在内地推行,于是在一些干部和群众中出现了特区还要不要“特”,还要不要继续发展的议论。这种议论不但直接影响到特区的建设,而且也影响到整个对外开放方针的实施。突出的表现就是围绕浦东的开发、海南洋浦的开发等问题发生的争论。1994 年后,江泽民代表党中央一再强调:中央对于发展经济特区的决心不变;基本政策不变;特区的历史地位和作用不变。特区要“增创新优势、更上一层楼”。党中央的鲜明态度使这些争论得到了明确回答,并把对外开放继续引向深入和扩大。

进入 21 世纪,在发展社会主义市场经济的新形势下,特别是中国加入世贸组织后,对外开放又面临着新的环境和挑

战,不仅要“引进来”,而且要“走出去”,主动参与国际竞争与合作。需要解决的主要是如何创新、如何发展的问题。解决这一问题仍然需要继续解放思想,推进改革。

解放思想、实事求是,将伴随社会主义现代化建设事业,也必将伴随对外开放的不断深入和扩大。

经济特区以及沿海开放城市和开放地区的建设,从一个侧面反映了中国改革开放的不断深化,反映了人们思想的不断解放,反映了党对中国特色社会主义道路进行的成功探索。因此,研究改革开放和社会主义现代化建设新时期的党的历史,不能不把对外开放的历程作为一个重点专题。只有对这一过程的历史背景、重大决策、发展脉络、实践意义以及经验教训等进行充分研究,才能更全面地了解改革开放新时期的历史,更深入地研究这段历史。

为了进一步开展关于对外开放的专题研究,并扎实地推进整个改革开放和社会主义现代化建设新时期的党史研究,中央党史研究室第三研究部于2005年12月在广州召开了“对外开放历程学术研讨会”。会议期间,来自全国5个经济特区和1984年中央决定开放的14个沿海港口城市的党史工作者,分别提交了他们依据自己的多年研究而形成的专题论文,并进行了比较充分的交流和探讨。会后,各位作者又根据会议讨论的意见对文章做了进一步充实和修改,并形成目前这本论文集。这本论文集既是这次学术研讨会的成果,也是中央党史研究室第三研究部继2004年召开“邓小平与中国改革开放学术研讨会”,并出版会议的论文集《邓小平与改革开放的起步》之后,取得的改革开放系列专题研究的第二批成果。

自1978年底党的十一届三中全会至今,中国进行对外开

放的实践已经走过了 27 年的发展历程。不仅成就举世公认，而且内容非常丰富，经验十分宝贵。要把这个过程完全研究清楚，不是一两次会议的研讨可以完成的。我们只能从基础做起，一步一步地推进。此次研讨会及论文集也只是这一专题研究的一部分，即从 5 个经济特区和 14 个沿海港口开放城市的角度，研究对外开放的发展历程。时间大体是从 1984 年中央确定开放 14 个港口城市到 1992 年初邓小平视察南方并发表重要谈话（《邓小平与改革开放的起步》一书已包括了 1984 年以前的内容）。这八年是我国经济体制改革全面展开的阶段，也是对外开放包括建立经济特区的政策取得初步成功后的全面实施阶段。1984 年党中央作出的开放 14 个沿海港口城市的决定，是进入这一阶段的重要标志之一。此后，中央又陆续作出的开辟沿海经济开放区、建立海南经济特区、开发开放浦东新区、开放内陆沿江、沿边城市等一系列重大决策，都是这一阶段对外开放逐步扩大的标志性事件。本书汇集的论文都结合各自地区的实际，用大量材料反映了上述中央决策在实践中的贯彻实施过程，展示了对外开放给各地带来的巨大变化和发展成就，并总结了其中的经验和教训。既突出了各地的特色，又反映了宏观的背景和发展脉络。通过这些文章，读者既可以了解中央关于对外开放的一系列重大决策是在怎样的基础上形成的，也可以了解这些决策在不同地区是怎样贯彻的，并通过中央与地方的互动过程，更全面地认识和把握改革开放新时期的历史。

改革开放和社会主义现代化建设新时期的历史，内容和经验都非常丰富，需要研究的专题也很多。我们准备把改革开放的系列专题研究继续开展下去，为编写改革开放和社会主义现代化建设新时期的党史打下较扎实的基础，推动新时

期的党史研究不断深入。

由于对外开放专题的研究还处于起步阶段,同时由于作者所掌握的材料和研究水平的局限,本书肯定还存在不少疏漏。我们期待读者能够对本书中的错误或不足之处给予批评指正,以利于将这一专题的研究继续引向深入。

本次研讨会得到了中共广东省委、广东省委党史研究室的大力支持,在此特致以诚挚的谢意。

编 者

2006年6月30日

目 录

前 言	1
广东对外开放的探索	陈宪宇 1
1987—1994 年深圳特区的发展历程 ...	王 硕 24
海南经济特区初创阶段对外开放的历史进程及 反思	张有富 程昭星 魏宗福 覃 思 52
厦门经济特区的创立与发展述论	王盛泽 83
汕头经济特区的创建与利用外资工作的 实践	许文彦 119
珠海特区经济的建立与发展	刘利亚 137
上海对外开放的起步历程研究	严爱云 169
天津对外开放的起步与推进	李大勇 王凯捷 201
大连市对外开放概述	宋文官 226
1984—1992 年青岛的对外开放历程、特点及 启示	孙登超 宫莉云 251

烟台市对外开放的初期实践

..... 王荣卫 何 芯 283

广州发展外向型经济的战略决策及其早期

实践 廖惠霞 欧阳湘 311

1984—1992 年广西的对外开放历程、成就及

启示 李 艺 340

福州的对外开放与福建开放开发格局的

形成 郑复龙 374

1984—1992 年连云港市对外开放的实践与

思考 古龙高 407

南通市对外开放的全面展开

..... 吴声和 张建明 442

宁波对外开放的历程和启示

——兼述动员“宁波帮”促进宁波的对外

开放 韩小寅 468

1984—1991 年秦皇岛市对外开放的简要

历程 李旭方 498

湛江对外开放的历程及其对社会经济发展的

促进作用 符 铭 530

改革开放以来温州人经济的发展

..... 万邦联 毛少甫 564

广东对外开放的探索

陈宪宇

1984年至1992年,是广东改革开放的重要阶段,广东的对外开放进入了新的发展时期。这一时期可分为两个阶段,从1984年到1987年为第一阶段,主要是扩大经济特区面积,开放沿海城市和沿海经济开放区,发展外向型经济。从1988年到1992年为第二阶段,主要是广东被列为全国综合改革试验区,沿海继续扩大开放,广东多层次、多形式的对外开放格局建立。这一时期,广东充分利用中央给予广东的“特殊政策、灵活措施”,继续实施对外开放战略,广东的对外开放逐步扩大。1984年5月,中央确定广州、湛江为对外开放城市,并批准两市设立经济技术开发区。1985年2月,中央批准长江、珠江三角洲和闽南厦(门)漳(州)泉(州)三角地带开辟为经济开放区。随后,国务院又将珠江三角洲由“小三角”扩大到“大三角”。1988年6月,国务院批准广东东西两翼沿海地区列入经济开放区范围,使广东的沿海经济开放区扩大到全省57个市县。1992年春天,邓小平南方谈话发表之后,为了支持广东20年赶上亚洲“四小龙”的经济发展水平,国务院同意将梅州、河源、韶关三市列为经济开放区。这样,广东全省

逐步形成了经济特区、沿海开放城市、沿海经济开放区和山区不同层次的对外开放格局,使广东成为全国对外开放最早和开放面最大的一个省份,广东多层次对外开放格局确立起来。

一、珠江三角洲经济开放区的开辟与发展

1983年7月1日,中共广东省委第一书记任仲夷、省长梁灵光赴京参加中央工作会议时,向当时的国务院总理赵紫阳汇报开发珠江三角洲的设想,主要是搞大、中、小珠江三角洲。大珠江三角洲(也称大三角)主要是结合香港、澳门主权回归以后,以广州为中心,以深圳、珠海为前沿阵地,包括粤、港、澳在内的大三角洲。这三地结合起来,在工业基础和科技力量方面,可能赶不上以上海为龙头的长江三角洲,但在金融、交通、运输、国际贸易、信息、家用电器、电子等方面,都有超过上海经济区的优势。珠江三角洲不仅可以促进华南的发展,而且应该辐射到大西南以及促进全国的发展。这一设想得到赵紫阳的支持,他认为“以广州为中心的珠江三角洲你们能摸出些经验就好”。^①稍前,6月15日,谷牧在北京接见广东负责同志时也表示支持。他说:“上海搞了长江经济区,珠江也有个三角洲,广州至深圳,沿途几个市几个县,这个三角洲同上海不同,华侨多、港澳同胞多”。“在珠江三角洲地区,怎么创造条件,确定些优惠的东西,以充分调动广大华侨热爱家乡的积极性。实行特殊政策、灵活措施,就要在这个问题上做文章。”^②

① 广东省委办公厅编印:《中央对广东工作指示汇编(1983年—1985年)》,第71页。

② 梁灵光:《梁灵光回忆录》,中共党史出版社1996年版,第574—575页。