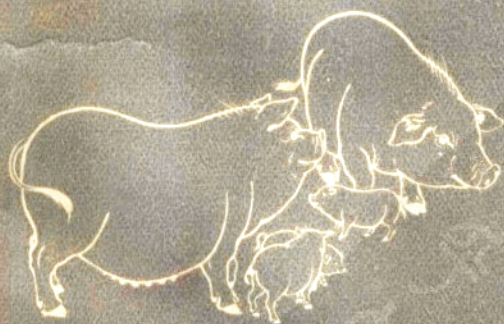


农村养猪保险

財政出版社



农村养猪保险

财政出版社編

财政出版社

1958年·北京

农村养猪保险

財政出版社編輯、出版

(北京鼓樓趙府街40號)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097號

財政出版社印刷廠印刷 新華書店總經售

787×1092 $\frac{1}{32}$ •1書印張 34 千字

1958年8月第1版

1958年8月北京第1次印刷

印數: 1—3,700 定價: (5) 0.12元

統一書號: 4066·96

前 言

养猪积肥是保证农业增产的重要措施之一。由于猪只的死亡率较高，各地农民在发展养猪的同时，都迫切地要求保险。为了配合农业增产，解除农民对养猪的顾虑，目前全国各地都已试办了或开办了养猪保险。但是各地举办养猪保险的进度是不平衡的，情况也是不一致的。有的地区已经积累了若干经验，有的地区尚在摸索；保险范围也有广狭，有单保、有二包、也有三包（即平时包防疫、病时包治疗、死亡时包赔偿），即使是同样的三包，具体办法也不一致。这里收集的若干不同地区的报导，可供各地关心养猪保险的同志们作个比较与参考。

目 录

办好养猪保险……“大公报”1958年5月4日社论(5)

民办公助, 保险保健

——介绍四川省开县响水农业生产合作社自办养猪保险保健工作

的经验……中国人民保险公司四川省开县支公司(8)

三七分成, 联合承保

——杭州市龙井乡由农业社和保险公司联合办理养猪保险

的经验……中国人民保险公司杭州市支公司(15)

保健保险统一, 盈亏责任分成负担

——广东省曲江开展养猪保险工作的

经验……中国人民保险公司韶关中心支公司(20)

四川省叙永县丹岩乡试办养猪保险的

经验介绍……中国人民保险公司四川省分公司(26)

湖南省望城县生猪“三包”情况的

介绍……湖南省望城县畜牧生产指导委员会(31)

依靠乡社干部, 结合中心工作, 开展

生猪“三包”……河北省满城县生猪三色委员会(37)

“三包”面貌大革新, 快马加鞭齐跃进

——介绍武汉市生猪“三包”工作的

几点作法……中国人民保险公司湖北省分公司(43)

开展养猪保险业务的几种

作法……中国人民保险公司辽宁省分公司(46)

办好养猪保险

“大公报”1958年5月4日社論

养猪积肥是保证农业生产大跃进的重要措施之一。各地农民养猪的积极性很高，生猪生产已经有了很大发展。

但是，在生猪生产的发展中还有一些问题，如农民对猪只的饲养管理还不够完善，特别是有些地区的疫病防治工作还没有跟上去，猪只的死亡比较严重，因此，农民对大量养猪还有顾虑。他们说：“养得起猪，死不起猪”；“死了猪亏本失利，影响生活”。为了解除农民对养猪死亡的顾虑，目前有不少地区的农业社，发动社员组织“养猪互助保险”，这种保险有的是以社为单位，有的是在区、乡党政领导下以区、乡为单位，采取的办法大体上和国家办的保险相同，即把农民交付的保险费集中起来，专门用于补偿猪只发生死亡时所造成的经济损失。农业社自办的保险对于刺激农民养猪已经产生了积极的效果。由于这种保险是建立在一个社或者一个区、乡的基础上，经济力量有限，往往不能充分发挥补偿损失的作用，不能巩固持久。河北藁城县原来有八十七个农业社组织了养猪互助保险，因为赔款太多，到现在继续办理的只有五十五个社。

中国人民保险公司曾先后在四川、辽宁、河北、江苏、湖北等省重点试办了养猪保险。实践证明，农民对养猪保险是很欢迎的。例如有的农民在参加养猪保险的时候说：“我

們养猪，政府撑腰，今后就可以大胆养猪了”。

应当着重指出，国家办理养猪保險是为发展生猪生产而服务的，它不仅是为了补偿农民因猪只死亡所造成的經濟損失，而且要减少猪只死亡。因此，在推行养猪保險业务的同时，必須注意加强改善飼养管理和注意与农业、兽医等有关部門的协作，經常向农民进行防疫的宣傳；所有經办养猪保險业务的干部，还必须加强政治观点、生产观点、群众观点，虚心向农民学习养猪生产的技术，向兽医学习各种防治疫病的常識，力求把自己逐步鍛炼成为一个既有高度的政治水平，又熟悉养猪、防疫、保險业务的紅透专深的干部。

在保險和防治工作結合的方法上，湖南省推行生猪三包的办法是值得各地結合当地情况推广的；同时，各地对牲畜保險业务也可以采取这种办法办理。在推行三包办法时还应当注意以下几点：（1）有关三包的各項工作，必須在党政統一的組織领导下，由各有关部門共同协作，分工办理。在开始办理时，有些农民可能观望，这就要求保險干部多做一些宣傳工作，認真貫徹自愿原則；（2）必須着重抓住改善飼养管理和加强防疫工作两个环节；（3）兽医防治力量一定要及时跟上去。兽医的組織必須健全，兽医人員数量和質量，也必須能够适应实际工作上的需要，否則农民在参加三包以后，如果找不到兽医防疫治病，就会引起他們不滿。

养猪保險是組織农民自己的錢为农民办事的一項群众性工作，因此，除了应当合理規定保險費、簡化业务手續以外，在业务作法上还必須坚持走群众路綫的原則，克服“自己办不了，又怕別人办不好”的思想。目前有些地区采取了依靠区、乡党政，由农业社代为組織保險的工作，保險公司只派专人分地区管理的作法是完全正确的。因为农业社对社

員养猪情况熟悉，在办理保險手續，收取保險費以及处理賠款等方面都比較方便及时。这种做法还可以节省办理保險业务的开支，降低費率，減輕农民負担，对国家对农民來說都有好处。

在国家办理养猪保險的地区，对于有些农业社自办的养猪互助保險，虽然有缺点，但也应当看到它对刺激生猪生产发展的有利一方。因此，如果农业社有条件，而且也愿意繼續自办，保險公司就应当給予指导和协助，并且注意吸取他們好的經驗，决不能因为推行国家保險而挫折他們的积极性。

养猪保險对于促进养猪事业进一步发展，配合农业生产大跃进是有作用的。在各級党政领导下，保險公司的各級領導，更要騰出手来，选择一、二个重点，亲自深入下去了解情况，研究問題，总结經驗，并且注意交流各地先进經驗，組織观摩評比，只有这样，才能使养猪保險工作符合多、快、好、省的要求，更好地为生产服务。

民办公助，保險保健

——介紹四川省開縣响水農業生產合作社
自辦養豬保險保健工作的經驗

中國人民保險公司四川省開縣支公司

為了跟上目前形勢的發展，大力支持農副業生產和全面開展農村豬只保險保健，迅速的將毛豬發展起來，我們這次在盛山區豐樂乡响水農業生產合作社進行農業社自辦養豬保險保健試點工作，歷時15天時間，共分為三個階段：第一階段，自5月14日至23日，歷時10天，主要是搞調查摸底、宣傳動員工作；第二階段，自24日至26日，歷時3天，主要是辦理投保登記及進行豬只全面檢疫；第三階段，自27日至28日，主要是研究制定各項制度、保費收繳辦法及有關分保的問題。各階段工作是緊密結合着當前農村生產進行的。工作的特點，是自始至終貫串着“政治挂帥”的精神，以宣傳動員為主，在搞通社幹部和社員思想的基礎上來推動各項工作。由於廣大群眾有迫切發展毛豬的要求，鄉、社黨委的大力支持以及農業社保險保健小組幹部的積極努力，整個工作是進行得比較順利的、正常的。

响水農業生產合作社，位於開縣盛山區豐樂乡，屬於低山地區。它是在1956年由三個初級社合併組成的。全社共有田614.88畝（水田317.43畝，旱田297.45畝），山地471.25畝。人口計235戶，1,138人。主要生產是糧食作物，其次是

畜牧收入。該社（截至5月26日止）現有养猪戶166戶，較去年224戶減少25.8%，現有毛猪342頭（包括公有猪88頭在內，不包括奶猪103頭），平均每戶只有1.45頭，較去年減少62.4%。該社今年毛猪所以大量減少，主要原因是由于猪只發生嚴重死亡現象。据这次調查了解，該社1957年共死毛猪829頭（其中死公有猪123頭），占該社全年累計养猪數1,991頭（其中公有359頭）的41.6%，發生死猪的有162戶，占全社养猪戶的72.4%。今年1—5月份，猪只死亡現象虽已有显著的減少，但从死亡率来看，仍然相当严重。該社自1月至5月26日止，共死毛猪72頭（包括公有猪2頭在內），占同期累計养猪數568頭（公有猪90頭在內）的12.6%，發生死猪的有33戶，占养猪戶的20%。

由于社里公私猪只死亡过多，大大减少了农业社和社員的經濟收入。仅以1957年死公有猪123頭計算，就損失約3,070元，社員死猪706頭，損失約7,060元（每頭以10元計）；另一方面，由于社內水糞缺乏，去年收購水糞開支1,200多元。仅这两項（影响到其他方面的損失尚无法計算），就損失达11,330元，相当該社全年总收入的19.3%，平均每戶損失約48元。这一損失等于該社当年应繳农业稅及附加自筹全部价款的两倍以上，等于当年203戶应分紅數的1.8倍。由于公、私毛猪死亡过多的結果，使203戶社員的年終分紅款2,762元到現在还没有分配出去，有50%左右的貸款戶沒有按期归还养猪貸款，有24%以上的养猪戶到現在还缺乏买猪喂養的資金。事实說明，迅速采取有效措施解决养猪“怕死”的顧慮，是广大群众迫切的要求，否則，不但要大大减少群众收入，造成經濟上的困难，更严重的是打击了农民的生产积极性，影响到今年农业生产上的大跃进。

經驗証明，为了支持毛猪的发展，采取农业社自办养猪保險保健是一項积极有效的办法。我們这次在响水农业社試点推行結果，全社166戶养猪戶，除有地主、反革命分子18戶及病猪戶6戶不予办理保險外，已有136戶志愿参加投保，占全社养猪戶的81.9%，占有条件参加投保戶142戶的95.7%，参加投保的猪只331头，占全社猪只总头数370头（不包括奶猪103头）的90.6%，占有条件参加投保猪只总头数341头的97%。这充分說明了这种办法是广大群众乐于接受的。由于我們是采取“民办公助”的方式，充分发挥了合作社的优越性，因此，它既能使养猪戶猪只发生死亡时在經濟上及时得到补偿，又能有效地贯彻各項防疫措施，减少猪只死亡；既能贯彻保險事业“为生产服务，为群众服务”的方針，又完全符合“多快好省”地建設社会主义总路綫的要求。

但是，在試行这一办法时的过程中，也发现了不少的問題：

两种思想：一种思想是錯誤地認為在农村推行养猪保險工作，是單純为了向群众要錢，增加农民負担。如一队社員徐盛福（中农）說：“看見我們小春要分紅了，就来保險，反正我們就这几个錢卡完了事。”八队一位富裕中农說：“保險倒是好，死了有賠償，可是我的猪沒有死，这两块錢不是丢到水里去了？将来猪只跌了价，連保險費卖不出来，那不是还要蚀本呀！”另一种思想是只愿社里負責保健工作，不愿社里担負保險責任，怕猪只死多了，社里要賠款。我們在和社里討論分保問題时，社会計說：“我們只管保健，保險責任最好你們全部担負起来，不必分保。”反映了一部分干部有怕賠款的思想情緒。

三个意見：一个意見，是反映收保費 2 元太多了，有的社員說：“我們的豬只小，死了還得不到那么多的賠款。”有的說：“豬只養一年扣除開支能得几塊錢，現在就得先付出兩塊錢保費。”另一個意見，是反映投保時繳不出保費。許多社員都這樣說：“我們主要是靠從社里分紅，現在沒有現款交保費。”大多數養豬戶和社干都提出要求分期繳納保費。第三个意見，是豬只發生死亡時如何計重賠款的問題。我們原提出是按照豬只初病時的重量和死后重量平均計算，社干的意見是要求按豬只初病時毛重計算。工作結束時還沒有取得一致的意見。

防疫力量弱，消滅疾病傳染的工作差。該社現在虽有防疫員二人，但实际上能担任防疫工作的只有一人。根据上級要求，該社今年的毛豬應達到 1,170 多头，如果每頭打一次防疫針，也需時在半年以上。現在辦理保險保健以後，防疫員的工作較過去更有所增多，防疫力量深感不足。另一方面，該社過去對防疫工作一般不够重視，據此次調查了解，該社去年死豬 829 頭中，經過兽医（或防疫員）醫治的只有 203 頭，自己醫治的 144 頭，根本沒有醫治的 482 頭。在 1957 年，有 92.2% 的豬是害傳染病死亡的，但在尸體處理上大多數都是自己食用了，未很好辦理防止疫病傳染消毒工作。

在這段試點工作中我們有以下的几点体会：

1. 根据不同情况，采用多种多样形式，反复作好思想動員工作，是開展工作的關鍵。在这次試點工作中，群眾的反映是多种多样的，由于这次宣傳工作比較深入，一般的顧慮疑問及錯誤思想等，都很快的得到澄清。如一隊老年社員田宏千一向反对給豬只打防疫針，今年三次要給他的豬只打防疫針都被拒絕了，这次由于耐心地對他做了宣傳工作，他不但

同意給豬只打防疫針，而且把3頭豬只都登記投保了。六隊社員徐永宏一聽說豬只要保險，思想就有抵觸，他說：“要我保險，我就不喂豬了。”但經過算細帳、講道理，弄清楚豬只保險保健的好處後，他也心情愉快的把兩只豬只登記投保了。社主任陳遠文過去誤以為保險是單純為了要錢，找他研究開保險保健小組會，思想上很有些不耐煩，但經過說明保險的目的與意義後，不但同意開會，並且親自參加了會議。

2. 在工作中必須緊緊地依靠當地黨政領導。我們一來到响水社，就主動向當地黨政領導說明了工作情況。晚上在社里開生產隊長以上幹部會，總支書記在會上安排了宣傳動員工作的時間，事後鄉長又組織社管會幹部對如何開展這一工作作了專門的研究。在工作進行期中，又擠出時間讓我們在隊長會上進一步作了布置，因而引起了全社幹部的重視，使工作進行得非常順利。在第二階段工作結束時，鄉長又參加了保險保健小組會議，並發表意見積極支持。事實證明，只有緊緊依靠當地黨政，才能保證工作的順利進行。

3. 在农村开展保險業務，必須結合生產進行。农村中的一切工作都要圍繞着農業生產進行，只有這樣，才能得到廣大群眾的擁護，才能夠引起農業社幹部的重視。養豬保險是一項新的工作，因此更要注意作好這一點。這次我們在响水社搞試點工作，除了在工作結束時專門召開了一次保險保健小組會議總結了工作和研究了小組的具體業務外，整個宣傳動員、調查、登記等工作，都是緊密結合生產進行的。我們都是先參加他們的生產隊伍，然後再開展業務，因此，得到廣大群眾好評。有的社員反映說：“這樣子開會是好，生產、工作都搞了，還省得晚上耽誤睡覺。”有一次我們和小組干

部正在进行檢疫工作时，社里要搶播晚稻谷种，我們就停止了檢疫，立刻都参加挖地，群众反映很好。

4.健全保險保健組織，充分發揮其积极作用。农村猪只保險保健工作，主要是采取农业社自办形式，因此，要搞好这一工作，就必须健全农业社保險保健小組的組織，充分發揮其积极作用。如果小組主要成員在群众中威信好，肯积极負責，就能够得到广大养猪戶的信任，爭取更多的养猪戶积极参加投保。反之，如果小組不健全，干部不积极負責，使組織流于形式，就无法很好地貫徹执行各項防疫措施，达到减少猪只死亡，大力发展毛猪生产的目的，不但要使公、私經濟上遭受到重大損失，而且將給保險工作带来严重的不良政治影响。所以健全农业社自办养猪保險保健小組組織，充分發揮其积极作用，应是今后推行农村猪只保險保健工作时必須紧紧抓住的一个重要环节。

今后的工作意見：

一、普遍开展养猪保險业务，全面推广农业社自办养猪保險保健办法。根据我县这次在响水农业社办理养猪保險試点工作的情况表明，推行农业社自办养猪保險保健办法，不但得到了当地党政的有力支持，而且也受到了农业社干部和广大群众的积极拥护。为了适应目前新形势的需要，促进毛猪的迅速发展，以支持农业生产，我們計劃于今年7月份起在全县13个区（鎮）普遍开展养猪保險业务，在9个区1,564个农业社全面推行“农业社自办养猪保險保健办法”，預計全面开花后，可承保猪只15万头。

二、建立“三包”組織。为了密切保險、兽防和服务等部門的协作，加强养猪的飼养管理和防疫治疗工作，减少猪只死亡，并补偿农民在养猪过程中因猪只死亡所受的经济損失，

以消除农民的养猪“怕死”的顾虑，鼓舞农民养猪的积极性，切实配合贯彻国家大力发展毛猪的政策，我們计划与兽防、服务等部門共同研究协商，于近期内制定“包防疫、包治疗、包赔偿”的三包办法，并在全县各区、乡建立“三包”組織网，迅速开展“三包”工作。

三、組織力量，訓練干部。猪只保險工作，是一項极为分散的业务，要在全县广大农村普遍开展，决不是仅仅現有的几个专业干部能够完全胜任的，除了积极与兽防、服务部門密切协作，建立“三包”組織网，办理“三包”工作和大力全面推广“农业社自办养猪保險保健办法”外，还必须进一步組織力量，訓練干部，把区、乡的猪只保險业务工作，下放給区、乡財粮干部担負起来，在业务全面开展的乡，并配备保險代办員一人协助工作。为此，计划在本月內召开县財政會議的同时，組織区、乡財粮專門学习保險业务。至于保險代办員，亦准备結合此項會議予以訓練，并組織实地参加养猪保險試点工作，使他們具备办理业务的基本能力，为全面开展养猪保險工作做好准备。

(1958年6月10日)

三七分成，联合承保

——杭州市龙井乡由农业社和保險公司

联合办理养猪保險的經驗

中国人民保險公司杭州市支公司

为了积极支援发展生猪生产，以及滿足群众对保險的要求。我們根据群众的需要，确定在西湖区龙井乡試办养猪自愿保險。

这次試办养猪保險是在精簡机构、紧縮編制的情況下进行的。为了解决人員不足的困难，又要滿足群众的需要，我們曾几次与乡的党政领导和农业社的干部以及养猪戶一起研究保險办法，經反复研究，确定我公司与农业社以三、七分成联合承保的办法(即农业社三成，保險公司七成)，由农业社負責动员宣傳、登記承保、防疫治疗、尸体处理、收費理赔等业务手續，在保險費收入中按每头提取一角，作为农业社的手續費，其余保險費按三七分成，对于赔款和防疫治疗所出的款項，均以三七分攤到底。由于西湖区龙井乡生猪死亡率較低，确定肉猪每头收取保險費1.60元。其賠償办法，以死猪重量按食品公司中等牌价八折賠付。种猪承保費率为5%。

我們从四月二日开始承保，到四月十二日止，在西湖区龙井乡十二个社中承保了十个社，共承保猪只1,195头，占可保猪总头数的48.90%。从承保的結果来看，由于党政的积

极支持和群众的拥护，全乡的种猪差不多全都参加了保险。但肉猪参加承保的百分比却比较低，这主要是因为龙井乡正值采茶期间，男女老少日夜在赶制茶叶，联系比较困难；其次是大猪出卖期近，要与小猪出同样的保险费，大家都不愿意；在猪只较多、饲养管理较好的农户，则认为猪只不会死，而且，保费要缴得很多，因此，不愿参加保险。

通过这次试点，我们有以下几点体会：

一、依靠党政、运用走群众路线的工作方法，深入到群众中去研究制订办法，能够克服困难，解决问题。在试点工作中，首先由公司的领导与区乡党政领导对一些原则性的问题进行了协商，并初步草拟了保险办法，然后派员分头到八个社、二十二个户广泛征求意见。根据群众的反映和需要与乡的领导进一步协商修改，最后由乡出面召开全乡的社长会议，广泛征求意见并把保险的办法肯定下来。这样做的效果是比较好的。从承保的方法上看：由于目前养猪主要是私有私养，分布面很广，猪只疾病多容易死亡，而且承保、防治、理赔方面的手续又很多，如果由保险公司单独承保，需要很大的人力，再加上我们对农业社的情况了解不够，在管理工作上会产生许多困难。采取与农业社联合承保的办法，因为农业社对社员的养猪情况比较熟悉，可以解决我们难以解决的问题，同时农业社与保险公司的利害关系也取得了一致。由于农业社对保险工作也负有经济上盈亏的责任，这个方法很自然地加强了农业社对防疫、饲养管理以及理赔等工作的责任心。保险公司只要在业务上加以辅导和督促，这就可以节省很多人力，也符合紧缩编制的经济核算的原则。从保险的办法来看：由于采用与农业社三七分成联合承保的办法，因此，在保险责任方面能照顾到防、治、赔三方面，解决了过去