

横看成岭侧成峰

陈新华◎著

江西经济走势与区域发展变迁研究

江西科学技术出版社

“横看成岭侧成峰，远近高

低各不同，不识庐山真面目，只

缘身在此山中。”苏轼的这首诗

似可看作一种哲学态度。看云遮

雾绕的庐山是如此，看变幻莫测

的经济世界亦是如此。经济学作

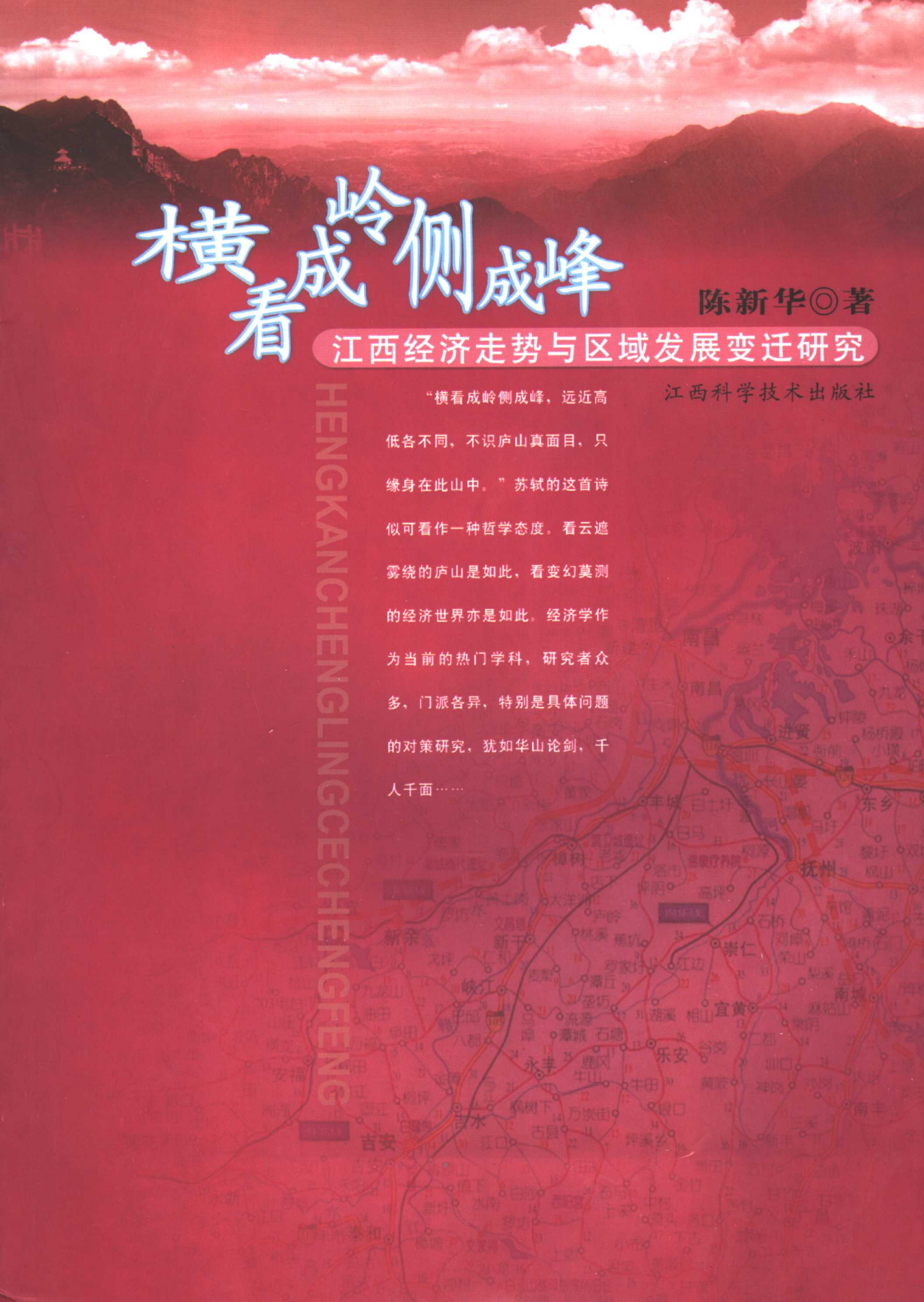
为当前的热门学科，研究者众

多，门派各异，特别是具体问题

的对策研究，犹如华山论剑，千

人千面……

HENGKANCHENGGLINGCECHENGPENG



横看成岭侧成峰

江西经济走势与区域发展变迁研究

江西科学技术出版社



图书在版编目(CIP)数据

横看成岭侧成峰:江西经济走势与区域发展变迁研究/陈新华著. —南昌:江西科学技术出版社,2006.8

ISBN 7-5390-2875-0

I. 横… II. 陈… III. 地区经济-经济发展-江西省-文集

IV. F127.56-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第073878号

国际互联网(Internet)地址:

<http://www.jxkjcs.com>

选题序号:ZK2006032

赣科版图书代码:06092-101

横看成岭侧成峰:江西经济
走势与区域发展变迁研究

陈新华著

出版	江西科学技术出版社
发行	
社址	南昌市蓼洲街2号附1号
	邮编:330009 电话:(0791)6623341 6610326(传真)
印刷	江西地矿测绘大队印刷厂
经销	各地新华书店
开本	787mm×1092mm 1/16
字数	500千字
印张	18.5
版次	2006年8月第1版 2006年8月第1次印刷
书号	ISBN 7-5390-2875-0/F·159
定价	36.00元

(赣科版图书凡属印装错误,可向出版社发行部或承印厂调换)

序言

当今世界,决策科学化、民主化,已成为了政府成功运行的必然趋势;而作为政府的政策咨询研究部门,紧紧围绕政府的中心工作和服务于经济建设、社会发展的目标来选择课题,开展调查研究,也当然成了题中应有之义。

研究江西改革开放和发展中的重大问题,以破解制约江西经济发展深层次矛盾和问题为突破口和着力点,以现代经济理论指导解决实践中遇到的重大问题,更好地为贯彻落实江西省委省政府的战略决策服务,是政府政策咨询研究部门的重要职责。在这一过程中,突出宏观性、前瞻性、针对性和可操作性尤显重要。

宏观性就是要求从国内外政治、经济等大的宏观背景走势出发,全面研究事关全省国民经济和社会发展的战略性问题,着重研究解决事关江西改革、发展、稳定大局的突出问题,为省委省政府正确决策提供服务。有时候,跳出江西看江西,在全球或全国的大环境中进行比较分析,才能做到视野开阔,定位准确,判断清醒,言之有据。

前瞻性就是要求在立足当前的同时更具有战略眼光,对经济和社会发展的客观规律进行研究,对苗头性、倾向性的问题及未来发展趋势准确把握,以增强工作的预见性、主动性。有些问题可能囿于环境、条件等原因一时不易进入决策,但未雨绸缪,预见未来发展趋势、敢于提出真知灼见或一家之言,也是政策研究工作者不可推卸的责任。

针对性就是要求选择江西经济和社会发展中领导关心的问题,实际工作中出现的热点难点问题,人民群众日常生活中亟待解决的问题进行研究,使课题成果能贴近领导、贴近实际、贴近群众,避免出现政策与咨询“两张皮”的现象。“三贴近”实际是一个有机联系的整体,贴近领导就必须贴近实际,贴近实际就必须贴近群众。只有充分反映社会的实际情况,才能使政策咨询工作真正代表最广大人民群众的根本利益,才符合省委、省政府决策的最本质要求。“文可载道,以用为贵”,针对性是政府政策咨询研究工作的基本要求。

可操作性就是要求研究成果具有实用价值,在解决经济社会生活的具体问题过程中是比较现实的可行的解决方案之一。政府研究部门的调研工作成果不是纯粹的理论研究,也不是具体部门的工作部署,而是理论与实践相结合的对策性应用研究成果。它离不开正确的理论指导和深刻的理论思维,但更为重要的是具有强烈的实践性特征,强调的是“研以致用”。

从事政府的政策咨询研究工作,要有较高的马克思主义理论水平和全面准确把握党的路

线、方针、政策的本领,要有敏锐的政治洞察能力和是非鉴别力,要有解放思想和敢于创新
的意识,要有实事求是的精神和严格的科学态度,要有较强的分析研究和文字表达能力,要有比
较广博的政治、经济、法律、历史和科技等各种知识,要有较好的电脑、网络等现代化办公技
能。这是省委、省政府对政策研究咨询队伍提出的基本要求,也是每一位正在其间工作的同仁
需穷毕生之力所追求的目标。

陈新华同志是一位勤于思考、耿介中直的经济学者,多年来在政策咨询工作中笔耕不辍,
多有奉献。最近,他又将其从20世纪90年代以来有关江西经济发展研究的部分成果结集出版,
托我作序。感于新华同志的真诚,也感于我对政策咨询研究工作的一点体会,写了上面几句
话,是为序。

郑克强

(江西省政府发展研究中心主任 研究员)

2006年1月3日

目录

●第一篇 潮涨潮落的20世纪90年代 / 1

桐花万里丹山路 雏凤清于老凤声

——1992年江西经济发展的回顾和新年期望 /1

1993年江西经济发展的对策思考 /5

形势、预期与建议

——1996年经济形势及江西省1997年经济工作思路 /7

关于江西省经济形势的分析和1998年经济工作思路的若干建议 /10

关于当前经济形势的几点看法 /13

关于当前经济形势与政策的若干看法 /16

推动江西省经济持续稳定增长的若干政策建议

——关于1997年上半年江西省经济形势的分析 /19

对经济形势的分析与若干建议 /22

江西省经济出现了“拐点”吗?

——关于江西省2000年上半年经济形势的分析 /24

加快制度创新步伐,推动经济快速增长

——2000年经济形势分析报告 /27

●第二篇 崛起在新世纪的曙光 /31

转变观念,谋势而上 /31

保持良好势头还需继续改善大环境 /35

乘势而上,建设小康 /38

迎难而上谋新路 加快改革促发展 /42

推动江西经济新一轮快速增长的政策建议 /47

江西经济已步入历史上十分难得的良性发展时期 /51

坚持科学发展观,保持经济持续快速发展好势头 /57

开放、改革与创新比什么都重要 /62

●第三篇 纵论宏观发展战略 /68

江西21世纪可持续发展战略研究 /68

积极推进政府思维方式与操作方式的转变 /74

既要高唱赞歌,更要保持清醒头脑 /76

关于江西省“十一五”规划的思考 /80

“中国功夫”与“江西功夫” /83

危机、忧虑与建议 /86

解析热点难点问题 /88

学习、学习、再学习,思考、思考、再思考 /91

加快江西经济发展要有新思路 /94

对农业工业化几个问题的认识 /95

●第四篇 解读区域发展变迁 /97

中部地区发展的忧患、优势、对策与政策 /97

中部崛起的机遇与政策诉求 /100

加快京九经济带江西段建设的基本思路研究 /104

将新形势下的赣沪经济合作作为一篇大文章来做 /110

把南大门打得更开一点 /112

十万商贾下吉安 /115

发展县域经济需要创造性地开展工作 /118

县域经济的难题怎么解

——渝水区调查所见 /121

渝水八议 /123

药都的定位与发展 /125

主攻工业要有实招 /128

以邻为师 借鉴发展

——婺源、德兴两县市学习浙西发展经济的一些做法 /129

●第五篇 城市化遐想 /132

城市化的理论、实践与南昌城市的定位 /132

城镇体系规划要着力解决的问题 /136

重点镇建设的关键是县城 /137

经营城市的理念、实践以及对策研究

——南昌经营城市的实证分析 /138

井冈山新市址选择的一种方案 /142

●第六篇 财政金融走笔 /145

“十五”后期和“十一五”前期江西财政经济发展的宏观背景研究 /145

费改税后江西省县乡财政问题研究 /154

关于江西省上市公司与资本市场的研究 /161

关于请求中央支持江西灾后重建家园、发展经济的若干政策建议 /181

关于发展江西省信托投资业的几点建议 /183

关于提高居民储蓄率的几点认识 /184

关于加快江西省政府采购制度建设的几点建议 /186

●第七篇 产业发展鸟瞰 /189

江西省产业结构的现存矛盾、原因与对策 /189

汽车工业紧跟时代步伐

——访省政府发展研究中心信息研究处陈新华处长 /193

承接国内外IT制造业梯度转移的机遇与对策研究 /196

江西省服装纺织业发展对策研究 /202

传统产业中的进退

——九江化纤股份有限公司的调查报告 /206

怎样把食品工业做大

——信丰调查有感 /209

名优产品市场营销对比分析

——以地方名优白酒为例 /211

●第八篇 游弋于后花园的思想火花 /217

旅游业:江西省未来可持续发展的重点产业 /217

差距、定位、规划、环境与品牌 /227

强化政府主导作用,加大政策扶持力度 /230

还要进一步解放思想 /233

红色摇篮,绿色家园 /235

重点抓好五大景区的开发建设 /236

发展京九线旅游 /237

建设旅游产业的“世界级名牌”

——关于庐山旅游的调查报告 /239

理顺庐山管理体制势在必行 /244

●第九篇 透视微观经济细胞 /249

工业企业亏损成因 /249

重塑企业经营机制 /252

国有中小企业改革:绕不过的难题 /255

试论商业企业形象战略 /256

国有中小企业改革:快退,退够

——关于大余、弋阳两县调查的思考 /258

退一步海阔天空

——赣州市国有企业改革的启示 /263

经营理念变革与资本运营的潜力

——关于“赣南果业”的调研报告 /265

管理出效益 /268

“七宝山酒”是如何“酿”出来的 /269

●第十篇 横看侧观各不同 /271

来自“京九沿线开放型可持续发展国际研讨会”的信息 /271

江西应尽早争上抽水蓄能电站 /272

对省人大审议计划执行报告和财政预算报告的若干建议 /274

关于江西省普通中专管理体制改革的调研 /276

从一个典型县的调查看县乡机构改革 /283

●后记 /286

第一篇

潮涨潮落的 20 世纪 90 年代

桐花万里丹山路 雏凤清于老凤声

——1992 年江西经济发展的回顾和新年期望

一、桐花万里丹山路：1992 年江西经济出现喜人局面

1992 年是江西经济面貌发生重大变化的一年。全省上下通过认真贯彻小平同志南巡讲话、中央政治局会议和党的十四大精神,进一步解放思想,加快了改革开放的步伐,江西经济的发展驶入了“快车道”。江西的大地上,桐花盛开,凤唱凰鸣,生机盎然。1992 年,全省国民生产总值达 545 亿元,工业总产值 632 亿元,财政收入 50 亿元,分别比 1991 年增长 14%、25.4%和 12%,整个经济形势是喜人的。其主要特点是:

第一,改革开放迈出了较大的步伐。

对外开放取得重大突破。南昌、九江两市正式实行沿海开放城市有关的优惠政策,两市口岸已通过国家验收。昌九工业走廊内利用外资和基础设施建设进展迅速。全省新签利用外资项目的外资金额 7.5 亿美元,实际进资近 2 亿美元,分别比 1991 年增长 3.8 倍和 1 倍以上。新批三资企业 906 家,比 1991 年增长 4.6 倍。外贸出口 7.74 亿美元,增长 27%。

企业改革步伐加快。全省有 195 家企业在进行各种形式的转换经营机制试点,有 1049 户预算内企业和 203 户大中型企业实行了内部分配制度改革,分别占预算内和大中型企业总数的 86.9%和 86%;93%的商业企业和 98%的供销企业实行了“四放开”,物资企业“四项制度”改革的面达 95%以上。经济管理部门围绕企业转换经营机制放权让利也取得了新进展。1992 年,省财政给企业让利 5.84 亿元,其中冶金行业 1.32 亿元,江西汽车制造厂 0.91 亿元,卷烟行业 0.57 亿元。

价格改革迈出较大步伐。先后放开了绝大部分工业消费品价格,适时放开了粮食销价,较大范围放开了生产资料价格,取得了较好的成效。特别是分散决策放开粮食销价,市场供求和居民消费都很平稳,粮食企业控制住了近几年大幅度超亏挂账的势头。1992 年除去中央财政对不产生新的亏损挂账奖励款后,可不再发生新的亏损挂账。

金融市场建设有新的进展。全年存款余额 341 亿元,贷款余额 510 亿元,分别比 1991 年增长 25.2%和 21.6%。还通过发行投资基金券、信托受益券、可转换公司债券和设立证券柜台等方式,培育省内金融市场和增强民众的金融意识。

第二,农村产业结构调整取得了突出成绩。

1992 年,全省第一产业增加值比上年增长 4.8%,比全国平均水平高 1.8 个百分点,特别是农村产业结构的调整取得了重大进展,使得农民在农产品滞销价低的情况下,人均纯收入仍然比上年增长 65.80 元。

长时期以来经济作物严重落后的局面有了大的改观。种植业方面,经济作物的产值已占 19.4%。

棉花、烟叶、蚕茧、油料、甘蔗都大幅度增长,主要轻工业原料已基本自给,长时期制约江西轻工业发展的原料大量缺口的的问题基本上解决了。

在农业总产值中,林牧副渔业的比重已达 49.1%。森林覆盖率已跃居全国第二位。畜禽水产业有了大的发展,总产量不仅创造了历史最高记录,而且所提供的农民人均纯收入达 35.3 元。

乡镇企业超高速增长。乡镇企业总产值和工业总产值达 304.5 亿元和 200.6 亿元,分别比 1991 年增长 51.8% 和 51.4%,在全国的排位由五年前的第 22 位上升到第 17 位。全年实现利税 30 亿元,比 1991 年增长 40%。特别是农村中非农产值的比重达到 50.2%,首次超过农业总产值,标志着江西省农村经济结构已经进入一种新的状态。

第三,工业生产实现了高速增长。

1992 年江西的工业总产值为 632.3 亿元,比 1991 年增长 25.4%,高出全国平均速度 4.4 个百分点,是“七五”以来增长速度最快的一年。乡及乡以上工业总产值列全国第 19 位,比 1991 年前进一位,经济效益也有了较大的改善,预算内工业产值增长 18.4%,销售收入增长 19.8%,实现利税增长 45.1%,分别比全国平均水平高 5.8、1.7 和 26.4 个百分点。企业亏损下降 42.9%,亏损户比年初减少 29 户,亏损面下降到 20%,销售利税率提高 1.8 个百分点。1—11 月,乡以上独立核算工业经济效益综合指数比 1991 年提高 7 个百分点,资金利税率提高近 1 个百分点,成本利润率提高 1.12 个百分点。主要经济效益指标的增幅明显好于全国平均水平,其中实现利税的增幅和扭亏速度名列全国前茅。

第四,固定资产投资大幅度增加。

全省全社会固定资产投资首次突破 100 亿元,达 120 亿元,比 1991 年增长 31.8%,其中全民所有制单位投资完成 82 亿元,增长 39.3%。用于电力、交通、原材料等基础设施和基础工业的总投资占省直接安排投资的 76%,比上年增加 5 个百分点,电力、运输、邮电行业投资均增长 40% 以上。

重点建设取得较大成绩。32 个省重点建设项目都达到计划要求的进度,万安电站等 7 个项目已按期建成投产,可新增产值 6.21 亿元,利税 1.87 亿元。南车水库等 12 个项目已按计划开工,向吉铁路等 16 项续建项目按计划进度准点到位。已建成的项目都是能源、交通和原材料项目,其中发电能力增加 40.3 万千瓦,是江西历史上装机增加最多的一年,为今后几年经济持续增长打下了基础。

技术改造进展迅速。围绕产品结构调整和加快优势产品产业化进程,坚持“上水平、上规模、高起点、高效益”的原则,全省 42 个重点技改项目进度均超过计划要求,“江铃”驾驶室冲压车间及铸造厂生产线、南齿依维柯汽车变速箱生产线等 10 个重点项目建成投产。全民工业技改投资完成 23 亿元,比 1991 年增长 44%,完成投资额列全国第 15 位。利用外资“嫁接”改造取得突破性进展,签订合同 126 项,合同外资 1.38 亿美元,当年进资 4000 万美元;技术引进签约 37 项,成交额 8140 万美元。

但是,经济生活中,也还存在一些突出问题。一是市场发育程度低,以市场为导向,调整工农业生产,解决农产品卖难、工业促销压库和调整产品结构的任务仍然非常艰巨。二是经济效益低,仍然是一个突出的问题。1992 年工业扭亏主要得益于冶金、国防工办等行业,增盈主要得益于“江铃”汽车等一批重点产品,效益指标好转主要是投资需求推动所致,钢铁、建材、机电等投资类产品价格上涨、大幅增产,从而出现效益回升。而一些企业和地市的效益仍未明显好转,轻纺、食品等消费类产品仍未走出困境。三是缺乏市场前景好的高水平、高起点、大规模的加工工业项目,一些地方资金使用分散,盲目上项目,搞开发区等急功近利的行为有所滋生,如遇上新的紧缩和调整,易造成不应有的损失和浪费。

二、大潮涌起催人急:登上新台阶的挑战和新机遇

经历了三年治理整顿后的中国经济,已经步入了一个新的发展阶段。改革和发展的大潮正扑面而来。现在,全国各地都在抓紧有利时机,采取各种措施,推动经济登上新的台阶。与我们接壤的东南各省,羽毛已渐丰满,它们正把目光瞄准亚洲“四小龙”,展开强劲的翅膀。其他省份的经济基础都比江西省要强,它们也在跃跃欲试,向着更高的目标冲刺。对于江西来说,现在人心思活,人心思快,人

心思富。形势是逼人的,挑战是严峻的。然而,我们也应该看到,促使江西经济登上新台阶的大好机遇已经展现在我们面前,江西经济发展的前景已经变得越来越光明。

最明显的是,大规模的投资已经拉开序幕,江西经济高速发展的发动机已经启动。国内外经济学家通过大量研究得出结论,投资是所有国家、特别是发展中国家推动经济发展的基本动力之一。然而,长期以来,投资总量不足一直是制约江西经济发展的最严重的障碍。解放四十余年来,江西累计投资量只占全国的 1.65%,按人均投资量计算,则不到全国的人均投资的一半。江西经济发展的滞后是投资严重不足的直接后果。让我们感到欣慰的是,自去年江西省开了投资快速增长的先河之后,今后五年,江西将迎来历史上第一次较大规模的投资高潮。据权威部门的信息,今后五年中,全社会固定资产投资额将达 1200 亿元,仅交通、能源、通讯等基本建设投资就将达 300 亿元。1993 年计划安排全社会固定资产投资达 150 亿元,其中全民所有制单位投资达 105.8 亿元,分别比上年增长 25% 和 29%,估计实际投资还要略高一些。一年内全省投资额增加 30 亿元以上,全民单位投资额增加 20 多亿元,这种投资强度是前所未有的,将在江西大地上掀起一股投资热潮,对推动江西经济高涨将产生重大影响,这一大好机遇是十分难得的。特别是困扰江西经济发展的基础设施落后的局面将有较大改善。如电力方面,五年内年均新装机容量 40 万千瓦,总装机容量将比现在增长一倍。交通方面,江西人民渴望了几十年的京九铁路也将建成通车,南部三分之二的县市交通将得到根本改善。昌九、景九、昌景环鄱阳湖高速公路,南昌新机场,九江、赣州、景德镇机场的改造扩建等交通项目也将完成,届时县县都可通公路。通讯方面,省际和省内七条数字微波和光缆线路建成,所有县城开通程控电话,这些无疑将为江西经济的加速发展打下良好的基础,也将对省内各个行业提供巨大的市场机会。由投资形成的一次需求、二次需求将给全省的工业、农业、商业和其他服务业提供发展的动力,并产生“乘数效应”。

我们还看到,三峡工程上马,浦东开发和长江开放开发战略的实施,也为江西经济发展提供了新的机遇。这些跨世纪的巨大工程,在今后 20~30 年内,将投入 1 万亿元左右的资金。江西省的机械制造业,还有建筑建材业和其他行业,都要从中找到新的市场机会。而且,以浦东为龙头的长江经济带的腾飞,无疑将在政策环境、产业布局、结构调整等各个领域,对全省经济发展带来全局性的长远的战略影响。

从另一个方面看,改革开放步伐加快,也为江西经济发展登上新台阶提供了新的机遇。今后五年,是建立社会主义市场经济体制的关键时期,国家将在经济体制改革和对外开放上采取许多重大举措。这就意味着,一些原来只在特区和沿海实行的优惠政策也适用于江西了,这对于进一步解放被传统计划体制束缚的生产力,无疑将提供新的动力。从目前来看,南昌、九江两市已列入开放城市之列,可以享受沿海开放城市的优惠政策。随着对外开放范围的进一步扩大,对于进一步开拓国际市场,利用国际资源,培植经济“增长极”和扩散经济高速增长波,都是十分有利的。

发展经济学认为,一个国家或地区的发展由“准备起飞阶段”到“起飞阶段”,即经济由落后阶段向先进阶段的起飞,必须具备生产性投资增长率较高,一个或几个制造部门的增长率较高和较稳定的政治、社会结构三个基本条件。由此看来,江西省经济发展进入“起飞阶段”的基本条件已经成熟,已进入“起飞”的跑道,历史性的机遇已经到来。

三、雏凤清于老凤声:对 1993 年江西经济发展的期望

1993 年已经到来,全省人民对新的一年都充满着信心和期望。如果把江西经济比作一只雏凤的话,我们的期望是:雏凤清于老凤声。我们要奋发图强,尽力而为,力争使江西省的经济和社会发展得更快一些,更好一些,实现省委、省政府提出的经济发展速度高于全国平均水平,国民生产总值等主要经济指标增长两位数并提前两年完成原定的“八五”计划。我们认为,实现这一目标的关键在于,抓住历史给予我们的新机遇,在加快政府职能转换和企业经营机制转换时,着重在“搞活”二字上做好文章,向改革开放要资金,要速度,要效益。

首先是要搞活所有制。由于历史原因,人们往往对于全民所有制经济的发展,产生一种特殊的偏

好。直到如今,许多地方、许多部门搞建设,动不动就搞国有企业。这种情况,同改革开放力度大、经济发展快的省市比,形成了鲜明的对比。1991 年全省全民所有制工业产值占全部工业产值的比重高达 63.03%,而经济发展速度较快的地区这一比重都较低,山东、福建、江苏、浙江、广东分别为 39.96%、40.72%、33.01%、29.47%和 38.5%,均比江西省低 20 个百分点以上。这充分反映出江西省的改革力度与发达省份存在着很大差距,这也是经济活力不足的症结之一。当然,搞活所有制包括两层含义。一方面要搞活全民所有制企业,把《全民所有制工业企业转换经营机制条例》规定的 14 项权力不折不扣地放给企业,尽快使它们成为独立的商品生产者和经营者,集中精力搞好生产经营活动,并加快对国有企业进行股份制改造。另一方面,要把发展非全民所有制经济作为推动江西经济上新台阶的一个大政策来实施,尽可能快地发展乡镇企业,发展城镇集体企业,多办一些中外合资、合作企业和外商投资企业,放手发展个体企业和私营企业。因为,对于江西来说,尽管全民投资的规模比过去有较大的增加,但仍然远远适应不了经济发展的需要。特别是与其他兄弟省市比,我们的投资规模仍然太小。解决这个问题的唯一途径,就是调动多方面的投资积极性,形成集体、个体、私营和引进外资一起上的生动格局。当然,非国有企业由于受传统计划体制的束缚少,活力较强,效益较好,也是一个重要的原因。所以,不要动不动就办国有企业。特别是县及县级以下,更是如此。全省各级政府和经济管理、监督部门都要为发展非国有经济提供一个宽松的政策环境,从立项、企业登记到企业的生产形成各种经济成分千帆竞发、力争上游的发展势头。

其次要搞活流通,以活跃的流通带动生产的快速发展。江西的流通无论是从市场的建设、产品的推销还是有关的配套改革等方面都与经济发展的要求不相适应。而且,从横向比较来看,处于相对萎缩状态。其表现,一是总容量的相对缩小。1986 年以前,江西社会商品零售额一般占全国社会商品零售总额的 3%~3.2%,近年来已下降到 2.2%左右(1991 年为 2.1%)。二是省产品的省外市场开拓能力差和省内市场份额相对缩小。反映到工业上,则表现为产销率下降,产品积压严重,大量流动资金被产品占用,使生产循环不畅。所以,搞活流通,已经成为推动江西经济发展的重要环节。为此,就必须重视市场建设,加快发展各种专业批发市场和零售市场,通过兴一项产业来富一方民众。同时,加快农副产品和工业原材料期货市场的建设,通过期货市场为企业和农民提供准确的价格信息、供求信息,为农民和企业进行生产经营决策提供依据。要鼓励各方参与流通,诸如鼓励机关人员分流从事流通。鼓励第二产业中的企业和职工从事流通,特别是要采取各种有力措施为农民进入市场创造有利条件。要搞活产品销售,允许企业根据市场变化制订出灵活多变、切实可行的销售政策,敢于用活、用足已出台的各项促销政策。要以市场进入为准则,以企业、产品实际情况为依据,选用多种多样、便捷有效的销售办法,并在与市场的对接中不断完善。滞销产品可采取一品一策,销售费用由企业根据具体情况确定。同时,在企业中扩大销售队伍的建设,使其敢于竞争、善于竞争,并允许销售人员在合法的前提下取得较高的收入。

再次,要搞活分配,提高职工和农民的收入水平,以消费的高涨推动生产的高涨。江西省经济发展的一大制约因素是消费水平太低,职工人均工资水平已连续几年处于全国之末,农民人均收入也较低,人均社会商品零售额不及沿海的一半。消费水平低,对生产的促进作用就弱,并且造成人才流失和人心涣散。要充分认识消费水平低给全省经济发展带来的危害作用。要把江西经济搞上去,光靠一般的口号和投资的单向拉动不行,还要重视消费、搞活分配,提高人民的收入水平和消费水平。在农村,应把减轻农民负担落到实处,减少各种摊派和提留,让农民得到实惠。在城镇,对经济效益好的企业,只要完成了任务,依法纳税,就允许企业自定工资和奖金标准。对事业单位鼓励兴办各种经济实体,开展创收活动,其创收在依法纳税后允许用来改善职工生活。总之,应该通过搞活分配,激发人们热爱江西、建设江西的士气,以最终消费的高涨刺激生产的高涨,形成从消费到生产的良性循环。

1993 年 2 月

原刊《新策论》1993 年第 1 期

1993年江西经济发展的对策思考

1993年全省经济工作应着力解决搞活市场、筹集资金两大问题。只有搞活了市场,让企业围着市场转而不是围着市长转,生产到消费的循环才会通畅,目前一边在抓速度、一边在限产压库的现象才会消除;只有多筹集一些资金,多上一些好的项目、大的项目,江西经济的高速发展才有后劲。具体建议如下:

1. 加快政府职能转换步伐应改革政府目标考核的内容和方法。

一是省政府只对地市考核 GNP、产销率等若干经济指标和社会发展指标,社会总产值、工业总产值只作为统计指标,不予考核;省直机关要加速职能转换,省管指令性产品的价格和省定价商品的价格建议全部放开,经济管理部门对企业的各种审批权限全部下放至企业。二是鼓励机关企事业单位办经济实体。在起步阶段,实体人员与原单位关系不变,在实体开始盈利后的一段时期内,也不急于剪断脐带;制订机关企事业单位人员“下海”的实施办法,机关企事业单位人员停薪留职、停薪停职、辞职等,应有鼓励措施,只要个人愿意到经济建设第一线去的,与原单位关系不变;制订机关企事业单位干部职工提前退休的办法,加快“消肿”步伐。

2. 着力研究解决紧缺物资供应和交通瓶颈等实际问题。

第一,做好钢材等紧缺物资的储备工作。第二,做好进口物资工作。1993年国家进口管理体制将有大的变革,大部分商品进口管理体制将有大的变革,大部分商品进口许可证将取消,限制进口和暂停进口商品及装配线目标也可能取消,关税水平将降低,鼓励进口商品目录将公开。江西省要未雨绸缪,提前做好钢材、石油等紧缺物资的进口准备工作,鼓励企业引进技术和引进外国先进设备、装配线(如家用轿车装配线),当进口限制取消时,即可实现较大规模的进口。第三,有关部门应合力研究解决交通瓶颈问题,保证重点企业、重点产品物资畅通,合理安排铁、水、公路运输,挖掘现有运输网路潜力。

3. 进一步落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,创造良好的企业自主经营的外部环境。

第一,停止一切经济主管部门和监督部门对企业的各种评比、检查、竞赛等活动,将工资、劳动、人事等权下放给企业,对企业不再控制工资总额、劳动用工和干部管理权;第二,制订鼓励推销省产品优惠措施,鼓励销售人员积极外出推销产品。销售提成由企业自行决定,政府和部门不予干涉,销售人员工资、奖金调节税基点允许提高 200 元。第三,赋予企业真正的投资决策权,企业的基建、技改项目立项权由企业自己掌握,任何部门不能以任何理由加以阻挠和干涉。第四,制订《条例》实施细则,在赋予企业的 14 项权力上将口子放得更宽一点,各部门要对与《条例》相抵触的政策、法规等进行认真清理、修改和废止,凡违反《条例》规定对企业进行的干预,企业均可依据《条例》加以抵制。

4. 加快股份制试点工作。

股份制是今后企业改革的一个重要方向,加快股份制试点,积累经验,进而普及推广,便有可能赢得先发效益。有如下工作可以先期展开:一是选择若干大企业集团、大公司按股份制的要求进行改造和重组,形成股份公司,并尽快争取让其股票上市。二是加快大中型企业内部股份制试点步伐,凡有条件的企业,均可按股份制的要求进行改造,先发行内部股票。比较有前途的欲扩大投资的此类企业,亦可采取变通上市的办法(如发行企业投资券)。第一条里的企业公开上市有困难的,亦可采取这种办法。三是加快各种股份合作制企业的发展,一切企业集团均可按股份制要求进行改造,在此基础

上推动、鼓励企业之间的参股。这种参股,既可以是工业企业之间的参股,又可以是工业企业和其他企业(包括商业、金融等)之间的参股。

5.下决心关停并转一批产品处于衰退期且连年亏损的中小企业,在兼并、租赁、拍卖中小企业上迈大步。

一是建立企业产权市场,由市场评估机构对此类企业进行资产评估,确定底价,允许国内外企业和个人进入产权市场购买此类企业产权;二是切断此类企业的资金、能源供应,以减少浪费和亏损;三是鼓励此类企业办“三产”和进入其他生产领域,给予三年内免交营业税和其他政策优惠,对于此类企业职工辞职办“三产”的也给予同样的优惠;四是加快建立社会保障体系的步伐。社会保险基金实行全社会统一管理,对拍卖企业的职工给予 6 个月至 1 年的社会保障,对此类企业提前退休人员由社会保险机构统一发给退休金。一些国有、集体小型企业也可以采取拍卖、租赁等方式改变其产权关系,推动这些企业更快地进入市场。

6.以内部股份社会化的方式筹措资金。

在争取大企业、公司股票上市筹集资金的同时,加快企业内部股份制试点步伐。企业内部股份制试点企业应按股份制要求组建,在发行内部股票的同时,允许发行企业投资券,将企业投资券作为过渡性股票推向市场,条件成熟时再将企业投资券转换为企业股票。新建的大中型企业、中外合资企业都可以采取这种方式。

7.争取债券发行有更大的成效。

一是争取多发行企业债券,既可以由企业自行发行,也可以由主要工业管理部门(公司)发行;二是争取多发行地方政府债券,大力筹措交通、能源、通讯等基础设施和城市公用设施建设资金;三是争取发行外币债券,请省人行争取向中央要求进行外币债券发行试点,筹集外汇用于技术引进或紧缺物资进口等。

8.大力发展多种形式的金融机构,特别是非银行系统的金融机构。

一是选择若干大中型企业,组建财务公司,开展筹资和投资活动;二是大力发展和改造城市信用社(包括城市信用社、科技信用社、工人信用社等),并鼓励信用社和其他金融机构合作创办联社或股份制银行,使资金流向有利于地方经济建设的项目;三是大力发展各种类型的信托投资公司和专业投资公司;四是向中央申请批准在南昌、九江开办外资银行的分支机构和代理机构。

9.搞活资金市场。

一是积极利用金融市场拆借资金,解决短期资金融通问题;二是争取开放外汇调剂市场;三是向中央申请将外贸出口企业的外汇额度留成改为现汇留成,调动出口创汇企业的积极性,提高经济效益;四是建立信托投资基金,吸收干部职工和市民资金参与投资。

10.加快利用外资步伐,争取 1993 年入关后在利用外资改造传统产业和引进新兴产业生产线及技术装备方面有较大的突破。

应组织有关部门和人员,对传统产业拟进行技术改造的重点项目、拟引进的高新技术产品和生产线及技术装配线等进行研究,排出名次,开始向我国驻外商务机构咨询并与外商接触。在利用外资改造传统产业的重大的项目和利用外资上高新技术产品的重大的项目方面,我们还应对外商更优惠一点。

11.拓宽资金渠道,全面推行房改。

在新的消费热点未形成之前,住房商品化既是消费资金分流、减轻通货膨胀压力的重要措施,又是筹措建设资金,推动生产资料工业和建筑业发展的得力之举。建议在今年适当时机全面推行住房商品化,采取一次付款给予优惠、分期付款给予贷款的办法进行房改,卖房款用于新建商品房,原城市和单位建房资金即可用于扩大再生产。

形势、预期与建议

——1996 年经济形势及江西省 1997 年经济工作思路

一、江西省 1996 年的经济形势

1. 农业在稳定中增长。

今年以来,江西省农业生产的形势较好。“三高”农业取得新的进展,一些主要农产品产量有望保持增加或稳定。农民收入有所增加。1—9 月,农民人均纯收入增长 18.56%,达 1255.76 元,农户在信用社的储蓄比年前增加 23.54 亿元,其中定期存款增加 22.43 亿元。

2. 工业开始谷底回升,国有企业形势仍然严峻。

从月度资料看,工业总产值在 2 月达到谷底,后逐渐回升,但第三季度又呈下降趋势。预计四季度将呈升势。1—9 月,全省完成工业产值 763.4 亿元,比去年同期增长 19.7%,其中国有企业完成 468.5 亿元,集体企业完成 259.8 亿元,分别比 1995 年同期增长 9.7%和 51.2%。企业的经济形势仍不容乐观。国有大中型企业工业总产值仅比 1995 年增加 3.8%,产品产销率增长 0.78%,均低于集体企业和其他经济类型企业的水平。整个工业经济效益仍不理想。与 1995 年同期相比,1—9 月,全省乡及乡以上工业增加值增长 14.0%,销售收入增长 9.9%,但利税总额下降 10.7%。亏损额增加 47.2%。23 种主要工业产品产量,比 1995 年同期下跌的占 52%,其中下跌 20%以上的 3 种(化学医药、釉面砖、手扶拖拉机)。

3. 国有企业固定资产投资增长趋缓。

1996 年 1—8 月,国有固定资产投资 88 亿元,仅比去年同期增长 10.1%,更新投资项目和房地产开发项目投资仅 21.75 亿元和 10.13 亿元,分别比去年同期下降 6%和 14.3%,国有企业发展后面临严峻局面,依靠房地产市场推动消费缺乏物质基础。与全国水平相比(1996 年 1—7 月),江西 1996 年投资力度明显减弱,国有企业固定资产投资总额增长幅度低 0.8 个百分点,技术改造投资低 20 个百分点,房地产开发投资低 6.9 个百分点。外贸出口下降 7.94 个百分点,出口需求拉动减弱。

4. 财政金融环境有所改善。

1996 年 1—9 月份,财政收入 55.08 亿元,比 1995 年同期增长 24.7%,保持了较高速度。城乡居民储蓄存款增加 32.7 亿元,贷款余额增加 23.1 亿元,实际利用外资 3.65 亿元,增长 39.84%,社会消费品零售总额增长 22%,商品零售物价指数上升 6.5 个百分点,货币投放减少 8 个百分点,通货膨胀压力已大为减轻。但江西的资金环境并不宽松,1996 年 1—7 月城乡居民储蓄仅占全国的 2.03%,贷款余额占全国的 1.49%。

二、宏观经济形势及政策预期

1. 对宏观经济形势的估计。

从宏观经济管理部门(国家计委、经贸委)、政府工作及研究部门(国家统计局、国发中心)对宏观经济形势的分析来看,都认为三年的宏观调控已实现“软着陆”的目标,在国民经济实现较高速度增长的同时,实现了抑制通货膨胀的目标,并保持了社会的稳定。他们认为,我国经济将进入一个新的发展时期。当然,学术界对此看法并不一致。

我们认为,新一轮的经济启动实际上已经开始,只是各地反映的灵敏度有些差异。一些地区的大型项目已陆续进入国家重点,一些省区也在积极准备,寻找热点。市场也作出了相应的反映,主要生

产资料的价格在回升,产量在逐步增长。如江西省的成品钢材产量,1—9 月累计增长 23.2%,7、8 两月分别增长 25.6%和 32%;内燃机产量,1—9 月累计增长 24.3%,其中,1—6 月下降幅度在 25%~49%,而 7、8 两月分别增长 13.7%和 41.15。上海金属交易所 10 月 16 日期货交易价格也随之上升,其中电解铜(96.11)、(97.01)、(97.03)每吨分别上涨 310 元、80 元、100 元,重熔用铝锭(97.01)每吨上涨了 150 元。省物资局也预计 1997 年下半年钢材将会紧销,价格会不断上扬。

2、宏观经济政策预期。

(1)两大背景。

1997 年及其后几年经济发展及政策取向有两大背景值得重视,即中央将召开“十五大”和香港回归、澳门回归。中央将制定今后几年的发展大计和为迎接港澳回归,保持其长期稳定繁荣创造良好的国内政治经济环境,经济发展的环境将相对宽松,这也是全省经济发展的大机遇。

(2)宏观经济政策预期。

①发展趋势的三种预期:

第一种预期:低涨幅物价,低经济增长。面对不断降低的物价涨幅,每一阶段经济增长的速度逐渐下降,国有企业的效益随之下滑,停产半停产企业不断增加。虽然银行已两次调息,但企业生产和效益面貌改观不大。如把抑制通胀仍作为主要目标,有可能产生比 1990 年更加严峻的局面。

第二种预期:高速的经济增长,高涨幅的物价。由于全国各地对新一轮经济增长的高预期,并纷纷采取措施以求发展得更快一些,迫使中央在宏观调控上开口子,有可能引发新一轮的经济热潮,并推动物价的不断攀升。

第三种预期:中高速的经济增长,中涨幅的物价。根据经济周期变化的规律及民众对物价上涨的适应性,政府的经济发展目标很可能是中速经济增长和保持较低水平的通货膨胀,但执行后的结果可能是中高速的经济增长,中涨幅的物价水平。

第一种发展趋势的可能性较小,目前的局面是低涨幅的物价、中速的经济增长幅度、但继续保持现行宏观调控力度,经济增长肯定要出现低速徘徊的局面,这是中央和各地都不愿看到的。中央准备进一步采取措施推动经济增长,如三次调息、降低存款准备金等。第二种趋势有可能再现,那就是中央政府在地方的压力下,不断地让步(如信贷、房地产开发、出口退税等),目的是促使经济增长,执行起来就变成全国经济的大热潮。

②宏观经济政策预期:

第一,总量调控将会继续进行。鉴于以往经济调整的教训和前述两大背景,中央将不会放松总量控制。

第二,金融政策将会适度从宽。其重点是国家重点项目和国有大中型企业。

第三,财政改革将仍采取适度从紧政策。由于庞大的公务员队伍和加强农业、科技、教育等方面财政支出的刚性极大,而财政收入大幅度增加的可能性不大(除非在现有庞大的国债基础上再大幅增发国债),中央的财政政策不可能放松。

第四,将采取区别对待的投资政策。一是对重要的基础设施建设项目、高科技项目将会继续增加投资;二是将会增加重点行业和国有大中型企业效益较好的项目的技改投资;三是对地方加工行业的项目将会采取控制措施;四是对中西部投资会略有增加,但会集中在基础设施和大中型资源加工项目上。

三、对加快江西省 1997 年经济发展的几点建议

1.树立抓住机遇,加快发展的思路。

前述的两大宏观背景是加快全省经济发展的大机遇。如果说抓京九机遇在于利用京九,调整生产力布局,使江西搭上“京九”车的话,那十五大和香港回归将促使全国都会把握这个大机遇。利用机遇促大发展的山东、广东等地已大见成效。应在全省树立机遇意识,增加危机感。