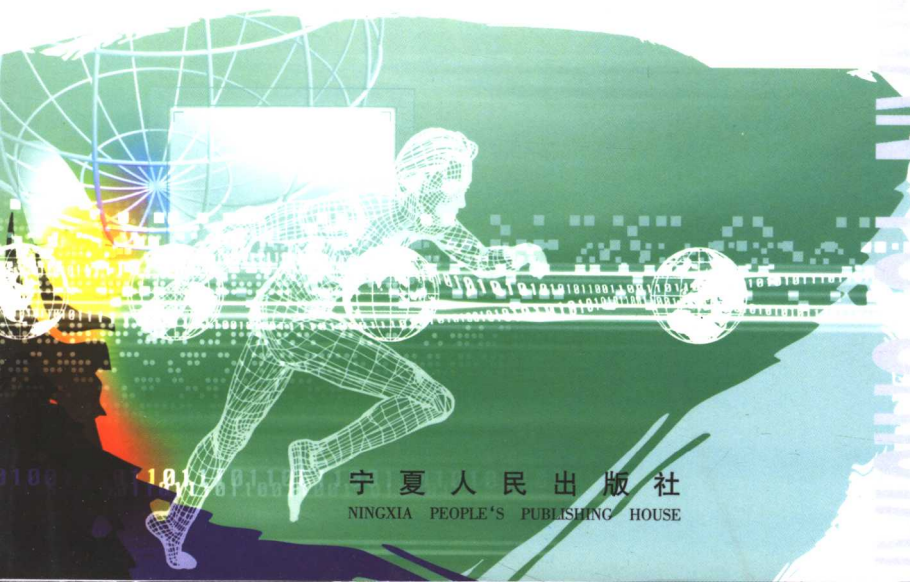




科学发展与**实践**

KEXUE FAZHAN YU SHIJIAN

俞爱山 著



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



科学发展与

实践

俞爱山 著

宁夏人民出版社

NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

科学发展与实践 / 俞爱山著. —银川: 宁夏人民出版社, 2006.12

ISBN 7-227-03350-3

I. 科... II. 俞... III. 县—地区经济—经济发展—研究—平罗县 IV. F127.434

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 143839 号

科学发展与实践

俞爱山 著

责任编辑 曹巴特

装帧设计 张学军 张淑萍

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 高 伟

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614 5014354

经 销 全国新华书店

印刷装订 银川宁峰彩色印务有限公司

开 本 880mm × 1230mm 1/32

印 张 6.875

字 数 160 千

版 次 2006 年 12 月第 1 版

印 次 2006 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN7-227-03350-3/F·245

定 价 26.00 元

版权所有 翻印必究



作者简介

俞爱山,汉族,宁夏惠农县人,1956年10月出生。中共党员,高级农艺师,中央党校函授学院行政管理专业,大学学历。曾任石嘴山市农技站技术员,惠农县农技推广中心主任,惠农县农业局副局长、局长,惠农县人民政府副县长、常务副县长,石嘴山市计经委主任,石嘴山市发展计划委员会主任,市经济动员办公室主任,石嘴山市园林局局长,中共平罗县委副书记、县人民政府县长。现任中共石嘴山市大武口区委书记。先后在《宁夏经济》《决策与创新》《石嘴山日报》《塞上》等报刊发表论文多篇。

序

2006

一本著作的诞生,犹如一个新生命的诞生一样,经历了许多痛苦的思索、艰辛的实践,从孕育到成熟,是一个十分漫长的过程,瓜熟蒂落的这一天,便是收获的这一天,这对于孕育者,对于实践者,对于探索者,都是幸福的、喜悦的。

爱山同志《科学发展与实践》就是经历了这种艰辛的探索和实践,经历了反反复复的思考后才得以升华。犹如一颗种子播进了大地之后,需冲破黑暗的禁锢,破土而出,寻找着阳光、水分和清新的空气,最后得以生长,得以壮大。爱山同志曾长期从事基层行政和经济管理工作,从点点滴滴的实践心得中,不断积累,不断有所收获,并把这看似如涓涓细流的东西汇聚成势,汇聚成日后在更广阔领域发挥才干的能量;爱山同志深知实践出真知的科学内涵,他作风扎实,一丝不苟,善于思考,勇于创新,务实苦干,面对各种矛盾和问题,总是认真思考,寻找突破口,寻找巧办法,最终使自己所做的事情朝着努力方向顺利实现。

《科学发展与实践》凝聚了爱山同志多年的心血。特别是对县域经济发展的思考和实践,爱山同志在多篇论述中,着重强调了发展县域经济的重要作用,在树立和落实科学发展观,大力推进工业化、城市化、农业产业化等方面进行了许多有益的探索和实践。

《科学发展与实践》是爱山同志多年情感、心血和创新的结

晶。平罗是一个塞上古城，积淀了深厚的历史和人文。爱山同志挚爱这片热土，他感悟，他思考，他用他的睿智，深入挖掘平罗历史文化内涵，形成了他独具特色的思想体系和论述，对宣传、文化、艺术领域起到了指导作用。透过《科学发展与实践》，让我们感受到了爱山同志是一个充满激情的人，他对平罗的历史文化如数家珍，一一道来，侃侃而谈，时而旁征博引，时而谈古说今，激昂之情跃然纸上，爱山同志的赤子之心，忠诚的情感让人历历在目。为什么我的眼里常饱含泪水，因为我对这块土地爱得真诚。如是形容爱山，一点也不过分。

爱山同志曾在县区、市计经委、发计委、园林局等部门工作过，在这些地方，他勇于实践的精神和勤于思考的习惯，让他产生了许多真知灼见，让事业更兴旺，更加充满活力，干一行，爱一行，悟一行，爱山同志走到哪里都把他的行为和身影，踏实的工作作风留在哪里。

爱山同志《科学发展与实践》一书的出版是值得庆贺的，是值得大家学习的，祝愿爱山同志再为党立新功，为人民干更多的事业。

中共石嘴山市委副书记、市长

田明

二〇〇六年十月二十日



Mu Lu

序 /1

实践·创新·发展

创新突破 加快发展 为强势跻身西部百强县而努力奋斗 /3

大力推进四化进程 发展壮大平罗县域经济 /25

大力实施兴工强县战略 全面推进新型工业化进程 /33

大力实施城市化战略 实现经济社会跨越式发展 /43

明确思路 突出重点 加快推进城市化进程 /51

学沭阳 找差距 全面改革 全面提速 /56

大力实施农业产业化 推进社会主义新农村建设 /68

以项目建设为龙头 千方百计抓落实 /78

牢固树立科学发展观 努力构建和谐社会 /87

调研·升华·决策

解放思想 与时俱进 努力实现石嘴山市经济社会超常规跨越式
发展 /97

加速推进工业化 合力唱响“四部曲” /102

实施工业强市战略 实现跨越式发展 /107

加快石嘴山市工业化进程的调研报告 114

负重拼搏 开拓创新 为“西部大开发、石嘴山大发展”而努力

奋斗 /135

市场经济是法治经济 /147

深入学习贯彻《决定》精神 实现石嘴山市林业跨越式发展 /157

着力整合产业优势 构筑山水园林城市 /165

把握重点 创新突破 加快建设独具特色的山水园林新型工业化

城市 /171

统一思想 全力以赴 做好防“非典”控价工作 /178

激扬·传承·文明

围绕中心 服务大局 努力开创平罗县宣传思想和文化工作

新局面 /185

平罗数珍 /198

新平罗的召唤 /203

天堑通途话沧桑

——写在平罗黄河大桥开通之即 /207

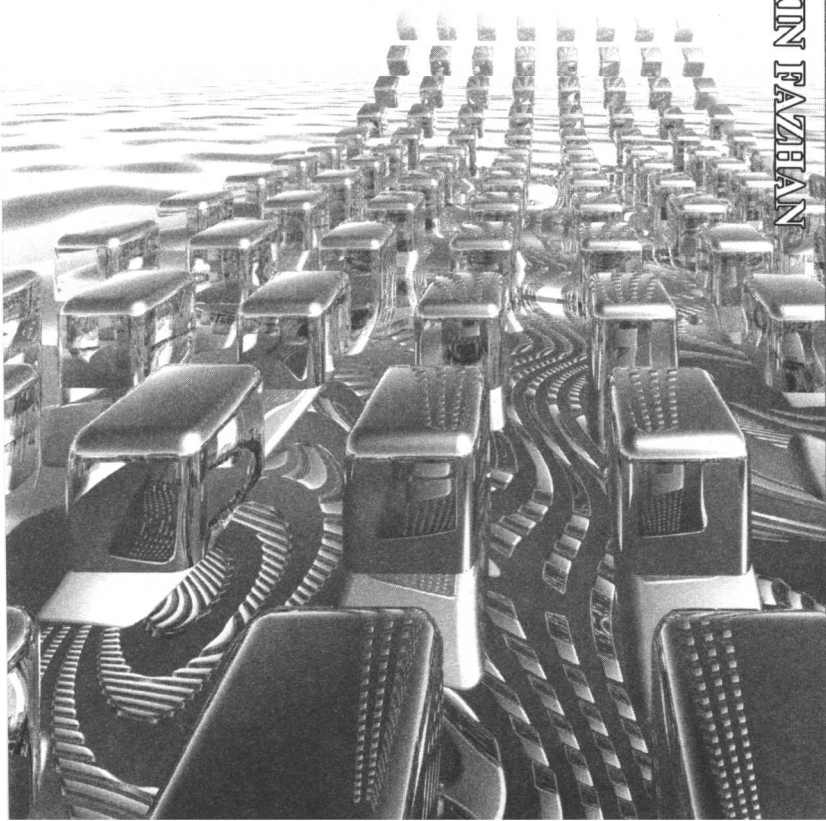
宏伟大桥

——贺平罗黄河大桥建成通车 /210

后记 /213

实践·创新·发展

SHIJIAN CHUANGXIN FAZHAN



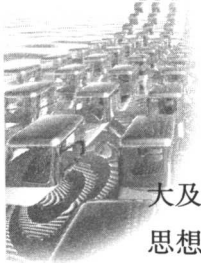
创新突破 加快发展 为强势跻身西部百强县而努力奋斗^①

创新是跨越发展之魂,是成就事业之道。解放思想才能推进发展,勇于改革才能破解难题,善于创新才能走出新路。面对日新月异的形势,面对日益激烈的竞争,如何科学谋划宁夏平罗县 2006 年及“十一五”发展,推动县域经济社会超常规、跨越式发展,这是全县各级组织和广大干部需要认真研究解决的问题。

一、认清形势,加压鼓劲,坚定跻身 西部百强县的信心和决心

“十五”期间,平罗县人民政府在上级党委政府和县委的正确领导下,在县人大及其常委会和县政协的监督支持下,团结和带领全县各族人民,高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻中共十六

① 本篇是作者在认真总结平罗县“十一五”期间经济社会发展的基础上,经过深入调查研究,广泛听取和征求全县广大干部、群众和社会各界的意见后形成的,集中了全县广大干部和人民群众的共同智慧,作者也为此倾注了大量的心血和汗水,对平罗县“十一五”经济社会发展的指导思想、目标任务、具体措施提出了自己的见解。



大及十六届三中、四中、五中全会精神,认真践行“三个代表”重要思想,牢固树立科学发展观,面对工业限电、农业缺水、行政区划调整、“非典”以及动物疫情等不利因素和国家宏观政策调整的影响,沉着应对,趋利避害,齐心协力,迎难而上,坚持抓经济建设不动摇,大力实施“三大工程”,加快推进“四化”进程,努力建设“三型”社会,全面完成了“十五”计划及平罗县十四届人大第三次会议确定的各项任务,全县改革开放、经济建设和社会各项事业均取得了良好成绩。过去五年是平罗县面临矛盾最多、困难最大的时期,更是平罗县经济社会发展最好、成绩最大、人民生活水平提高最快的时期。

(一) 经济实力显著增强

2005年,预计平罗县完成地区生产总值25亿元,比上年增长11%,按可比价格计算,比“九五”末增长69.9%,年均递增10.8%;三级财政收入达4.4亿元,较上年增长53.8%,比“九五”末增长230.5%,年均递增27%,其中县级财政收入2.64亿元,较上年同比增长88.7%,按可比口径增长46%,比“九五”末增长274%,年均递增30.3%;5年累计完成三级财政收入12.3亿元,其中县级财政收入6.67亿元。经济结构日趋合理,三次产业比重由“九五”末的36.6:33.9:29.5调整为22:52:26。

工业经济快速增长。预计全县完成工业总产值35亿元,工业增加值10亿元,按可比价格计算,比“九五”末分别增长107.3%和78.6%,年均递增23.4%和12.3%;规模以上工业企业实现利税1.2亿元,比“九五”末增长101%。

农村经济全面发展。预计全县完成农业总产值10.86亿元,比“九五”末增长28.2%,年均递增7.1%。农产品加工龙头企业蓬勃发展,农业产业化步伐明显加快;一批重点水利、农业综合开发、生态林业工程相继完成,农业生产条件和生态环境明显改善。

第三产业繁荣活跃。市场体系不断健全,功能日趋完善,全县社会消费品零售总额和集市贸易成交额分别达 6.6 亿元和 4 亿元,比“九五”末分别增长 65%和 71.2%,第三产业增加值 6.5 亿元,比“九五”末增长 75.4%。

（二）改革开放步伐加快

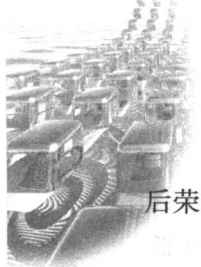
取消了农业税及附加,全面推行农村水费改革,农民负担明显减轻。企业改革进一步深化,先后完成了大石头煤矿、宇飞碳化硅公司拍卖,依法对五金厂、皮鞋厂实施了破产,对印刷厂实施了解体。精心组织、周密部署,积极稳妥地实施了行政区划调整,整合优化了区域经济布局和城乡资源。深化养老、失业及城镇职工医疗保险制度改革,全面推行新型农村合作医疗和城乡社会救助制度,社会保障覆盖面不断扩大。创新方式,优化环境,强化服务,对外开放步伐加快,招商引资成效显著。先后引进了三喜科技、大地冶金、天源嘉华、永威炭业等企业和项目,引进资金达 35 亿元。

（三）城乡面貌明显改观

县城新区建设全面启动,城市规模进一步扩大,小城镇建设步伐加快,城乡基础设施建设日臻完善,城镇化水平达到 36.7%。加大乡村道路和农民新居建设力度,实现了乡乡通柏油路和 80%以上的村通油路的目标,村容村貌明显改善;加大污染防治力度,环境质量逐步提高。

（四）社会各行业全面发展

大力实施科技特派员创业行动计划,科技对工农业增长的贡献率不断提高;加快教育改革与发展,调整优化中小学布局,整合教育资源,教育教学质量稳步提高;医疗卫生服务条件明显改善,群众健康水平逐步提高。文化旅游、体育、计划生育、广播电视等事业不断进步。认真贯彻党的民族宗教政策,民族团结局面进一步巩固。精神文明建设成效显著,文明单位创建活动扎实有效,先



后荣获了全国民族团结进步先进县、双拥模范县等多项殊荣。

（五）人民生活不断改善

2005年，预计平罗县城镇居民人均可支配收入达到7020元，农民人均纯收入3641元，分别比上年增长8.2%和6%，年均递增8.6%和7%。城镇和农村人均住房面积分别达26平方米和28.44平方米，住宅电话普及率每百户拥有70部，城乡居民储蓄存款余额达17亿元。市场商品丰富，居民衣、食、住、行条件明显改善。

（六）民主法制进程加快

深入开展“四五”普法教育，全民法制意识不断增强。认真贯彻落实《行政许可法》，行政行为逐步规范；加强社会治安综合治理，全面落实安全生产责任制，社会治安和安全生产状况良好。切实推进政治文明建设，基层民主政治建设进一步加强。全县经济发展、政治稳定、民族团结、人民安居乐业。

二、大力推进四化进程

经济社会成就显著

过去的五年，是平罗县战胜各种困难，经济社会大发展、快速发展的五年，特别是刚刚过去的2005年，我们坚定不移抓经济、一心一意谋发展，聚精会神搞建设、全面完成了年初确定的各项目标任务，为“十五”计划的胜利完成画上了圆满的句号，为“十一五”期间再创辉煌打下了坚实的基础。

（一）强力推进工业化，工业经济提速增效

大力实施“兴工强县”战略，成立了重点工业企业扶强办公室，制定完善了扶优扶强政策，加大对重点骨干企业的扶持力度，沙湖纸业、兴平冶金、宝马化工、大地冶金、三喜科技等重点骨干

企业辐射带动作用进一步凸现。狠抓工业项目建设,全县共新建、技改、扩建项目 151 个,重点实施了沙湖纸业与宝马化工 2×2.5 万 KW 矸石自备电厂、天源嘉华 10 万吨煤焦油及 2 万吨炭黑、永威炭业 3 万吨炭电极、大地冶金 20 万吨电石、三喜科技 6000 吨农药等项目,增强了工业经济发展后劲。大力发展循环经济和清洁生产,有力促进了工业经济的可持续发展和资源的永续利用。加快园区基础设施建设,完成了太沙工业园区 40 公里道路硬化、9 公里排水工程及植树任务,规划建设了三喜科技工业园,报批设立了石嘴山市循环经济试验区和宁夏精细化工基地,完成了基地 16 公里主干道路建设、220KV 变电所和 10KVA 临时输电线路架设,园区供排水及通讯等基础设施日趋完善。企业改革进一步深化,成功实施了大石头煤矿改制拍卖,化肥厂政策性破产改制进展顺利。

(二) 大力推进农业产业化,农民收入稳步增长

调整优化产业结构,积极推进农产品标准化进程,粮食产量稳中有增。实施了 7 个国家级农业标准化项目,无公害农产品种植面积达 7 万亩。坚持严防死守,扑灭动物疫情,确保了畜牧业健康发展,全县羊只饲养量达 130 万只,奶牛存栏 5000 头。加快农产品龙头企业 and 流通组织的引进和培育,引进山东登海种业等项目,组建了羊产业养殖协会和农村经济合作联合会。成功举办了首届地膜马铃薯节,扩大对外宣传,促进了农产品产销衔接。加大农业基础设施建设力度,完成高标准农田示范方 49 个,改造中低产田 5.33 万亩,开发上农下渔项目 1000 亩,新建乡村道路 110 公里,建设农民新居示范点 7 个,农村生产生活条件进一步改善。大力发展劳务经济,转移输出劳动力 6.6 万人次,实现劳务收入 3.1 亿元。

(三) 着力推进城市化,城乡面貌进一步改善

修编调整县城总体规划,突出路网建设,拉开城市框架,新区开发建设全面启动,拆迁 5.24 万平方米。规范征地拆迁行为,失



地农民得到妥善安置。实施了 109 国道县城段等 6 条道路改造,新建玉皇阁大道、团结西路、人民西路、发行路、建设路等城市道路。新区水厂及供水工程、县城集污及污水处理一期工程即将完工投入使用,行政办公楼、安居工程、锦绣花苑、星海花苑住宅小区建设进展顺利。小城镇建设步伐加快,带动辐射能力不断增强。拓宽城市建设融资渠道,实现了投融资多元化。完善土地收储和招拍挂制度,出让经营性用地 15 公顷,实现土地收益 4376.71 万元。城市管理得到加强,城市面貌进一步改观。

(四) 实施开放带动战略,招商引资成效显著

修订完善招商引资优惠政策,创新招商机制,成立了招商引资推进办公室、招商局和经济交流与合作局,采取以商招商、专员招商、挂职招商、节会招商、组团招商等方式,先后赴山东、江苏、上海、浙江、北京等地招商引资,成功举办了首届宁夏平罗活性炭节暨招商引资洽谈会。共落实招商引资项目 130 个,计划总投资 10.6 亿元,累计完成投资 8.6 亿元。加大“双争”工作力度,争取各类项目 393 个,实际到位资金 2.6 亿元,有力地支持了全县各项事业的发展。

(五) 加强生态环境建设,环境质量逐步提高

大力实施“蓝天碧水”工程,完成了大平公路、石中高速公路和 110 国道平罗段两侧生态环境综合整治工程,清理整顿了 110 国道两侧煤场和砂石场。建设了四通景观园和唐徕渠东门桥景观水道,新增城市绿地 15.2 万平方米。加大湖泊湿地保护开发力度,完成了康熙饮马湖、威镇湖湿地保护开发一期工程,明月湖湿地保护开发、平原水库建设全面启动。狠抓生态林业建设,重点实施了黄河护岸林、韩援项目、30 万亩生态灌木林、治沙造林和平原绿化工程,共植树 1123.6 万株。加强工业污染治理,清理整顿了电石、铁合金、焦炭行业,环境质量逐步改善。强化土地、矿产、

水资源管理,确保了资源的可持续利用。

(六) 构建和谐社会进程加快,社会各业全面发展

坚持“两不误、两促进”,开展了保持共产党员先进性教育活动。启动实施了“六百”工程,精神文明建设得到加强。军民齐心协力,战胜黄河塌岸险情,军政军民更加团结。深化科技特派员创业行动,建立科技特派员创业担保基金,扶持7个“月亮型”和20个“星星型”项目。调整学校布局,优化教育资源,实施了中小学危房分批改造计划,改造危房10725平方米,城关四小建成投入使用,回民小学通过“百标”验收,推行了机关企事业单位与中小学“手拉手”结对帮扶制度,有效改善了全县办学条件。加强公共卫生体系建设,整合乡镇卫生、计生资源,开工建设县医院住院部大楼,全县医疗卫生条件进一步改善。全面启动“少生快富”项目和计划生育奖励扶助政策。大力发展文化体育事业,丰富群众文化生活。加强农村广播影视公共服务体系建设,广大农民群众免费收看到8套电视节目。实施人才战略,推行公、检、法中层领导干部竞聘上岗制,面向全区公开招聘92名大学毕业生充实到教育、卫生一线。统计、旅游、人防、地震、档案、民族宗教、残疾人、妇女儿童等社会各项事业全面发展,金融、供电、工商、税务、质监、气象、保险、农调、城调等部门为全县经济和社会各项事业发展作出了积极贡献。

不断完善养老、失业、医疗保险和城市低保、农村特困救助等社会保障制度。在全区率先启动了城市合作医疗,城市低保户、下岗失业人员有了医疗保障。修订完善了新型农村合作医疗方案,参合率达82%。强化“两金”征缴扩面工作,征缴率分别达96%和100%。实施就业解困工程和科技特派员创业行动计划,拓宽了就业渠道。加强劳动执法监察,加大农民工工资追缴清欠力度,维护了劳动者的合法权益。