

主 编 李本立  
副主编 周 铭



# 社会保险 问题研究

河南人民出版社

# 社会保险问题研究

河南人民出版社

## 社会 保险 问题 研究

主 编 李本立

责任编辑 李发林

河南人民出版社出版

郑州市中州印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 10.125印张 213千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数1—3,000册

ISBN 7-215-01327-8/F·292

---

定 价 4.50 元

主 编 李本立

副主编 周 铭

编 委（以姓氏笔划为序）

王玉海 刘文明 刘永义

李秀生 何名扬 杨愉朗

张国臻 韩永祥 韩志奎

潘惠弘

## 目 录

|                    |            |
|--------------------|------------|
| 加强理论研究 促进社会保险事业发展  | 胡悌云 ( 1 )  |
| 明确改革指导思想 精心设计社会保险  |            |
| 制度                 | 悦光昭 ( 3 )  |
| 适应全局需要 深化社会保险制度改革  | 李本立 ( 9 )  |
| 关于社会保险制度改革的几个问题    | 赵钟恒 ( 14 ) |
| 对社会保险若干问题的看法       | 夏积智 ( 25 ) |
| 略论社会保险与劳动立法诸问题     | 田小宝 ( 32 ) |
| 实施社会保险社会化势在必行      | 郑永晖 ( 37 ) |
| 社会保险制度改革的理论基础和目标模式 | 宋光华 ( 42 ) |
| 发展社会保险 促进国家稳定      | 杨题敏 ( 49 ) |
| 关于加快社会保险事业发展的几个问题  | 刘永义 ( 55 ) |

## 对我国社会保险制度改革的思考

.....杨宝龙 ( 60 )

## 关于社会保险改革配套问题的思考

.....李家骥 ( 67 )

## 深圳经济特区保险制度改革初探

.....廖锦祥 江光军 ( 71 )

## 将社会统筹同自我保障结合起来

.....潘惠弘 ( 79 )

× × ×

## 论养老保险基金的模式和征集

.....李秀生 刘文明 ( 82 )

## 发展和完善职工养老保险的几个问题

.....吴德蔚 ( 90 )

## 论各项养老保险基金统一运筹问题

.....张光耀 梁赐敏 胡木生 ( 96 )

## 社会保险一体化初探

.....陈 岳 ( 102 )

## 企业养老保险一体化势在必行

.....邹 华 李少锋 ( 105 )

## 改革企业职工养老保险待遇应注意的几

个关系.....谢友雪 ( 111 )

## 社会保险养老面临的问题与对策

.....孙兆华 曹延保 ( 117 )

## 国营企业职工退休费用社会统筹面临的

困境与抉择.....刘永和 ( 125 )

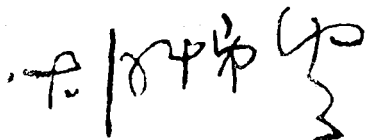
## 国营企业职工退休费用省级统筹几个问题的

|                   |                                         |
|-------------------|-----------------------------------------|
| 研究.....           | 王金法 刘义庆 韩志奎 ( 130 )                     |
|                   | X                  X                  X |
| 职工退休养老保险基金增值势在必行  |                                         |
| .....             | 韩永祥 ( 138 )                             |
| 浅议社会养老保险基金的保值与增值  |                                         |
| .....             | 张 定 ( 145 )                             |
| 社会保险基金目前不宜直接投放企业  |                                         |
| .....             | 龚广聚 张树琴 ( 151 )                         |
| 论建立职工个人缴纳部分保险费的制度 |                                         |
| .....             | 罗 斌 ( 156 )                             |
| 搞活内部分配必须改革保险福利待遇计 |                                         |
| 提办法.....          | 冯树德 ( 160 )                             |
| 改进企业职工退休费计发办法     |                                         |
| .....             | 李守中 赵学文 ( 163 )                         |
| 同银行联办储蓄所 提高养老保险服务 |                                         |
| 水平.....           | 林绍光 ( 167 )                             |
| 加强退休职工管理是亟待解决的社会  |                                         |
| 问题.....           | 麻天申 徐秋生 ( 171 )                         |
| 我们是怎样加强退休职工管理服务工  |                                         |
| 作的.....           | 王文斌 郝建国 ( 174 )                         |
| 浅议“以支定收,略有结余”养老基  |                                         |
| 金统筹办法的积极作用.....   | 冀世明 ( 179 )                             |
| 实行养老保险一体化促进乡镇企业   |                                         |
| 发展.....           | 史玉富 王志文 ( 182 )                         |
|                   | X                  X                  X |

|                  |                 |
|------------------|-----------------|
| 建立具有中国特色的失业保险制度  | 王玉海 张国臻 ( 185 ) |
| 我国职工待业保险工作当前亟待解决 |                 |
| 的几个问题            | 周定蒲 ( 190 )     |
| 关于失业保险工作之浅见      |                 |
|                  | 孙 亮 ( 194 )     |
| 当前待业保险工作存在的主要问题及 |                 |
| 建议               | 黄业铭 ( 197 )     |
| 职工待业保险工作开展难的原因及  |                 |
| 对策               | 白位纯 姜洪剑 ( 201 ) |
| 深圳市完善职工待业保险制度初探  |                 |
|                  | 邱锦新 刁建明 ( 205 ) |
| 浅议待业保险的几个问题      |                 |
|                  | 蒋克昌 ( 212 )     |
| 职工待业保险社会化初探      |                 |
|                  | 刘炽平 ( 216 )     |
| 浅谈深化待业保险制度改革     |                 |
|                  | 徐媚高 ( 221 )     |
| 适应治理整顿的需要,做好待业保险 |                 |
| 工作               | 许大侠 ( 226 )     |
| 略论社会主义社会的失业与失业保险 |                 |
|                  | 郭延西 ( 230 )     |
|                  |                 |
|                  |                 |
|                  |                 |
| 建立工伤保险统筹制度 维护工人合 |                 |
| 法权益              | 符国德 ( 235 )     |
| 企业医疗保险制度改革思考     |                 |

|                    |                             |
|--------------------|-----------------------------|
| .....              | 阎玉琦 ( 240 )                 |
| 职工医疗保险制度改革浅议       |                             |
| .....              | 陈森林 ( 245 )                 |
| 实行退休职工医疗费用统筹 为深化   |                             |
| 企业改革创造条件.....      | 王作银 李五金 ( 251 )             |
| 企业医疗保险制度和工伤保险制度改革  |                             |
| 探讨.....            | 黄远成 ( 257 )                 |
| 公费医疗改革刍议           |                             |
| .....              | 李全贵 勾德芬 ( 263 )             |
|                    | X            X            X |
| 区、街集体所有制企业职工养老保险的改 |                             |
| 革设想.....           | 卢 浓 ( 266 )                 |
| 集体所有制单位实行待业保险面临的问题 |                             |
| 和对策.....           | 丁广建 林吉孝 陈贞辉 孙庆奇 ( 273 )     |
| 对我国农村养老模式的探讨       |                             |
| .....              | 马玉香 ( 279 )                 |
|                    | X            X            X |
| 略论商业保险与社会保险的区别     |                             |
| .....              | 梁赐敏 ( 283 )                 |
| 试论社会保险与人身保险的关系     |                             |
| .....              | 邓大松 ( 288 )                 |
| 七省(区)三市社会保险制度改革理   |                             |
| 论研讨会综述.....        | 韩志奎 王金法 张国臻 ( 301 )         |

## 加强理论研究 促进社会保险事业发展



(代序言)

在全国上下团结一致，奋力开拓，进一步治理整顿和深化改革的今天，中南七省（区）三市社会保险制度改革理论研讨会在洛阳市胜利召开了。我谨代表河南省人民政府，河南省劳动学会，并以我个人的名义向大会表示热烈的祝贺！

社会保险是国民经济和社会发展的重大问题，是保证经济体制改革顺利进行和取得成功的重要条件，关系到社会经济的发展国家的长治久安。近几年，随着我国经济体制改革的深入和有计划商品经济的发展，社会保险制度改革取得了很大进展，对我国经济的发展和社会的稳定起到了重要作用。社会保险制度的改革是一个复杂的系统工程，有许多理论和政策问题，诸如社会保险的原理、享受条件、待遇水平、计算方法、资金模式和组织管理等都亟待研究和解决。我相信经过大家的研究和交流，一定在上述方面取得不少进展和成效，使社会保险制度的改革更好地为治理整顿和深化改革服务。

几年来，中南各省（区），特别是沿海开放的省市在社会保险制度的改革实践和理论研究方面都取得了丰硕的成

果。通过广泛的交流，必将对中南各省（区）市的社会保险制度改革起到积极的推动作用。希望我省社会保险工作者和理论工作者，虚心向兄弟省（区）市的理论和实践工作者学习，向劳动部的领导请教，结合我省实际把河南的社会保险事业推向前进！

（胡悌云同志为中共河南省委常委，河南省副省长，河南省劳动学会名誉会长）

# 明确改革指导思想

## 精心设计社会保险制度

悦 光 昭

洛阳是历史名城，又是牡丹花盛开的季节，在这样一个好的地方和时节，召开七省三市社会保险制度改革理论研讨会，机会难得，我代表中国劳动学会预祝大会胜利成功。

中国劳动学会这几年发展比较快，其中一个重要的发展是各省、市、各地区之间的横向联合。中南片搞的比较早，从南到北已经五年了，范围也不断的扩大，我觉得这种形式是有强大生命力的。劳动方面要研究的问题很多，全国集中召开一次大会很不容易，一个省或市自己讨论又往往有局限性，所以，在几个省、市学会之间的地区性横向联合就应运而生。实践证明，通过横向联合，互相交流，深入切磋，卓有成效，我们要在总结经验的基础上，长期坚持下去，把它搞的更好。

社会保险无论在资本主义国家还是在社会主义国家都是大问题。特别是我们社会主义国家能不能为劳动者提供基本的劳动保障，是关系到社会主义优越性能不能得到充分体现的问题。从马克思开始，对这个问题就很重视。建国以来，我们党和政府对这个问题也是重视的，第一个比较全面的劳动立法就是《劳动保险条例》。四十年来，由于这个条例的

实施，大大减轻了职工生老病死伤残所带来的困难，解除了职工的后顾之忧，对于保持社会稳定，调动职工积极性，促进经济发展，作用很大。但是，应该看到，四十年前起草这个法规的时候，由于没有经验，主要是学苏联，当时对苏联的情况也没有搞得很清楚，有些他们还没有搞的，我们也搞了，开始没有发现什么问题，但是几年以后就发现问题了。周总理在八届三中全会上专门作了关于工资保险问题的报告，提出保险项目搞的太多了一些，主张改革。但是，因为涉及群众切身利益和国家财力，改革起来不容易，迟迟下不了决心。改革开放以来，原有的保险制度的弊端暴露得愈来愈明显了，社会保险制度的改革被提到议事日程上来。根据这种情况，中国劳动学会先后在郑州、南昌两次开会研讨这个问题，提出了若干有价值的改革设想。其后，不少地方、部门劳动学会和各级劳动行政部门都开过社会保险制度改革的专题研讨会，其他部门，例如国家计委、体改委等也组织有关方面研讨过社会保险制度的改革问题。这说明我国社会保险制度的改革问题已经越来越受到了各有关单位、人士的重视。经过大家的努力，社会保险问题在实践和理论方面都有相当的进展，同十年前比较，在实践上，突出的进展是对职工退休费用实行社会统筹，到1989年末，全国实行统筹的市、县已达2200多个，占市、县总数的93%，国营企业固定职工参加统筹的为4000万人，劳动合同制工人为1000万人，离退休职工900多万人。在理论上，对社会保险的性质、作用，原有制度的弊端以及改革的必要性和思路，都进行了比较深入的探讨，并在许多方面取得了一致的看法。这次研讨会上印发的论文，我觉得在不少问题上又有了新的进

展，社会保险问题很大，很复杂，过去长期缺乏深入研究，各个部门的角度又不同，因此，迄今为止，还不能说所有问题都研究清楚了，取得完全一致的认识了。如果不把问题研究清楚，不取得认识上的基本一致，势必阻碍改革的进行。最近经部里同意，成立中国劳动学会社会保险研究会，目的就是把社会保险的实际工作者和理论工作者团结起来，集思广益，共同努力，力争尽早设计一个符合中国社会主义初级阶段的、瞻前顾后的社会保险制度。在设计社会保险制度的基本框架以前，要对那些重大原则问题反复讨论，尽可能取得认识上的一致，如果在重大原则问题上发生分歧，在研究具体制度时就很难有共同的语言。劳动学会在这方面应当有所作为，有所贡献。

首先，要弄清社会保险的性质。我赞成与会同志的看法，即社会保险具有强制性、互济性、福利性和社会性等特点，不能同商业性、金融性保险混为一体。例如，人民保险公司实行“多投多保、少投少保、不投不保”的原则，是顺理成章之事，而把这个原则用到社会保险上则不能解决问题。

其次，要正确确定改革社会保险制度的指导思想。世界上大多数国家都建立了社会保险制度，许多国家在社会保险方面都积累了丰富的经验，我们应当加以研究，吸取有用的经验，避免一些国家发生的错误，但是，改革社会保险制度一定要从我国的实际情况出发。我国是社会主义国家，必须根据宪法的规定，使公民在年老、疾病或在丧失劳动能力的情况下，从国家和社会获得必要的物质帮助，同时，我国又是一个人口多、生产力水平比较低的发展中国家，社会保险

制度的建立一定要兼顾国家、集体、个人三方面的利益和多方面的经济承受能力，兼顾目前利益和长远利益，瞻前顾后，统筹安排。由于保险福利与工资一样有“刚性”，增加容易降低难，不仅要考虑当前行得通，还要考虑将来国家和社会是否负担得起，特别要充分考虑老龄化的趋势，结合国家经济的发展做出科学的预测。因此，必须占有各种有关数据，做认真的分析，恰当地确定各种待遇标准。把待遇标准定高了，超过未来国民经济的负担能力，现在固然得到群众的拥护，将来却会招致不良的后果。

再次，要精心设计社会保险制度。在这个问题上，已经提出了不少好的见解。一是社会保险的覆盖面要广。不只是对全民所有制单位的职工实行社会保险，对集体所有制单位的职工、外商投资企业和私营企业的职工以及城镇个体劳动者，都应当实行社会保险；对农村劳动者也要逐步实行社会保险，当然，目前的重点应当是城镇劳动者。二是城镇劳动者的社会保险应当对养老保险、失业保险、疾病保险、工伤保险分别设计改革方案，改变过去《劳动保险条例》对职工生、老、病、死、伤、残一揽子规定的做法。实践证明，在立法上把所有社会保险项目捆在一起往往不利于问题的及时解决。三是养老保险应当是多层次、多形式的，只有这样，才能适应我国多种所有制形式和多种经营方式并存，不同单位经济负担能力很不平衡的实际状况。养老保险、疾病保险费用都要实行国家、集体、个人三方面合理负担的原则。对养老基金的保值、增值，随着老龄化的发展，提取到的费用比例还要不断上升，那就会不断加重企业的负担。现在对养老基金的筹集采取“以支定收，略有结余”的方法，从目前

看，自然会使企业负担轻一些，而到老龄人员大幅度增加时，就不得不向企业更多地筹集养老基金，有的同志主张适当增加目前筹集养老基金的比例，以利于减轻企业沉重的负担。我认为这个想法值得重视。目前企业普遍认为养老基金提取比例太大，某些部门对此也有共鸣。这就要做艰苦的说服工作。至于有些部门认为养老基金结余不少，总想打它的主意，以救某种“燃眉之急”，我看就更不足取了。

社会保险工作的管理体制也是问题。国务院批准的劳动部“三定”方案对这个问题的规定本来是明确的，但有的部门似乎不予理睬。这也是中国的怪现象之一。诚然，社会保险是一个相当复杂的问题，不是哪个部门所能包办的，但部门之间各有职责，否则，政出多门，使得下面很为难。社会保险制度的改革已经不能适应经济体制改革的要求，如果有关部门再不齐心协力，甚至互相掣肘，就会贻误工作，拖经济体制改革的后腿。我看成立社会保险研究会，把代表不同观点的同志组织在一起，共同研究，甚至要展开争论，这是有利于社会保险制度改革工作的。

要加强改革社会保险制度的宣传工作。社会保险是一门科学，需要一批专家、学者花费很多精力解决理论和实际工作中的问题，而这个问题的的重要性和复杂性，并不亚于工资问题。遗憾的是，现在研究社会保险的人远远不如研究工资问题的多，这说明社会保险问题的重要性、复杂性还没有引起许多人的重视。为了改变这种状况，我希望大力加强社会保险方面的宣传，阐明改革的必要性和改革的设想，吸引更多的人参加到改革社会保险制度的研究工作的行列中来。这种宣传工作的对象不能只限于专家和学者，要更多地面向职

工群众，因为每项制度，每项待遇的变动都关系到他们的切身利益。通过宣传，可以使正确的改革设想为职工群众们所接受，改革设想的不周之处，也可以从职工群众反馈回来的意见得到补充和完善。要充分利用劳动行政部门、劳动学会自己的报纸、刊物进行宣传，也要争取宣传部门的支持，通过报纸、刊物、电台、电视台甚至电影制片厂广泛地进行宣传，使大家都了解和关心社会保险制度的改革。这样，就会加快社会保险制度的进程。

这次中南片劳动学会社会保险制度改革理论研讨会的准备工作比较充分，这是开好会的前提条件。希望今后每次研讨会都能事前做好准备，一次比一次更有收获，每次都能对劳动工作起到促进作用，那么，学会工作也就更能受到有关方面的重视和欢迎。

（作者现任中国劳动学会副会长）