

# 正确认识当前经济形势

中国言实出版社

# 正确认识当前经济形势

中国言实出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

正确认识当前经济形势/本书编写组编.

—北京:中国言实出版社, 2006. 8

ISBN 7—80128—841—6

I. 正…

II. 本…

III. 经济发展趋势—中国—学习参考资料

IV. F123. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 092313 号

**出版发行** 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64924716 (发行部) 64928661 (编辑部)

网 址: [www.zgyscbs.cn](http://www.zgyscbs.cn)

E-mail: [zgyscbs@263.net](mailto:zgyscbs@263.net)

**经 销** 新华书店

**印 刷** 北京燕龙印刷有限公司

**版 次** 2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

**规 格** 850 毫米×1168 毫米 1/32 3.625 印张

**字 数** 58 千字

**定 价** 8.00 元

## 出版说明

为了帮助广大干部群众正确认识当前我国的经济形势,进一步把思想认识统一到中央的决策和部署上来,以科学发展观统领经济工作,切实解决当前经济运行中的突出问题,积极促进经济社会全面协调可持续发展,我们将国家有关部门最近在新华社和《人民日报》发表,并在中央电视台《新闻联播》节目中陆续播出的部分文章汇集成书,出版发行,供大家学习研究参考。

# 目 录

正确认识当前经济形势,保持经济平稳较快发展	
.....	新华社评论员(1)
为“十一五”规划良好开局奠定坚实基础	
——关于当前经济形势的评述	
.....	新华社记者(4)
扎实推进社会主义新农村建设	
.....	国务院研究室(13)
控制固定资产投资过快增长 着力优化投资结构	
.....	国家发展和改革委员会(21)
实施稳健的货币政策 控制货币信贷过快增长	
.....	中国人民银行(27)
大力节约能源资源 加快建设节约型社会	
.....	国家发展和改革委员会(33)
加强环境保护 减少污染排放	
.....	国家环保总局(41)

加强房地产市场调控 促进房地产业健康发展

..... 建设部(48)

加强土地管理 严把土地供应闸门

..... 国土资源部(56)

加快增长方式转变 促进外贸可持续发展

..... 商务部(62)

继续积极有效利用外资 着力提高利用外资质量

..... 商务部(69)

切实落实好各项扶持政策 全面推进就业再就业工作

..... 劳动和社会保障部(77)

调整经济结构 提高经济增长质量

..... 中国社会科学院(83)

加快推进经济增长方式转变

..... 国务院发展研究中心(90)

严格控制新开工项目是当务之急

..... 新华社特约评论员(98)

统一思想认识 坚持科学发展

——一论做好下半年经济工作 ..... 《人民日报》评论员(102)

增强大局意识 确保政令畅通

——二论做好下半年经济工作 ..... 《人民日报》评论员(105)

狠抓政策落实 注重工作实效

——三论做好下半年经济工作 ..... 《人民日报》评论员(108)

# 正确认识当前经济形势， 保持经济平稳较快发展

新华社评论员

最近，国家统计局公布了上半年国民经济运行的统计数据。经济发展的总体形势是好的，但有些问题也很突出。

经济形势总体好的主要标志是经济保持了平稳较快的发展。上半年，我国国内生产总值增长 10.9%，同比加快 0.9 个百分点。此外，今年我国夏粮再获丰收；工业结构调整步伐加快，经济效益继续提高；进出口贸易持续扩大；消费增长趋旺；农民人均现金收入和城镇居民人均可支配收入实际分别增长 11.9% 和 10.2%；农村综合改革继续推进，金融、财税、价格改革取得新进展。

同时也应看到，经济运行中的一些问题也非常突出。这集中表现为经济增长速度偏快，特别是固定资产

投资增长过快并呈加剧之势、货币信贷投放过多、外贸顺差加大。其中,影响发展全局的是投资领域中的问题。上半年,全社会固定资产投资增长 29.8%,其中,城镇固定资产投资增长 31.3%,增幅均为 2004 年以来同期最高。目前,各地新上项目中有相当一部分不符合国家行业规划和产业政策,违法违规建设问题比较突出。需要指出的是,经济运行中的这些问题加大了经济增长的成本,尤其是能源资源和环境压力加大。上半年能源消费增长仍然快于经济增长,单位产值能源能耗不但没有下降反而上升;环境污染形势严峻;工业占地比重过高,粗放用地问题突出;矿产资源无序开采现象加剧。

经济运行中出现这些问题的根本原因,在于科学发展观在部分地区和行业还没有真正落实,粗放型的增长方式还没有根本转变,一些深层次的体制机制障碍还没有消除。

正确认识当前我国的经济形势十分重要。我们要全面看形势,既要看局部,又要看全局;既要看现状,又要看趋势。同时要保持清醒的头脑,对存在的突出问题要有足够的认识,引起高度重视,防止不平衡问题加剧发展,避免经济大起大落。

做好下半年经济工作,最根本的是要以科学发展观统领各项工作,真正把各方面加快发展的积极性引导到调整经济结构、转变增长方式、大力节能降耗减少排放、



更加关注民生和深化改革开放上来。解决当前经济运行中的突出问题,要进一步加强和改进宏观调控,重点是坚决控制固定资产投资规模,着力优化投资结构。要切实把握好土地闸门、信贷闸门和市场准入门槛,从严控制新开工项目。严格执行土地管理的法律法规,实行土地违法问责制,引导商业银行合理调整信贷结构,坚决抑制高耗能、高污染和产能过剩行业盲目扩张。要深化企业改革,增强企业创新能力,提高企业产品的质量、效益和市场竞争能力。各级政府和各类企业都要把节能和环保工作摆到更加突出的位置,建立目标责任制和评价考核体系,通过调整结构、强化管理、增加投入和运用价格、税收经济杠杆等方面的措施,努力实现节能和环保的目标。此外,要大力推进改革和体制创新,加快形成一整套有利于推动经济结构调整和增长方式转变、促进经济社会全面协调可持续发展的体制机制,从根本上解决妨碍经济平稳较快发展的诸多矛盾和问题。

当前,各级领导干部要把思想认识进一步统一到科学发展观上来,统一到中央的决策和部署上来,紧紧依靠广大人民群众,团结奋斗,开拓创新。这样,经济社会发展一定会取得更大成就。

(新华网北京7月23日电)

# 为“十一五”规划良好开局奠定坚实基础

——关于当前经济形势的评述

新华社记者

“十一五”规划开局之年过半。最新公布的数据显示,中国经济平稳快速发展,经济社会全面协调可持续发展又迈出新的步伐。

这一局面来之不易,必须倍加珍惜,要把思想认识进一步统一到科学发展观上,统一到中央的各项决策部署上,狠抓政策落实,解决突出问题,确保全年经济社会发展目标如期完成,实现“十一五”顺利开局。

## 经济增长、百姓受惠,“三高一低”局面良好

进入“十一五”规划开局之年,党中央、国务院用科学发展观统领全局,积极应对经济运行中出现的各种问题。各地区、各部门贯彻落实中央一系列决策部署,国

民经济保持了平稳较快增长。

“今年上半年，国民经济总体形势是好的，出现一些新的积极变化，基本面是好的。”国家发展和改革委员会有关负责人说。

国家统计局近日公布的数据显示，上半年经济形势呈现“高增长、高效益、高就业、低通胀”的“三高一低”态势。今年上半年经济增长达 10.9%，国内生产总值达 9.4 万多亿元。

效益的增加是经济形势良好的集中反映。上半年国家和群众的“钱袋子”都鼓起来了。财政增收 3614 亿元；企业利润大幅提高，全国规模以上工业企业实现利润 8107 亿元，同比增长 28%，增速比去年同期加快 8.9 个百分点；城镇居民人均可支配收入 5997 元，扣除价格因素，实际增长 10.2%。

和百姓生活息息相关的就业问题在上半年也得到改善，全国城镇新增就业 600 万人，完成全年目标 67%。而居民消费价格总水平(CPI)涨幅回落，继续保持低通胀态势。

更值得欣慰的是，经济结构调整方面出现一些可喜的变化，企业自主创新取得进展，新产品产值增长 28.5%；一些附加值高的行业如机械、电子增速加快，分别同比加快 7 个和 6.5 个百分点；水泥、电解铝、炼焦等

产能过剩行业的投资开始有所下降。

作为经济发展“重中之重”的农业成为一大亮点。夏粮连续第三年获得丰收，总产量达 1138 亿公斤，增产 74 亿公斤。记者日前在河南孟津县、偃师市的粮站看到，农民开着装满粮食的拖拉机、三轮车排队售粮，这边小麦入库，那边就能拿到售粮款。国家统计局数据表明，上半年农民人均现金收入同比实际增长了 11.9%。

与此同时，社会事业进一步发展。《国家中长期科学和技术发展规划纲要》颁布实施，有关配套措施陆续出台。农村义务教育经费保障新机制开始运行，西部地区 4880 万农村学生全部享受了免学杂费政策。全国有 3.7 亿农民参加了新型农村合作医疗试点。

上半年经济社会发展取得显著成绩，主要是由于中央科学判断形势，采取一系列正确的政策措施，加强和改善宏观调控；各地区各部门共同努力，全国人民团结奋斗。同时也反映出在推动发展和改革进程中，各级领导干部对科学发展观在认识上有了新的提高，实践上有了新的进展。

## **审时度势、主动调控，经济航船平稳快速前行**

新盘价格涨势趋缓，二手房交易有降温迹象。上半

年,70个大中城市房屋销售价格涨幅回落3.3个百分点。房地产调控政策对楼市的影响逐步显现。

加强房地产市场调控,只是上半年众多调控政策中的一例。从财政支农资金的大量投放,到农村基础设施建设的大力加强;从提高银行贷款利率,到收紧土地闸门;从改善煤电运支撑条件,到加快调整产能过剩行业……中央的一系列宏观调控,果断有力,直指发展中的重大问题,及时而有效。

“多予、少取、放活”,3000多亿元“真金白银”在今年陆续兑现,推动社会主义新农村建设迈出坚实的第一步。财政部部长金人庆说,目前,中央财政为农村税费改革安排的782亿元转移支付资金已经拨付各地。

针对柴油等农资涨价问题,中央财政今年增加125亿元补贴资金,对种粮农民柴油、化肥、农药等生产资料增支实行综合直补,6月底前全部兑现到农民手中。针对小麦价格下降的趋势,国家还出台了《2006年小麦最低收购价执行预案》。

“夏粮增产140多亿斤,农民人均现金收入实际增长近12%。上半年农村经济的好形势,就是对中央惠农政策的现实回应。”农业部的专家说。

投资增长过快,是近几年经济发展的一大顽症。在去年年底的中央经济工作会议和今年年初的“两会”上,

党中央、国务院就对防止投资反弹作出周密部署，新一轮调控立即启动。

4月27日，中国人民银行宣布自28日起上调金融机构贷款基准利率。“这是我国自2004年10月份加息以来首次提高贷款基准利率，对投资增长过快发出了鲜明的警示信号。”中国社会科学院研究员易宪容说。

人们注意到，这一次央行仅上调了贷款利率，并没有调整存款利率。这可以既控制投资过快增长，又不会对消费产生负面影响，调控的手法更加柔性、灵活。

根据形势的变化，经国务院批准，中国人民银行又决定从7月5日起，上调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。“这些政策正在发挥作用，6月份的贷款增加额就比去年同期少增了706亿元。”国家统计局综合司司长郑京平说。

与此同时，国务院办公厅转发了发展改革委、国土资源部、银监会《关于加强固定资产投资调控从严控制新开工项目的意见》。各地也从是否符合国家行业规划、产业政策等方面，对今年以来的新开工项目在自查基础上进行全面清理。国土资源部还下达了2006年全国土地利用计划，继续坚持从严从紧安排用地的原则，总量维持2005年水平。

产能过剩行业的调整，是一个需要攻坚克难的任

务。3月份,国务院下发关于加快推进产能过剩行业结构调整的通知。之后,发展改革委等部门陆续推出水泥、电解铝、铁合金、焦炭、煤炭等行业的调整政策,扶优汰劣。上半年,水泥、电解铝、炼焦、铁合金投资下降0.8%、1.8%、2.4%和20.9%。一些优势企业实现强强联合,一批落后生产能力被依法淘汰。

房价上涨过快,老百姓意见较多。党中央、国务院对这一问题高度重视,加大了对房地产市场的调控力度。5月份,国务院办公厅转发建设部等九部门《关于调整住房供应结构稳定住房价格的意见》。随着各项政策措施的贯彻落实,一些人买不起房、市场上又缺乏中小户型的情况有望得到改善;同时,盲目追求大面积住宅、消费过度的倾向也将受到一定的抑制。

解决经济生活中深层次矛盾和问题的改革,也在奋力推进。在全国范围内取消了农业税,农村综合改革继续深化。资源性产品价格改革摆上重要位置。适当提高成品油价格,建立对部分弱势群体和公益性行业适当补贴的机制。金融体制改革也取得新的进展。中国银行在香港和上海鸣锣挂牌。上市公司股权分置改革取得明显成效,资本市场朝着健康方向发展。

“党中央、国务院对经济形势的判断准确,对存在的问题及早发现,采取的措施切实有效。这些都成为推动

经济既快又好发展的重要保障。”郑京平说。

## 总结经验、抓住机遇，努力实现 “十一五”规划良好开局

与以往经济加速伴随物价不断攀升和煤电油运全面绷紧不同的是，上半年经济较快增长而物价涨幅出现明显回落，煤电运瓶颈得到缓解，协调性进一步改善。

坚持科学发展，才能保证经济沿着又快又好的轨道前行。今年以来，各地各部门按照科学发展观的要求，坚持加强农业不动摇，积极推进社会主义新农村建设；大力推动产业结构调整，引导和促进重点行业健康发展，支持鼓励企业自主创新；积极做好节能降耗和环境保护工作……这些符合科学发展观要求的措施和做法确保了上半年经济形势总体良好，也为全年经济可持续发展打下了扎实的基础。

正确把握宏观调控的方向、时机和力度，才能有针对性地解决经济生活中存在的问题。国家统计局局长邱晓华说，实践表明，中央在调控时机上，根据经济运行态势，审时度势，保证了经济在适度增长区间的平稳较快增长；在调控切入点上，根据经济“冷热”状况不同，采取不同对策；在调控节奏上，注重预调和微调；在调控实



施原则上,不是全面扩张或紧缩,而是区别对待,有保有压;在调控手段上,既运用以往几次宏观调控的成功经验,又根据新的情况有所创新。

充分发挥市场作用,才能激发经济持续增长的内在动力。北京大学国民经济核算研究中心蔡志洲研究员说,今年以来,中央在宏观调控中,充分发挥市场作用,保护好各地各行业发展的积极性,使得这轮经济加速后既保持持续较快增长,又防止经济出现大的起伏。

坚持改革开放,才能从根本上解决阻碍经济发展的障碍。专家指出,上半年国家在资源价格形成机制方面的改革取得初步成效,使成品油、电力价格向着反映资源稀缺程度、促进节约的方向调整。针对经济运行中一再出现的投资过热等问题,也必须通过深化投资体制、人民币汇率形成机制、行政管理体制改革等加以解决。

回顾上半年经济形势,在充分看到成绩、肯定经验的同时,也应该清醒地看到,当前经济运行中一些突出矛盾和问题还没有得到有效解决,特别是投资增长仍然过快、货币信贷投放过多以及节能降耗减污工作进展缓慢等。与此同时,农民增收难度加大,就业形势依然严峻,社会发展方面还存在不少矛盾和问题。

同时,我国经济的发展面临难得的发展机遇。据发展改革委国民经济综合司司长石刚分析,下半年世界经