

● 汕头经济特区社科文丛之三
● 汕头市社会科学联合会 编

汕头展望： 经济强市

Shantou Zhan Wang
Jing Ji Qiang Shi

第三届汕头经济特区论坛论文集

主编 陈汉初

中央文献出版社

汕头经济特区社科文丛之三

汕头展望：经济强市

第三届汕头经济特区论坛论文集

主 编：陈汉初

副主编：黄育新

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

汕头展望：经济强市 / 陈汉初主编. —北京：中央文献出版社，2003.8

ISBN 7-5073-1409-X

I. 汕… II. 陈… III. ①地区经济—经济发展—研究—汕头市
②社会发展—研究—汕头市

IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第058088号

汕头展望：经济强市

主 编 / 陈汉初

责任编辑 / 孙 翊

封面设计 / 蔡宝烈

版式设计 / 红树叶

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编 / 100017

销售热线 / 63097018

经 销 / 新华书店

印 刷 / 汕头市达濠新兴印刷厂

850×1168mm 32开 12.625印张 320千字

2003年8月第1版 2003年8月第1次印刷

印数 1-1000册

ISBN 7-5073-1409-X / K · 169 定 价：25.00元

版权所有 违者必究

目 录



1	发挥优势 放手发展 把汕头民营经济 做强做大	李统书
14	创新发展思路 建设经济强市	刘锦庭
19	增强发展信心 激发奋进精神	周鸿本
25	以新思路促进新发展	王宏强
36	不断创新 加快汕头发展	陈友义
43	正视问题 理顺关系 实现汕头经济社会 的跨越式发展	张秋贤
49	抓住机遇 迎接挑战 发展汕头优质农业	陈汉初
57	汕头市农业科技发展战略研究	黄 燕
68	迎接汕头高科技绿色生态农业的新时代	莫善朝 胡 勇
77	实践“第一要务” 着力发展海洋产业 ——论汕头经济发展战略目标的价值选择	张平增 杨庆辉
86	发挥滨海优势 发展海洋经济	陈佩茹
94	汕头市产业积聚效应的实证考察	黄曼慧 黄 燕 贾俊丽

- | | | |
|-----|---------------------------------|---------|
| 104 | 汕头要重视劳动密集型产业的发展 | 郑良泽 |
| 113 | 汕头应继续发展劳动密集型产业 | 张明晖 |
| 119 | 发展工业必须因地制宜 | 刘国光 |
| 122 | 重振汕头工业雄风 | 朱小波 |
| 128 | 与非公有制经济相关的四大突破 | 李志云 |
| 132 | 与时俱进 不辱使命 | 王炜中 |
| 137 | 群策群力 推动汕头民营经济发展上
新台阶 | 郑艳丽 |
| 143 | 为民营经济发展创造良好环境 | 杨玉民 |
| 150 | 建立内部审计制度 规范民营企业管理 | 陈少宏 彭洁雯 |
| 159 | 对汕头民营经济发展的思考 | 李艳华 |
| 164 | 学习贯彻党的十六大精神 促进汕头民营
科技企业蓬勃发展 | 林鹤波 苏光义 |
| 169 | 认真学习贯彻十六大精神 开创政府法制
工作新局面 | 孙良胜 |
| 175 | 建设政治文明 完善民主制度 | 沈忆勇 |
| 181 | 社会主义政治文明是人类社会政治文明发
展的新境界 | 刘正祥 |
| 188 | 论特区政治文明建设的先行与试验 | 范耀登 杨绍鹏 |
| 195 | 推进城乡基层民主政治建设 促进特区政
治文明建设上新台阶 | 洪瑞洋 |
| 200 | 论现代企业制度下的党建工作问题 | 邱秋得 |

- | | | |
|-----|------------------------------|---------|
| 206 | 以十六大精神为指针 探索村镇工作
新路子 | 余 生 |
| 213 | 改善软环境是促进汕头经济发展的
重中之重 | 陈嘉瑜 |
| 221 | 发扬创新精神 重塑汕头国门形象 | 李 博 |
| 229 | 积极实施“大通关”战略 努力建设
“高效率口岸” | 曾素明 |
| 236 | 侨情新变 加速引资 | 黄绮文 |
| 244 | 从历代方志看汕头保护海洋生态的传统继
承与发展创新 | 罗则扬 |
| 253 | 关于汕头港可持续发展的思考 | 陆集源 |
| 260 | 汕头市科技进步对经济增长贡献的
实证研究及其启示 | 李云华 黄 燕 |
| 269 | 小康社会与我国城市化战略 | 张耀辉 |
| 279 | 与时俱进 加快我市城市化建设进程 | 汤烈坚 魏 丰 |
| 286 | 论 21 世纪初期全面建设小康社会的
奋斗目标 | 王关义 |
| 306 | 大力发展外向型经济全面提高对外
开放水平 | 黄育新 黄卫东 |
| 317 | 开发人力资源是关系汕头发展后劲的
大问题 | 陈友声 |
| 324 | 小康社会中的文化建设问题 | 林钢塔 |

- | | | |
|-------|----------------------------------|---------|
| [333] | 抓住机遇 大力扶持发展民营潮剧团 | 郭丹虹 |
| [340] | 以“三个代表”重要思想为动力 全面推进
企业的不断发展 | 林继宗 |
| [351] | 以创新精神推行能动管理 实现供电企业
跨越式发展 | 郭舜杰 |
| [355] | 学习贯彻党的十六大精神 促进汕头电信
事业创新发展 | 林兴耀 |
| [362] | 学习贯彻十六大精神 全面推进公安工作
和队伍建设 | 市警察学会 |
| [370] | 学习贯彻十六大精神 开创汕头教育
新局面 | 陈耀城 |
| [374] | 把“三个代表”重要思想贯彻到
教育工作中去 | 陈庭照 |
| [381] | 推进素质教育 培养优质人才 | 陈衍泽 |
| [387] | 努力把汕头建设成为经济强市
——第三届汕头经济特区论坛综述 | 陈汉初 黄育新 |

发挥优势 放手发展 把汕头民营经济做强做大

李统书

江泽民同志在十六大报告中指出：“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“必须毫不动摇地鼓励支持和引导非公有制经济发展。”党的十六大为民营经济的发展创造了前所未有的理论、政策环境。可以说，我市民营经济大发展的春天真正到来了。下面我就如何学习贯彻党的十六大精神，把汕头的民营经济做强做大的问题谈点看法。

一、高度重视民营经济的地位和作用，增强加快民营经济发展的紧迫感、责任感

改革开放以来，特别是党的十五大确立了民营经济的重要地位后，我市民营经济迅速发展，成为汕头经济发展的一大特色和亮点。目前，民营经济在全市国民经济中举足轻重。可以说，民营经济是汕头的优势所在，也是汕头未来发展的希望所在、后劲所在。

第一，民营经济是推动我市经济发展的重要力量

民营经济为我市经济发展注入了强劲动力。伴随着改革开放事业的发展，我市民营企业从无到有，从小到大。目前，全市共有民营企业 6.87 万家，其中，民营工业企业 1.6 万多家，经营领域涉

及农业、工业、商贸、房地产、交通运输、电子信息、旅游服务等。去年,民营企业创工业产值 649.44 亿元,上缴税收 22.7 亿元,分别占全市同类数总量的 77.4% 和 43%。在我市整个国民经济中,民营经济所占的比重越来越大。同时,民营经济也为我市对外开放发挥了重要作用。全市拥有自营进出口权民营企业 229 家,去年外贸出口额 4.44 亿美元,占全市出口总量的 28.3% 以上,对外经济合作十分活跃。

民营经济增强了我市经济的竞争力。民营企业是“品牌兴市”的生力军。我市现有 2 个中国驰名商标“雅倩”、“宜和”均为民营企业所创;33 个广东省著名商标中,民营企业占了 26 个;在本市推介的 50 个名牌产品中,民营企业占了 44 个。民营企业在规模化、集约化经营方面优势明显。全市规模以上工业企业 893 家,其中民营企业 497 家,占 55.7%,民营企业集团 52 家;注册资金 1000 万元以上的民营企业有 558 家,其中总资产超亿元的 27 家。民营企业对推动我市产业结构调整升级也发挥了积极作用。全市民营科技企业 389 家,其中省级民营科技企业 101 家、省级高新技术企业 48 家、国家级高新技术企业 9 家,年产值 115 亿元;80% 以上的民营科技企业建有自己的技术开发机构,345 家企业同科研院所、高等院校建立了产、学、研合作关系,成为我市高新技术产业发展的重要推动力量。

民营经济成为我市吸纳就业的主渠道。我市民营企业创造了大量劳动就业岗位,成为吸纳劳动就业和接纳下岗失业人员的主要渠道之一,对增加就业、维护社会稳定发挥了重要作用。据统计,目前全市民营经济吸收的劳动力 52.36 万人,其中吸纳国有企业下岗职工 4936 人,城镇待业人员 6 万多人。同时,民营经济的发展推动了一批专业镇和工业区的形成,聚集了一批企业,在吸纳农村富余劳动力,增加农民收入,推动农村发展中做出了重要贡献。

可以说,没有民营经济的发展,就没有我市今天的发展。但我

们既要纵比,更要横比。纵比看发展,横比找差距。与江浙沪等发达地区相比,我市民营经济还存在明显的不足。表现在:一是思想还不够解放,扶持力度还有待加强,服务水平还有待提高,办事难甚至“卡、压、拿”现象时有发生,民营企业市场准入、融资、用地、合法财产保护等方面遇到的障碍还不少;二是大多数民营企业规模小,产品档次不高,自主创新能力不强,名牌产品少,产业配套、协作水平低;三是部分民营企业自身素质有待提高,经营理念和管理方式落后。这些问题在一定程度上制约着我市民营经济的快速发展,对此,我们必须高度重视,采取得力措施,从政府、企业、社会各方面共同努力,认真加以解决。

第二,发展民营经济是社会主义市场经济的客观要求,也是全面建设小康社会的重要保证

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是最富生机的经济细胞,也是解放和发展生产力的重要推动力。民营经济产权清晰、机制灵活、生命力旺盛。在竞争领域有着其他经济形式不可替代的优势,只要政策允许,环境适宜,就会释放出巨大的生产力。民营经济确实很重要,尤其是在市场经济的氛围当中,民营经济是天然的主体,而在计划经济时代非公有制经济是受到打压的。十四大以后提出要建设社会主义市场经济体制,可以说在发展非公有制经济这方面是越来越到位。党的十六大提出要把发展作为执政兴国的第一要务,提出全面建设小康社会的宏伟目标;同时,明确肯定“个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”,必须“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。我们要深刻认识到,推动民营经济发展,就是抓住发展这个第一要务,解放和发展生产力;推动民营经济发展,就是实践“三个代表”重要思想;理直气壮地支持发展个体、私营企业,就是执行十六大所确定的方针、政策。民营经济是富民经济,是我们社会主义市场经济重要组成部分,是汕头发展的巨大动力,民

营经济发展了,才能解决就业问题,才有可能实现小康社会。

第三,发展民营经济是建设经济强市的战略举措

省委、省政府要求汕头实现跨越式发展,建成粤东乃至沿海经济强市。靠什么发展?靠什么建设经济强市?从我市情况出发,一靠招商引资,二靠民营经济。汕头人多地少,原有工业基础、经济基础十分薄弱,20多年来得益于改革开放的政策和特区优势、侨乡优势,迅速发展起来,外源型经济特征明显。随着我国进一步扩大开放,外资进入中国的地域更加广阔,我市的地缘优势、政策优势在弱化,迫切要求我们在继续大力发展外源型经济的同时,做强内源型经济。做强内源型经济,重点是发展民营经济。只有民营经济发展起来了,才能壮大经济总量,增加税源,内源型经济才有实力,我们整个经济才能有更强的抗风险能力,发展的后劲才更加充足,建设经济强市也才有更坚实的支撑。

第四,发展民营经济是我市实施区划调整战略,加快工业化、城镇化进程的有效途径

工业化和城镇化是实现现代化的必由之路。不久前我和100名民营企业企业家到温州学习考察,很受启发。温州原来的经济基础薄弱,资源匮乏,没有明显的区位优势,但他们创造了著名的“温州模式”,实现经济跨越式发展,工业化和城镇化步子迈得很快。他们靠什么?靠的就是发展民营经济。温州和汕头有很多相似的地方,人多地少、人文环境,资源状况差不多。温州早期也没有民营支柱产业,发展中遇到的困难也和我们差不多。温州的城市建设甚至比我们落后,但现在充满了生机,发展后劲足,知名品牌多,支柱产业有些已经占领国内市场的半壁江山。温州有很多地方值得我们学习,希望学习温州不要只停留在口头上,要扎扎实实学。

从我市的实践看,凡是民营经济活跃的地方,像峡山、和平、凤翔、莲下等镇,工业化、城镇化水平就高,经济发展就快;反之,工业化、城镇化水平就低,经济发展就慢。这次行政区划调整,在我市

发展史上具有里程碑意义,是加快工业化、城镇化进程的一次历史性机遇。根据我市实际,我们加快工业化、城镇化进程,必须把发展民营经济作为重要途径。汕头行政区划调整一个月来,开局良好,按市委、市政府的部署,各项工作运作正常,可以说组织到位、思想到位、工作到位,各项工作有序进行。发展经济,尤其是招商引资、加快民营经济的发展,已成为各级党委、政府的共识。

总之,加快发展民营经济是优化生产要素配置的杠杆,是带动产业转移的先锋,是解决就业问题、增加群众收入最有效的途径,是加快汕头发展的重大战略措施。各级、各部门要把思想统一到党的十六大对发展民营经济的正确理论上,统一到省委省政府加快发展民营经济的决心和决策上来,进一步解放思想,在认识上“到位”,政治上“放心”,政策上“放宽”,不争论、不歧视,看效果、看贡献,努力推动我市民营经济跨上大发展的新台阶。

二、加大扶持力度,形成民营经济大发展的新局面

加快民营经济发展有许多工作要做。总的指导思想是:以党的十六大精神为指导,深入实践“三个代表”重要思想,认真贯彻全省民营经济工作会议精神,解放思想,更新观念,进一步发挥我市民资民力优势,按照“政治平等、政策公平、法律保障、放手发展”的方针,对民营企业“不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式、不限经营规模”,努力使民营企业及从业人员在社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠。坚持以科技创新、制度创新和管理创新为动力,促进我市民营经济在规模总量、产业结构、企业素质、发展环境等方面有大提高,在全市形成民营经济大发展的新局面。

(一)优化“五个环境”,营造良好氛围

首先,落实公平待遇,营造平等竞争的政策环境。民营企业作为重要的市场主体,理应在政策上一视同仁。但目前在市场准入、

投资领域等方面的确存在一些限制和规定，这是不公平的。要消除各种歧视与不合理规定，按照公平、公正、竞争的原则，废除或修改所有制差别和不适应民营经济特点的政策与管理规定，构建对所有企业一视同仁的政策与管理平台，使民营企业享受与其他所有制企业的同等待遇。要放宽投资领域，除国家明确限制的投资领域外，所有竞争性领域和对外资开放的领域，都对民营资本开放。凡是国家承诺对外商逐步开放的领域都要支持民营资本适时进入，放宽经营条件，放宽注册资金限制。要切实改善民企融资难问题。融资难是制约民营企业特别是中小民营企业发展最突出的问题之一。金融机构要改善对民营企业的金融服务，积极探索对民营企业的信用贷款。我们希望各方面加强银企协调，加强银企联合。最近交行、建行为扶持民营企业、解决中小民营企业贷款难问题，出台了一系列措施。支持民营经济就是要实实在在为企业解决困难。当然民营企业也要讲信用，“有借有还，再借不难”。要积极推进建立中小企业信用担保体系，为民营企业开辟新的融资渠道。要加大财政扶持力度，市财政每年安排扶持中小企业专项资金3000万元，重点支持民营企业进行技术创新、市场开拓以及中小企业信用担保体系和服务体系建设等。总之，要举全市之力，采取一切措施，努力使汕头真正成为投资者创业者近悦远来、公平竞争、共同发展的一片热土。

第二，提高行政效能，创造高效廉洁的政务环境。各级党委、政府和各部门要旗帜鲜明地把是否有利于促进民营经济发展作为衡量工作的重要尺度，把“办事最快、服务最优”作为工作的座右铭。要切实转变工作作风，多服务、少干预；多帮忙，少添乱；多设路标，少设路障。许多民营企业家对政策法规不熟悉、不懂。各级政府、职能部门要体谅他们，帮助他们。不要只盯着他们犯错误，然后抓住不放，以罚款来创收。确实是违法的要坚决打击，有些是对政策、法规不熟悉，完全可以通过引导和教育来纠正。我们都要

真心真意扶持民营企业。

要深化行政审批制度改革。改革审批制度既要看减少审批事项的比例,更要重实质内容,不要打“花拳绣腿”,只减掉一些无关紧要的,而对那些“含金量”高的审批事项却紧抓不放。要建立健全严格的行政责任制和行政不作为、行政过错追究制度,全面推行政务公开,提高政府工作的透明度,规范政府部门收费,坚决取缔加在民营企业头上的各种巧立名目的乱收费、乱罚款、乱摊派的行为。对政府审批制度还要进一步深化,从制度上、体制上来解决问题。有一个企业报建一个项目,从区里转到市里,转了一年九个月,盖了104个公章,这样的问题不从体制上、机制上入手是不行的,审批环节减少就要减少,要把效率最高、服务最优、办事最快作为标准来衡量服务型的政府机关。希望各个部门头脑清醒,千万不要巧立名目,以检查为由乱收费。对那些敲诈勒索、借为企业办事之机捞个人好处的,只要证据确凿就要绳之以法,移交司法机关,公开处理,市纪委也要抓这样的事。我们苦口婆心教育党员干部,教育我们的公务员,但决不只教不诛。将一些顶风作案的拿出来公开处理,就是教育大家不要走这样的路,也向社会、向企业表明市委、市政府是要诚心诚意为企业服务的态度。谁不这样做,就要受到党纪、政纪、甚至法律的惩处。要坚决杜绝幕后交易、暗箱操作,让民营企业明明白白办事、清清楚楚交税。

要重视商会、行业协会等中介服务机构的作用,为民营企业提供技术开发、经营管理、投资决策、招商引资、技术培训、法律服务、专利申报等全方位服务,形成政府管理与行业自律优势互补、相得益彰的管理新格局。要发挥工商联的桥梁作用。市委决定把“民营企业投诉中心”交由市工商联负责运作,充实工商联为非公有制经济人士维权的职能,市工商联要尽快建立投诉中心的工作机制,当好他们的代言人。

第三,加强法律保障,提供公正的法制环境。对民营经济投资

权益缺乏明确而可操作的法律依据，是当前影响民营经济发展的重要因素。我们要贯彻落实十六大关于保护“一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入”的精神，一方面要清理现行各种不利于民营经济发展的地方性政策法规，充分利用特区立法权优势，用法律来保障民营企业和民营企业家的合法权益。另一方面，要坚持依法行政，严肃执法，公正司法。希望各级、各部门加强对干部职工的教育和管理监督。谁借执法之名行违法之实，都要受到严厉的惩处。我们要敢于做合法权益者的保护神，敢于当守法投资者的保护伞。

第四，把握正确导向，形成宽松和谐的舆论环境。要加大民营经济重要地位、重要作用的宣传力度，广泛深入地宣传民营企业是经济、社会发展的重要建设者，宣传民营企业的先进人物和经验典型，宣传支持民营经济发展的政策措施，在全社会形成“发展民营经济有功，服务民营经济光荣”的浓厚氛围，使一切遵守法律的投资、创业和创新活动都受到鼓励，一切有益于富民强市的劳动都得到承认和尊重，一切所有制经济类型都享受公平竞争的待遇，一切合法劳动收入和合法非劳动收入都得到保护。民营企业家和国家公务员都是中国特色社会主义的建设者，民营企业家一定要受到尊重、支持、保护，所以要敢于和民营企业家交朋友。当然，朋友可以交，原则不能丢。

第五，加强信用建设，营造开放有序的市场环境。要继续加强信用建设，在全市形成优良的社会信用环境，形成符合国际惯例、较为完善的社会信用体系。对民营企业要看本质、看主流，对那些偷税骗税、制假售假、走私贩私等形形色色扰乱市场经济秩序的违法违规行，要严厉打击。加强对民营企业安全生产、消防、环保、社保、劳资等监督管理，引导民营企业守法经营、诚信经营。诚实守信、励精图治、遵纪守法是企业的根基，民营企业要靠自己、靠诚信、守法经营发展才是真本领。

(二)重点扶持四种企业,推动产业结构升级

一是民营科技企业。要继续通过各种优惠政策,鼓励高等院校、科研院所、科技企业和科研人员、留学归国人员和社会各界创办和投资民营科技企业。鼓励科研机构、高校兴办的企业和国有企业转为民营科技企业。支持有条件的民营企业纳入国家和省级科技项目,享受专项资金支持,特别是对符合我市高新技术产业发展方向的民营科技企业要给予重点扶持。高等院校、科研部门,有大量的科研成果等着产业化,希望民营企业主动和他们联系、交朋友,吸引他们技术入股,双方联合,实现双赢。“和川”就是一个很好的例子,填补了国内DVD激光头的空白,为自己争光,为汕头争光,为民族争光。IT产业现在已经有这个成功的例子,我希望不久的将来,争取在生物技术、纳米技术等领域都有所突破。

二是外向型民营企业。进一步支持和协助民营企业取得进出口经营权资格,帮助民营企业解决开拓国际市场中存在的突出问题,特别是在通关、出口退税、参展、技术、培训等环节提供切实有效的支持。要鼓励民营企业开拓国际市场,或“走出去”直接参与国际竞争,使汕头涌现出更多的具有国际竞争力的民营出口大户。

三是就业型民营企业。就业是民生之本。要鼓励民营企业广泛吸纳劳动力,对吸收下岗人员再就业的民营企业和个体工商户,以及下岗职工从事个体经营的,要按上级有关规定给予政策优惠和适当补贴。

四是大型民营企业。要着力扶持技术先进、主业突出、行业优势明显、规模经济效益好、拥有知名品牌和自主知识产权的民营企业做大做强。鼓励引导大型民营企业、拥有名牌产品的民营企业走资产集聚、品牌集聚路子。通过资本运营、品牌合作、协作配套等多种形式,推动大中小企业联合,以社会化大生产、专业化大协作的“多赢”方式,促进企业快速扩张,带动民营经济在整体实力上有一个大的提高和飞跃。

(三) 打造“三大平台”，建设有效载体

目前我市已形成纺织服装、塑料化工、音像制品、电子机械、工艺玩具等特色优势行业，有着较为丰富的产业资源，但企业规模小、产业链条不完整，必须整合资源，打造平台，推动产业向集群化发展。一是搞好园区建设。以行政区划调整为契机，完善配套政策，引导民营企业向园区集中，提高产业布局的整合力量。工业园区的整合，市里要统筹规划，总协调。现在我市的28个工业区占地只有39000多亩，规模很小，我们要想办法把工业园区的产业布局调整好，形成产业链条，形成集聚效应。二是加快专业镇建设。要突出特色，强化功能，壮大规模，把发展民营经济与城镇化建设结合起来，推进产业配套，加快形成“一镇一支柱，一村一产品”的区域特色产业群，实现民营经济发展与城镇化建设的良性互动，加快城市化进程。三是大力培育骨干专业市场。结合行政区划调整和城市建设改造，发挥我市的基础设施比较优势和区位优势，搞好工艺玩具、纺织服装、精细化工、农副产品批发等专业市场建设，形成小商品、大市场，小资本、大辐射，小区域、大发展的格局，用专业市场带动一片产业、活跃一方经济。

三、抓住机遇，提高素质，推动民营企业快速健康发展

当前，民营经济的发展面临着前所未有的发展机遇。党的十六大为民营经济发展创造了前所未有的理论、政策环境；省委、省政府出台了《关于加快民营经济发展的决定》，为我市民营经济发展指明了方向；改革开放20多年来积累起来的市场经验和产业基础，为我市民营经济的发展打下了良好根基；加入世贸组织，在更大程度和更广范围参与经济合作和竞争，为民营经济的发展提供了更广阔的发展空间；我市投资环境日益完善，为民营经济的发展