



高层讲坛

GAOCENG JIANGTAN

十六大以来中央政治局
集体学习的重大课题

SHILIUDA YILAI ZHONGYANG ZHENGZHITU
JITI XUEXI DE ZHONGDA KETI

崔常发 徐明善/主编

红旗出版社

高层讲坛

GAOCHENG JIANGTAN

十六大以来党中央政治局
集体学习的重大课题

中共中央文献研究室编
中共中央党校理论研究所编
中共中央党校出版社

中共中央党校出版社

高层讲坛

十六大以来中央政治局集体学习的重大课题

崔常发 主编
徐明善

下 册

红旗出版社

目 录

第二十章 努力构建社会主义和谐社会…………… (381)

- 一、明确构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和基本原则 /385
- 二、着力提高构建社会主义和谐社会的本领 /391
- 三、把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处 /395

第二十一章 把科学发展观贯穿于发展全过程…………… (407)

- 一、我国经济社会发展进入一个新的关键阶段 /411
- 二、把科学发展观贯穿于发展全过程的必要性 /414
- 三、把科学发展观贯穿于发展全过程的基本要求 /417

第二十二章 始终坚持对外开放基本国策,全面提高我国对外开放水平…………… (431)

- 一、经济全球化趋势的新发展和我国对外开放的新形势 /435
- 二、必须继续毫不动摇地坚持对外开放的基本国策 /440
- 三、强化全球战略意识,全面提升对外开放水平 /443

第二十三章 实施节约优先的能源战略…………… (451)

- 一、国际能源形势及发达国家能源政策 /455
- 二、我国的能源形势 /461
- 三、我国节约优先的能源战略 /465

第二十四章 汲取抗战胜利历史经验,凝聚力量全面建设小康社会……………(473)

- 一、中国人民抗日战争是世界反法西斯战争的重要组成部分 /477
- 二、深刻总结抗日战争胜利的历史经验,以教育全党和全国人民 /481
- 三、汲取抗战历史经验,凝聚民族力量,全面建设小康社会 /484

第二十五章 以科学发展观为指导,走中国特色城镇化道路……………(489)

- 一、实施城镇化战略是我国全面建设小康社会的必然要求 /493
- 二、我国城镇化发展的现状 /497
- 三、创新健康有序城镇化道路的模式 /501

第二十六章 世界马克思主义研究与我国马克思主义理论研究和建设工程……………(513)

- 一、世界马克思主义发展的基本情况 /517
- 二、新形势下我国马克思主义理论研究的重大意义 /521
- 三、新形势下构建我国马克思主义研究工程的基本思路 /526

第二十七章 坚定不移地推进行政管理体制改革的……………(535)

- 一、推进行政管理体制改革的重大意义 /539
- 二、当前我国行政管理体制改革的主要任务 /542
- 三、推进政府行政管理体制改革需要坚持的重要原则 /547

第二十八章 扎实推进社会主义新农村建设……………(551)

- 一、深刻认识建设社会主义新农村的重要性和紧迫性 /555
- 二、准确把握建设社会主义新农村的基本内容 /558
- 三、紧紧抓住建设社会主义新农村的工作重点和关键环节 /561

第二十九章 适应世界产业结构调整趋势,加速我国经济增长方式的转变……………(571)

- 一、世界产业结构调整的趋势 /575

- 二、应对世界产业结构调整趋势,加快转变我国经济增长方式 /580
- 三、以科学发展观为指导,实现我国经济增长方式的转变 /585

第三十章 坚持以人为本,切实把安全生产工作抓细抓实抓好……………(591)

- 一、进一步认识做好安全生产工作的极端重要性 /595
- 二、我国安全生产存在的主要问题及其原因 /598
- 三、加强安全生产工作,关键是要全面落实安全第一、预防为主、综合治理的方针 /602

第三十一章 切实加强我国知识产权制度建设,为建设创新型国家提供有力支撑……………(609)

- 一、切实加强我国知识产权制度建设是一项长期重要的战略任务 /613
- 二、切实加强我国知识产权制度建设,要在完善制度、加强管理上下功夫 /618
- 三、切实加强我国知识产权制度建设需要全社会的共同努力 /625

第三十二章 坚持科学执政、民主执政、依法执政……………(631)

- 一、要正确认识坚持科学执政、民主执政、依法执政的时代意义 /635
- 二、要深刻理解和把握科学执政、民主执政、依法执政的基本内容和要求 /638
- 三、要不断加强党的科学执政、民主执政、依法执政能力建设 /643

第三十三章 坚持学习中国革命史,发扬光大光荣传统…(647)

- 一、准确理解中国革命史的科学定位 /651
- 二、充分认清学习中国革命史的重要意义 /655
- 三、正确把握学习中国革命史的时代要求 /659

第三十四章 把握世界教育发展趋势,深化我国教育体制改革……………(669)

- 一、当今世界教育发展的新趋势 /673
- 二、新形势下进一步深化我国教育体制改革 /679

第三十五章 建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度…(691)

- 一、建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度的必要性与意义 /695
- 二、国外医疗卫生体制改革现状与启示 /702
- 三、建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度 /706

第三十六章 发展社会主义基层民主政治……………(711)

- 一、深刻认识发展社会主义基层民主政治的重大意义 /715
- 二、准确把握发展社会主义基层民主政治的着力点 /719
- 三、充分发挥社会主义基层民主政治实践主体的作用 /723
- 四、大力加强各级党委对社会主义基层民主政治建设的领导 /727

第三十七章 加快建设资源节约型社会……………(733)

- 一、充分认识建设资源节约型社会的重要性和紧迫性,把
节约能源工作放在更加突出的战略位置 /737
- 二、建设资源节约型社会的基本要求 /740
- 三、建设资源节约型社会的基本途径 /744

第三十八章 以创新的精神加强网络文化建设和管理…(751)

- 一、网络文化的基本问题 /755
- 二、加强我国网络文化建设与管理的重要意义 /758
- 三、加强我国网络文化建设和管理的基本要求 /763

后 记……………(772)

第二十章

努力构建社会主义和谐社会

要加强对构建社会主义和谐社会重大问题的调查研究和理论研究，着力提高构建社会主义和谐社会的本领，把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处。

——胡锦涛



(据新华社北京 2005 年 2 月 22 日电)

2005 年 2 月 21 日下午,中共中央政治局进行第二十次集体学习,中共中央总书记胡锦涛主持。他强调,要加强对构建社会主义和谐社会重大问题的调查研究和理论研究,着力提高构建社会主义和谐社会的本领,把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处。

中央政治局这次集体学习安排的内容是努力构建社会主义和谐社会。中国社会科学院社会学研究所李培林研究员、景天魁研究员就这个问题进行讲解,并谈了他们的有关看法和建议。

中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出,调查研究是我们的谋事之基、成事之道。各级党委、政府和领导干部要切实加强对本地区本部门和谐社会建设有关情况和工作的调查研究,全面分析和把握社会建设和管理的发展趋势,为制定政策、开展工作奠定坚实的基础。要加强对社会结构发展变化的调查研究,深入认识和分析阶层结构、城乡结构、区域结构、人口结构、就业结构、社会组织结构等方面情况的发展变化和发展趋势,以利于深入认识在社会主义市场经济和对外开放的条件下我国社会发展的特点和规律,更好地推进社会建设和管理。要加强对社会利益关系发展变化的调查研究,深入认识和分析我国社会利益结构、利益关系等方面情况的发展变化和发展趋势,以利于完善政策措施,更好地统筹各方面的利益关系和利

相关链接

益要求。要加强对维护社会稳定工作的调查研究,深入认识和分析公共安全、社会治安等方面情况的发展变化和发展趋势,以利于健全维护社会稳定的有效机制,保证广大人民群众安居乐业。各级领导干部要深入基层、深入群众、深入实际,通过开展广泛深入的调查研究,切实提高思想认识水平,切实提高政策水平,切实提高工作水平,努力把构建社会主义和谐社会的各项工作落实好。

胡锦涛指出,做好任何一项工作都离不开理论指导。与社会主义经济、政治、文化建设一样,我们对社会主义社会建设的理论研究和实践探索还有大量工作要做,因而尤其需要在实践的基础上加强理论研究。要加强马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想关于社会主义社会建设理论的研究,并用来指导我们构建社会主义和谐社会的各项工作。要加强对我国历史上关于社会建设理论的研究,按照去伪存真、去粗取精的要求,努力做到古为今用。要注意研究国外社会建设理论,借鉴其积极成果。要通过深入系统的理论研究,深化对构建社会主义和谐社会的规律性认识,使我们关于新形势下构建社会主义和谐社会的理论更加完备,使我们推进社会主义和谐社会建设的工作更加富有成效。

胡锦涛强调,建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会,要求我们必须提高管理社会事务的本领、协调利益关系的本领、处理人民内部矛盾的本领、维护社会稳定的本领。要适应社会主义市场经济发展和社会结构深刻变化的新情况,深入研究社会管理规律,更新社会管理观念,推进



社会建设和管理的改革创新,尽快形成适应我国社会发展要求和人民群众愿望、更加有效的社会管理体制。要坚持把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的根本出发点和落脚点,进一步增强决策的科学性、全面性、系统性,善于正确反映和兼顾不同方面的利益,努力使全体人民共享改革发展的成果,朝着共同富裕的方向不断前进。要加强对新形势下人民内部矛盾产生的原因特别是深层次原因的分析研究,完善各项政策措施和工作部署,转变工作作风,健全处理人民内部矛盾的方式方法,及时妥善处理人民内部矛盾。要正确把握改革发展稳定的关系,切实落实维护社会稳定的工作责任制,确保社会安定团结。

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。构建社会主义和谐社会,是全面贯彻落实科学发展观而采取的重大战略举措,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。胡锦涛关于构建社会主义和谐社会的重要论述和《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),为构建社会主义和谐社会确定了指导思想、阐明了目标任务、提出了基本原则,还强调了要不断提高构建和谐社会的能力和本领,要真正把社会主义和谐社会建设的各项工作落到实处,从而为我们构建社会主义和谐社会提供了基本的遵循准则。

一、明确构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和基本原则

要全面完成构建社会主义和谐社会战略任务,首先就必须明确构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和基本原则。

(一)构建社会主义和谐社会的指导思想

构建社会主义和谐社会,必须坚持正确的指导思想。《决定》关于构建社会主义和谐社会的指导思想,明确了社会主义和谐社会的性质、特征和构建社会主义和谐社会的切入点等事关社会主义和谐社会建设全局的基本问题。《决定》指出:我们要构建的社会主义和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力,走共同富裕道路,推动社会建设与

经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

构建社会主义和谐社会,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,这是在我国实现社会和谐的历史性结论,也是构建社会主义和谐社会的根本保障。新中国成立后,我们党为促进社会和谐进行了艰辛探索。在探索过程中,我们积累了正确处理人民内部矛盾和统筹协调各方面重大关系等促进社会和谐的丰富经验,也有过“以阶级斗争为纲”导致国民经济走到崩溃边缘的深刻教训。党的十一届三中全会实现了全党工作重心的历史性转变。20多年来,我们党始终坚持以经济建设为中心,改革开放和现代化建设取得了巨大成就,社会和谐也取得了新的进展。党的十六大以来,我们党对和谐社会的认识不断深化,明确了构建社会主义和谐社会在中国特色社会主义事业中的重要地位,在促进社会和谐方面开拓了新局面。新世纪新阶段,以胡锦涛为总书记的党中央提出了科学发展观。科学发展观是我们党坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段性特征基础上提出的重大战略思想,是对经济社会发展一般规律认识的深化,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导方针,对构建社会主义和谐社会具有重要的指导意义。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,明确了发展的目的是为了人,发展的动力在于人,坚持经济、政治、文化、社会全面发展,坚持体现公平正义和利益兼容的协调发展,坚持人与自然和谐相处的可持续发展,从而为构建社会主义和谐社会提供了根本遵循准则。

构建社会主义和谐社会的指导思想还阐明了三个事关社会主义和谐社会建设全局的基本问题。一是阐明了社会主义和谐社会的性质。《决定》指出,我们要构建的社会主义和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。这就明确了和谐社会建设的道路、体制、动力和目的,从根本上明确了社会主义和谐社会的性质。二是阐明了社会主义和谐社会的特征。构建社会主义和谐社会,必须按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求加以推进。这个总要求,是社会和谐与否的基本价值取向和主要衡量标准,也是推进社会主义和谐社会建设的目标参考系。三是阐明了

构建社会主义和谐社会的切入点。构建社会主义和谐社会具有鲜明的实践性,必须从执政为民的根本执政理念出发,从经济社会发展的全局高度,从各种错综复杂的矛盾中抓住主要矛盾,选准切入点。这就是要以“解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力”为切入点,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。只有这样,才能使我国经济社会发展的总体水平实现新的跃升,才能更充分地体现我们党最根本的执政理念。

(二)构建社会主义和谐社会的目标任务

构建社会主义和谐社会,必须提出切合实际的阶段性目标和任务,有重点分步骤地持续推进。准确把握未来的发展趋势,认真分析面临的矛盾和问题,是提出社会主义和谐社会建设目标和任务的基本前提。总的来看,我国经济社会发展中面临五个重大新变化:一是社会领域出现新矛盾。我国在居民人均收入水平提高的同时,城乡、区域、经济社会发展不平衡的现象日益凸显,就业、社会保障、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题比较突出,收入分配差距扩大引起广泛关注,各种形式的人民内部矛盾大量出现。二是经济增长面临新制约。最为突出的是自然资源的约束全面强化。由于我国人多地少的基本国情,加上经济增长方式粗放,土地、淡水、石油等资源的制约尤为严重,生态环境的压力日益加大。与此同时,经济结构变化对劳动力的素质提出了新的要求,劳动力总量过剩和结构性短缺的矛盾非常突出。三是社会心理出现新变化。人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,人民群众的参与意识、维权意识普遍增强,对加强民主法制的要求和变革社会管理体制的要求十分迫切,对保护产权和各项法律赋予的公民权利的要求也日益强烈。与此同时,一些社会成员心理失衡、诚信缺失、道德失范,特别是一些领域的腐败现象仍然比较严重,成为引发社会不和谐的重要因素。四是改革攻坚出现新特点。全体人民共享改革成果的要求更加迫切,社会管理体制和经济管理体制等改革同步推进的重要性不断上升,政府改革成为深化改革的重点。深化改革必然要调整各种既得利益,这使改革的难度明显加大。五是和

平发展面临新环境。我国经济最大的变化之一是逐步成为大国开放经济,国内经济和世界经济的相互联系、相互影响不断加深,新一轮技术革命所引发的国际分工和生产组织方式变化正对我国产生越来越大的影响,国内经济发展对国外资源和市场的依赖程度日益提高。我国经济的快速发展和综合国力的全面提升,对世界经济的影响也在逐步扩大。我国的宏观经济政策直接影响国际资本的流向,对重要商品价格也产生重大影响。还要看到,我国的和平发展明显受到大国势力的制约,敌对势力的渗透破坏活动威胁着我国的国家安全和社会稳定,等等。面对上述这些新情况、新变化,《决定》提出了到2020年构建社会主义和谐社会的目标任务。其主要内容是:

社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障。就是要发展社会主义民主政治,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,不断用法律形式加以完善;就是要使广大人民群众依法参与经济、政治、文化和社会管理;就是要不断完善法律体系,确保司法公正,维护司法权威,切实尊重和保障人民的经济、政治、文化和社会权益,保护人权和产权。

城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转,合理有序的收入分配格局基本形成,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活;社会就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立。就是要做到:城乡、区域发展二元结构强化的势头得到扭转,高收入和低收入者比重较小、中等收入者比重不断扩大的“橄榄型”收入分配格局以及确保这个格局的分配秩序逐步形成,按劳分配为主体、多种分配方式并存的社会主义分配制度进一步规范,机会和过程公平的分配秩序使分配结果趋于合理,全体社会成员的人均收入水平普遍提高,走共同富裕的道路取得新的进展,广大人民群众的家庭财产普遍增加。通过经济结构调整和体制创新实现充分就业,在提高城市社会保障水平和统筹层次的基础上,基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系。

基本公共服务体系更加完备,政府管理和服务水平有较大提高。就是要做到:政府的公共财政体制框架进一步完善,各级政府的事权和财权更加合理,城乡居民逐步享有均等化的基本公共服务,教育、医疗、就业、社保等公共产品的质量显著提高,符合社会主义市场经济体制要求的政府职能

转变有较大进展,政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务水平更适应广大人民群众日益增长的物质文化需要。

全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成。就是要做到:社会主义核心价值观深入人心,爱国、敬业、诚信、友善的道德规范取得广泛共识,九年义务教育得到普及,人民群众的生理健康和心理健康水平明显提高,人人为我、我为人人的社会风气蔚然成风。

全社会创造活力显著增强,创新型国家基本建成;社会管理体系更加完善,社会秩序良好。就是要做到:全社会更加团结和睦,公平竞争机制更加完善,现代产权制度进一步健全,全社会的创造能量充分释放,创新成果不断涌现,社会生产力得到不断解放和发展。在整合社会管理资源的基础上,形成政府与市场分工明确、上级政府与基层政府分工合理、各类社会组织服务功能完善的互补型网状结构,更好地适应社会结构转型的需要,不断增强人民群众的方便感和安全感。

资源利用效率显著提高,生态环境明显好转。就是要做到:加快转变经济增长方式,全面降低能源和其他资源的消耗水平,以切实解决危害群众健康和影响可持续发展的环境和生态问题为重点,使广大人民群众喝上干净的水、呼吸上新鲜的空气、享用上安全的食物,在建设资源节约型、环境友好型社会方面取得新的进展。

在明确提出上述这些主要任务的基础上,《决定》强调,要经过全党和全国各族人民的持续努力,实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

(三)构建社会主义和谐社会的基本原则

推进社会主义和谐社会建设,必须遵循正确的原则。《决定》做出了两个非常重要的判断:一是构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程;二是构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题。在这两个重要判断的基础上,《决定》提出了构建社会主义和谐社会需要遵循的六个重要

原则:

一是必须坚持以人为本。始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,不断满足人民日益增长的物质文化需要,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,促进人的全面发展。

二是必须坚持科学发展。切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放,转变增长方式,提高发展质量,推进节约发展、清洁发展、安全发展,实现经济社会全面协调可持续发展。

三是必须坚持改革开放。坚持社会主义市场经济的改革方向,适应社会发展要求,推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新,进一步扩大对外开放,提高改革决策的科学性、改革措施的协调性,建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

四是必须坚持民主法治。加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国基本方略,建设社会主义法治国家,树立社会主义法治理念,增强全社会法律意识,推进国家经济、政治、文化、社会生活法制化、规范化,逐步形成社会公平保障体系,促进社会公平正义。

五是必须坚持正确处理改革发展稳定的关系。把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,维护社会安定团结,以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

六是必须坚持在党的领导下全社会共同建设。坚持科学执政、民主执政、依法执政,发挥党的领导核心作用,维护人民群众的主体地位,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,形成促进和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。

《决定》提出的构建社会主义和谐社会的六个重要原则是一个有机整体,它们以科学发展观为指导,明确了未来15年构建社会主义和谐社会的出发点和落脚点、方向和路径、动力和机制以及需要把握的重大关系。我们要按照这些原则的要求,扎实工作,开拓进取,才能有效推动社会主义和谐社会建设健康发展。