

问题 特点 规律

——跨世纪军队干部工作研究

主 编 陈文义

副主编 何经耀 吴教练

陕西人民出版社

责任编辑 李丽菊

封面设计 高 薇

版式设计 陈 涛

前 言

总政治部于1996年8、9月间召开的全军干部工作座谈会，为了贯彻落实江总书记《努力建设高素质干部队伍》的讲话精神，决定在西安政治学院连续举办四期全军干部工作进修班，招收各级干部部门的领导和业务骨干进修学习，并对新时期军队干部工作的新情况、新问题开展研究。这对于加强干部部门自身建设、提高干部工作者自身素质、发挥干部部门和干部工作者在建设高素质干部队伍中的作用，无疑是一个重大举措。现在，第一、二期进修班已圆满结业。呈现在读者面前的这本书就是这两期学员的研究成果。这是从学员的数百篇论文中遴选出来的代表作，是学员们刻苦钻研、辛勤耕耘的一个缩影。

这本论文集着力于社会主义市场经济和未来高技术局部战争条件下军队干部工作特点和规律的研究，选题内容广泛而集中，涉及干部工作的各个方面。同时，又突出了干部工作热点、难点和重点问题。文章尽管还有某些不足，但学员们勇于探索的精神却值得称道，读后，给人突出的感觉是，撰文的指导思想明确，立论视野比较宽阔；联系实际紧密，都是部队干部工作急需研究、解决的新问题；在理论上有一定的建树，思想性、政策性、探索性和可操作性融为一体，颇有新意。我们深信，学员们有了这

些理性思考,必然会在干部工作改革、完善的实践中大有作为。

编 者

1998 年 4 月

目 录

考核任用篇

高举邓小平理论伟大旗帜,努力建设高素质

干部队伍 刘 洁(3)

积极适应新军事革命发展,加强我军干部

队伍建设 吕海军(9)

试论干部的发展 张炜峰(17)

也谈选人 乔 阳(24)

要在干部考核与使用的结合上做文章 刘金利(28)

考察干部政治素质要纠正“四种偏向” 杨永建(37)

端正干部工作风气,提高干部任免工作质量 师晓印(40)

培养选拔支队(团)军政主官的思考 祁佑华(46)

根据特点努力抓好武警县、市中队主官队伍建设

..... 刘学军(52)

良性循环是这样形成的

——南京军区某部做好基层与机关干部交替

任职工作的情况调查 王文演(61)

使用干部不宜过分强调“专业对口” 马哲文(68)

干部难“下”难在哪里？

——试论影响干部能上能下原则落实的原因

- 及对策 杜安生(74)
- 浅议“疑人敢用,用人要疑”..... 孟彦江(79)
- 跑官要官风的成因及其对策 王壮志(85)
- 对建立军官考核档案的构想 何卫平(90)
- 干部鉴定中缺点“不实”现象透析 邹建雄(98)

计划管理篇

高技术局部战争条件下完善军事人才交流

- 制度思路探讨..... 杜 斌(105)
- 师、团(站)落实干部计划管理需注意的几个
问题..... 杨 岭(112)
- 团职干部交流存在的主要问题及对策..... 邢平芳(118)
- 加强计划管理,走开机关与基层干部交流的
路子..... 易仁寿(123)

教育、管理、激励

- 保持基层干部队伍稳定方略..... 刘 生(127)
- “无奈何”干部管理三策..... 季洪源(135)
- 浅谈对“家门口”干部的管理..... 李喜辰(138)

培训育才篇

变革思想,大力培养高素质的跨世纪军事

- 人才..... 赵永红(145)
- 对改革完善我军干部培训制度的思考..... 方应清(156)

适应高技术局部战争需要,不断改革完善我军

- 干部培训体制..... 毛沂兵(160)
- “中间带”干部现代科技素质的现状分析及
培训对策..... 王立功(167)
- 努力抓好在职培训,不断提高基层干部实际
工作能力..... 赵再学(173)
- 强化基层干部岗位培训的几点思考..... 廖劲松(179)
- 把好关口,高质量地选拔学员苗子 郁俊荣(185)
- 认真办好学员苗子基地,着力提高考生文化
素质..... 褚占峰(189)

专业技术干部管理篇

当前军队专业技术干部队伍建设存在的问题

- 及解决对策..... 刘文涛(195)
- 建立和完善军队专业技术职务激励机制的
几个问题..... 姚锡武(202)
- 加强师以下部队专业技术干部队伍建设之
我见..... 朱效荣(207)
- 当前基层专业技术职务评任工作的现状及
思考..... 肖正平(214)
- 基层专业技术干部队伍建设的忧与思..... 吴强峰(218)
- 基层医疗卫生干部严重缺编的原因分析及对策
思考..... 庄宇建(225)
- 重视基层卫生干部培养 提高卫生勤务保障
能力..... 柳宝兴(232)

浅谈院校科技人才的培养·····	谢 康(239)
------------------	----------

工资福利篇

基层干部急需减“内压”

——某部基层干部家庭经济生活状况调查 与思考·····	姬 文(247)
关于改革军队干部工资结构的几点设想·····	王炳华(255)
进一步完善西藏边防部队干部福利政策之 我见·····	李明安(260)
干部休假工作存在的问题及改进措施·····	雷洪成(266)
干部随军家属就业安置工作出现的新情况 及其对策·····	熊考生(270)
加强上岗前培训,提高随军家属就业率 ·····	井良强(278)
随军家属就业难原因分析及对策措施初探·····	江中渔(282)

转业安置篇

思考军转安置工作改革应强化的四个观念·····	张绍荣(289)
确定干部转业对象要做到“三个有利于”·····	陈卫芳(297)
如何确定干部转业对象 ·····	卢干景(301)
对 45 岁以上团职干部转业问题的思考 ·····	郑云龙(307)
做好军队干部转业工作应该“四靠前”·····	王西元(312)
干部“跑”转业之风不可长 ·····	郑红兵(315)
转业干部安置难探因 ·····	郑延保(321)
军转安置走向市场的必然性与可行性探讨·····	鲍家良(325)
浅谈转业干部档案工作存在的问题及对策 ·····	唐荣平(331)

搞好转业干部档案管理的几点做法…………… 李文胜(335)

自身建设篇

新形势下加强干部部门自身建设应把握的

几个问题…………… 韩进锋(341)

更新观念,面向未来,进一步加强干部部门

自身建设…………… 赵 雷(345)

干部工作者应培养高尚的权力道德…………… 李春华(351)

认真落实监督制约措施 正确履行干部工作职责

——黑龙江省军区干部处抓自身建设的

几点做法…………… 李大忠(356)

考核任用篇

高举邓小平理论伟大旗帜 努力建设高素质干部队伍

刘 洁

党的十五大报告提出：“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们的事业不断取得成功的关键。”这是总结我国社会主义革命和社会主义建设实践得出的正确结论。因此，建设有中国特色的社会主义，必须建设一支经受各种复杂斗争考验，忠于党、忠于人民、忠于祖国的高素质干部队伍，只有这样，才能保证社会稳定、经济繁荣和国家的长治久安。

在我国社会主义建设事业处在承前启后、继往开来的重要时期，作为维护祖国安全、保卫人民和平劳动的人民解放军肩负着光荣而艰巨的历史重任。因此，努力培养造就高素质的军队干部队伍，有着十分重大的意义。

一、要坚持不懈地用邓小平理论武装头脑，切实提高干部的思想政治素质

邓小平建设有中国特色的社会主义理论，是马克思主义基本原理与中国实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义。在世界风云急剧变幻的情况下，在改革开放和现代化建设的伟大实践中，这一理论是全

党全军全国人民在思想上、政治上和组织上保持团结统一的牢固的理论基础,是中华民族振兴和发展的强大精神支柱,是引导我们从胜利走向胜利的根本指针,也是我们每个党的干部的政治灵魂。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期,高举邓小平理论的伟大旗帜,用这个理论来指导我们的整个事业和各项工作,这是党从历史和实践得出的不可动摇的结论。而政治上的坚信,来源于理论上的坚定,政治上的成熟,以理论上的成熟为基础。用科学的理论武装人,首先是武装干部特别是领导干部,就显得尤为迫切和重要。

第一,具有崇高的理想和坚定的信念,善于从政治上思考和处理问题。崇高的共产主义理想和为之奋斗终身的坚定信念,是我们每个共产党员的精神支柱,也是领导干部思想政治素质的首要内容。领导干部的理想信念不坚定,在斗争中就会失去正确的政治方向。提高领导干部的思想政治素质,首先必须确立坚定的理想信念,把理想与现实结合起来,坚信共产主义胜利是历史的必然。要善于从政治的高度来思考和处理问题,在事关全局和事关根本原则的问题上始终保持政治上的清醒和坚定;对党的基本理论、基本路线和基本政策要坚决拥护,认真贯彻;坚决听从以江泽民同志为核心的党中央、中央军委的指挥。

第二,要牢固树立全心全意为人民服务的思想。我党是为广大人民群众谋利益的政党,我军是来自于人民,服务于人民的人民子弟兵,全心全意为人民服务是我党我军的宗旨。衡量一个领导干部思想政治素质的高低,最重要的就是看他对待人民群众的态度,是否真心诚意地为人民服务。正是由于我党我军一切为了群众,一切服务于群众,在各个历史时期,才保证了党的方针政策的落实和各项任务的完成。今天,虽然社会历史条件、客观

环境和我们担负的任务都发生了变化,但我党我军的宗旨没有过时,领导干部是人民的公仆的本质没有改变。在任何时候任何情况下,每个领导干部都要把为部队服务、为基层服务、为广大官兵服务作为基本的出发点和落脚点,自觉甘当人民公仆,全心全意为人民服务。

第三,要有坚强的党性原则和高尚的道德情操。遵守纪律,是领导干部党性观念的重要体现。越是高级干部,纪律观念应越强,执行纪律应更自觉。要能够处理好个人利益与国家利益的关系,坚持局部利益服从全局利益,眼前利益服从长远利益,自觉维护党纪国法军规的严肃性,做到令行禁止,一切行动听指挥,确保政令军令的畅通。我们的领导干部置身于社会大环境中,必然会遇到个人的荣与辱、得与失、升与降、名与利、顺境与逆境的考验,面对这些种种考验,就应该牢固树立起正确的世界观、人生观、价值观,过好金钱关、权力关、美色关和名利关。要以严肃认真的态度对待生活,以健康的思想和情操规范自己,做一个高尚的人,纯粹的人,有道德的人,脱离了低级趣味的人和有益于人民的人。

二、要坚持全面理解和贯彻执行干部队伍建设“四化”方针和德才兼备的原则

坚持革命化、年轻化、知识化、专业化的方针,是建设高素质干部队伍的的根本指导方针。“四化”方针是辩证统一的,必须全面理解和贯彻执行,不可偏废。

第一,选人用人,必须以革命化为前提,把政治标准始终放在第一位。在新的历史条件下,面对国际敌对势力对我国“西化”、“分化”的战略图谋,面对资产阶级腐朽思想文化的侵蚀和影响,注重从政治上考察识别干部,切实在选人用人中严把政治

关,是保持我军无产阶级性质,坚持党对军队绝对领导的重要保证。因此选拔任用干部必须严格按照江总书记提出的五条基本要求,坚持德才兼备、政治标准第一的原则,把群众公认是坚决执行党的基本路线,实绩突出,清正廉洁的干部及时选拔到各级领导岗位上来,决不能让那些背离党的路线的人,那些贪图私利、弄虚作假、跑官要官的人进入领导班子。

第二,在德才兼备的基础上,实现干部队伍的年轻化。江总书记曾指出:“要把一个稳定的充满活力和生机的中国带入 21 世纪,要使我国在 21 世纪中叶实现现代化,以社会主义强国的地位屹立于国际社会,取决于党的基本理论、基本路线的长期坚持,归根结底取决于广大青年一代及年轻干部的健康成长。”培养优秀的年轻干部,实现干部队伍的年轻化,是时代的要求,是军队现代化建设的迫切需要,是关系我们党和国家命运的极其重大的战略问题。古人云:“用人之道,当自其壮年心力精强时用之。”古今中外许多著名政治家和军事家,在比较年轻的时候就很有作为,事业上很有成就。我们共产党人在这个问题上眼光应比古人更长远,把那些有理想、守纪律、听招呼、朝气蓬勃、富于创造精神、德才优秀的年轻干部充实到各级领导班子,形成比较合理的年龄梯次,并为年轻干部走上领导岗位后大胆施展才华创造条件,为军队现代化建设和赢得未来高技术条件下局部战争的胜利,提供强有力的组织保证。

第三,面对未来战争的需要,实现干部队伍的知识化、专业化。当前和今后国际竞争表现为综合国力和科学技术的竞争,其实质是人才的竞争。对我军来说要打赢未来高技术条件下的局部战争,就必须造就一支智能结构合理、适应性强的复合型人才队伍。这就需要破除轻视知识、轻视人才的偏见,树立尊重知识、

尊重人才观念。既要重视发挥受过高等教育、具备现代化知识的干部在部队建设中的作用，又要充分发挥院校培养干部主渠道的作用，选送优秀干部入校学习，以优化干部队伍的知识结构，提高适应现代化战争的能力。随着 21 世纪的来临，军事斗争准备面临的矛盾更加错综复杂，要求干部具有更宽的知识面和更新更强的专业性。这就要鼓励干部钻研业务，钻研技术，努力成为本专业、本部门的“行家”。

三、要坚持不断地改革干部制度

党的十五大报告明确提出要加快干部制度改革步伐。其总的要求是：扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，使优秀人才脱颖而出，尤其是要在干部能上能下方面取得明显进展。

第一，要进一步解放思想，更新选人用人观念，拓宽选人用人渠道，广开进贤之路。为此要克服论资排辈、求全责备、迁就照顾和凭个人好恶等陈旧落后观念的束缚。在考核、选拔和使用干部的工作中，要坚持党管干部和走群众路线相结合，在党委统一领导下，充分相信和依靠群众，听取方方面面的意见，让更多的人参与，按照群众公论去评价干部的功过是非，真正选准人，用准人，使干部队伍在政治合格的前提下，达到梯次配备、专业配套、知识互补、分工科学的要求，发挥干部队伍的整体效能。

第二，要坚持任人唯贤、“五湖四海”的原则，反对任人唯亲，搞亲亲疏疏。要抛弃以个人恩怨选人的错误做法，干部不管来自哪个部队，哪个部门，都要一视同仁，通盘衡量，择优选用。要最大限度地减少任用干部的个人因素，防止用人上的不正之风。要建立一套符合机关、部队不同特点的科学的分类管理体制，创造一个公开、平等、竞争、择优的选人环境。要加快健全一种干部能上能下，优秀人才脱颖而出的用人机制，制定一套奖励先进、鞭

策后进、功过分明的激励办法,完善一套管理严格、制度完备、群众参与的监督体系,努力实现干部工作的科学化、民主化和法制化。

第三,要注重干部的实践锻炼。我们绝大多数干部基本的实践活动是在本职岗位上进行的,必须立足于本职岗位勇挑重担,高标准完成任务,在岗位实践中锻炼提高。同时也要扩大交流,进行多方面的实践。军队现代化建设,特别是未来战争召唤着一专多能、一精多通的高素质指挥人才,而我们现在有的干部在使用上却过早分流,单项发展,这就需要我们必须走开干部交流的路子,有计划地实行领导干部的定期交流制度,有计划地安排优秀年轻干部到各级主官岗位任职、代职,进行岗位轮换,努力在实践中增长才干,提高工作水平和领导、指挥能力,真正成为能够担当重任的跨世纪优秀干部。

(作者单位:总参 58026 部队)