

黄山市

旅游发展总体规划

TOURISM MASTER PLAN
OF HUANGSHAN CITY

→ 黄山市旅游局 中山大学旅游发展与规划研究中心 ←

中国旅游出版社

黄山市 旅游发展总体规划

TOURISM MASTER PLAN OF HUANGSHAN CITY

黄山市旅游局 中山大学旅游发展与规划研究中心



中国旅游出版社

责任编辑：付 蓉

装帧设计：吴 涛

责任印制：李崇宝

图书在版编目 (CIP) 数据

黄山旅游发展总体规划/黄山市旅游局，中山大学旅游规划与发展研究中心著. —北京：中国旅游出版社，2006.5

ISBN 978 - 7 - 5032 - 2870 - 4

I . 黄… II . ①黄… ②中… III . 旅游业—总体规划—黄山市
IV . F592.754.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 025145 号

书 名：黄山旅游发展总体规划

作 者：黄山市旅游局 中山大学旅游规划与发展研究中心

出版发行：中国旅游出版社

(北京建国门内大街甲 9 号 邮编：100005)

http://www.cttp.net.cn E-mail: cttpp@cnta.gov.cn

发行部电话：010 - 85166507 85166517

排 版：北京中广文化传播中心

经 销：全国各地新华书店

印 刷：北京一二零一印刷厂

版 次：2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 次印刷

开 本：850 毫米×1168 毫米 1/16

印 张：32

印 数：3000 册

字 数：700 千字

定 价：168.00 元

I S B N 978 - 7 - 5032 - 2870 - 4/F·339

版权所有 翻印必究

如发现质量问题，请直接与发行部联系调换

关于对黄山市旅游发展总体规划的批复

黄政函 [2005] 79 号

市旅游局：

你局《关于审批〈黄山市旅游发展总体规划〉的请示》(黄旅 [2005] 66 号) 收悉。经市政府第三十四次常务会议研究，现批复如下：

一、原则同意《黄山市旅游发展总体规划 (2005~2020 年)》(以下简称《规划》)。《规划》依据充分、内容全面、思路新颖，符合黄山市旅游发展的客观条件和发展趋势，体现了规划的前瞻性、科学性和可操作性。

二、要注重规划成果的运用，各级政府要依据该规划积极发展旅游，充分发挥规划的指导作用。

三、你局要加强对《规划》实施的指导、监督和检查，会同市有关部门和单位，抓紧制定《规划》实施意见，认真组织实施，进一步推进全市的旅游业健康、持续、稳步发展。

黄山市人民政府

二〇〇五年八月十二日

关于同意《黄山市旅游发展总体规划》的函

皖旅函字〔2005〕5号

黄山市旅游局：

报来《黄山市旅游发展总体规划》（以下简称《规划》）收悉。

我局认为《规划》内容全面，资料详实，调研深入，成果规范，已达到国家旅游局《旅游规划通则》对旅游总体规划的要求。经研究，我局同意《规划》。

请接文后按有关程序和要求，办理报批手续，尽快实施。

专此函复

安徽省旅游局

二〇〇五年五月二十日

《黄山市旅游发展总体规划》编制工作领导组名单

顾问

王启敏 中共黄山市委 书记
李宏鸣 黄山市人民政府 市长
江 山 中共黄山市委 副书记

组长

鲍小如 黄山市人民政府 常务副市长

副组长

汪 深 黄山市人民政府 副秘书长
许继伟 黄山市人民政府 副秘书长
梅一峰 黄山市规划局 局长

成员

张旦星 屯溪区人民政府 副区长
蒋秋宝 徽州区人民政府 副区长
卢新龙 黄山区人民政府 副区长
王德云 歙县人民政府 副县长
毕普民 休宁县人民政府 副县长
余国辉 黟县人民政府 副县长
郑建新 祁门县人民政府 副县长
邵晓辉 黄山市人民政府 副秘书长
李高峰 黄山市委宣传部 副部长
覃金平 黄山市发展与改革委员会 主任
程庆祥 黄山市经济贸易委员会 主任
俞丽青 黄山市教育局 局长
汪理文 黄山市财政局 局长
汪卫东 黄山市人事局 局长
赵涤生 黄山市建设委员会 主任
钱新庭 黄山市交通局 局长

凌毅 黄山市农业委员会 主任
江株梁 黄山市水利局 局长
孔繁良 黄山市林业局 局长
张业华 黄山市国土资源局 局长
洪长荪 黄山市环保局 局长
汪定安 黄山市统计局 局长
汪开建 黄山供电公司 总经理
陈安苏 安徽电信有限公司黄山分公司 总经理

下设办公室

主任

刘英旺 黄山市旅游局 局长

副主任

孙健 黄山市旅游局 副局长
章德辉 黄山市旅游局 副局长
方群 黄山市旅游局 副局长
项敬贤 黄山市旅游局 副局长

《黄山市旅游发展总体规划》编制工作组名单

组 长

保继刚 教授、博导、博士 中山大学地理科学与规划学院院长
刘英旺 局长 黄山市旅游局

副组长

徐红星 副教授、博士 中山大学旅游与休闲学系主任
章德辉 副局长 黄山市旅游局
项敬贤 副局长 黄山市旅游局

项目助理

陈奕滨 助教 中山大学旅游发展与规划研究中心

成 员

陆 林	教授、博导、博士	安徽师范大学旅游发展与规划研究中心主任
朱 玘	副教授、博士	中山大学旅游发展与规划研究中心
Trevor Sofield	教授、博士	澳大利亚塔斯马尼亚大学旅游系主任
Sarah Li	副教授	澳大利亚塔斯马尼亚大学
德村志成	高级研究员	广州大学中法旅游学院
王 鑫	教授、博士	台湾大学地理环境资源系
李一平	教授、博士	香港大学地理系
周常春	副教授	昆明理工大学管理与经济学院
车震宇	副教授	昆明理工大学建筑学院
罗秋菊	副教授	中山大学旅游发展与规划研究中心
徐文雄	规划师	中山大学旅游发展与规划研究中心
杨 云	讲师	中山大学旅游与休闲学系
刘小航	讲师	中山大学地理科学与规划学院
周 玲	博士生	中山大学旅游发展与规划研究中心
潘丽丽	博士生	中山大学旅游发展与规划研究中心
张晓鸣	博士生	中山大学旅游发展与规划研究中心
黄 向	博士生	中山大学旅游发展与规划研究中心

刘 俊	博士生	中山大学旅游发展与规划研究中心
陈 翊	硕士生	中山大学旅游发展与规划研究中心
谢 晖	硕士生	中山大学旅游发展与规划研究中心
黄琢玮	硕士生	中山大学旅游发展与规划研究中心
陈 勇	博士生	同济大学建筑与城市规划学院
李丽梅	博士生	香港浸会大学地理系
朱桃杏	硕士生	安徽师范大学旅游发展与规划研究中心
赖 坤	硕士生	华东师范大学商学院
角田梢	日本留学生	中山大学外国语学院

其他工作成员

叶浩彬 朱 嵩 白 桂 尹 娜 李 鹏 余 菲
 甘宏锋 陈 妍 鄢丰敏 王艳莉 吴楚之 吴旗韬
 杨志芳 张瑞敏 贾莲蓬

黄山市旅游局参加人员

查 勇 黄山市旅游局纪检组组长
 郭玉夫 黄山市旅游局助理调研员
 钱亚萍 黄山市旅游局助理调研员
 白俊华 黄山市旅游局办公室主任
 章隆念 黄山市旅游局计划财务处处长
 毕小平 黄山市旅游局管理规范处处长
 孙 峻 黄山市旅游局市场开发处处长
 钱昌欣 黄山市旅游局人事教育处处长
 查道明 黄山市旅游宣传推广中心副主任
 陈 勇 黄山市旅游局计划财务处
 张春芬 黄山市旅游局管理规范处主任科员
 林雅君 黄山市旅游局管理规范处
 周 冰 黄山市旅游局市场开发处主任科员
 李克林 黄山市旅游质量监督管理所所长
 王玉亭 黄山市旅游质量监督管理所副所长
 凌 震 黄山市旅游质量监督管理所副所长

《黄山市旅游发展总体规划》评审意见

2004年12月19日，在黄山市红塔饭店举行了编制工作领导小组主持的《黄山市旅游发展总体规划》（以下简称《总体规划》）评审会。应黄山市人民政府邀请，出席评审会的有来自国家旅游局、国家发展改革委员会、安徽省旅游局、北京大学、中国社会科学院、华东师范大学、湖北大学、西安外国语学院等地的领导和有关学科专家。

评审委员审阅了规划报告总文本、概念规划、专项规划、专题研究及相关图件，听取了《总体规划》编制组负责人对规划编制过程和规划内容的汇报，经过认真评议，形成以下评审意见：

1. 《总体规划》在科学发展观、国家发展旅游产业的方针政策和国家旅游局有关旅游规划的要求指导下，深入地研究了黄山旅游发展的特点、规律和存在的问题，在准确把握市场需求趋势、全球旅游业态势的基础上，借鉴国际旅游开发的先进理念和经验，结合黄山的实际，提出了规划期内全市旅游发展的目标与战略，对黄山市旅游业发展具有重要指导意义。

2. 围绕旅游发展目标和战略所作的遗产资源利用和保护、旅游产品的结构转型与空间布局、旅游产业及相应支撑系统的规划，符合黄山旅游发展的客观条件，符合国际、国内旅游发展的大趋势，体现了规划的前瞻性、科学性与可操作性。

3. 《总体规划》的思路新颖，在遗产保护与利用、旅游经济漏损、旅游目的地全面质量管理、旅游解说系统、细分市场开发促销等方面有一定的创新。

4. 《总体规划》基础研究扎实，专题研究系统，理论依据先进，整体结构合理，技术路线正确，对比国内外一些旅游发达地区的同类规划，在技术路线和方法领域上积极创新，对目的地型区域发展规划的编制具有示范作用，推进了国内成熟旅游目的地旅游发展规划的技术水平。

评委会认为，《黄山市旅游发展总体规划》在国内已完成的区域旅游发展总体规划中居一流水平，一致通过评审。与此同时，评审专家还提出了以下修改意见：

1. 总体目标定位内容尚须进一步推敲，定量目标内容补充完善；
2. 总体空间结构须进一步优化；
3. 规范文本，丰富图件；
4. 增加经济效益分析内容。

希望规划课题组根据评审会专家的意见和建议，对规划作进一步修订、完善，并上报审批。

评审委员会主任：

王思涌

2004年12月19日

《黄山市旅游发展总体规划》终期评审会专家名单

序号	姓名	单 位	职务/职称	签 名
1	王恩涌	北京大学城市发展与环境学院	教授、博导	王恩涌
2	张吉林	国家旅游局规划发展与财务司	副司长	张吉林
3	高蔚青	安徽省旅游局	局长	高蔚青
4	魏小安	中国社科院研究员	研究员	魏小安
5	饶 权	国家发改委社会发展司	处长、研究员	饶权
6	冯学刚	上海华东师范大学旅游系	主任、教授	冯学刚
7	彭德成	国家旅游局规划发展与财务司资源规划处	处长、博士	彭德成
8	马 勇	湖北大学旅游发展研究院	院长、教授	马勇
9	王兴中	西安外国语学院人文地理研究所	所长、教授	王兴中

序 言

“黄山市旅游发展总体规划（2005~2020）”课题于2003年由黄山市委、市政府正式立项。2004年4月规划小组正式展开调研，组织了超过40人的规划团队，分3个批次全面考察了黄山市所属三区四县的旅游资源、产品、市场、产业等方面的发展现状。规划初步成果于2004年8月中旬提交讨论，最终成果于2004年12月19日通过专家评审，并于2005年12月经由黄山市人民政府批准正式实行。

黄山市委、市政府高度重视规划编制工作。市领导同志多次通过召开讨论会、陪同考察、直接与规划小组核心成员交流意见等方式来关注规划工作的进展，并根据国家相关文件和地方发展实际提出重要指示，确保了规划小组能够深入了解黄山市旅游发展的现状、准确剖析存在的问题、提出有效的解决方案和进一步发展的战略。市、县旅游局与其他相关部门同志的积极配合，也是此次规划的实地调研工作得以顺利开展、相关资料数据得以全面掌握、文本与图件得以及时完善、规划评审工作得以圆满完成的重要保证。

规划采取自然、社会、工程、技术、经济等多学科交叉的系统综合工作方法，体现了如下几个方面的特点：

第一，全面性。规划成果分为：①总文本；②4项概念规划；③14项专项规划；④16项专题研究；⑤相关规划图件18幅。规划力求从宏观上为市委、市政府的方针政策提供参考，从中观上为相关部门的行政管理提供指导，从微观上为相关企业的经营策略提出建议。

第二，适用性。①在总文本之外，尚有具体指导个别旅游发展重点区域/项目的概念规划和专项规划，并配有大量近中期行动计划内容，可由相关部门机构立刻付诸实施；②为了规划更加具有针对性，规划方完成了14项专题研究，实现具体问题具体分析。

第三，专业性。规划团队的知识结构与经验搭配比较合理，旅游学、地理学、经济学、管理学、社会学、人类学等学科专家紧密合作。

第四，国际性。国际性有两个含义：①规划团队的国际性组成，规划小组虽以中山大学旅游发展与规划研究中心的专家为主，也包含了来自本省（安徽师范大学）、港台（香港大学、香港浸会大学、台湾大学）以及日本、澳大利亚等国家/地区的规划专家；②规划成果的国际指向，例如目标/战略中将黄山市放到全世界视野中来定位，市场规划部门专门制定了针对港台、日本、欧美等客源地的促销战略。

第五，创新性。①专门邀请台湾大学专家做黄山风景名胜区的解说系统概念规划，这在国内区域性旅游规划中可以说是第一次；②将旅游经济增加值和漏损分析放在一起进行分析，既看到旅游发展对黄山市国民经济的贡献，也从减少漏损的角度提出强化旅游发展对区域经济的贡献的方法；③首次提出适合区域旅游业全面质量管理工作框架与措施；④背包旅游、航空旅游、旅游房地产开发与管理、区域竞争与合作、人均花费提升、旅游发展项目库等专项规划或专题研究，在国内区域性旅游规划成果之中均属创新性的内容。

在考察和编制的过程中，规划工作组得到了来自国家旅游局、安徽省旅游局领导同志的积极关怀和指导，得到了来自黄山市委、市政府、人大、政协、各市属机关部门有关领导的直接支持与鼓励，

也得到了来自黄山市各区县党委政府、重点旅游乡镇（村）、各景区景点等处的相关人士以及热情的普通百姓的大力配合与帮助。在此，对以上共同为黄山市旅游发展总体规划作出贡献、提供智慧、付出心血的各界人士表示崇高的敬意与诚挚的谢意！

《黄山市旅游发展总体规划（2005~2020）》

编制工作组

2005年12月

日出

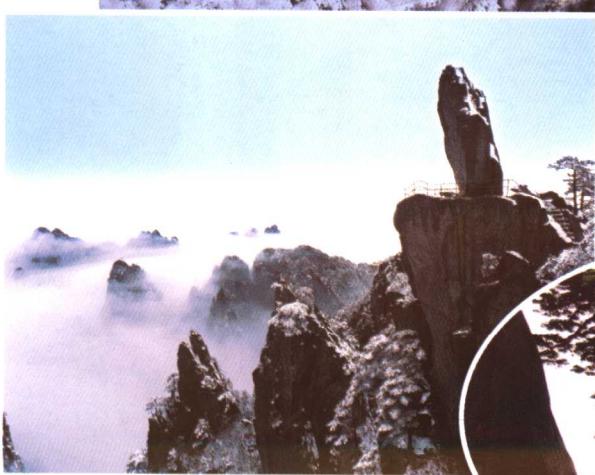
黄山



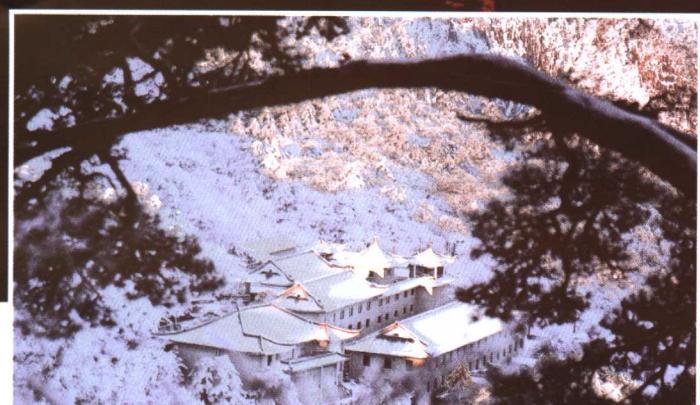
天
下
第
一
奇
山

迎客松

北海冬雪



飞来石





七溪一区



老大桥



戴震纪念馆



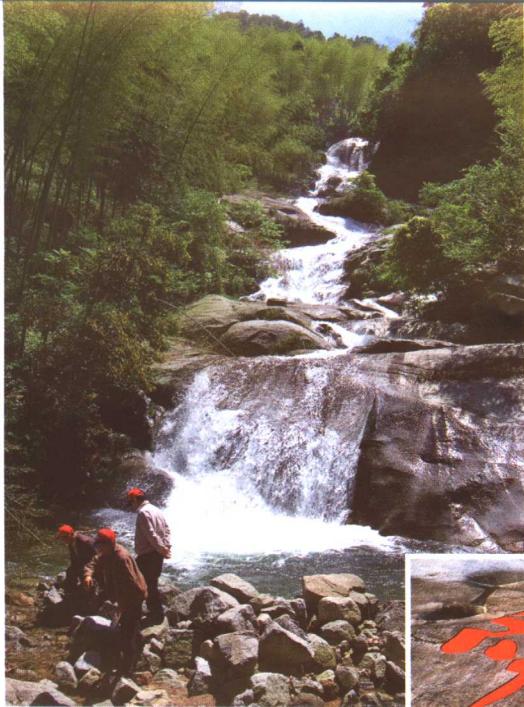
黄山植物大观园



程大位故居



老街



翡翠谷



普仁滩风光

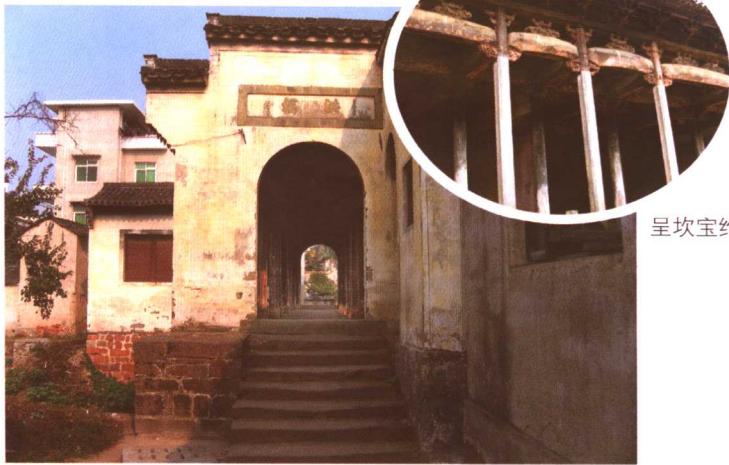


黄山一区





徽州一区



呈坎宝纶阁

新四军军部旧址



潜口民宅



丰乐湖

