

地区 GDP 核算论文集

PAPERS ON THE REGIONAL GDP PRACTICES
IN CHINA

国家统计局国民经济核算司 编

The Department of National Accounts
National Bureau of Statistics of China

33-53



中国统计出版社
China Statistics Press

F222.33-53

地区 GDP 核算论文集

PAPERS ON THE REGIONAL GDP PRACTICS IN CHINA

国家统计局国民经济核算司 编

The Department of National Accounts, National Bureau of Statistics of China



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

地区 GDP 核算论文集/国家统计局国民经济核算司编

—北京:中国统计出版社,2004.9

ISBN 7-5037-4493-6

I. 地…

II. 国…

III. 国民经济核算体系—中国—文集

IV. F222.33-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 081885 号

地区 GDP 核算论文集

作 者/国家统计局国民经济核算司

责任编辑/徐 颖

装帧设计/艺编广告·张冰

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084、63266600—22500(发行部)

印 刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/16

字 数/320 千字

印 张/11

印 数/1—1200 册

版 别/2004 年 12 月第 1 版

版 次/2004 年 12 月北京第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-4493-6/F·1943

定 价/28.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《地区 GDP 核算论文集》

Papers on the Regional GDP Practics in China

编辑委员会

主 编 许宪春

副主编 彭志龙 刘丽萍 齐舒畅

编辑人员

(以姓氏笔画为序)

卜一民	王光彩	邓卫平	叶图强	刘丽萍
朱天福	朱丽萍	许宪春	齐舒畅	何光一
吴 优	张冬佑	张 严	李松林	赵同录
赵春萍	秦 瑶	贾志让	高亳州	彭志龙
董礼华	窦志达	潘向友	魏小真	

前言

自 1985 年开始 GDP 核算以来,经过近 20 年的实践,我国 GDP 核算工作取得了显著进步,GDP 等指标已经成为宏观决策和分析研究不可或缺的重要依据。但是应该看到,由于我国正处于社会转型期,经济情况比较复杂,存有不少需要探索 and 完善的领域。本书汇集了 2002 年全国国民经济核算工作会议上部分地区代表提交的论文,对地区 GDP 核算方法的研究成果和实践经验进行了总结,可以为进一步完善 GDP 核算提供有益的借鉴。

本书内容涉及:统一核算制度下分级核算的特点分析,地区支出法 GDP 净流出的核算方法,国家和省级、省级和下一级之间的 GDP 数据衔接问题,中介服务、交通运输、金融保险等行业核算方法的创新探索,所有制和国有经济控制力问题研究,国内生产总值核算数据库的建设与应用,等等。

为真实反映我国地区 GDP 核算的面貌,我们基本未对所收录文章的观点、行文进行修饰或增删,读者若有商榷或垂询之处,请直接与作者联系。

由于水平有限,书中定有一些不足和缺点,敬望读者不吝指正。

编 者

2004 年 8 月

目 录

1	建立国民经济核算基层数据库的研究	北京市统计局核算处
7	地区国民经济核算制度方法改革的探讨	天津市统计局 韩启祥 潘向友
14	地区 GDP 核算的特点、问题及解决途径	河北省统计局核算处 尹彦君 殷耀军
20	地区 GDP 数据质量的评估控制方法研究	河北省统计局核算处 尹彦君
24	关于 GDP 监控工作的思考	山西省统计局核算处 窦志达
29	服务业中部分行业核算方法探索	内蒙古自治区统计局核算处
32	解决地区流出流入核算问题初探	辽宁省统计局核算处 陈慧丽 刘灵杰
39	关于建立满足地方政府需要的核算制度的探讨	辽宁省统计局核算处 陈慧丽 马建伟
43	借鉴日本经验进一步完善我国国内生产总值核算制度	吉林省统计局核算处 金成寿
46	关于信息产业统计方法问题的研究	黑龙江省统计局核算处 卜一民 高福东
52	国有经济控制能力核算的方法研究	上海市统计局课题组(核算处)
60	交通运输业核算方法探讨	江苏省统计局核算处 张祖明 郭 隼
67	浙江省所有制经济成分测算研究	浙江省统计局核算处朱天福 张荣飞 汪维薇
73	对进一步完善季度核算方法的几点思考	安徽省统计局核算处 高亳州
78	省际收支核算方法初探	福建省统计局核算处 叶图强
84	所有制经济核算方法探讨	江西省统计局 邓盛平 张家玉 周 红
90	山东经济与资源环境一体化核算研究	山东省统计局核算处 刘福军 雷 霞
97	跨地区单位增加值核算研究	河南省统计局核算处
103	对民营经济统计核算问题的思考	湖北省统计局核算处
106	地区核算存在问题及解决办法的探讨	广东省统计局核算处 刘智华
109	国家、省级核算数据衔接的思路与方法	广西壮族自治区统计局核算处
113	重庆市中介服务业统计核算实践与探索	重庆市统计局核算处
123	国家与各省市区 GDP 总量和速度衔接方法探讨	四川省统计局核算处 王光彩 钟 磬
136	浅谈平均人数在地区核算中的应用	贵州省统计局核算处 廖定华 王 瑛
140	市(地)季度 GDP 核算方法研究	云南省统计局核算处
143	金融保险业增加值核算办法研究	陕西省统计局核算处 贾志让 萨 慧
146	青海省非公有制经济调查计算方法	青海省统计局核算处 陈 伟
162	从季报看 GDP 分级核算数据差异	新疆维吾尔自治区统计局核算处

建立国民经济核算 基层数据库的研究



北京市统计局核算处

一、问题的提出

国民经济核算是以整个国民经济为对象的宏观核算。它源于统计、会计、业务核算,但高于三大核算;它源于基层基础核算,但不同于基层基础核算。国民经济核算体系是建立在微观经济发展基础上,对国民经济运行过程及其结果进行全面计算和描述的宏观经济信息系统。近几年的统计改革始终离不开如何使三大核算统一,如何减轻企业的负担和如何保证统计数据的质量等重大课题。提出的基本解决思路,是以国民经济核算为龙头,开展统计方法制度的改革,其中最重要的是对基层基础数据的把握,保证基层基础数据的质量。具体做法是建立国民经济核算基层基础数据库。

北京市围绕国民经济核算的基础统计数据的搜集方法经历了一个发展过程。

20 世纪 90 年代初,北京市国民经济核算主要以条条搜集资料为主,块块为辅,从各综合单位和主管业务局总公司系统收集资料是资料的主要来源;从各区县主要搜集区县属单位的相关资料。搜集的方法主要根据上报统计局的业务报表并根据需要到相关单位搜集。1993 年国家方法制度改革后,主要根据各专业 103、203 财务表的资料作为基础数据,开展核算。但由于各专业财务表设立的指标不同,不是根据核算的需要的设立,财务制度变化比较快等原因,使用财务表难以满足核算的需要。

进入 20 世纪 90 年代中期,为了加强 GDP 核算工作,北京市建立了《增加值统计制度》,当时主要基于如下考虑:一是全市增加值进度核算的基础资料不足,主要是靠市统计局各专业处室的财务报表,对增加值的总量、结构及增长情况的核算感到依据不足,特别是来自基层的进度财务核算依据不足,不能及时地掌握经济运行的变化,难以准确地按季核算全市的国内生产总值;二是新的国民经济核算体系自 1992 年国家统计局正式推行以来,国内生产总值核算一直在市统计局开展,因此对基层单位的经济增量究竟能够达到多少底数不清,也就无从印证国内生产总值年、季报核算的准确性;三是 1992 年以前北京市反映经济的总体情况一般使用总产值或净产值指标,1995 年在国家推行新国民经济核算体系三年之后,很多基层单位对增加值指标仍然知之甚少,当时,为了使更多的单位了解、使用增加值指标,在满足市里核算的基础上也可同时满足本单位了解经济运行情况,推出了增加值统计制度。《增加值统计制度》的实行达到了预期的目的,是北京市核算工作的阶段性产物。《增加值统计制度》的实行也有一定的缺陷,比如,只能满足国民经济核算中增加值的核算,而不能兼顾其他核算;增加了基层单位的统计填报工作量等。

1999 年为了加快北京市统计改革的步伐,有计划、有步骤地实现统计的发展战略,我局制定了统计制度改革的三年方案,其中完善国民经济核算体系是作为首要任务,基本思路就是围绕国民经济核算开展各方面的改革,增加核算需要的基础指标。考虑到《增加值统计制度》的缺陷,提出了通过加强进度财务核算,规范各行业 103、203 报表的方式,生成增加值指标数据,完善增加值统计的数据基础。

经过几年的实践,我们仍然感到存在一定的问题,主要是随着改革开放的不断深入,有些经济利益



主体的特性发生了很多变化。

首先,生产结构发生变化。在传统经济条件下,在经济总体中制造业企业占有相当大比重,其中主体行业是金属冶炼、化工、设备制造、电器制造等,而目前北京的生产结构是高新技术企业和现代制造业共同发展的格局,使生物、航天、信息、激光、自动化、能源和新材料的产品比重逐步提高。这些新的发展领域具有高渗透性特点,使其涉及的领域会迅速扩展到社会的各个方面,改变原有的经济结构。

其次,资本投入结构发生变化。在传统经济条件下,资本较多地投入物质产品生产环节,而在新经济领域,资本投向则向智力产品倾斜,向科研开发方向倾斜,向服务领域倾斜,表现为无形资产的增加。

第三,企业组织结构发生变化。在传统经济条件下,生产组织结构相对单一,工业企业主要是组织生产,商业企业主要是组织销售等,在新的经济下,新型企业特别是高新技术企业中,从技术研发、新产品生产、市场营销、咨询服务等是一条龙的组织形式,组织结构比较复杂。

第四,分配关系发生变化。在传统经济条件下,主要是按劳分配,而现在越来越多的出现了按资本、按股本、按知识产权等分配的机制,使分配关系复杂化。

第五,产品形态发生变化。在传统经济条件下,企业主要是以生产物质产品和有形产品为主,产品较容易计量。而现在出现了知识智能型产品,如软件、网络等,这些产品的计量和估价都是比较复杂的。

基于对以上问题的认识,我们提出了建立基层企业单位一张表,进而建立国民经济核算数据库的研究课题,主要是以基层企业单位为对象,研究如何以最简单、最快捷、最全面、最经济的方式,最大限度地满足国民经济核算对基础资料的需求,同时使企业负担最小化。

二、设计的基本思路

对现实经济和企业变化等问题的描述,为研究加强国民经济核算基础数据的搜集等问题打下了一定的理论基础。新型企业、新的生产方式以及新的核算方式的出现,对核算工作提出了新的课题,尽管我们进行了广泛的研究探讨与实践,但对如何将三大核算结合,将政府统计与部门统计、企业统计结合开展统计工作,仍未很好地解决。

本课题的研究思路,就是在充分考虑国民经济核算体系和编制 4 张平衡表的基础上,设计建立基层单位一张表,将国民经济核算指标与企业单位财务指标有机地结合起来,最大限度地搜集反映企业发展所需要的指标,在此基础上建立国民经济核算数据库,使国民经济核算工作基础更加丰厚,核算依据更加充足,并能够自动生成 101 或 601 涉及的各种分组,并生成统计范围内的相应核算指标。

1. 国民经济核算的现状存在的问题

在国民经济核算体系中,GDP 作为衡量一个地区经济发展的重要的综合性指标,已经深入人心,但 GDP 指标有一定的局限性,主要是 GDP 只反映报告期的经济增量,使经济存量得以增长,但是不能直接反映经济存量的实际增长和实际变化。反映一个国家和地区的经济实力或综合国力,主要是指经济存量,决不等于各个时期经济增量的累计或总和。因此,在国民经济核算体系中,GDP 指标非常重要,但要反映一个国家或地区的整体运行情况,其他几张平衡表也是十分重要的。但目前由于基础核算资料的不足,地区还不能较为准确地编制其他几张平衡表。

政府统计部门是统计的主体,管理的范围和服务的对象是全社会范围,执行的制度是以“7+1”为主,配合专业统计的统计模式,国民经济核算是建立在专业统计的模式之上,专业统计存在的问题也必然反映在宏观核算之中。如:政府统计中以企业为调查单位以总收入的份额作为行业的划分标准,对技工贸一体化的企业,行业的划分受到一定的局限,指标设置也难以反映较为复杂的经济现象等。

由于北京的特殊地位,决定了北京的中央单位比重较多,特别是全国统一核算的金融保险系统、铁路系统、邮电系统等,在取得北京地区资料中存在口径范围等多方面的问题,从主管部门很难得到地区的相应资料,影响了国民经济核算的准确性。

2. 设计的基本思路

根据目前我们的管理模式和国民经济核算的状况,设计建立基层单位一张表,在此基础上建立国民



经济核算数据库,是我们的研究方向,主要从以下三个方面入手:一是专业核算、财务核算与国民经济核算能否有机地结合?二是如何使企业填报最简捷的信息,满足多层面的不同的信息需求?三是如何从基础数据采集中解决宏观国民经济核算的准确的行业划分、所有制划分等经济特征。

专业核算、财务核算与国民经济核算有共同点。三大核算虽然在有些方面存在不同,但三者的基本核算对象是一致的,基本核算目的有相似之处,目前在国民经济核算中主要基础性指标离不开基层单位的财务指标和业务指标,是建立在基层财务指标和业务指标的基础之上。因此,业务核算、财务核算和国民经济核算的融合有一定的基础。正是考虑了这一点,我们认为有设计基层单位一张表建立在企业财务表之上的可能性。

在现有统计方法制度基础上进行整合。设计建立基层单位一张表制度不可改变现有的统计模式。作为北京市一级政府统计部门,无论方法制度如何改革,首先要满足上报国家统计局的需要,其次要考虑在政府领导和社会公众中已建立的统计基础,第三保证填报单位对指标内容基本了解并易于填报。原有统计方法制度已经是建立在会计核算、业务核算基础之上的统计核算,因此,有相对坚实、科学的核算基础,是多年来建立的三位一体的核算;原有指标的设置是多种需求的集中反映和共同作用,指标的变动直接关系到满足需求的程度。因此,基层单位一张表的设计只能在原有统计方法制度基础上进行调整和组合。

全面真实地反映基层单位的经济运行情况。基层单位一张表的设计要真实反映单位的经济运行情况,同时在指标设置上要增加国民经济核算体系所需要的基础指标,注意设立在反映微观经济的同时能够反映宏观经济特点的指标;要考虑多种经营企业、技工贸一体化企业的统计指标设置问题。

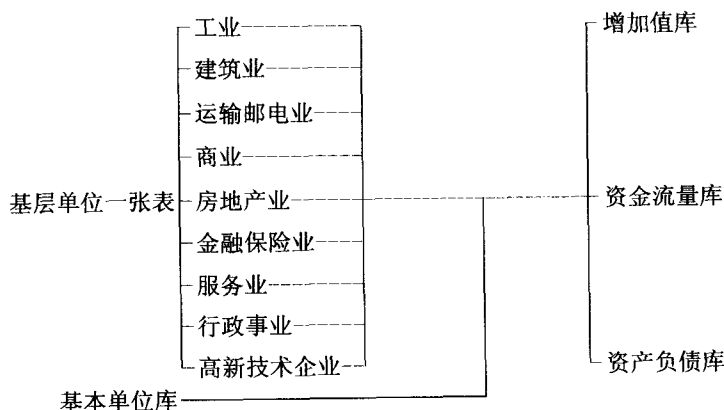
三、国民经济核算数据库的基本框架

在建立基层单位一张表的基础上最终要建立国民经济核算数据库。

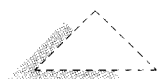
1. 数据库结构

指标是统计方法制度中最基本的元素,按照统计学原理的提法,统计指标是指反映总体现象数量特征的概念。统计指标一般具有三个特征:一是数量性,反映的是客观现象的量,而且是一定可以用数字表现的;二是综合性,统计指标说明的对象是总体而不是个体,他是许多个体现象数量综合的结果;三是具体性,统计指标不是抽象的概念和数字,他总是一定的具体社会经济现象的量的反映。国民经济核算指标也同时具有三个特征,国民经济核算是一种宏观核算,要建立在基层基础核算之上,要通过具体的指标数据来反映。

在多年的统计实践中,已经形成了反映社会经济现象的众多的统计指标。我们在设计国民经济核算数据库指标体系时,一是考虑企业单位能够提供,并与国民经济核算体系有关的统计指标,均在我们的搜集整合范围;二是从需要出发,同时考虑政府统计部门需要的指标、主管部门需要的指标、企业自身管理需要的指标等;三是考虑与正常的年度进度统计指标相衔接;四是对反映宏观经济特点的指标重点搜集。



国民经济核算数据库结构图



在此基础上,首先建立国民经济核算指标数据库,在可能的范围内收集整理了近 100 个指标;其次根据实际的情况,需要反映什么内容,从库中提取什么指标。国民经济核算数据库的内部结构图见上页图。

2. 数据库统计指标

根据我们对国民经济核算的理解,体现宏观经济核算的指标主要反映在财务表中,它能够反映企业的资产与管理,生产与经营,劳动与分配等情况,但财务表的缺陷在于没有详细反映多种经营情况的业务指标,因此,我们在设计国民经济核算基层统计一张表时,重点在这方面加强了研究。

国民经济核算基层统计,主要从企业单位的资金运转中,反映单位的资产负债、损益分配赋税和劳动分配等情况。整张报表是以国家统计局各专业司 103、203 表为基础,以我局各专业处的需求为依据,考虑到国民经济核算的宏观需要,设计的指标与会计核算紧密结合,利用会计指标为核算服务。

企业资产负债情况:这部分指标是建立在单位资产负债财务统计的基础之上,为了满足编制资产负债表的需要,在原有定、年报指标的基础上,增加了货币资金,债权、股权,国内外借款等指标分组。改变了原来这部分资料从银行等综合部门取数,口径相差甚远,推算成分很大的问题。

企业生产经营情况:这部分指标是建立在单位财务损益表的基础之上的,比较有特色的指标,是针对目前高新技术企业涉及领域广,横跨的行业多,经营品种全等特点,分别设置了产品销售收入(工业活动)、工程结算收入(建筑业活动)、商品销售收入(批发、零售贸易业活动)、技术收入(服务业活动)、营运业务收入(运输业活动)、除技术收入以外的营业收入(农业、餐饮业、服务业等活动)等项指标。主要从能够合理的解决多种经营的企业,按照主营业务填报,行业划分混乱等问题。特别是对高新技术企业存在技工贸一体化的情况能较为准确的进行行业分野。

企业基本情况:这部分是反映企业单位的重要标识性指标。企业标识就象人的身份证一样,记录企业作为个体区别于其他企业的重要内容。其中包括企业代码性指标,比如:法人代码、主管部门代码、统计登记代码、批准机关代码等;属性类指标,比如:注册登记类型、企业规模、隶属关系、执行会计制度情况、企业资质等级等。这部分内容我们主要是依托局内 101 或 601 统计表获得。

人力资源及劳动报酬情况:在国民经济核算中从业人员的情况和劳动报酬是我们核算的重要内容,因此我们在设计数据库指标时,增加了这部分内容。重点反映三方面的特点:一是从业人员的工资收入情况;二是从业人员享有的福利情况;三是从业人员的数量,包括总量和平均量。

税收和调入调出情况:这部分指标主要是反映企业购进、销售的税额,出口退税及购进总值等情况,是用于核算的参考指标。

3. 国民经济核算数据库的作用

对国民经济核算的规范化起着重要作用。国民经济核算是一项宏观的、综合性的核算,而核算的基础是企业单位微观的数据。建立国民经济核算基层统计数据库后,可以根据核算的需要,在数据库的基础指标中提炼、生成各种核算需要的指标数据,可以实现单位标识能够达到的各种分组。无论什么部门的什么需要,原则上都可从库中取得基础统计数据,经过再核算给予满足。这样不仅规范了国民经济核算的基础统计数据,而且一定程度上解决了核算的分组单一的问题。

国民经济核算基层数据库是一个流动的库。数据库中的数据是按年、按季加载变化的,指标是相对固定的。但事物总是不断发展的,指标也会随着情况的变化而有所变化,指标不变是相对的,变化是绝对的。数据库中的结构比指标更为固定,他在指标相对变化中基本保持不变,但经过长时间对指标的整合,数据库结构的变化也是必然的。

数据库在不断的建设中完善。逐步建成不仅具有数据存储功能,而且有数据分析功能,不仅能生成状态指标,而且能生成监测指标、调控指标,真正建成能实现库结构管理,库结构应用的数据库。比如:可以自动生成各种分组,可以进行各种对比等。

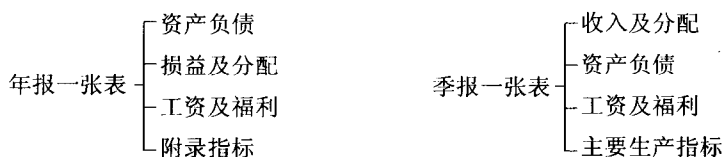
四、《国民经济核算基层一张表》的基本内容

《国民经济核算基层一张表》是国民经济核算数据库的基础,通过各基层单位填报的一张表,经过重



新整合,超级汇总,形成国民经济核算的基层数据库,再经过提炼形成增加值库等其他核算专业库。《国民经济核算一张表》的设计,使北京市统计方法制度中第一次有了各专业财务统一的表式,第一次在设计中浓缩了国民经济核算的统计需求,第一次解决了技工贸一体化企业的统计填报问题。

1.《国民经济核算基层一张表》的整体框架



2.《国民经济核算基层一张表》的设计特点

在排列上能与原统计方法制度系列基本对应,具有整体性。国民经济核算一张表是在原统计制度中的 103、203 表的基础上改造而成,因此它具有年定报财务状况表中的基本内容,主要是增加了一些核算需要的指标,以便达到宏观核算的目的。

在内容上尽量涵盖全部专业,具有一致性。我们在研究过程中,将原各专业处制定的 103、203 表的内容进行了归整,使全局下发的 103、203 表的指标和指标解释基本统一,这样就避免了在使用不同指标时口径不一致的问题,不仅核算使用的数据好用,也便于对核算以外的分析数据的汇总加工和使用。

指标设置具有可操作性和实用性。指标设置的科学与否,很重要的衡量标准是指标易填报的程度,指标易填报的程度又直接关系到数据填报的准确性和数据质量。因此我们在设计指标时既考虑了我们的需要又照顾到企业的填报难度和填报的质量。比如:我们开始设计的应付利润中,考虑编制资金流量表的需要,增加了“已分配股利”、“分配给个人的股利”等指标,但一年运转下来,填报效果不理想,数据的参考价值不大,又增加了企业的负担。在今天的方案设计中我们就取消了这些指标。

3.《国民经济核算基层一张表》的局限性

一是包括的范围不能满足核算的需要。基层一张表是以进行全面调查的基层统计调查单位为调查对象的,而不是常住单位的概念,因此在数据包括的范围上不能满足核算的需要。从 2001 年年报数据看,“一张表”调查的数据,工业占全市工业增加值的 94%,商业占 70%~80%,建筑业占 65%,运输邮电业占 70%等。

二是包括的指标不能全部满足核算的需要。核算一张表的建立是在专业财务报表的基础上产生的,调查搜集资料的主要方面是单位财务部门,但核算的很多指标不是从财务指标中生成的。特别是季度核算中,推算的很多参考指标均是生产指标,在我们的设计中目前还缺少这方面的内容,需要不断的完善。

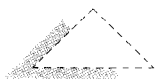
三是一张表与年定报一套表的衔接有一定的问题。目前我们虽然做到了指标代码的一致,无论在哪个专业,只要是同一个指标,就是同一个代码。但为了各专业指标的区分,指标代码增加了专业的标志,使全市相同的指标,不同的专业不能将基础数据库合一,影响了基层数据库作用更有效发挥。

四是一张表用于国内生产总值核算比较完善,但用于其他核算内容还不够丰富,有相当的局限性。

五、国民经济核算基层一张表和数据库的实施

本课题的研究目的旨在尽快贯彻实施,以求全面、及时、准确地对北京市的国民经济进行核算,从而满足政府部门社会各界全面了解北京发展情况、制定政策、工作管理的基本需要和各专业部门的要求。

(1)实施范围:《国民经济核算基层一张表》的实施范围应为全市上报市统计局基层年定报表的所有企事业单位。各区县自行增加的调查单位不在实施范围之内。主要理由有:A.虽然调查单位越多,统计的范围越广,掌握的第一手资料越全,但由于各区县扩大调查单位掌握的标准不同,因此不利于我们核算工作的放大和推算。B.区县扩大的统计范围在全市是比较小的经济量,但要调查的单位是一个很大的量。比如:工业,目前我们进行全面调查的单位占全市工业企业的 28.5%,而经济总量占全市工业



94%。C. 我们调查的指标主要是财务指标,规模以下的小型企业一般财务制度不健全,数据质量难以保证。

(2)管理方式:国民经济核算基层一张表由市统计局方法制度处统一纳入全局方法制度中,由各专业处分别负责布置,报表经过各专业处的审核把关后,将数据基础库报核算处。核算处对数据进行再审核后,进入国民经济核算基层数据库,经过指标整和,生成需要的国民经济核算年定报库,同时生成需要的指标。

(3)数据处理:统计是科技发展技术进步的产物,《国民经济核算基层一张表》要充分体现这一特点。数据报送由软盘报送逐步过渡到网上报送,以提高统计数据的准确性和及时性。一张表统计数据库的数据处理电脑软件由市统计局核算处编制,各分项代码、处理方式等应与国家及市统计局各专业配套。

(4)保障措施:保障《国民经济核算基层一张表》的贯彻落实并使之充分满足政府及各级管理部门的需要,首先要解放思想,大胆创新,根据形势和任务的要求不断研究制定、改进新的方法,增加新的内容;其次还应采取如下措施以保证统计数据的准确、及时。

①加强统计法制建设。统计法制是统计工作顺利开展的基本保证,加强统计法制建设一要有健全的统计法律法规,二要有法必依、执法必严。在政府统计部门的指导下,对虚报、瞒报、拒报、迟报、伪造和篡改统计资料的行为,依法予以查处。

②完善技术支撑手段。为了保证《国民经济核算基层一张表》软盘报送和今后网上传输的顺利实施,除了要有一套先进的统计报表应用软件外,企业单位统计机构应配置微机,使常规统计报表的处理实现计算机化,进而实现网络环境下的数据传输。

③提高人员业务素质。经过机构改革后,各企事业单位统计工作普遍存在人员调动频繁,基础工作相对薄弱等问题。因此提高统计人员的业务技术素质,是保证统计数据质量,进而保证核算质量的关键。要加强学习和培训,保证统计人员熟悉业务,有较高的统计专业水平。

点评意见

此文在核算工作面临难度不断加大的形势下,不失为对此类问题研究的较为成功的范例,反映了作者熟谙统计报表制度和国民经济核算,以及较高的理论功底和素养。

问题抓得准,设计思路符合实际。正如作者所指出,在国民经济核算体系中,GDP 作为衡量一个地区经济发展的重要的综合性指标,已经深入人心。但核算的基础资料来源不适应提高核算数据质量的需要,突出表现在:一是进度增加值核算基础资料主要依靠统计局本身各专业处室的财务报表,对增加值总量、结构及增长情况的核算,依据不足;二是国民经济核算体系推行多年,GPD 核算一直在统计局系统开展,很多基层单位对增加值指标仍然知之甚少,配合程度、核算准确程度都有待提高。因此,为使更多的单位了解、使用增加值指标,在满足完善核算基础的同时,满足本单位了解经济运行情况,提出三个结合的设计思想,推出了增加值统计制度,确实是个好思路,符合统计改革的发展方向。

核算数据库框架合理,指标体系简单适当。在深入研究的基础上,本文提出的建立在基层单位一张表基础上的国民经济核算数据库框架合理,指标体系简明,便于操作,很好地处理了目前专业统计和新建的关系。

本文从三大核算不协调出发,提出建立《国民经济核算基层一张表》的构想,比较好地解决了三大核算统一问题,为完善核算基础,提高核算数据质量提供了思路,值得各地借鉴。

建议:简化相关内容,消除重复部分,条理可能会更加清晰。

点评人:高亳州

地区国民经济核算 制度方法改革的探讨

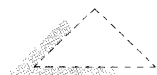
韩启祥 潘向友
天津市统计局

国民经济核算以整个国民经济为对象的宏观核算,它源于统计、会计、业务核算,是三大核算的综合核算。20世纪90年代以来,在总结、实施《中国国民经济核算体系(试行方案)》的实践和对国民经济核算最新国际标准——联合国1993年SNA进行深入研究的基础上,国家一级的国民经济核算体系进行了诸多方面的改革,有效地推动了国民经济核算工作的发展,也使地区国民经济核算在与国家核算制度的衔接上更为紧密了。

社会主义市场经济的发展和改革开放的不断深入,对统计改革不断提出新的要求,核算制度方法改革作为统计改革的重要组成部分,是实施统计改革的关键环节。地区国民经济核算对于一个地区的国民经济宏观管理和调控具有十分重要的意义。一是反映国民经济运行状况的有效工具,通过一系列具有内在联系的指标全面地反映一个地区国民经济全貌,系统地反映地区经济的发展变化;二是制定和检验国民经济计划的科学方法,反映社会再生产全过程经济运行的状况,可以利用国民经济核算信息开展中长期经济发展预测,进行短期经济景气预报,监测经济运行的发展动态;三是经济统计基本框架,通过协调统计数据更好地为地区宏观管理和微观决策提供依据;四是适应加入WTO需要,通过与1993年SNA接轨和规范核算方法,可以利用核算资料进行地区之间的横向对比,用以了解其他地区的经济发展情况和水平。地区一级的国民经济核算现在已被列入国家核算改革的一部分,因此有必要在总结本地区实践经验和深入研究核算理论的基础上,有针对性地对地区国民经济核算制度方法加大研究和改革的力度,使地区核算的整体功能得以充分发挥。本文从社会主义市场经济条件下地区管理和决策的需要出发,从理论和实践的结合上,对天津市国民经济核算制度方法改革进行探讨,并对今后几年的实施步骤提出建议。

一、天津市国民经济核算工作的简要回顾

十几年来,天津市统计局在市政府的领导和国家统计局的指导下,对建立地区国民经济核算体系做了积极的探索和实践。1982年编制了全市第一张投入产出表,随后根据全国统一部署,编制了1987年、1992年、1997年投入产出表和1990年、1995年、2000年投入产出延长表。1986年编制了第一张资金流量表,至今已经连续编制了15年。1984年、1990年、1992年和1998年天津市进行了四次GDP的普查,在此基础上逐步建立和完善了全市GDP统计,按月进行GDP的测算并对占全市GDP总量90%的重点单位建立增加值季度统计制度。1991年天津市按照国家统计局的要求,进行了1990年新国民经济核算体系的全面试点工作,在新增编制资产负债表的的基础上,编制出全市第一套比较完整的国民经济核算表,包括经济循环账户、基本核算表和辅助表。1992年承接了天津市科委下达的《建立天津市地区新国民经济核算体系及应用研究》这一课题,对建立新体系的有关问题进行了比较深入的研究,取



得了一些新的成果。本着勇于探索、大胆实践、锲而不舍、逐步提高的工作思路,在 1990 年新国民经济核算体系全面试点的基础上,坚持“上马不下马”,连续十一年编制了天津市新国民经济核算体系的全套表。1995 年我们在逐步完善和不断提高核算方法的基础上,又把计算机技术应用到新国民经济核算体系编制工作中,先后研制了利用经济循环账户数据转换成基本表的数据转换程序;又研制了从基础资料入手,将基础资料直接生成机构部门账户资料,进而转换生成基本核算表的计算机操作程序,2000 年正式完成了《天津市国民经济核算体系计算机应用系统》,在传输手段采用网络技术,在数据审核、评估方面也有较大突破,基本实现了编制新国民经济核算体系手段的计算机化,进一步提高了工作效率和编表的科学性。1998 年进行天津市新国民经济核算体系与 1993 年版 SNA 相衔接的较系统的方法与实证研究,并将成果在第九次全国统计科学讨论会上交流。2000 年针对天津市地区核算实际,完成了《地区国民经济核算制度方法改革的探讨》,对“十五”期间天津市核算制度方法改革提出了建设性意见并开始实施。与此同时,充分利用近十年国民经济核算资料在对地区经济的分析方面也进行了有益的探索,取得了一些成果。

二、地区核算在制度方法改革中需要解决的主要问题

地区国民经济核算主要是指省一级地区的国民经济核算,鉴于在联合国等机构提供的 1993 年 SNA 中,重点是对一个国家整体的国民经济核算给出指导和建议,地区国民经济核算处于附属地位,加之地区核算的研究尚在起步阶段,因此可供参考的理论和实践较少。同时由于地区经济不是一个完整的独立的经济体系,因而地区核算制度方法改革的难度较国家一级相比更为突出。地区核算制度方法改革需要解决的主要问题是:

首先,将一个地区作为经济总体的前提下,在建立和完善与国家一级核算相衔接、与国际接轨的地区国民经济核算体系基本框架时,不仅要满足国家核算的需要,还应在地区核算体系中反映地区重点和主要特征。如,国家一级核算为了界定交易总体的范围,确定生产与使用的口径,区分为国内和国外交易,地区核算则要包括国内地区内外交易,而这些恰恰是地区核算的难点;再如,在国民经济账户核算中除按国家核算制度进行机构部门分类外,还需要按照本地区经济结构的特征进行产业部门详细的分类。

其次,国民经济核算不仅要实现核算体系对全市经济运行过程及其结果进行计算、描述、监测和分析的基本功能,还要满足地方政府宏观管理和决策的需要,如在 GDP 核算中进行所有制的分组;要细化资金流量和资产负债核算内容以满足有关部门对全市及主要行业、部门资金运行状况与融资状况、资本市场运作、资产规模、分布等分析研究的需求。此外地区核算的内容还要对国家一级核算表中不适合的部分进行简化和调整,比如对国际收支平衡表中的指标要针对地区特点进行删减,从而更好地反映地区往来收支的状况。

再有,当前地区核算存在着薄弱环节,主要表现在:一是核算基础比较薄弱,尚未建立较完善的统计支撑指标体系,包括满足核算基本需要的专业指标体系和价格指数体系,市级核算与专业、部门、区县核算不够协调;二是核算方法需要规范,数据质量需要进一步提高;三是调查方法比较单一,目前仍采用以全面调查为主的传统调查方式;四是由于核算体系编制周期较长,致使核算资料的实效性较差;五是在经济转轨、体制转制中对新方法、新问题的研究显得不够适应;六是在反映经济与资源、环境、人口的可持续发展方面也很薄弱;七是对核算资料开发应用尚处在初级阶段。

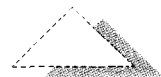
三、天津市国民经济核算工作存在的具体问题

(一)在标准和规范方面存在的主要问题

1. 生产范围自给性生产和服务核算范围不全,漏统较多。

2. 核算的原则未能有效地在生产核算中实施权责发生制。

3. 估价的方法原则应以市场价格为准,产出和服务的计价比较好遵循,但存货的计价不好操作。此外,资产负债核算不能做到按编制资产负债表的当期价格估价。在折算可比价格时,由于有关专业面临着改革,现在使用的工业、农业、建筑业 1990 年不变价即将取消,在用综合价格指数进行缩减时存在着不少需要研究的问题。



(二)在核算数据体系方面

1. GDP 核算(年度)存在的主要问题

(1)计算 GDP 三种方法存在的主要问题

a. 天津市主要采用收入法计算 GDP,虽然近年来从方法上不断加以完善,但由于不能分别按生产法和分配法计算增加值,起不到相互验证的作用。

b. 在用支出法计算 GDP 时,计算地区间货物和服务的流出入十分困难,因为目前有关专业如工业、商业、外贸、物资都取消了货物从市外购进、产品销往市外等指标,我们主要采取财政信贷资金综合资料来推算,但从核算要求来看,应至少采用两种以上方法相互验证。由于流出入指标可信度程度不高,在一定程度上影响了从使用方面来观察 GDP 的质量。此外,近年来按照国家核算要求,采取调查队居民消费指标来推算全市居民消费水平,在居民服务性消费等方面还有缺口。

c. 尚未建立 GNI(GNP)核算制度。

d. GDP 核算中,私营个体经济计算增加值的方法还需要进一步研究和加以规范。

e. 金融保险业中的居民储蓄利息已按国家要求平滑到产业部门中去,但也产生了进度核算的难度。

(2)专业统计和核算标准不统一

a. 主要的专业如工业、商贸不能提供全社会口径的资料。

b. 总产出专业与核算口径不对应或专业根本不统计该项指标,如工业总产出、房地产业总产出、服务业总产出、商业总产出等,这样使增加值率重要的评估指标数据质量存在问题。

c. 在生产核算中存在着企业核算和产业核算的差异,因而目前不能准确地进行产业部门分类。

(3)在适应市场经济,满足地方政府的需要方面,有一定差距,新兴产业如信息产业、环保产业、旅游服务业、现代物流产业核算制度尚在研究阶段。

(4)非正规经济和绿色 GDP 核算方法需研究和探讨。

2. GDP 进度核算存在的主要问题

专业联动的指标体系,已由过去的 8 个专业 20 多个指标减少到 10 余个指标需要完善;区县未能实行与财政收入同口径的统计,在评估时存在问题较多;尚未建立季度支出法计算 GDP 的制度,从而不能从使用角度对全市 GDP 生产核算数据质量进行评估。

3. 投入产出核算存在的主要问题

投入产出核算存在的主要问题是在编表年份,投入产出表不能满足当年 GDP 核算的需要,比如,利用 1997 年资料搞投入产出调查时,国家要求基层表上报时间为 1998 年 8 月底,而 1997 年 GDP 年报在 1998 年 5 月底就报出了。一方面 GDP 核算不能使用投入产出调查提供的系数,另一方面,在编制投入产出表时还要以当年 GDP 核算结果为控制数,无法验证 GDP 的数据质量,投入产出表的对 GDP 的延伸、分析作用没有完全体现。此外,由于编制年度的限制,还不能将投入产出核算有效地体现在国民经济核算体系中。

4. 资金流量表存在的主要问题

实物交易部分目前存在的主要问题是缺乏资金流入流出的资料,即缺乏机构部门的对省外国外投资及收益情况资料,尤其是国外交易缺口更大。

金融交易核算存在的主要问题是,自 1998 年起人民银行只在国家一级编制资金流量表,在省市一级不编制,经过衔接后,由人行提供资料,因此加大了工作量和难度,现有制度针对国家一级的较多,对地方指导的较少。

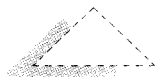
还不能满足地方政府对全市资金状况、融资方式、资本运作状况的需求。

5. 国际收支平衡表存在的主要问题

国家从 1995 年起取消了地方表,我处与外经处多次与外管局联系,至今没有恢复该表的编制工作。

6. 资产负债表存在的主要问题

一是虽然各行业(包括服务业)财务状况表不断完善,疏通了无形资产等资料的来源渠道,但非金融资产只限于生产性固定资产的统计,统计范围不全;二是不能根据核算的要求,编制当期市场价格的资



产负债表,资产重估价主要是采用国家清产核资时的会计计价方法和数据,如国有企业资产折算成 1994 年价格,有 80% 的集体企业资产按 1996 年价格进行了重估。居民住房资产计价方法尚需完善;三是金融资产也存在统计渠道不畅和范围不全的问题;四是金融资产在期末存在着对期初调整口径问题,使流量和存量不能衔接。

7. 为提高核算体系各种基本表的编制质量,对社会再生产的各个环节(即不同基本核算表之间)需要进行连接和平衡,特别是资金流量表的金融交易部分是连接流量和存量的关键,编制时间需要提前,实际运行有较多困难。

8. 在加入 WTO 后与国际接轨的购买力评价还未进入研究阶段。

9. 利用核算资料进行深层次的开发研究存在一定差距。

结合核算工作实践,在赴兄弟省市学习调研并与众多同志讨论的基础上,提出天津市国民经济核算制度方法改革的设想。

四、天津市国民经济核算制度方法改革实施的设想

步入 21 世纪,国内外经济和天津市经济发展正面临着深刻的变化,社会对统计信息的需求与日俱增,经济体制改革对国民经济核算提出新的和更高的要求,因此必须加快国民经济核算制度方法改革的步伐。

(一)总体目标及基本原则

1. 总体目标

通过改革,逐步建立和完善适应社会主义市场经济要求,适应天津市经济发展和社会进步的、具有北方经济中心特点的、与国际接轨的地区新国民经济核算体系;改进调查方法,规范核算指标,完善与国民经济核算相适应的统计支撑指标体系,健全调查体系和与之相匹配的专业联动及数据质量评估制度,建立反映全市经济运行总量指标的核算制度,提高编制质量,增强天津市国民经济核算的整体功能;运用国民经济核算体系特有的经济信息,加强对经济运行的预警和监测;拓展国民经济核算资料的应用领域,系统地开展分析研究,并逐步开展将可持续发展纳入核算体系的研究工作,以满足对外开放和各级政府进行调控和管理的需要。

2. 基本原则

(1)适应性原则。建立起与国际最新标准接轨,与国家现行核算制度衔接,与社会主义市场经济发展相适应和满足地方政府宏观管理及社会各界信息需求的地区国民经济核算体系。

(2)协调性原则。在核算体系内不同组成部分之间,国民经济核算与专业、业务主管部门、区县统计之间要实现协调,改进调查方法,疏通资料调查渠道,夯实核算基础,以提高国民经济核算的一致性、全面性和系统性。

(3)规范化和标准化原则。规范化和标准化既是国家统计报表制度的基本要求,也是提高数据质量、增强抗干扰能力的基本保证,作为全市统计报表制度的重要组成部分,国民经济核算制度必须满足这一要求,力争做到国民经济核算制度的规范化和标准化。

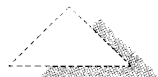
(4)科学性和可操作性的原则。改进国民经济核算方法制度,建立其科学完善的核算指标体系 and 与之相配套的调查体系、价格体系,从实际出发,坚持需要与可能相结合,尽可能简便易行,增强可操作性。

(二)改革的主要内容

调整和完善新国民经济核算体系的基本框架,建立、健全国国民经济核算指标体系、调查体系;进一步规范核算指标的基本概念,改进计算方法,建立与核算相适应的专业联动制度、数据质量评估制度和反映全市经济运行总量指标的核算制度,夯实核算基础,提高数据质量。

1. 健全地区国民经济核算体系。

根据国家统计局对 1992 年国民经济核算体系文本的修订,从地区核算的需要出发,不仅要提高 GDP 生产与使用表的编制质量,还要拓展投入产出表的核算功能,建立资源环境核算账户;充实和细化



资金流量核算内容,全面反映我市及各部门资金来源、融资方式、资金运行的流向、流量和社会资金使用状况,为搞好资金宏观调控,提高全市资金配置效率提供依据;完善资产负债的核算内容,全面反映全市、机构部门及重点行业资产规模、资产分布、资产增值和生产能力等情况;在有关部门的协助下,在较短的时间内,研究建立地区往来收支核算表,全面完成地区国民经济五大核算表和国民经济循环账户的编制工作,加强核算体系各核算表之间、核算表与账户之间、流量核算与存量核算之间的衔接,发挥核算体系对全市国民经济运行过程及其结果进行计算、描述、监测和分析的整体功能。

2. 完善 GDP 核算,进一步提高 GDP 数据质量。

一是在核算方法上,对生产法计算 GDP 方法进行深入研究,完善收入法,开展支出法测算 GDP 季度试算研究,提高对 GDP 三种方法单独核算的水平和质量,并达到相互验证的目的;二是在分类标准上,建立包括公有制(国有及集体经济)、非公有制(三资、私营个体等)新型所有制分类制度,建立与国际标准衔接的产业(行业)分类制度;三是研究新兴产业如高新技术产业、信息产业、环保产业、旅游产业、现代物流等产业核算方法,逐步建立相应的核算制度;四是健全适应市场经济发展和满足地方政府需要的较完善的 GDP 核算和进度测算制度;五是开展对非正规经济、绿色 GDP 的核算方法以及与国际比较(ICP)的研究工作。

3. 建立与国民经济核算相适应的统计支撑指标体系。

规范改善指标的基本概念和计算方法,提高核算的科学性和可操作性,要抓住国家对 1992 年国民经济核算体系制度的修订和核算制度方法改革的契机对核算体系的现有指标进行认真筛选,需要充实、细化的要尽快补充;需要修订的要抓紧进行;同时还要精简过时的、长期搁置无用的、过繁、过细的统计指标。建立起与国民经济核算体系相匹配的,满足地区核算需要的,保证核算数据质量的,包括有统计支撑指标、专业总量指标和分析指标在内的不同层次较完善的核算指标支撑体系。

(1)完善满足地区国民经济核算需要的统计支撑指标体系。

根据国民经济核算原则,GDP 年度核算、资金流量核算中的收入分配部分,国际收支(地区间)往来核算及资产负债核算需要专业和部门资料的支撑。在已有的行政管理、会计决算等方面资料可以利用并相关资料可以推算的情况下,应尽可能避免增加专业统计的负担,但在缺少上述可供采用的相应或相关资料的情况下,所需资料需要专业弥补。为此,一是健全分行业特别是服务业财务状况年、进度统计制度,完善资产、财产收入年度统计;二是对地区核算的难点——流出入的统计,完善利用财政、信贷等综合资料测算资金流向趋势的同时,在工业、商贸、投资等专业中建立货物和服务进出口(地区间流出、流入)统计制度,加强实物流量统计,并与 GDP 生产、使用核算相结合,减少估算的部分;三是在有关专业重点解决核算指标与现行统计不衔接、核算指标存在缺口、统计范围不全等问题,逐步完善统计支撑指标体系,以满足国民经济核算的需要。

(2)健全总量及分析指标体系,建立专业联动制度。

在进度国内生产总值核算中,由于其核算时间性强,加之基础资料的限制,其核算方法与年度核算相比有所不同,需建立以进度专业总量指标(或相关指标)及分析指标(如增长速度、增加值率等)为依托的专业联动制度,用以改善进度核算数据质量。

(3)健全价格指数体系。

为更好地研究国民经济的增长和产业结构的变化,消除价格因素的影响,要加快研究、规范各产业部门产出和增加值可比价格的计算方法,健全与国民经济核算相衔接的价格指数体系,建立农产品收购价格指数等统计,试算工业生产现行价格缩减方法,细化现行统计中价格指数分类,以满足国民经济核算和适应专业改革的需要。

4. 建立反映本市国民经济总体运行总量指标的试算制度。

在对外经济不断发展的情况下,适应对外开放和地方政府宏观决策的需要,加强监测和提高时效性,要加快建立反映本市国民经济总体运行总量指标试算制度的研究,主要包括 GNI(国民总收入)、GNDI(国民可支配总收入)、国民总储蓄和国民总支出等总量指标。

5. 建立与市场经济相适应的调查体系。

破除机械求全、依赖全面调查的旧观念,针对不同核算的要求,构筑以定期调查为基础,抽样调查为