



加强党的 执政能力建设

学习读本

本书编写组

人民日报出版社

加强党的执政能力建设 学 习 读 本

本书编写组

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强党的执政能力建设学习读本/本书编写组编.

—北京:人民日报出版社,2004.9

ISBN 7-80208-026-6

I.加… II.加… III.中国共产党—执政—学习
参考资料 IV.D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 096139 号

书 名:加强党的执政能力建设学习读本

编 者:本书编写组

责任编辑:文 一

封面设计:张新勇

出版发行:人民日报出版社(北京金台西路2号/
邮编:100733)

经 销:新华书店

印 刷:天津市蓟县宏图印务有限公司

字 数:136千字

开 本:850×1168 1/32

印 张:6.375

印 数:10000册

印 次:2004年9月第1版 2004年9月第1次印刷

书 号:ISBN 7-80208-026-6/D·007

定 价:15.00元

目 录

一、加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性	(1)
(一)大力加强党的执政能力建设是一个重大 战略课题	(1)
(二)执政能力建设是党执政后的一项根本建设	(5)
(三)只有坚持与时俱进,坚持不懈地加强党的执政 能力建设,才能不断巩固党的执政地位	(7)
二、五十五年来党执政的主要经验	(12)
(一)我们党历来十分重视执政能力建设及其 经验的总结	(12)
(二)对我党执政经验的科学总结是对共产党 执政规律认识的进一步深化	(16)
三、加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和 主要任务	(25)
(一)加强党的执政能力建设的指导思想	(25)

(二)加强党的执政能力建设的总体目标	(37)
(三)加强党的执政能力建设的主要任务	(53)
四、不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	(60)
(一)坚持把发展作为党执政兴国的第一要务	(60)
(二)在社会主义条件下发展市场经济,既是 一个伟大创举,又是一个全新课题	(66)
(三)要适应世界经济、科技发展大势和我国 改革发展的新形势	(67)
(四)善于把握社会主义市场经济的内在要求和运行 特点,自觉遵循客观规律,充分发挥社会主义 制度的优越性和市场机制的作用	(70)
(五)树立和落实科学发展观	(73)
五、不断提高发展社会主义民主政治的能力	(80)
(一)共产党执政就是领导、支持和保证人民 当家作主	(80)
(二)坚定不移地走中国人民自己选择的 政治发展道路	(86)
(三)坚持四项基本原则,积极稳妥地推进 政治体制改革	(87)
(四)发展社会主义民主政治,建设社会主义 政治文明,是社会主义现代化建设的 重要目标	(91)
(五)发挥社会主义政治制度的特点和优势	(95)

(六)民族区域自治制度是解决我国民族问题的 根本制度	(99)
六、不断提高建设社会主义先进文化的能力	(104)
(一)党要带领人民推进中国特色社会主义 伟大事业,必须大力发展面向现代化、 面向世界、面向未来的,民族的科学的 大众社会主义文化	(104)
(二)用“三个代表”重要思想统领社会主义 文化建设	(109)
(三)民族精神是一个民族赖以生存和发展的 精神支撑	(114)
(四)积极建立适应社会主义市场经济发展的 社会主义思想道德体系,发展社会主义 精神文明	(117)
(五)教育在现代化建设中具有先导性全局性 作用,必须摆在优先发展的战略地位	(120)
(六)发展各类文化事业和文化产业都要贯彻 发展先进文化的要求,始终把社会效益 放在首位	(123)
七、不断提高构建社会主义和谐社会的能力	(126)
(一)形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐 相处的社会,是完成党执政的历史任务、 巩固党执政的社会基础的必然要求	(126)

- (二)要适应我国社会生活和社会结构的深刻变化,把和谐社会建设放到重要位置 (129)
- (三)必须尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,这要作为党和国家的一项重大方针在全社会认真贯彻 (132)
- (四)一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入都应该得到保护 (136)
- (五)坚持以人为本,注重激发社会主义活力,促进社会公平和正义 (139)
- (六)增强社会法治观念,维护社会安定团结 (146)
- 八、不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力 (151)**
 - (一)在深刻变化的国际形势下,党要领导人民抓住机遇、应对挑战,必须正确应对国际局势 (151)
 - (二)必须把国家的主权和安全始终放在第一位 (152)
 - (三)始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策 (154)
 - (四)建立公正合理的国际政治经济新秩序 (157)
 - (五)树立互信、互利、平等和协作的新安全观 (159)
 - (六)维护世界多样性,提倡国际关系民主化和发展模式多样化 (163)
 - (七)坚持国防建设与经济建设协调发展,建设一支现代化、正规化的革命军队,

确保国防安全,是党执政的一项重大 战略任务·····	(165)
(八)保持香港、澳门长期繁荣稳定是党在 新形势下治国理政面临的崭新课题·····	(172)
(九)解决台湾问题、实现祖国的完全统一 是党肩负的神圣使命·····	(175)
 九、以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设 新的伟大工程 ·····	(176)
(一)坚持用邓小平理论和“三个代表” 重要思想武装全党,不断提高 马克思主义水平 ·····	(176)
(二)深化干部人事制度改革,建设一支 善于治国理政的高素质干部队伍 ·····	(181)
(三)按照政治坚定、求真务实、开拓创新、 勤政廉政、团结协作的要求,把各级 班子建设成为坚强领导集体 ·····	(183)
(四)加强和改进党的基层组织建设,使 党的基层组织真正成为贯彻 “三个代表”重要思想的 组织者、推动者、实践者 ·····	(184)
(五)坚持和健全民主集中制,增强党的 团结和活力 ·····	(186)
(六)大兴求真务实之风,保持党同人民 群众的血肉联系 ·····	(187)

(七)加强党风廉政建设,深入开展反腐败斗争	(190)
-----------------------------	-------

一、加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性

在国际形势发生深刻变化、国内改革发展正处在关键时期的条件下,我们党要带领全国各族人民在全面建设小康社会,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是一个关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的重大战略课题。只有解决好这一课题,才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

(一)大力加强党的执政能力建设是一个重大战略课题

1. 加强党的执政能力建设是关系中国社会主义事业兴衰成败的关键问题

党的执政能力,就是党运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,采取科学的领导制度和领导方式,支持和保证人民当家作主,有效治党治国治军,带领全国各族人民建设社

会主义现代化国家的本领。能否有效地加强党的执政能力建设,是关系社会主义兴衰成败的关键问题。

共产党的执政能力建设既是党自身建设的一个重要组成部分,又对党所领导的社会主义事业产生决定性影响。在建设中国特色社会主义的征途中,我们党能否胜利实现推进现代化建设、祖国完全统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,能否最终取得中国特色社会主义事业的成功,关键就在于我们党的理论、路线、方针、政策和各项工作。我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两大变化,表明我们党所处的地位和环境、党所肩负的历史任务、党的自身状况,都发生了新的重大变化。这些重大变化,集中反映了我们党在新形势下所面临的挑战和考验。20世纪90年代初期,作为共产党长期执政的苏东国家,一时间共产党纷纷垮台,丢掉政权,丧失了执政地位。这其中固然有西方反共势力的渗透、颠覆,但根本问题还是出在共产党内部。这是当代世界的新变化对共产党执政能力的考验。一个执政党,如果缺乏理论创新和自我革新的能力,就必然思想僵化,因循守旧,固步自封,失去活力和生命力;如果缺乏科学判断形势和驾驭全局的能力,就必然在各种挑战和危机面前处于被动,无法应对市场经济和国际环境带来的复杂局面,丧失推动国家和社会发展的主动权;如果丧失凝聚人心、拒腐防变的能力,就必然贪污

腐败盛行,形成既得利益集团,最终被人民群众所抛弃。面对新形势、新任务和新机遇、新挑战,必须大力加强党的执政能力建设,不断提高党的执政水平,这是保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心,使社会主义充满生机和活力的根本问题。

2. 加强党的执政能力建设是关系中华民族前途命运的根本问题

实现中华民族的伟大复兴,是中华儿女的百年梦想,也是中国共产党人的神圣使命。我们党在建设中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的征途中,能否成功地应对各种挑战,把握住难得的历史机遇,根本问题是能否有效地加强党的执政能力建设。我们要科学判断和全面把握国际形势的发展变化,妥善处理影响世界和平与发展的各种复杂和不确定因素,抓住和用好重要战略机遇期,在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握加快我国发展的主动权,必须不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力;我们要科学判断和全面把握我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情,正确认识和妥善处理人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个社会主要矛盾,紧紧抓住经济建设这个中心不动摇,正确处理好改革发展稳定的关系,推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展,不断增强综合国力,逐步实现全体人民的共同富裕,必须不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、

建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力；我们要科学判断和全面把握我们党所处的历史方位和肩负的历史使命，正确认识和妥善处理党在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题，以改革的精神加强和改进党的建设，必须以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，坚持党要管党、从严治党的方针，紧密联系治国理政的实践，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。

3. 加强党的执政能力建设是关系党的生死存亡和国家长治久安的重大问题

要使党和国家长治久安，使社会主义中国巍然屹立于世界东方，必须不断提高党的执政能力。目前，美国竭力谋求长期的世界霸权，推行单边主义，实施先发制人的战略。经济全球化由发达国家主导，全球多边贸易体制的发展受阻，贸易保护主义倾向进一步发展，各种经贸摩擦增多。现代科技进步日新月异，全球范围内新一轮产业结构调整和产业转移步伐加快，对市场、人才、战略资源的争夺越来越激烈。世界各国在经济、政治、外交、安全等方面既互相依存，又互相制约，各种矛盾和利益相互交织、相互作用，无论是合作还是斗争，在内容、方式和手段上都更加复杂多变。社会主义和资本主义在意识形态领域的较量将长期存在，有时斗争会很激烈。在这种形势下，我们要保持党和国家的长治久安，就必须不断提高党的执政能力。正确认识和妥善处理党在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题，不断提高党的领导水平和执政水

平,增强拒腐防变和抵御风险能力,从而保持党的先进性,提高党的战斗力,把我们党建设得更加伟大、更加坚强,始终成为团结带领人民建设中国特色社会主义的领导核心。

(二)执政能力建设是党执政后的一项根本建设

执政能力建设是党执政后的一项根本建设。以执政能力建设为重点来全面加强党的建设,抓住了执政党建设问题的根本。完全可以说,党的执政能力建设是党的一项根本性的建设。

1. 执政能力建设是党执政后的一项根本建设

执政能力建设既是党自身建设的一个重要组成部分,又是对党各方面建设起牵头管总作用的。执政能力建设不是一项单独的,和思想建设、组织建设、作风建设相并列的建设,而是贯通在其他各项建设之中。党的其他各个方面的建设搞得好不好,最终会体现和检验党的执政能力的高低。党领导的事业发展得朝气蓬勃,说明党的各个方面建设有成效;党的事业遭受挫折和失误,往往也意味着党的各方面的建设出现了问题。所以,以党的执政能力建设为重点来推动党的其他各个方面的建设,反映了党自身发展规律的要求。作为执政党,党的其他各方面的建设都应该围绕党的中心任务来进行,围绕增强党执政的本领来进行。离开了这一点,党的建设就失去了意义。我们党执政 55 年来,团结带领全国各族人民,历经各种艰难和曲折,战胜各种风险和挑战,取得了举世瞩目的成就,党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强。党的执政能力同党肩负的重任和使

命总体上是适应的。但是,面对新形势新任务,党在执政能力建设方面还存在一些必须高度重视并抓紧解决的问题。这就需要我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,解放思想、实事求是、与时俱进,认真总结党执政的历史经验,不断研究新情况、解决新问题,全面加强和改进党的建设,切实解决党的执政能力方面存在的突出问题,努力把党的执政能力提高到一个新的水平。

2. 执政能力建设是党完成自己历史使命的根本要求

我们党是一个长期执政的党。任何执政党,要想长期执政,巩固自己的执政地位,实现党的价值和目标,都必须不断提高自己的执政水平和执政本领,从而对执政中发生的各种情况和问题都能从容应对。考察政党政治的历史和现状,一些政党从无到有、从小到大地发展起来,成为国家和社会发展中的重要力量;另一些政党则由盛而衰,从无人与之争锋到失去执政地位。究其原因,说到底,还是看它们执政能力如何,看它们认识和把握执政规律、按照执政规律来执政的本领如何。尖锐地提出加强党的执政能力建设问题,说明我们党对这个问题有着十分清醒的认识。

3. 执政能力建设自身所包含的内容决定了它是党执政后的一项根本建设

党的执政能力建设重点,首先是执政者,即党派到各级权力机关中去的党的领导干部。他们的执政能力,最直接地反映着党的执政能力。但是,仅有这种理解还不够。普通党员的能力,党的整体的执政能力,都是我们在考察党

的执政能力时必须予以高度关注的。这里特别应当指出的是,和党员、干部的个人能力相比,党的组织结构和体制机制的问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。不断改革和创新党的领导体制和工作机制,使之结构更科学,运作更有效,是加强党的执政能力建设的不可或缺的内容,也是我们矢志不渝地追求的目标。

党的执政能力建设是一个全局性、根本性的问题,涉及到党的建设的方方面面。党的建设新的伟大工程正是用党的执政能力建设这条主线贯通起来的。党的执政能力建设既是推进这项伟大工程的出发点,也是它的落脚点。因此说执政能力建设是党执政后的一项根本建设。

(三)只有坚持与时俱进,坚持不懈地加强党的执政能力建设,才能不断巩固党的执政地位

无产阶级政党历来十分重视加强执政能力建设。早在上个世纪初,列宁领导布尔什维克党取得国家政权后,就开始这方面的探索。列宁提出:共产党执政后如何巩固政权将是“新的异常困难的事业”,“这是一场严峻的考试。”列宁要求每一个苏共党员要“用人类已创造的全部知识财富丰富自己头脑”,不断提高党的执政能力和水平。我们党执政后,毛泽东也曾就党如何执好政、掌好权,提出过许多新要求,采取了许多新举措,对提高全党的执政水平起到了重要作用。进入新时期后,邓小平鲜明地提出了执政和改革开放条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题,并围绕这个问题进行了多方面的探索,使党的执政能力和领导水

平不断得到提高。邓小平指出,要重视和研究党的执政能力问题,“不好好研究这个问题,不解决这个问题,坚持不了党的领导,提高不了党的威信”。但是由于执政能力建设是一个十分复杂的问题,共产党执政又是人类历史上的全新事物,因此,如何有效地提高执政能力,始终是摆在我们党面前的一个重大而紧迫的任务。

十三届四中全会以来,党的第三代领导集体不仅把提高党的领导水平和执政水平作为党的建设的重大历史性课题,而且鲜明地提出要借鉴世界政党兴衰特别是工人阶级政党丧失执政地位的深刻教训,提出要探索和认识共产党执政的规律,使我党对执政能力的认识上升到一个新高度。江泽民指出:“我们必须继续围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题,进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题,全面推进党的建设新的伟大工程。”“我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。”这些重要论述,不仅指出了党的执政能力建设的极端重要性,而且赋予了党的执政理论深刻的时代内涵,为新时期加强党的执政能力建设指明了方向。只有解决好党的执政能力建设问题,才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

我们党领导的伟大事业,从来都是同党的建设伟大工程紧密联系在一起。对于执政党来说,党的建设重点是执政能力建设。加强党的执政能力建设,是推进党领导的