

漫談第二個五年計劃的远景

孫 洪 編 著

湖 北 人 民 出 版 社

漫談第二个五年计划的遠景

孙 泱 編 著

湖 北 人 民 出 版 社

1957年·武漢

漫談第二个五年計劃的远景

孫 決 編 著

湖北人民出版社出版 (武漢解放大道382號)

武漢市書刊出版業營業許可證新出字第1號

新華書店武漢發行所發行

建新印刷廠印刷

787×1092 1/32 開 · 7/8 印張 · 18,000字

1957年2月第1版

1957年2月第1次印刷

印數：1—19,000

統一書號：T8106-44

目 錄

一	說在前面·····	1
二	建立我國社会主义工業化的巩固基礎·····	3
三	大力發展農業生產·····	11
四	進一步發展运输和邮电事業·····	15
五	加强商業工作·····	17
六	繼續完成社会主义改造·····	18
七	向科学和文化進軍·····	21
八	進一步改善人民生活·····	22
九	我們应当怎样为实现第二个五年計劃的建議而努力? ···	24

一 說在前面

大家最关心的建議

当你們正在農業合作社里制定你們自己的远景规划的时候，或者，当你們在工厂里檢查你們完成第一个五年計劃的情况的时候，你們一定想过：我們國家在第二个五年計劃內將要做些什么事情呢？無論在工業、農業或是在其他方面，第一个五年計劃眼看就要超額完成了，大家一定都很关心这个問題的。

中國共產黨第八次全國代表大會，已經對於這個問題做了回答。大會提出了關於發展國民經濟的第二個五年計劃（1958年到1962年）的建議，提出了第二個五年計劃的輪廓和發展远景。因此，这个建議立刻就成為全國人民最关心的建議了。

当然，这个建議并不是正式的第二個五年計劃，我國政府還將根據这个建議，來編制第二個五年計劃草案，再提請全國人民代表大會審議通過以後，才能成為正式計劃，公布施行。但是，从这个建議中，我們已經可以看出我國第二個五年計劃的巨大發展的輪廓，看出我國幸福繁榮的明天了。

下面我們就來談談这个大家最关心的建議。

新的任务

要建設成功社会主义社会，經過建國後的三年的恢复时期以後，大約還需要15年，即要經過大約三個五年計劃的時間。

打个比喻來說，在这个时期內，我們好比要上一个三級的台階。每完成了一个五年計劃，就好比迈出了一步，上了一个台階。第二个五年計劃，就是迈出第二步，上第二級台階的計劃。这一步是承前啓后的一步，走得好不好，关系着我們能不能順利地建成社会主义社会。党的八次大会提出了第二个五年計劃的基本任务，就使我們能够走好这第二步，上穩这第二級台階，使我們能够順利地建成社会主义社会。

第二个五年計劃的基本任务是什么呢？基本任务是：

第一，繼續進行以重工業为中心的工業建設，推進國民經濟的技術改造，建立我國社会主义工業化的巩固基礎；

第二，繼續完成社会主义改造，巩固和擴大集体所有制和全民所有制；

第三，在發展基本建設和繼續完成社会主义改造的基礎上，進一步地發展工業、農業、手工業的生產，相应地發展運輸業和商業；

第四，努力培养建設人材，加强科学研究工作，以適應社会主义經濟文化發展的需要；

第五，在工業農業生產發展的基礎上，增强國防力量，提高人民的物質生活和文化生活的水平。

这五条基本任务，看起來似乎平常得很，但是它們却經過多少反复的、慎重的研究呵！包括着多少丰富的、关系着我們每个人的工作和生活的生动內容呵！

二 建立我國社会主义工業化的 巩固基礎

我國工業化的标志是什么？

要建設成社会主义社会，最重要的就是要完成社会主义工業化。社会主义工業化是建設社会主义的主体，沒有这个主体，就談不上建設社会主义社会。那么，我們國家究竟要怎么样才算實現了社会主义工業化呢？党的第八次大会告訴我們，我國社会主义工業化的主要要求，就是要基本上建設成功一个独立完整的工業体系，使我們能够基本上生產出我們所需要的各式各样的机器設備和制造这些机器設備的原材料。为什么說中國經濟落后？就是因为我們自己做不出这些机器。我們沒有拖拉机和現代化的農業机器，只能用旧式農具或者某些改良農具來耕地；我們沒有新式的、專用的各种机床，只能用少得可憐的、落后的机器來生產；我們做不出近代的大煉鉄爐和煉鋼爐，沒有足够的电力；我們做不出現代的大煉鉄爐和煉鋼爐，沒有足够的鋼鉄，特別是沒有品質优良的好鋼鉄。这一切，都是因為我們沒有一个完整的工業体系。如果說基本上建設成功这样一个完整工業体系，自己能够做些这些机器設備和原材料，我國就算實現了工業化了；如果基本上沒有建成这样一个工業体系，做不出我們所需要的各种机器設備和原材料，那就還沒有實現工業化。这个工業体系里面最重要的东西，就是重工業，特別是机器制造工業和冶金工業。

一些先進的資本主义國家为了建成这样的一个工業体系，

曾經用了好几十年甚至一百多年，我們今天建設起來可以快得多，但是也不是一兩個五年計劃期間就可以建成的。我國的第一個五年計劃，為建設這樣一個工業體系打下了一个初步基礎，第二個五年計劃，則將打下一个巩固的基礎，到第三個五年計劃完成的時候，我們就可能基本上建設成功這樣的一个工業體系了，也就是說，我們就可能基本上實現社会主义工業化了。

所以，第二個五年計劃的基本任務首先是繼續進行以重工業為中心的基本建設，推進國民經濟的技術改造，首先是進行重工業的技術改造，建立我國社会主义工業化的巩固基礎。

在第二個五年計劃期間，我們新建的和重要的改建工廠企業，如機器制造、冶金、化學、電力、石油、煤炭和無線電等主要的工礦企業，都應該根據可能的條件，採用先進的機器設備，利用最新的科學成就。我們的技術人員和工人還應當努力掌握這些先進的技術，只有掌握了這些先進的技術，才能够把我國的工業推進到現代技術的軌道上來。

14万万兩左右的黃金

要在第二個五年計劃期間建立社会主义工業化的巩固基礎，就必須擴大我們國家的建設規模，多搞經濟建設。可是，要多搞經濟建設，就得減少軍費和行政開支。美國的軍費非常大，占整個國家開支的60—70%，當然經濟建設就很慢，人民負擔也很重。我國在第二個五年計劃時期，軍費和國家的行政費用加在一起，也準備只占國家開支的20%左右，這樣，就可以把國家開支的60%到70%，用在經濟建設事業和文化教育事業上。加上整個生產發展，全國收入增加，就可以使得我們第二個五年計劃的基本建設投資，比起第一個五年計劃時期要增加一倍左右。大家知道，第一個五年計劃的基本建設投資，

大約相當7萬萬兩黃金，在第二個五年計劃時期，投資就增加到大約相當14萬萬兩黃金了。這是我國歷史上空前巨大的投資，在這筆投資里面，有60%左右是用來發展工業建設的，其中絕大部分又是用來發展重工業建設的。這樣，我們就可以保證繼續進行以重工業為中心的工業建設了。也只有以重工業為中心的經濟建設事業發展了，我們才能夠有獨立的、巩固的國防力量的基礎，也才能夠不斷地提高人民的生活水平。

積極加強工業的心臟——機器制造工業

類人猿在多少萬年的時間學會了使用工具，才變成了人類，可見工具是非常重要的。機器和設備就是現代化的工具，整個社會沒有新的工具和設備，用落后的辦法來生產，那怕我們消滅了舊的剝削關係，我們也建設不成社會主義社會，不能過美滿的、幸福的理想生活。

在舊中國，我們沒有自己的機器制造工業，所有的一些機器工業，主要都是一些修配性的工業，是替外國進口的機器設備干修理活的。當時自己能夠做的機器都是一些簡單的、普通的小機器。1949年，即中華人民共和國成立的這一年，我國的機器制造工業的產值在全部工業的產值中，只占到1.7%。如果只是依靠舊中國給我們留下的機器制造工業，我們就根本不能供應發展工業、農業和交通運輸業所需要的各種機器設備。

建國后的幾年以來，我國的機器制造工業已經有了很大的發展。許多過去只能修修配配的工廠，已經改建成為嶄新的機器制造工廠了，許多新的機器工廠正在建設起來。很多過去我們根本不能做的東西，現在都能夠做出來了。比如說，噴氣式和螺旋槳的飛機，從前我們能夠想到自己會做嗎？可是現在我們已經做出來了。載重汽車、小拖拉機、聯合收割機、采煤機、

中小型的水力和火力的發電設備，以及許多新式的金屬切削機床，我們都开始能够自己做出來了。我國的機器製造工業的產值，到1956年已經提高到占全部工業產值的9%左右了。當然，這樣快的發展速度，在資本主義國家過去是從來沒有過的，可是，由於我們從前的底子太差，儘管重工業已經有了很大發展，我們還有許多機器做不出來。比如說，有些大型的機器設備、許多成套的機器設備、很多較精密的機器和儀表等等，我們就做不出來。因此，即使到第一個五年計劃的末期，即1957年，我們還只能製造我們所需要的各種機器設備的60%，有40%還要依靠進口來解決。

因此，在第二個五年計劃期間，必須大力加強機器製造工業的建設，特別要加強製造工業設備的機器製造工業的建設，努力發展我們急需而又缺乏的各種重工業的生產設備、機床和儀表的製造業。第二個五年計劃的建議提出，到1962年，我們將要生產6萬多台金屬切削機床，150萬瓩左右的發電設備，和三、四萬噸的冶金設備，這樣，經過第二個五年計劃的建設，我們所需要的各種機器設備，有70%就能够由自己供應了。這也將為第三個五年計劃打下一个巩固的基礎，使我們在第三個五年計劃期末能够解決我們所需的絕大部分的機器設備。

繼續擴大工業的基礎——冶金工業

冶金工業（包括鋼鐵工業和有色冶金工業），是重工業的基礎。沒有鋼，沒有鋁，我們怎么做得出機器和飛機呢？所以要發展機器製造工業，就必須發展強大的冶金工業。我們知道，建設一个現代化的鋼鐵基地，要花上七、八年甚至上十年的時間，建設一个有色金屬工業，例如新式的煉銅廠，也得要六、七年，因為這類工業建設的時間一般都比較長，不像一

个普通的机器制造工厂，只消二、三年或三、四年就可以建設成功。如果我們不能够及早建設冶金工業，就会越來越跟不上机器制造工業發展的需要。因此，第二个五年計劃中工業建設的另一个重点，就是要大力發展冶金工業。

解放以來，我國鋼鐵工業的發展是很快的，第一个五年計劃的前三年內，鋼的產量就增加了一倍，在1956年，我們就可以超过原訂1957年產鋼412万噸的計劃，而且鋼的品种也大大增加了。我國从前不能够生產的某些有色金屬，例如鋁，現在已經能够自己生產了。但是，由于我們的冶金工業的基礎很薄弱，而且技術落后，尽管發展得很快，还是滿足不了需要。不僅數量上滿足不了，品种上更是如此。在第一个五年計劃期間，我們只能生產國內所需鋼材的80%左右，而且主要是生產各种普通的鋼材。許多特殊品种的優質鋼，也即最重要的鋼材，還需要大部、甚至于全部依靠進口解決。我們的机器制造工業發展得愈快，这种數量上、特別是質量上滿足不了需要的矛盾就会愈加顯著。因此，在大力發展机器制造工業的同時，積極努力繼續擴大冶金工業的建設，就自然成为非常迫切的任务了。

第二个五年計劃的建議提出，到1962年要使鋼的生產量達到1 050万噸至1 200万噸，并且要加强高級合金鋼的冶煉和鍛壓加工，特別注意鋼材的冷加工（冷扎、冷拔……），以提高鋼材的質量。我們要努力爭取經過第二个五年計劃，使我們自己生產的鋼材達到我們所需要的90%左右，并且使得主要的鋼鐵的品种基本上能够滿足机器制造工業和其他部門的需要。

有色金屬工業也將有很大發展，例如，到1962年我們將生產10萬到12萬噸鋁錠。另外，我們還將進行稀有金屬的開采和提煉。

積極發展電力工業、煤炭工業和建筑材料工業

各種機器制造工廠也好，煉鋼廠、煉銅廠和制鋁廠也好，沒有電就都不能進行生產。因此在發展機器制造工業和冶金工業的時候，我們必須積極發展電力工業。而煉鋼、煉鐵和電力的發展，就會引起用煤的增加，所以也必須積極發展采煤工業。第二個五年計劃的建議提出，到1962年，我國的發電量將達到400億度至430億度，比較1949年大約要增加9倍；我國的原煤產量1962年將達到19 000至21 000萬噸，比起1949年增加將近6倍。

所有這些工業的發展，都要求建筑材料工業也有相應的發展，如果我們沒有足夠的水泥、玻璃、木材等等，我們怎麼能夠建設起上面所說的這些企業呢？第二個五年計劃的建議提出，到1962年，水泥的產量將要達到1 250至1 450萬噸，比解放前的最高年產量大約要增加5倍。原木的產量到1962年也將要達到3 100萬立方公尺至3 400萬立方公尺。

加強工業落后部門的建設

石油工業是我國工業的最落后的部門，1947年全國生產的石油，只占當時消耗的3%。解放前我國生產原油最多的一年是1943年，通共只不過生產了32萬噸原油。幾年來我國石油工業雖然有了空前迅速的發展，但估計到1957年也還滿足不了我們需要的一半。第二個五年計劃的建議提出，到1962年我們將要生產500萬噸至600萬噸的原油，力爭逐步減少我們石油的不足現象。

化學工業也是我國的一個落后的部門，它的落后既拖住工業發展的后腿，也拖住農業發展的后腿，所以第二個五年計劃

的建議提出必須加強這個部門的建設。預計到1962年，我們就可以生產300萬噸至320萬噸的化學肥料，比較我國解放前的最高年產量要大十幾倍。

無線電工業是現代國家不可缺少的工業部門，無論對於發展農農業或鞏固國防，都是極端重要的。我國解放前幾乎就沒有無線電工業部門，所以我們也必須加強這方面的建設。

適當地加速發展輕工業

在優先發展重工業的時候，我們還應該在發展農業生產的基礎上，適當地加快對輕工業的建設。我國第一個五年計劃規定，對輕工業投資占對整個工業投資的11.2%。實際執行的結果，這個比重已經略有增加。在第二個五年計劃時期內，這個比重還將要適當地提高。

為什麼在優先發展重工業的同時，還要適當地提高對於輕工業投資的比重呢？

這是因為，在第二個五年計劃期間，工業農業生產更加發展了，人民的收入就多了，就需要購買更多的商品。如果我們不適當地加速輕工業的建設，市場上就會發生商品不夠的現象，雖然工人和農民的收入有所增加，也會有錢買不到東西。這不僅僅會引起物價不穩，而且還會引起農民的不滿，造成農業生產的減產。另外，建設輕工業花錢比較少，建設比較快，例如建設一個10萬錠子的紡織廠，投資只要3 500萬元，建設時間只要13個月，但它在建成以後，一年內的工商利潤和稅收就可以達到1 950萬元。所以這樣的工廠在開工的第二年內就可以撈回投資，並開始為國家積累發展重工業的資金了。所以我們必須在有資金、有原料、有銷路的條件之下，適當地加快輕工業的建設。

第二个五年计划的建議提出，这个时期內的輕工業生產应有較快的發展，到1962年那一年，我國將生產800万件至900万件的棉紗，生產2 350万匹至2 600万匹的棉布，1 000万噸到1 100万噸的鹽，310万噸到320万噸的植物油，以及240万噸到250万噸的糖。比較起1952年來，棉紗、棉布和鹽都增加了1 倍多，食用植物油增加了2 倍多，而糖則增加4 倍多。机制紙張到1962年將达到150至160万噸，比起1952年大約要增加3 倍多。

工業总產值要增加一倍左右

按照我國的第一个五年計劃，工業总產值（包括手工業在內，下同）是增加90.3%，可是在第二个五年計劃时期內，建議提出：工業总產值要增加1 倍左右。

为什么在第二个五年計劃时期，工業生產的增長能够这样快呢？这是因为：第一，有許多新建和改建的企業將要建設完成，并投入生產，而且可能提前达到原來規定的生產能力。估計到了第二个五年計劃期末，我國的工業產值中，就有大約一半是由新建和改建的企業所創造的了。第二，大多数原有的企業將要采用新的技術措施，或者要進行技術改造，这必然会使生產增加。第三，公私合营工厂將要進行合理的經濟改組，手工業除少数外也要完成合作化，这也將使生產增加。第四，因为農業也將要有較快的發展，这就能够供应輕工業以原料，和保証糧食的供应，因此也一定要促進工業的較快的發展。

另外，应当說明，工業增加1 倍左右的这样一个速度，是以第一个五年計劃作为基礎來計算的，第一个五年既然將要超額完成計劃，按將來执行的实际結果來比較，第二个五年計劃增長的速度就会相对地降低一些。

工業的地区分布也將發生變化

在第二個五年計劃期內，我們將要在內地繼續建立新的工業基地，使全國的地區經濟逐步平衡發展。在東北、華中和內蒙古，我們將要繼續建設以鋼鐵工業為中心的工業基地。除此以外，我們還要在西北、西南和三門峽地區開始建設以鋼鐵工業和水電站為中心的工業基地，在新疆地區繼續建設石油工業和有色金屬工業。這些工業基地相繼建設成功以後，我國工業偏集在沿海一帶的不合理狀況，就會發生很大的變化。內地的經濟不僅很快發展，人口也會很快地增加。

當然，在內地大規模地建設新的工業的時候，我們不能夠忽視近海各地的原有工業。必須充分利用和適當地發展原有的工業，才能夠滿足國家和人民的日益增長的需要，才能夠支援內地的工業建設。如果我們只忙着大規模建設內地的新工業基地，不注意適當發展近海地區原有工業，結果反而會推遲內地工業的建設速度。

三 大力發展農業生產

從來沒有的好條件

工業發展了，如果農業跟不上去，就會拖住工業的後腿，所以黨關於第二個五年計劃的建議提出要大力發展農業生產。

發展農業生產，在第二個五年計劃期間有着過去從來不曾有過的好條件。這些條件是：第一，我們有了合作化的基礎；

第二，我們有大大增加了的对農業的投資。

大家知道，我們現在有77万多个農業合作社，这些合作社里有着1億1260多万農戶，而到第二个五年計劃初期，这些合作社差不多已經都变成高級社。在这个基礎上，我們就可以实行一切可能的促進農業生產提高的办法，例如：擴大水利灌溉的面積，开辟肥料的來源，改進使用肥料的办法，推廣適合于当地的新式農具和農作物的优良品种和改良土壤等……所有这些办法，在沒有合作化以前，做起來都是比較困难的，但是在合作化以后，推行起來就容易得多了。因此，全國的農業合作化当然就变成發展農業生產的有利条件了。

另外，第二个五年計劃期間，我們还要繼續增加对農林水利事業的投資，不僅絕对的投資額將大大增加，而且它在國家的整个投資中的比重也將有增長。如果說，在第一个五年計劃中，对農業、林業和水利事業的基本建設投資只占國家總投資的7.6%，那么，在第二个五年計劃內，这方面投資的比重就將提高到10%左右。這筆投資是發展農業的重要保證，当然，它也就变成發展農業生產的有利条件了。

三种重要農作物的產量指标

粮食是人民生活中最必需的东西，又是推动整个農業發展的基礎，所以第二个五年計劃里要首先保證粮食產量的增加。党关于第二个五年計劃的建議提出：粮食的產量五年合計达到22 000億斤左右，1962年达到5 000億斤左右。

農業的經濟作物是保證輕工業發展的原料，和改善人民生活有着最密切的經濟关系，所以我們也应当同时保證各种經濟作物的增產，特別是要保證棉花、大豆、油料和糖料的增產。党关于第二个五年計劃的建議提出：棉花產量五年合計要达到

21 000万担左右，1962年达到4 800万担左右；大豆產量五年合計1 100億斤左右，1962年达到250億斤左右。

这样，1962年比起第一个五年計劃中的1957年計劃，粮食將要增加約37%，棉花大約增加半倍，大豆也將增加11%以上。为什么能够增長得这样快呢？因为我們具有前面說过的两个有利条件。既然有着这两个从来不曾有过的好条件，是不是應該把發展計劃訂得更大一些呢？这是不行的。因为我們还难于避免各种自然灾害，这几年已經有兩年遭了大水灾，在許多河流还没有根治的条件下，我們难保將來一次也不会發生类似的灾害。而且，因为我們还没有具备農業机械化的条件，我們能够开垦的荒地的数字就不能比計劃上訂的数字更大許多。所以把計劃訂得更大也是不可靠的。

当然，我們应当努力爭取完成和超額完成粮食、棉花和大豆这三种重要農作物的產量指标。

是單打一还是多种經營？

粮食和棉花最重要，大家都重視粮食和棉花的增產，这当然很好。但是，有些地方却因为重視粮食和棉花，就不再注意其他的各种農業經濟了，結果就使得農業的各种經濟既不能全面、也不能充分發展，既使得農民减少收入，又影响到整个國家的經濟的發展。

因此，發展農業时不能單打一，不能只注意粮食和棉花，而且还应当注意到發展多种農業的經營。比如說，我們还应当發展大豆、甘蔗、甜蘿卜、蚕桑、烟叶、黄洋麻和果类等，發展牧畜和养猪，注意养魚和养蚕，此外也还有各式各样的農家副業，只要是有利的，就应当設法增產。从前在人們的印象中，好像農民就是种粮食的，其实在我國粮食以外的各种經濟