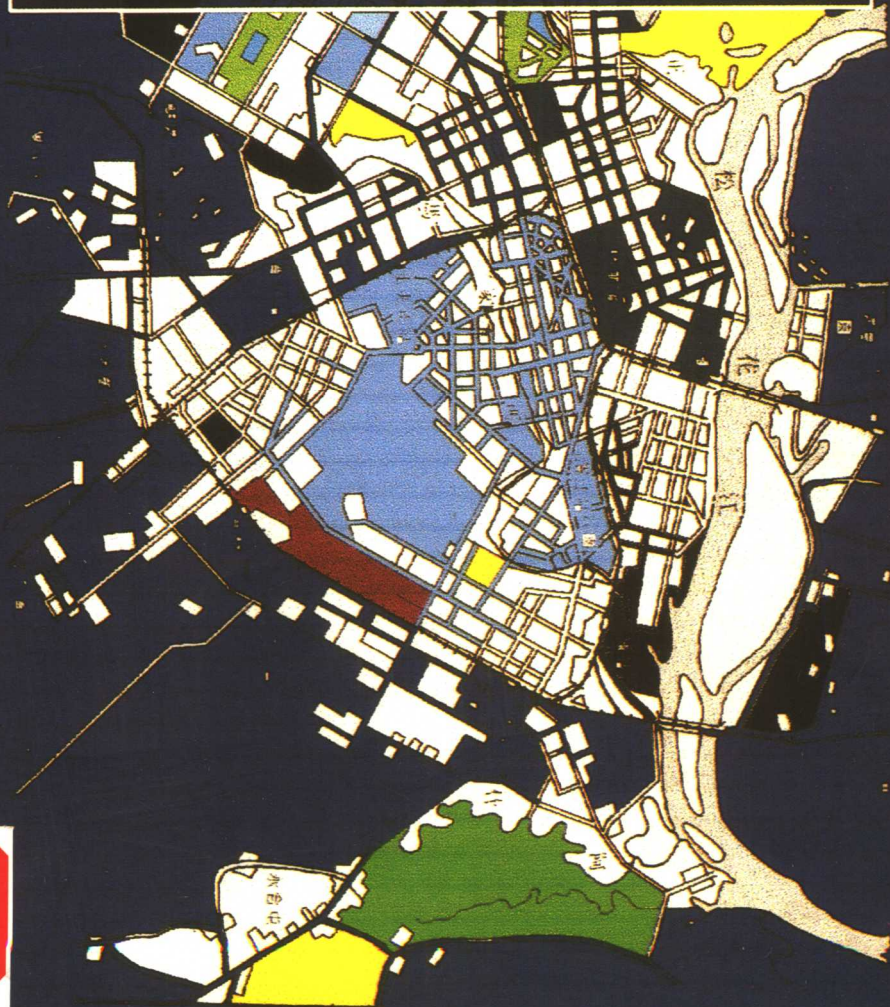


新世紀的中國城市

胡兆量 謝啓瀾 著



城市規劃叢書 1

新世紀的中國城市

胡兆量 著
謝啓瀾

城市規劃叢書 1

中國城市規劃院規劃

國家圖書館出版品預行編目資料

新世紀的中國城市 / 胡兆量, 謝啟瀾著. -- 初版
-- 臺北市: 唐山, 民85
面; 公分. -- (城市規劃叢書; 1)
參考書目: 面
ISBN 957-8900-53-8(平裝)

1. 都市 - 中國

545.192

85014322

城市規劃叢書 I 新世紀的中國城市

作者 / 胡兆量 謝啟瀾

封面設計 / 李尚宜

出版者 / 唐山出版社

台北市羅斯福路3段333巷9號地下樓

電話 / (02)363-3072

傳真 / (02)363-9735

郵撥帳號: 0587838-5 戶名 / 唐山出版社

印刷者 / 國順印刷公司

電話 / (02)967-7226

出版日期 / 民國八十五年十二月初版一刷

定價 / 160 元

版權所有

新聞局局版台業字第 1832 號

前 言

1978年改革開放以來，我國經濟開始高速增長。從1978年到1995年國內生產總值平均年遞增9%。1995年生產水泥4.46億噸，佔全球總產量三分之一，等於美國五倍。全國像是一個大工地，到處是腳手架。世界銀行首席經濟學家薩默斯三年前就說過：“過去14年中國國民生產總值平均每年增長速度比美國高6.5個百分點。如果這一差異保持下去，到2010年稍過一點兒，中國就將成為世界上最大的經濟強國”。●

經濟發展必將帶動城市化。初步測算，城鎮佔總人口比重將由目前十分之三提高到50年後五分之三。數以億計的農村人口轉化為城市人口是一場宏偉的變革。全世界都在關注這一變革。

全書分成兩部份。首先，闡述中國城市的概貌。了解中國城市，要從城鎮設置、城鎮人口統計、城鄉人口流動入手。進而探索影響城市發展的歷史文化背景。

在專題探索部份，主要取自四十年來研究涉及的領域。中國這麼大，城市問題又十分複雜，要全面闡述是不可能的。唯有擇其熟悉的案例，才能獲得效果。有關章節的主要根據如下：

1. 溫州模式與鄉村城市化一章主要依據1986年溫州城鎮體系規劃。其中，北京“浙江村”一節摘自項飈《北京有個“浙江村”》一文和王春光《社會活動和社會重構》一書。

2. 城市發展規律性和開放政策下的北京兩章主要依據1988—1990年國家自然科學基金委員會資助的中國和外國城市規模發展規律研究課題。

● 吉姆·羅韋爾，“中國：巨人活躍起來了”。載英國《經濟學家》周刊，1992年11月28日。

II 新世紀的中國城市

3. 城市發展政策一章主要依據 1992到1994 年加拿大國際發展研究中心 (IDRC) 資助的中國中等城市土地利用變化課題。

4. 邊境口岸城鎮建設和邊境口岸城鎮景觀兩章依據 1992—1994 年建設部“八五”重點科技攻關課題中國陸地邊境城鎮規劃與建設，以及北京大學謝正觀（啟瀾）博士論文《中國陸地邊境城鎮規劃研究》，李向榮、曾贊榮碩士論文《我國陸地邊境城鎮開發研究》、《我國邊境經濟特區規模研究》。張天新、李晶晶等參與繪圖。

為適應臺灣讀者的需求，全書內容以介紹大陸城市為主，有關城市理論以及國外城市方面的素材盡量刪減。

中國城市化是跨世紀的長過程。書稿出版于新世紀到來的前夕。為此取名《新世紀的中國城市》。

全書勘校由阮學金完成。

北京大學城市與環境學系

胡兆量

1996 年 9 月 1 日

目 錄

第一章 城市發展與城市化	1
(一) 設市標準與城市體系	1
(二) 城市化水平	5
(三) 城市的形成時期與歷史文化名城	7
(四) 古老的城市規劃傳統	7
(五) 城市的發展	12
(六) 鎮的發展	14
第二章 城市發展的規律性	19
(一) 區域與城市相互制約	19
(二) 大、中、小城市與鎮協調發展	24
(三) 城市功能的國際化與高層次化	26
(四) 城市環境的生態化與特色化	27
(五) 城市位置遷移	33
(六) 城區空間結構演變	35
第三章 城市發展政策	38
(一) 改革開放前的政策回顧	38
(二) 改革開放加速城市發展	44
第四章 迅速增長的人口遷移	48
(一) 流動人口	48

(二) 暫住人口	50
(三) 打工潮	51
(四) 在國外人口	53
第五章 開放政策下的北京	55
(一) 地域範圍	55
(二) 滯後的區域經濟與短缺的水資源	59
(三) 人口膨脹的社會政治背景	62
(四) 全方位的控制對策	65
(五) 中央商務區探索	68
(六) 保護歷史文化風貌	71
第六章 珠江三角洲模式與鄉村城市化	72
(一) 外資牽動的外向型經濟	72
(二) 緊鄰港澳的區位	73
(三) 比較徹底的改革	74
(四) 高速度的鄉村城市化	76
(五) 深圳——改革開放的前哨	79
(六) 帶動全國前進的火車頭	87
第七章 溫州模式與鄉村城市化	89
(一) 基本特徵	89
(二) 地理背景	92
(三) 農民新城龍港	95
(四) 北京“浙江村”——溫州模式的異地城市化	97

第八章 邊境口岸城鎮建設	101
(一) 邊境口岸的優勢	101
(二) 邊境口岸的類型	104
(三) 邊境口岸的旅游資源	105
(四) 邊境口岸的規劃原則	109
第九章 邊境口岸城鎮景觀	115
(一) 邊境口岸城鎮景觀的構成與形態	117
(二) 邊境口岸城鎮景觀差異的形成機制	124
(三) 邊境口岸城鎮景觀的問題與對策	132
 附錄一：1948 年全國設市城市	135
附錄二：1995 年全國城市人口	139
附錄三：作者胡兆量有關城市的論文	170
 參考文獻	174

第一章 城市化

城市是社會進步的標誌，是人類文明的結晶。我國處在城市化過程中，城市的數量、功能、結構和城市化水平都在快速變化過程中。

(一)設市標準與城市體系

1995 年底，全國有設立市機構的城市 640 個，包括 3 個直轄市（北京、天津和上海）、210 個地區級市和 427 個縣級市。

我國設市的人口規模起點較高。建制鎮相當國際上低層次的城市。國際上所說的城市，在我國實質上包含建制市和建制鎮。1995 年底共有建制鎮 16,992 個，其中，市轄鎮 6,391 個，縣轄鎮 10,601 個。

設立市和鎮的標準曾有多次修改。1986 年 2 月開始執行的設市標準如下。

(1)非農業人口 6 萬以上、年國民生產總值 2 億元以上、成為該地區經濟中心的鎮，可以設置市的建制。少數民族地區和邊遠地區的重要城鎮、重要工礦科研基地、著名風景名勝區、交通樞紐、邊境口岸，雖然非農業人口不足 6 萬，年國民生產總值不足 2 億元，確有必要，也可設置市的建制。

(2)總人口 50 萬人以下的縣，縣人民政府駐地所在鎮的非農業人口 10 萬人以上，常駐人口中農業人口不超過 40%，年國民生產總值 3

億元以上，可以撤縣建市。總人口 50 萬人以上的縣，縣人民政府駐地所在鎮的非農業人口 12 萬人以上，年國民生產總值 4 億元以上，可以撤縣建市。自治州人民政府或地區（盟）行政公署駐地所在鎮，雖然不足以上標準，也可以撤縣設市。

1984 年 10 月執行的設鎮標準如下：一，凡縣級地方國家機關所在地，應設鎮的建制；二，總人口在 2 萬人以上的鄉，鄉政府駐地非農業人口超過 2 千，可以建鎮；三，少數民族地區、人口稀少的邊遠地區、山區、小型工礦區、小港口、風景旅遊區、邊境口岸等地，非農業人口雖不足 2 千，確有必要，可設鎮的建制。

市與鎮的設立涉及不同層次的地方利益，在執行上述規定時，有超前和滯後現象。有些早已達到標準的地方，遲遲不能建立市與鎮的建制。有些達不到標準的地方，早早建立市與鎮的建制。

我國城市體系以中心城鎮為基礎，分成六個等級。

1. 國際性的和全國性的城市三個。

北京——全國政治和文化中心、經濟管理和國際交往中心，第二位的工業中心。

上海——全國經濟中心，最大的工業基地、港口、金融貿易中心。

香港——世界金融、貿易、旅遊中心，最大的集裝箱吞吐港。

2. 跨省區的城市八個。

廣州、武漢、重慶、天津、瀋陽、大連、西安、蘭州，分別是華南、華中、西南、華北、東北和西北地區的政治、經濟和文化中心，影響範圍都跨越幾個省和自治區。

3. 省域中心城市

省和自治區一般有一個中心城市。個別省和自治區有兩個中心城市，如山東有濟南、青島，浙江有杭州、寧波，福建有福州、廈門，廣西有南寧、柳州。

4. 省轄經濟區的中心城市

每個省和自治區大體上有三個到四個省轄經濟區。每個省轄經濟

區有一個中心城市。有些省和自治區省轄經濟區與行署吻合，中心城市大都是行署駐地。

5. 縣域中心城市

1995 年底 2143 個縣級單位大都形成全縣的政治、經濟、文化、科技活動中心。五分之一的縣級單位已建市。未建市的縣域中心形成中心鎮。

6. 基層鎮

縣轄鎮中除了少數縣域中心以外，大多數形成基層鎮，即基層的經濟、文化活動中心。

同一級行政單位的規模與經濟發展水平有巨大差別，省級單位的規模相差四十餘倍（四川與西藏），縣級單位的差別更大。發達地區的縣域中心城市可能比落後地區的省域中心城市還繁榮。

有些省域範圍大，省轄經濟區中心城市可以分出兩級。有些縣轄鎮十至二十幾個，也可分出兩級。香港的影響範圍實際上遠及全球，是著名的世界水準的國際大都會。因此，有些研究認為我國城市體系可以分成八個等級，甚至九個等級。

按行政地位，城市分四級：一，直轄市，北京、天津、上海三座，相當於省級；二，副省級市，瀋陽、大連、長春、哈爾濱、南京、杭州、寧波、廈門、濟南、青島、武漢、廣州、深圳、成都、重慶、西安十六座；三，地級市 194 座；四，縣級市 427 座。廣東、山東和江蘇三個沿海大省是我國城市最多的省，分別有 53 座、47 座與 43 座。（表 1-1）

我國有兩個比較成熟的城市連綿帶。一，以上海為中心，上海、南京、杭州為骨幹的長江三角洲地區。這裡有無錫、蘇州、常州、寧波等 50 萬人口以上的大城市，有南通、鎮江、揚州、江陰、宜興、海門、通州、溧陽、如皋、錫山、東臺、啟東、常熟、丹陽、紹興、湖州、嘉興、蕭山等 20 萬人口以上的中等城市，有興化、泰州、泰興、江都、姜堰、靖江、楊中、儀征、吳縣、武進、昆山、張家港、太倉、句容、金壇、餘姚、上虞、海寧、慈溪、舟山等小城市。不到 4 萬平方公里地域內，近 50 座城市首尾相接，在

4 新世紀的中國城市

1995 年各省(區)設市數

表 1-1

地區別	合計	直轄市	副省級市	地級市	縣級市
總計	640	3	16	194	427
北京市	1	1	0	0	0
天津市	1	1	0	0	0
河北省	33	0	0	10	23
山西省	20	0	0	6	14
內蒙古自治區	19	0	0	4	15
遼寧省	30	0	2	12	16
吉林省	27	0	1	7	19
黑龍江省	30	0	1	10	19
上海市	1	1	0	0	0
江蘇省	43	0	1	10	32
浙江省	34	0	2	8	24
安徽省	20	0	0	10	10
福建省	23	0	1	6	16
江西省	20	0	0	6	14
山東省	47	0	2	12	33
河南省	36	0	0	13	23
湖北省	34	0	1	9	24
湖南省	28	0	0	11	17
廣東省	53	0	2	19	32
廣西壯族自治區	17	0	0	8	9
海南省	7	0	0	2	5
四川省	36	0	2	12	22
貴州省	12	0	0	2	10
雲南省	16	0	0	2	14
西藏自治區	2	0	0	1	1
陝西省	13	0	1	4	8
甘肅省	13	0	0	5	8
青海省	3	0	0	1	2
寧夏回族自治區	4	0	0	2	2
新疆維吾爾自治區	17	0	0	2	15

我國經濟和文化生活中有舉足輕重的地位。二，以香港、廣州、深圳、澳門、珠海為中心的珠江三角洲地區。

此外，有兩個大城市密集區和三條有全國影響的城市發展帶。兩個大城市密集區是：一，京津唐由兩個特大城市和一個大城市組成，缺乏中等城市和小城市的陪襯，在城市等級體系上不完整，反映當地經濟支撐中小城市的能力較弱；二，以瀋陽、撫順、鞍山、本溪為核心的遼中地區，是重工業和大型企業高度集聚的地區。三條有全國影響的城市發展帶是：一，沿海發展帶，廣東沿海的汕頭至湛江一線，福建沿海的福州至廈門一線有可能成為新的城市連綿帶；二，沿長江發展帶；三，京廣鐵路城市發展帶。

省域和跨省大都有各自次一級的城市發展帶：四川有成都至重慶帶，東北有哈爾濱至大連帶，陝西有關中帶，山東有青島濟南帶，江西有南昌九江帶。

(二)城市化水平

我國人口統計有悠久的傳統。然而，關於現代城市人口統計的科學性，却有待提高。例如，重慶市管轄附近 12 個縣後，總人口增加到 1300 餘萬。於是誤認為重慶是我國人口最多的城市。根源是行政區劃中的市下轄縣和鄉。顧名思義縣和鄉不應視為城市。在市轄區的範圍內也有不少農村。同時，我國有嚴格的戶籍管理體制，形成兩套有關城鄉人口的統計數據：一，以戶籍統計為基礎，簡稱戶籍數據；二，以常住人口為基礎，取自全國人口普查，簡稱普查數據。這兩套數據有相當大的差距。按照普查數據，1995 年我國城市和鎮人口佔總人口 29%，按照戶籍統計只佔 22.8%，相差 6.2 個百分點。（表 1-2）

按照 1990 年 7 月 1 日全國第四次人口普查規定，市人口指設區的市所轄區（不含市轄縣）的全部人口和不設區的市所轄街道（不含市轄鎮和鄉）人口；鎮人口指不設區的市所轄鎮和縣轄鎮兩者的居委會（均不含村委會）人口。鄉村人口指市、鎮人口以外的所有人口。普查所得

1978—1995 年城鎮人口

表 1-2

年份	總人口 (萬人)	市鎮總人口(萬人)		市鎮人口比重(%)	
		普查數	戶籍數	普查數	戶籍數
1978	96,259	17,245	11,994	17.9	12.5
1982	101,654	21,480	14,291	21.1	14.1
1985	105,851	25,094	17,547	23.7	16.6
1990	114,333	30,191	21,414	26.4	18.7
1995	121,121	35,174	27,616	29.0	22.8

資料來源：1996 年中國統計摘要，20 頁，中國統計出版社，1996 年 5 月；中國城市統計年鑒。

城市人口的優點是：一，擺脫戶籍統計束縛，正式戶籍和無正式戶籍一併統計；二，擺脫劃分農業人口和非農業人口束縛，將兩者一併統計；三，有明確行政地域範圍，在規定地域範圍內的人口一併統計。普查資料的局限是：一，與以往人口普查口徑不同，歷史對比有一定難度；二，遠郊區含有不少農村人口；三，由於街道和居民委員會建制滯後，在不設區的市中，實際城市人口大於所轄街道和居民委員會人口。

戶籍城鎮人口有三個約束條件：一，只包括正式戶籍人口，不包括暫住人口；二，只包括非農業人口，不包括農業人口；三，以市區和郊區為地域範圍。戶籍統計的優點是有連貫性，有詳細的分區數據，便於歷史對比，便於區域分析。因此，戶籍統計數據被多數手冊和研究課題採用。戶籍統計的主要缺點有兩個：一，戶籍是管理上的界限，不是城市人口的界限；二，農業人口與非農業人口本意是職業上的區別，實際上已經成為分配上的區別，習慣上稱非農業人口是吃商品糧的人。由於郊區農民大批轉入第二產業和第三產業，在農業人口中的事實上非農業人口越來越多。由於上述缺點，在市區，甚至在城市中心區，部份居

民可以不是城市居民。在經濟發展較快的地區戶籍統計城市人口與實際城市人口差距較大。以深圳市為例，十個居民中有七個是沒有戶籍的人口。

(三) 城市的形成時期和歷史文化名城

中原地區的城市形成時期大都可以追溯到二千餘年前的春秋戰國。漢唐是我國另一個城市形成的高峰期。(表 1-3)

中國許多城市是歷代王朝都城和重要文化活動中心，有深厚的文化背景。為此，我國公佈三批歷史文化名城，共 99 座。

第一批歷史文化名城於 1982 年 2 月公佈，共 24 座，包括北京、承德、大同、南京、蘇州、揚州、杭州、紹興、泉州、景德鎮、曲阜、洛陽、開封、江陵、長沙、廣州、桂林、成都、遵義、昆明、大理、拉薩、西安、延安。

第二批歷史文化名城於 1986 年 12 月公佈，共 38 座，包括上海、天津、瀋陽、武漢、南昌、重慶、保定、平遙、呼和浩特、鎮江、常熟、徐州、淮安、寧波、歙縣、壽縣、亳州、福州、漳州、濟南、安陽、南陽、商丘、襄樊、潮州、閩中、宜賓、自貢、鎮遠、麗江、日喀則、韓城、榆林、武威、張掖、敦煌、銀川、喀什。

第三批歷史文化名城於 1994 年 1 月公佈，共 37 座，包括樂山、都江堰、瀘州、鄭州、浚縣、咸陽、漢中、肇慶、佛山、梅州、海康、青島、聊城、鄒城、臨淄、新絳、代縣、祁縣、衢州、臨海、隋州、鐘祥、建水、巍山、正定、邯鄲、天水、長汀、贛州、江孜、吉林、集安、岳陽、柳州、同仁、瓊山、哈爾濱。

(四) 古老的城市規劃傳統

中國出現城市，已有四千餘年了。河南省登封縣發掘的王城崗城址建於四千多年前。城的夯土牆每邊長 100 米左右。考古分析，可能

1949 年前主要城市形成時期

表 1-3

歷史時期	城 市
一、先秦 (23 座)	北京 邯鄲 邢臺 太原 侯馬 西安 咸陽 鄭州 開封 洛陽 商丘 南陽 濟南 曲阜 濰博 南京 徐州 蘇州 揚州 紹興 江陵 成都 重慶
二、秦代 (14 座)	漢中 延安 天水 淮陽 鎮江 杭州 寧波 嘉興 阜陽 許昌 長沙 常德 廣州 福州
三、漢代 (38 座)	大同 長治 蘭州 酒泉 敦煌 武威 張掖 西寧 銀川 喀什 無錫 泰州 常州 溫州 金華 合肥 蕪湖 鹽城 屯溪 南昌 撫州 贛州 宜昌 襄樊 衡陽 邵陽 益陽 韶關 柳州 桂林 梧州 自貢 南充 宜賓 瀘州 西昌 遵義 昆明
四、三國,魏晉, 南北朝 (9 座)	保定 滄州 安慶 上饒 武漢 岳陽 南寧 內江 樂山
五、隋、唐、五代 十國 (11 座)	衡水 濰坊 新鄉 拉薩 瀋陽 南通 九江 泉州 湘潭 萬縣 大理
六、宋、遼、金 (6 座)	上海 錦州 景德鎮 信陽 海口 佛山
七、元代(2 座)	天津 都勻
八、明代(6 座)	張家口 呼和浩特 撫順 威海 廈門 貴陽
九、清代 (26 座)	承德 唐山 本溪 丹東 遼陽 營口 大連 赤峰 吉林 延吉 潭江 白城 齊齊哈爾 佳木斯 海拉爾 滿州里 烏魯木齊 伊寧 哈密 青島 煙臺 汕頭 湛江 安順 箇舊 長春
十、中華民國 (18 座)	石家莊 包頭 集寧 鞍山 阜新 通化 四平 公主嶺 錦西 通遼 牡丹江 寶鵬 株州 蚌埠 陽泉 焦作 連雲港 黃石

資料來源：譚其驤主編，“中國歷史地圖集”，地圖出版社，1982 年。

是禹都陽城。鄭州市發掘的商城隄都，比王城崗城址晚 500 年，城周長 7,000 米，內有宮室。據不完全統計，商代末年已有城鎮 26 座。商代後期首都河南安陽小屯殷墟面積 24 平方公里。經過長期積累，我國在二千多年前已經形成較具系統的城市規劃思想。初步歸納，主要有五條。

(1)“擇天下之中而立國”——選擇城址的區位原則

《呂氏春秋》中關於擇都的原則是：“古之王者，擇天下之中而立國”。● 說明中心位置對於都城選擇的重要意義。在自給自足的自然經濟條件下，中心位置是管理全區的最佳區位。

(2)“大山之下”，“廣川之上”——選擇城址的自然背景原則

古人對城市的給排水和防洪條件十分重視。《管子·乘馬》篇提出：“凡立國都，非於大山之下，必於廣川之上，高毋近旱而水用足，下毋近水而溝防省”。●

(3)“左祖右社，面朝後市”——城市的總體佈局原則

《周禮·考工記》對“天子”所在的都城總體佈局有明確的規定：“匠人營國，方九里，旁三門。國中九經九緯，經塗九軌。左祖右社，面朝後市，市朝一夫”。● 祖廟、社稷、外朝、市場環繞皇宮對稱佈局，以宮為中心的南北中軸成為全城的主軸。這一佈局原則對都城有深遠影響。在皇宮內部，前朝後寢，“內有九室，九嬪居之。外有九室，九卿朝焉”。歷朝皇宮基本上遵循這一格局。

(4)“仕者近公”，“工賈近市”——城市功能分區原則

《管子·大匡》篇提出：“凡仕者近公，不仕與耕者近門，工賈近市”。● 從政的住在衙門附近，從商從工的住在市場附近，“農民”住在

● 呂氏春秋·慎勢。

● 《管子·乘馬第五》，清嘉慶十一年影宋刊本，15 頁。

● 《周禮·冬官考工記第六》，清嘉慶十一年十二月清務閣重刊福禮堂本，46 頁。

● 《管子·城匡第十八》，清嘉慶十一年影宋刊本，10 頁。