

亚欧 会议 研究

RESEARCH ON ASIA
EUROPE MEETING

宫占奎 孟 夏 刘晨阳 主编

南开大学出版社

“985 工程”国家哲学社会科学区域经济创新基地项目

亚欧会议研究

主编 宫占奎 孟 夏 刘晨阳

南开大学出版社
天 津

图书在版编目(CIP)数据

亚欧会议研究 / 宫占奎, 孟夏, 刘晨阳主编. —天津:
南开大学出版社, 2006. 10
ISBN 7-310-02612-8

I. 亚... II. ①宫... ②孟... ③刘... III. 国际合
作—国际会议—研究—亚洲、欧洲 IV. D814.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 114152 号

版权所有 翻印必究

南开大学出版社出版发行

出版人: 肖占鹏

地址: 天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码: 300071

营销部电话: (022)23508339 23500755

营销部传真: (022)23508542 邮购部电话: (022)23502200

*

河北省迁安万隆印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

880×1230 毫米 32 开本 11.5 印张 327 千字

定价: 25.00 元

如遇图书印装质量问题, 请与本社营销部联系调换, 电话: (022)23507125

前 言

本书是系统研究亚欧会议(ASEM)的专著。作为全球最大的论坛性区域合作组织,亚欧会议对欧洲和亚洲国家具有独特价值。中国自1996年成为该组织的成员国。在经济、政治、外交等多个方面,亚欧会议对中国而言都具有重要的战略意义。

本书共包括九章。主要内容集中于以下几个方面:第一,亚欧会议与亚欧经贸合作的发展基础。从政治经济学的视角出发,引入博弈论的方法,解释亚欧会议的利益基础。从理论上分析亚欧诸国参加亚欧会议的政治与经济动机。第二,亚欧会议运行方式的政治经济分析。亚欧会议具有独特的运行方式和特点,其产生和存在的根源是多方面的。本书从亚欧关系和全球这两个视角出发,从亚欧合作中的多国博弈、亚欧合作中的利益需求与均衡、全球经济的影响、主要区域经济组织运行方式比较等方面对这一问题进行了深入分析。第三,亚欧会议的发展与改革。目前,亚欧会议的发展与改革主要面临两个方面的问题:首先,亚欧会议成员规模的扩大及其对 ASEM 发展的影响。其次,亚欧会议合作内容的深化、发展及其对 ASEM 的影响。本书从新发展的角度出发,探讨了欧盟东扩、亚洲新成员加入对 ASEM 政治、经济合作的影响。同时全面评估了亚欧会议的成果与问题,分析了亚欧会议改革前景。第四,中国参与亚欧会议的战略定位与构想。

书中错误与疏漏之处请各位读者批评指正。

作 者

2006年5月

目 录

前 言	(1)
第一章 亚欧会议成立的政治经济分析	(1)
第一节 亚欧会议成立的历史回顾	(1)
第二节 亚欧会议成立的政治经济分析:欧盟	(6)
第三节 亚欧会议成立的政治经济分析:亚洲成员	(25)
第二章 亚欧会议的运行方式	(41)
第一节 亚欧会议运行方式的特点	(41)
第二节 亚欧会议运行方式:亚欧关系的视角	(44)
第三节 亚欧会议运行方式:全球视角	(62)
第三章 亚欧会议发展进程及合作成果	(83)
第一节 亚欧会议发展进程	(83)
第二节 亚欧会议成果分析	(104)
第四章 亚欧会议新发展:欧盟东扩与亚洲新成员加入	(122)
第一节 欧盟东扩进程的历史回顾	(122)
第二节 欧盟东扩的动因	(136)
第三节 亚洲新成员的加入	(152)
第五章 欧盟东扩对亚欧会议的经济影响	(162)
第一节 欧盟东扩对亚欧会议成员国贸易的影响	(162)
第二节 欧盟东扩对亚欧会议成员国投资的影响	(172)
第三节 欧盟东扩对亚欧会议经济技术合作的影响	(192)
第六章 欧盟东扩对亚欧会议的政治影响	(221)
第一节 欧盟东扩对欧盟成员及亚欧会议的政治影响	(221)

第二节	欧盟东扩对亚欧会议中亚洲成员的政治影响·····	(254)
第七章	亚洲新成员的加入对亚欧会议的影响·····	(260)
第一节	亚欧会议亚洲新成员加入的经济影响·····	(260)
第二节	亚欧会议亚洲新成员加入的政治和文化影响·····	(263)
第三节	亚欧会议亚洲新成员加入的负面影响·····	(267)
第八章	亚欧会议的改革·····	(269)
第一节	亚欧会议发展现状评估·····	(269)
第二节	亚欧会议的成功根源及改革必要性·····	(281)
第三节	亚欧会议改革的战略选择与政策建议·····	(292)
第九章	中国与亚欧会议·····	(301)
第一节	中国参与亚欧会议的概况·····	(301)
第二节	中国参与亚欧会议的新定位及战略构想·····	(328)
附录	亚欧会议大事记·····	(350)
	参考文献·····	(354)
后 记 ·····		(360)

第一章 亚欧会议成立的政治经济分析

当今世界,国际形势风云变幻,竞争激烈,世界政治和经济发展很不平衡。各国都在谋划和调整战略,以期在未来的世界竞争中取得更有利的地位,促进自己综合国力的增强,提高自己在国际上的地位和作用。亚欧两大洲都是人类古代文明的发源地,对人类文明的进步和科学文化的发展都作出过不可磨灭的贡献。但是,欧洲一些国家在历史上曾经对亚洲人民进行过殖民统治和掠夺,给亚欧关系打下了深深的印记,同时也给亚欧人民带来巨大的灾难。正是由于某些历史和现实的原因,亚欧关系并未按照预期的愿望迅速发展。打破不平等的关系和消除殖民时代所遗留下来的影响,已成为时代的呼唤和亚欧各国共同的迫切愿望。在世界三大经济增长中心中,亚欧关系与美亚和美欧关系相比,长期滞后,需要用新的思维和一股新的推动力来构筑亚欧新型关系。在这样的背景之下,亚欧会议应运而生了。

第一节 亚欧会议成立的历史回顾

亚欧会议(Asia Europe Meeting, ASEM)成立于1996年,是在世界政治多极化和全球经济一体化不断深入发展的背景下,亚欧两洲为加强政治、经济联系而建立的合作与对话论坛,其目标是建立亚欧新型伙伴关系。

一、亚欧会议成立的过程

虽然亚洲和欧洲交往的历史很悠久,但是在近现代史上,亚欧之间的政治经济关系经历了错综复杂的过程。特别是在 20 世纪中叶,亚洲许多地区摆脱了欧洲列强的殖民统治,纷纷走向独立,建立了许多新国家。从 40 年代到 80 年代,由于殖民时代的结束和之后冷战的开始,亚欧之间的关系变得十分微妙。亚洲致力于民族独立和经济建设,而西欧则致力于统一市场的建设进程。

进入 90 年代后,随着亚洲经济特别是东亚经济迅速崛起,世界经济形成了北美、西欧和东亚这三大中心。此时,亚欧关系虽然得到了一定的发展,但是这种关系远不如环太平洋地区、亚洲与北美、欧洲与北美之间的关系紧密。如果把西欧、北美、东亚这三大实力相当的经济中心划作一个三角形,那么很显然,连接亚洲和欧洲的这条边就是最薄弱的一条。诚如法国总统希拉克 1986 年所述,世界的命运基本上被亚、欧、美之间的三角关系所控制,而亚欧关系相对薄弱。

为了促进亚欧间的合作与对话,发展经贸关系,在 1993 年世界经济论坛会议上,新加坡首先提出了建立固定的亚欧对话与磋商机制的设想。1994 年 10 月,新加坡总理吴作栋访问法国时,正式向法国总统希拉克提出了举行亚欧会议的倡议。这一倡议很快得到了东盟国家、欧盟 15 成员国和中国、日本、韩国的积极回应^①。

1995 年 7 月,新加坡、马来西亚、泰国、菲律宾、印度尼西亚、文莱、越南(当时的东盟 7 国)和中国、日本、韩国与欧盟中的法国、西班牙、意大利和欧盟委员会的代表在文莱就成立亚欧会议举行了首次磋商。其后,亚洲和欧洲又多次举行会议,就首届亚欧会议的有关问题达成共识,并确定了参加亚欧会议的成员范围。

1996 年 3 月 1~2 日,首次亚欧会议在泰国首都曼谷举行,来自

^① 龙永图:《全球化进程中的亚欧经贸合作》,中国对外经济贸易出版社,2000 年 10 月。

亚、欧两大洲的 25 国领导人和欧盟委员会代表参加了会议。其中,亚洲为泰国、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚、文莱、新加坡、越南(东盟 7 国)与中国、日本、韩国。欧洲为欧盟 15 个成员国,即意大利、德国、法国、荷兰、比利时、卢森堡、丹麦、爱尔兰、英国、希腊、西班牙、葡萄牙、奥地利、芬兰、瑞典以及欧盟委员会。

这是亚欧国家领导人首次坐在一起共商亚欧合作大计,堪称创举。会议确定每两年召开一次首脑会议。各国首脑主要就促进亚欧政治对话、加强经济合作、促进其他领域的合作和后续行动共三个方面的 10 个议题广泛地交换了意见,在许多问题上达成了共识。经过多轮磋商,大会最后通过了《主席声明》。这次会议的成功举行标志着亚欧合作机制的正式确立。

90 年代以来,随着冷战的结束,国际关系发生了重大变化,人类社会得以进入以和平与发展为主旋律的崭新时期,国际交流与合作空前活跃。同时,市场经济在全球范围内的拓展和科学技术的迅猛发展,推动了经济全球化进程的加速发展,也使得各国之间的竞争更加激烈。亚欧会议这一新型的合作机制正是在这一大背景下应运而生的。可以说,冷战的结束和世界多极化趋势为建立亚欧合作提供了政治基础,亚欧经济上巨大的互补和互利性为加快亚欧合作提供了经济基础,而 1989 年亚太经济合作组织的建立及随后北美与亚洲经济关系的明显加强更是增加了建立亚欧合作机制的急迫性。具体地分析,促成亚欧会议建立的因素,可以从欧盟和亚洲的各自利益来分析^①。

二、亚欧会议简况

目前,亚欧会议共有 25 个成员国,即亚洲 10 国(东盟七国,即文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和越南;中国、日本、韩国),欧洲 15 国(奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、意大利、爱尔兰、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙、瑞典和英国),此外,欧盟委员会

^① <http://www.cctv.com/special/782/5/52183.html>

作为欧盟协调机构参加了亚欧会议所有后续活动。亚欧会议是继亚太经合组织后又一重要的跨区域经济合作组织。亚欧会议是一个非正式、非机制化的论坛组织,旨在通过加强亚欧国家相互间的对话、了解与合作,为经济和社会发展创造有利的条件,以建立面向新世纪的、新型的亚欧全面伙伴关系。亚欧会议成立以来,交流与合作领域涉及政治、经济和文化及社会发展等,其重要性日益显露,并随着国际形势的变化而不断加强。作为亚欧会议成员的中国十分重视亚欧会议进程,并努力利用亚欧会议的平台扩大自身的影响力。

亚欧会议的产生,是在新的国际形势下亚欧加强交流与合作的战略选择。成立九年来,亚欧会议定期举办首脑会议、外长会议、经济部长会议和财长会议,合作内容涉及政治、经贸、金融、科技、文化、环境、司法等多个领域。不仅有力地促进了亚欧会议成员国的社会、经济发展,而且对于世界和平、稳定与发展也具有重要意义。

亚欧会议在成立之初便确立了明确的目标和原则。根据首届亚欧首脑会议通过的《主席声明》,亚欧会议的目标是维护和促进和平与稳定、为经济和社会发展创造有利的条件,共同构想未来。为此,会议决定建立“促进更大增长的亚欧新型全面伙伴关系”,加强亚欧之间的联系,为全球和平、稳定和繁荣作出贡献。建立这一伙伴关系同样重要的目标是通过密切两洲人民之间的交往来促进两洲人民之间的进一步的相互理解^①。

关于亚欧会议的主要原则,亚欧会议成员国的共识是:

(1)成员国之间应在平等伙伴关系、相互尊重和互惠互利的基础上开展对话;

(2)促进基本权利,遵守国际法义务,不干涉他国的内部事务;

(3)亚欧会议进程将是开放的、渐进的,扩大成员应由各成员国政府首脑在协商一致的基础上作出决定;

(4)亚欧会议进程应是非正式的,不应机构化;

(5)除政府间对话和合作外,还将促进两洲工商部门以及两洲人民

^① <http://gjs.mofcom.gov.cn/article/200301/20030100060836--1.xml>

之间的对话、往来和合作；

(6)同样重视并推动三方面的合作：开展政治对话、加强经济合作及促进其他领域的合作。

在亚欧会议的主要合作领域方面，历届亚欧首脑会议都强调，亚欧会议要在政治对话、经济合作和科技文化人员交流这三大领域进行对话和合作，并为各大领域确定了优先领域：

1. 政治对话

主要包括亚欧双方共同感兴趣的问题，如安全、裁军、军控、联合国近年召开的历次重要会议所通过的文件的实施以及联合国改革等。

2. 经济合作

主要包括促进亚欧两大洲相互间的贸易与投资，在加强以世贸组织为代表的全球贸易体系问题上进行磋商与合作，加强亚欧在金融、科技、农业、能源、交通、人力资源开发、消除贫困和保护环境等方面的合作，积极鼓励工商界参与亚欧会议。

3. 学术、文化、人际交流与合作

关于亚欧会议的合作和活动协调机制，根据首脑会议的共识，成员国一致同意保持亚欧会议进程的非正式性，而不将其机构化。在这种情况下，亚欧会议形成了以下合作和活动协调机制：

(1)外长会及其下属的高官会负责亚欧会议的总体协调，外长会还负责向首脑会议报告。

(2)亚欧会议设四个协调员，负责日常工作的联络和协调，并重点负责相关会议的组织和准备。四个协调员分别为欧盟轮值主席国、欧盟委员会、东北亚（即中、日、韩）三国代表和东盟七国代表。

(3)为方便联络和会议的召集，各成员国均指定一个亚欧会议联络官，协调组织本国相关部门参加亚欧会议。

(4)亚欧会议中任何新的动议都应获得所有成员国的支持，并与首脑会议达成的基本目标和工作计划相一致。

(5)有关新的亚欧会议后续活动的建议应呈报所有成员国，为此，新建议可以通过两洲各自的协调人散发给两洲各自的伙伴国。新建议先由高官会进行筛选后交外长会议考虑。

(6)经济部长会议(包括贸易投资高官会)和财政部长会议是在各自领域提出和考虑任何新建议的主要渠道。他们应就亚欧会议工作计划中的相关部分提出建议,并组织实施。

第二节 亚欧会议成立的政治经济分析:欧盟

1991年,原苏联和东欧集团解体,宣告了持续四十多年的东西方冷战时代的结束。这一巨变使世界得以进入了以和平与发展为主旋律的崭新时代。它为世界各国致力于经济发展和不同社会制度与经济体制的国家之间开展交流与合作提供了政治基础。同时,由于美、苏两个超级大国中的“一超”苏联已不复存在,美国成为世界上唯一的超级大国,世界出现了“一超多强”的格局。然而,在历史发展进程中,“一超多强”的格局不可能维持太久。特别是欧盟,作为世界舞台上十分重要的一极,依托其整体经济实力的增强、成员国的增多和一体化程度的日益加深,很自然地要力争摆脱“冷战”时期对美国的依赖,不断削弱与美国的政治和军事联系,提高自己的独立性,在经济上与美国进行更加激烈的竞争,在国际事务中谋求更多更大的发言权。但是,就目前而言,欧盟单凭自己的政治和经济实力还不能与美国抗衡,需要借助业已形成的其他几极的力量。中国、日本以及东盟的迅速崛起,已经分别成为国际舞台上的重要力量,其整体经济实力已与欧洲和美国相称。因此,欧盟如果与中国、日本和东盟加强相互合作,无疑将形成更加强大的政治力量,不仅有利于提高各自的国际地位,也有利于与美国竞争,并对推动世界多极化进程具有实质性的作用。

一、全球战略中欧盟的战略定位和选择

冷战结束后,世界政治经济格局发生了深刻的变化。世界高科技的新突破、西方国家持续进行的产业结构调整,以及世界经济区域化、集团化的进一步发展,使全球经济竞争空前激化。美、日两国分别以本地

区为依托,加紧在经济、科技、外贸市场等方面同欧盟展开争夺,亚洲新兴工业化国家及地区近几年来经贸发展速度惊人,在国际经济中的分量日益增大,对包括欧盟在内的其他地区构成严峻的挑战。世界经济出现的这种新局面,使欧盟深受震动。美国政府大力实施以维护国家经济安全、拓展海外市场为核心的实用主义经济外交,在北美和亚太两大地区大张旗鼓地推进以美国为核心的经济区域化进程,更使欧盟深刻地意识到,即使奥地利、瑞典等中、北欧国家顺利入盟,使欧盟的分量和内部市场进一步扩大,成为世界第一大区域经济集团,也不足以应付美、日的争夺,确保自身在 21 世纪的新格局中的独立地位;欧盟如果不迅速调整政策、加紧开拓政治经济的新空间,就有可能在这场世纪之交的大竞争中一败涂地。正是在此背景下欧盟逐步采取了诸多重大举动。

(一)中东欧:欧盟优先、吸收消化的目标

中东欧位于欧盟与原苏联之间的敏感地带并与西欧各国有着传统的政治、经济、文化联系。东欧剧变和苏联解体后,欧盟把支持中东欧各国“政治民主化”、“经济自由化”作为填补力量真空、建立安全新屏障和开辟未来市场的不可多得的历史机会,并把促进该地区“重返欧洲大家庭”视为自己的“历史责任与目标”。欧盟在中东欧扩大自身影响,主要是通过政治舆论支持、技术法律咨询、提供财政援助、开展直接投资、扩大双边贸易等手段。欧盟加强与中东欧关系的进程可分为两个阶段:第一阶段,欧盟侧重于支持、资助中东欧国家实现自己在该地区的政治、经济存在。从 1993 年 6 月起的第二阶段,随着美、日与欧盟的全球竞争的日益加剧,俄罗斯大国主义的重新抬头及中东欧自身经济形势的变化,欧盟开始逐步把吸收中东欧国家的问题正式提上日程。1993 年 6 月欧盟首脑会议通过《为实现联合国加入欧共体而合作》的文件,此后,步伐逐渐加快。1994 年 5 月,西欧联盟决定与东欧 6 国及波罗的海 3 国建立“伙伴关系”,旨在加强双方政治、安全、军事磋商;同年 10 月,欧盟外长会议决定与波、匈、捷、斯、罗、保等 6 国建立“有组织的对话”关系,准备定期举行双方外长会晤,并起草了有关接纳 6 国入盟的文件,为 6 国的正式加入敞开了大门。1994 年 12 月上旬,欧盟埃森首脑会议

首次邀请上述国家首脑与会,作出与6国首脑、外长及其他有关部长进行定期对话的决定,加强双方在政治、经济、安全等领域的合作,帮助6国在立法等方面与欧盟接轨,在贸易方面进一步作出让步,并责成欧委会拟定有关6国如何达到入盟条件的“白皮书”。至此,可以说欧盟已为它最终消化中东欧、向东扩展空间、防范俄罗斯扩张势力抬头打下良好基础。这对欧盟将来扩大经济、政治潜力,提高竞争能力,具有重要战略意义。

(二)南地中海地区——关系到欧洲未来稳定与安全的地区

南地中海地区是指包括土耳其在内的中东、北非各地中海沿岸国。该地区由于地缘、政治、经济、文化等特殊原因,对欧盟的安全与稳定具有仅次于中东欧的重要意义,属欧盟周边重点地区。欧盟与该地区在经济上关系密切,其石油的27%和天然气的32%来自该地区,欧盟对该地区的出口及各种援助也数额可观;政治上,该地区各国关系的紧张与否及各国内部的稳定程度也直接关系到欧盟、尤其是其地中海成员国的安危。冷战结束后,中东和平进程取得重大进展,整个地区的形势明显缓和。欧盟在此形势下绝不甘心让美国在长期掌握该地区政治主导权后又包揽经济方面的事物与好处,因此准备行动起来,扩大自身在该地区的影响。另一方面,南地中海地区伊斯兰原教旨主义势力的抬头,引起欧盟的极大不安。近几年来,原教旨主义势力不仅在阿尔及利亚、黎巴嫩、埃及、约旦、土耳其、突尼斯等国迅速发展壮大,而且已开始向国际化方向发展,在中东和谈、波黑战争、争夺中亚广大地区、武器贩运等方面均可感到其影响。特别是欧盟各国的穆斯林移民日益增多,已接近1000万人,而且已有个别伊斯兰组织开始协调移民中的激进分子的活动。这不能不使欧盟尤其是法、意、西等地中海国家感受到直接威胁。为此,欧委会1994年10月根据上届首脑会议的意图,正式提出了对地中海南岸地区的政策框架和远景目标。概括起来,欧盟的这一政策主要有以下几点:

(1)积极推进阿以和谈进程,扩大自身政治影响,为地中海地区整个形势进一步缓和创造条件;

(2)通过与埃及、以色列、摩洛哥、突尼斯等中东、北非国家直接的政治安全对话,防止伊斯兰原教旨主义的威胁,维持该地区的稳定与欧洲的安全;

(3)同该地区建立新型“伙伴关系”,通过增加援助帮助该地区各国解决经济、社会发展问题,尽可能消除原教旨主义激进势力产生的根源,并加强欧盟在该地区的经济存在,为此欧盟已决定今后5年至少为该地区拨款25亿埃居;

(4)推进地区经济合作和一体化进程,争取到2010年建成包括欧盟及该地区共30多个国家、6~8亿人口的环地中海自由贸易区,为欧盟经济的更大的发展提供新空间。

此后,欧盟加快了对上述政策的进一步充实和付诸实践的步伐。在政治方面,1994年11月欧盟外长会议一致决定取消对叙利亚长达8年之久的武器禁运,以加强对叙利亚及中东问题的影响;1995年1月,法、意、西、葡等4国与阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯等3国举行了内政部长会议,讨论西地中海安全问题,呼吁共同防止恐怖主义行动,加强安全合作;同年2月,欧盟主席法国外长同德国、西班牙国务秘书对叙利亚、以色列、加沙自治区进行“三驾马车”访问,力图加强欧盟对中东和谈的影响。在经济方面,欧盟先后同突尼斯、摩洛哥、以色列、埃及、约旦等国开始双边谈判,争取签署联系国协议;1995年3月,经过多轮谈判,欧盟同土耳其就1996年建立关税联盟达成协议。此外,欧盟还通过与地中海沿岸国的密切联系,积极筹划于当年11月在西班牙召开“欧洲—地中海会议”,就进一步加强双方贸易、安全、文化关系,最终建立自由贸易区等问题进行磋商。由此可见,随着欧盟“南下”政策的加速推行和不断充实,欧盟在地中海地区的作用与分量进一步加强,与美国在地区经济、政治事务上的争夺也在不断加剧。

(三)亚洲——美、日、欧经济争夺的主战场

20世纪80年代以来,亚洲地区特别是东亚地区经济持续高速增长,外贸额占世界贸易总额的比重不断提高,自身市场容量日益扩大,国际资本纷纷涌入,成为世界经济中最蓬勃兴旺的地区。面对这一势

头,日、美两国先后调整政策,使自己的贸易和投资大幅度向亚洲倾斜。1993年,日本对东亚贸易额已占其贸易总额的38.1%,对东亚的直接投资也从其1989年直接投资总额中所占比重的12%提高到1993年的18.5%。1989年至1993年间,随着美国经济战略重心的不断东移,美对东亚地区的直接投资也猛增60%,投资额已达900亿美元;而且1993年美国与亚洲的贸易额已占其贸易总额的54%,美国对亚洲地区的出口也超过对欧洲的出口。与此相反,欧盟在相当长时间内却由于种种原因而忽视了亚洲市场。据关贸总协定统计,1992年欧盟对亚洲的出口仅占其全部出口的7.5%,从亚洲的进口也只占其全部进口的11.2%,而且欧盟各国在亚洲各国的外来直接投资中所占的比例尚不及10%,与美、日在亚洲市场上的积极进取攻势形成明显反差。为了扭转这一局面,德、法、英等欧盟大国高层领导人自1993年起纷纷出访亚洲国家,并先后制定出各自的“亚洲新政策”,力图抓住世界经济发展重心向亚洲地区转移的时机,开拓广阔的亚洲市场,加强它们在该地区的经济存在,缩小与美、日的差距。在这些大国的推动下,欧盟本身也意识到亚洲崛起的世界意义,并于1994年7月通过《走向亚洲的新战略》,强调“亚洲目前对欧盟前途的影响比历史任何时期都大”,积极参与到亚洲经济增长之中去,以便通过更有效的合作与协调加强欧盟在亚洲的存在,提高欧洲在亚洲的形象;并呼吁通过加强与东盟及其他区域集团的关系来促进和平与安全,促进亚洲市场的进一步开放。在这一新战略的推动下,欧盟与亚洲各国和地区集团的交往日益密切。欧盟与东盟多次举行会晤,并召开欧盟—东亚首脑会议,先后发表《卡尔斯鲁厄声明》和新加坡“行动纲领”,强调进行建设性政治对话,加强经贸、技术、环保等方面的合作。1995年1月底,欧盟新任主席和新加坡总理在参加达沃斯世界经济论坛年会时还共同表示,希望在不久的将来能够召开欧洲—东亚首脑会议,把双边合作推向深入。

(四)拉美——需要参与开发的第二个经济活跃区

1991年以来,拉美经济增长一直保持在3%~4%之间,市场扩大,外资投资活跃,外贸明显增长。1994年,全地区进出口额分别增长

9.4%和12.4%。加之地区内经济区域化、集团化的发展推动了该地区的经济增长,因此被认为是大有前景的经济活跃区。欧盟与拉美地区一直有着密切的经贸关系。据统计,欧共体1980~1992年向拉美地区直接投资200亿美元,占直接投资总额的1/3;同期,欧盟向拉美各国提供双边合作援助120亿美元,超过美国而居第一位。欧盟还是拉美的第二大贸易伙伴,吸收拉美出口总额的20%,并提供其出口的17%。特别是90年代以来,欧盟利用拉美市场扩大的时机,大力占有市场,使拉美出口总额从1990年的200亿美元上升到1993年的275亿美元,净增37%。

然而,面对拉美地区市场开放速度的加快和经济集团化所带来的巨大发展潜力,特别是面对美国在成立北美自由贸易区后加紧向中、南美扩展的势头,欧盟按其拓展全球经济新疆域的既定方针,也加紧调整了对拉美的政策。20世纪90年代以来,欧盟在拉美的政策重点是:在努力发展与拉美各国的经贸合作的同时,侧重加强与中美洲各国及“南锥体共同体市场”的关系。在拉美,欧盟与中美洲及“南锥体”这两个地区目前关系最紧密。欧盟10年前便通过“圣何塞”进程与中美洲各国建立了合作基础,1993年又与对方签署了“第三代”协议,决定扩大援助部门和合作范围,并使对方出口产品享有普惠制待遇。另外,欧盟还为对方400个项目总共捐赠了7亿美元。为进一步加强和扩大与拉美的现有合作,欧盟1994年10月提出计划,准备在近期内与拥有人口近2亿、产值6410亿美元的“南锥体共同市场”建立“地区联盟”。具体方案是:在2001年以前与之建立包括农产品在内的关税联盟,促进双方自由贸易;在第二阶段,把双方合作扩大到其他各领域,从而确保欧盟目前在南美的经济地位,防范美国通过建立全美自由贸易区损害欧洲的直接利益^①。

纵观欧盟的上述一系列重大举措,可以明显感到,欧盟在美、欧、亚三大经济区域逐步形成,美、欧、日三极综合实力竞争愈演愈烈的情形下,已开始从全局着眼,全力在全球范围拓展经济、政治空间,以便将来

① 黄华光:《欧盟在全球范围大力拓展经济、政治空间》,《和平与发展》1995年第3期。