

NINGBO FAZHAN LUNJI

宁波发展论集

2005

主 编 毛光烈



宁波出版社
Ningbo Publishing House

宁波发展论集(2005)

主 编 毛光烈



宁波出版社

Ningbo Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

宁波发展论集.2005/毛光烈主编. —宁波:宁波出版社, 2006.5

ISBN 7-80602-979-6

I. 宁... II. 毛... III. ①地区经济—经济发展—宁波市—文集 ②社会发展—宁波市—文集
IV. F127.553-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 052793 号

宁波发展论集(2005)

主 编 毛光烈

出版单位 宁波出版社(地址:宁波市苍水街 79 号 邮编:315000)

责任编辑 倪建飞

印 刷 宁波大港印务有限公司

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 21.75

字 数 420 千

版次印次 2006 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号 ISBN 7-80602-979-6/F·59

定 价 60.00 元

目 录

加快推进宁波市域经济发展研究	(1)
在把握“两期”中不断提升政府工作层次	(26)
加快我市社会事业发展对策研究	(49)
提高政府依法行政能力研究	(92)
宁波建设国际经贸大平台对策研究	(110)
消费在区域经济中的功能和对策研究	(134)
关于宁波市区客运场站布局研究	(156)
深入推进宁波生态市建设研究	(168)
构建服务型教育体系:提高地方性大学对地方经济社会发展贡献度的有效 途径	(193)
完善城乡医疗卫生服务体系的对策研究	(201)
关于北仑区“十一五”期间经济和社会发展的几点思考	(213)
立足开发,统筹兼顾,加快实现城乡一体化	(236)
推进宁波品牌大市建设的对策研究	(250)
宁波转变经济增长方式提升产业自主创新能力的对策研究	(268)
构建断型农业科技体系 提高我市农业综合效益	(297)
加快行业协会改革 提高产业竞争力研究	(311)
按照科学发展观要求深入推进大桥经济发展	(332)

加快推进宁波市域经济发展研究

转变发展理念,创新发展模式,实现城乡、区域、经济社会统筹协调发展,提升城市的综合实力、国际竞争力和可持续发展力,是新阶段区域发展面临的重大课题。对宁波来说,认真贯彻五中全会精神,全面落实科学发展观,深入实施“六大联动”,实现经济社会又快又好发展,一个带有根本性的战略方向就是发展市域经济。本课题阐述了市域经济的基本内涵和发展市域经济的重大意义,分析了宁波发展市域经济的现实基础和存在问题,明确提出了目标要求和重点领域,并深入探讨了发展市域经济的保障措施和对策建议。

一、发展市域经济是循规律合时势的战略选择

(一)十六届五中全会对新时期区域发展提出了新要求

十六届五中全会坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,对我国当前和今后一个时期发展形势作出了科学判断,对“十一五”经济社会发展进行

了决策部署,从城乡区域统筹协调、经济结构和经济增长方式、自主创新能力、体制改革、对外开放、和谐社会等层面对新阶段发展提出了要求。如果说科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,那么中央依据科学发展观作出的重大决策部署就是科学发展观在今后一段时期尤其是“十一五”发展的具体体现,既对区域发展提出了明确要求,又为探索和制定区域发展战略提供了重要依据。

从“十一五”开始,我们的发展内涵和理念发生了根本性的变化,要求我们在讲经济发展时,既要注重经济增长,又要注重经济结构、资源配置和技术创新等问题;在讲社会发展时,既要注重教育、卫生、文化、体育等社会事业的发展,又要注重社会组织与和谐社会建设;在推进城市化的同时,又要按照城乡一体化的要求,促进城乡协调发展和市域统筹发展;在重视经济社会协调发展的同时,又要协调人口、环境、资源之间的关系,重视人与自然的和谐发展;在注重人与自然和谐发展的同时,又要强调人自身的全面发展。科学的发展内涵和发展理念归结到一点,就是要实现既快又好的发展,而创新发展模式是实现既快又好发展的根本动力。对于宁波来讲,关键就是必须坚持科学发展观,全面贯彻十六届五中全会精神,深入实施市委“六大联动”战略,大力发展市域经济,使宁波朝着城乡统筹、区域协调、经济集约、科技先进、体制完善、社会和谐的方向迈进。

(二)全面把握市域经济的基本内涵及其对宁波发展的重要意义

市域经济是以市级行政区域为核心地理空间,以市级政权为主要调控主体,以市场机制为配置资源的基本手段,坚持全市一盘棋,统筹市域规划,强化区域合作,优化资源配置,推进大市范围内全面协调发展,具有鲜明地域特色和优势的开波型区域经济。市域经济不是封闭狭隘的行政区域经济,也不是县域经济的简单放大,它是更具开放性、协调性、共享性等特点的经济系统,是发挥市场基础作用与综合运用政府

宏观调控手段的有机结合,是在充分尊重市场规律的前提下对区域发展模式的创新。发展市域经济的目标是进一步提升城市的综合实力、国际竞争力和可持续发展力;核心是拓展经济社会发展的更大空间,推进科技和制度创新,实现资源要素更大范围、更高效率的优化配置利用;关键是调节和平衡不同主体的利益,充分调动各级主体尤其是市和县(市)区、镇(乡)行政主体的积极性;重点是形成城乡统筹、区域均衡、经济社会协调的良好发展格局。从区域发展规律来看,市域经济发展将经历三个阶段:第一阶段是城区经济和县域经济协同发展的阶段;第二阶段是全市协调发展、功能合理、优势互补的全域都市化阶段;第三阶段是市域高度统筹、宁波都市经济圈全面形成的阶段。

宁波发展市域经济是贯彻五中全会精持,全面落实科学发展观,循规律合时势的重大战略选择。

1. 发展市域经济是遵循区域发展规律顺应区域发展大势的必然选择。宁波区域经济形态从村域经济到镇域经济、县域经济,进而发展到市域经济,是有其必然性的。在以农业为主导的阶段,区域经济往往局限于村域经济;当农村工业化和市场化发展到一定阶段,乡镇企业和小城镇迅速发展,就表现为镇域经济;随着乡镇工业块状集聚,城镇化加速推进,资源要素在较大范围内统筹配置,就形成了县域经济;在工业化、市场化、城市化、国际化综合发展到一定阶段,资源要素在更大范围内优化配置,区域间的竞争已表现为区域整体尤其是城市群之间的竞争,就要求实现向市域经济的新跨越。同时,从区域发展大势看,当前城市群正在成为经济总量规模最大、人口密度最高和国际影响力最强的空间,城市群竞争成为区域竞争的重要内容,而中心城市的功能竞争越来越成为城市群竞争的主要内容。加快培育城市功能优势、突出城市功能地位成为中心城市发展的重中之重。宁波要成为长三角城市群的主要中心城市,必须坚持全市一盘棋,大力发展市域经济,加快市域功能组

合,培育独特的功能优势,形成强大的功能组团,全方位融入对外合作和竞争。

2.发展市域经济是坚持科学发展观创新区域发展模式的重要实践。创新区域发展模式是贯彻落实科学发展观的必然要求,市域经济强调通过合理布局产业发展空间、优化升级产业结构、大力推进科技进步、集约利用要素资源等举措加速推进经济增长方式的转换;强调通过统筹发展市域基础设施、劳动就业、教育社保和文明建设,形成城乡一体、区域均衡的发展新格局;强调通过推进科技创新、教育创新,形成科技教育人才与经济发展紧密结合的新型机制体制,实现经济社会发展的有机结合;强调通过区域经济管理模式和治理机制的创新,来加快宁波工业化、城市化、一体化、市场化和国际化步伐,是对宁波发展模式的重大创新。

3.发展市域经济是推进城乡区域协调发展、构建和谐社会的重大举措。发展市域经济有利于建立以城带乡、以工补农、城乡互动协调发展的新型城乡关系,它以中心城市的快速发展为依托,强化“市”对“域”的服务支撑,发挥域对乡的带动作用,加快城乡统筹发展。发展市域经济有利于打破行政分割,促进区域协调发展,它通过体制机制创新和统筹规划,提高区域内各区块的专业化程度,推进区域协作,形成功能互补、错位发展的区域协调发展新格局。市域经济强调以人为本,解难创优,均衡发展,实现人与人、人与自然、人与社会的和谐相处,是推动和谐社会建设的重要力量。

4.发展市域经济是转变政府职能推进经济社会均衡协调发展的关键手段。发展市域经济有利于利用经济、体制、机制等优势,引入现代行政理念、管理体制和治理方式,大力建设公共服务型政府,加快政府职能的转变,并以此为动力,加大社会事业发展力度,在社会管理、公共服务方面加强大市的统筹规划,消除各个区块各自为政的管理服务体系

和自我封闭的低水平重复建设,构建区域内更加紧密有效的公共服务体制机制,逐步改变社会发展明显滞后于经济发展的现状,进一步提升宁波在社会发展方面的制度竞争力,保障区域经济社会更加全面协调地发展。

5.发展市域经济是创新体制机制建立资源节约型社会的有效途径。建立资源节约型社会需要以体制机制创新为动力。发展市域经济有利于形成资源节约集约使用的体制机制,充分发挥市场机制优化资源配置的基础作用,克服行政区域经济的弊端,减少资源浪费、闲置和不经济利用,并打破相对封闭、孤立的资源运行环境,突破“市域”的限制,从更大范围内实现资源的更佳配置,保障资源利用社会效益的最大化,形成更加开放的资源要素配置格局,从而提高资源要素利用的规模效益和结构效益,提高建设资源节约型社会的质最和速度。

6.发展市域经济是立足特色优势促进产业优化升级的客观需要。能否在日益激烈的区域竞争中加快形成比例协调、充满活力的产业关系和高度化、专业化的主导产业,这是宁波整体发展必须要回答的关键问题。发展市域经济有利于强化中心城市的服务能级,拓展现代服务业需求,加快发展现代服务业;有利于发挥宁波产业优势,整合产业资源,通过延伸产业链等形式优化产业关系;有利于打破行政区域限制,在全市范围内实现产业在空间上的优化布局,促进先进制造业快速发展;有利于推进科技创新、教育创新,形成科技教育人才与经济发展紧密结合的新型体制机制,加快推进“宁波制造”向“宁波创造”的转变,为产业的升级提供不竭动力。

7.发展市域经济是顺应区域一体化趋势使宁波更好适应开放环境的紧迫要求。发展市域经济有利于宁波充分发挥体制优势,积极打破镇域、县域的局限,加快提升市域整体的国际化程度和水平;有利于宁波加速融入长三角区域发展,强化城市间的合作关系,推进长三角南翼

整体融入区域一体化进程;有利于把全市的优质资源组织起来,不断提高国际经贸的全方位服务能力,构筑国际经贸大平台,做好做强长三角南翼的国际“跳板”,确立宁波在新一轮开放竞争中的优势,进一步巩固和提升宁波在长三角乃至全国经济发展中的重要战略地位。

总之,发展市域经济是我们转变发展理念、创新发展模式的有益探索,它是符合当前国内外城市及城市群的发展趋势、顺应区域发展规律的必然选择,是与科学发展观、十六届五中全会精神高度一致,与省委“八八战略”、市委“六大联动”精神高度一致的重大战略举措,应当把发展市域经济作为宁波今后一段时期的重要发展战略。

二、宁波发展市域经济的现实基础和存在问题

(一)发展市域经济的理念和思想日趋成熟,但实施层面尚未形成工作体系

当前发展市域经济的思想基础不断夯实。首先,随着科学发展观的贯彻和落实,全面、协调、可持续发展理念已经深入人心;其次,市委“六大联动”战略的形成、提出和落实,为实施市域统筹协调发展指明了方向;再次,由于资源要素、生态环境、人才科技等发展中关键因素的制约和倒逼,对政府的宏观调控提出了新的更高要求,同时也使加快转变经济增长方式和区域发展模式成为宁波发展的紧迫需求。在此背景下,市委“十一五”规划建议明确提出要“加快形成城区经济和县域经济协同发展的市域经济发展格局”,要“增强市域经济实力”,市域经济的发展理念将被贯彻到“十一五”规划的各个领域之中,贯彻到宁波“十一五”乃至更长时期的经济社会发展之中。

从概念的提出到决策的形成,市域经济取得了实质性的重大进展,但一个决策从形成到实施有很多的工作要做,目前发展市域经济的工作体系有待建立和健全。第一,发展市域经济的整体框架有待确定。目

前还没有专项规划对市域经济的发展战略、总体目标、阶段性发展要求、重点发展领域等作出具体规定。第二,发展市域经济的组织体系没有形成,部门责任也尚未明确。第三,发展市域经济的整体合力有待加强。市域经济涉及利益的调整,在有效的利益调节机制没有建立的情况下,部分利益主体对发展市域经济缺乏积极性。第四,市域经济的配套政策尚未制定,相关的行政管理、财政管理、规划管理、干部考核、利益调整等方面都有待建立相应政策规范,以保障市域经济顺利发展。

(二)发展市域经济的政策空间相对较大,但市级政府的调控能力有待加强

1983年底,宁波地市合并,确立了“市管县”的行政体制。1987年,宁波成为计划单列市,享有相当于省一级的计划决策权和经济管理权。1988年,国务院批准将宁波市列为“较大的市”,可以根据《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定,制定地方性法规。在此政策体制下,市一级政府在区域管理、制度创新、资源调配等方面具有较大的调控权和灵活性,为发展市域经济提供了广阔的政策空间。近几年宁波利用体制优势进行了积极探索,也积累了不少有益经验。

但是作为推进者的政府尤其是市一级政府还有待进一步加强自身调控能力以用好用足这些政策优势。首先,市一级政府调控手段有待改进。虽然“市管县”体制赋予市一级政府较大的管理权限,但市级政府则更多关注市本级的发展,大市统筹发展方面的调控手段不完善,没有形成一套有效的调控体系。其次,市一级政府调控实力有待加强。由于我市财力分配向县(市)区的倾斜,与其他副省级城市相比,市本级地方财政收入和支出占全市的比重偏低,与市域经济要求市级政府发挥的作用不相称。

(三)发展市域经济的规划体系正在逐步建立,但体制建设相对滞

后

从宁波市统筹城乡发展规划纲要及六个专项规划的编制和实施,从宁波市“十一五”规划建议的出台到市域总体规划、象山港规划、余慈区域规划的研究和编制,从涉及全市的重大基础设施建设规划的编制到生态城市、创新型城市建设规划纲要的研究探索,发展市域经济的规划体系正从无到有逐步确立,并带动了相应的发展理念、目标、思路和部分重大举措的形成。与此同时,相关的市场制度、利益调节机制、区域合作机制、生态补偿机制、财政转移支付制度的建设也正在从无到有逐步推进之中。但是与近一两年来编制和出台的一系列规划或规划纲要比较,体制建设步伐还是相对滞后。

在规划管理体制方面,我市的规划管理体制离市域经济强调的全市发展一盘棋还有差距。首先是经济社会发展规划、城市规划和土地规划目前很难达到高度的协调。其次是市级规划和各县(市)规划也存在脱节现象。再次是各县(市)区之间规划强调小而全,忽视横向联系,不利于大市统筹发展。最后,打破行政分割的区域规划制度尚来完善,要实现跨行政区域的统筹发展还有一定难度。

在区域合作体制方面,目前县域相对封闭的发展局面尚未得到根本扭转。一是缺乏区域合作的强烈意识。各区域在基础设施建设、资源利用、产业发展上各自为政,在加强区域合作、创新区域合作机制方面没有形成共识。二是缺乏区域合作运作机构,包括合作区域组成的双边或多边机构和具有一定权威的第三方协调机构,区域协同发展缺乏总体协调。三是缺乏合理的区域合作规则对区域间信息沟通、合作谈判等事项进行具体规范。

在利益调节方面,目前还没有形成合理的利益调节机制。首先是利益分配机制。利益分配上行政色彩太浓,部分应过渡给市场的资源支配权还是掌控在行政主体手中,各行政主体从自身利益出发很容易做出

违背市场规律的资源配置行为,造成资源使用的不经济。其次是利益谈判机制。在跨区域的资源配置中,还没有形成一套完善的利益谈判制度,利益主体无法通过谈判来明确资、权、利。再次是利益补偿机制。目前尚未形成一套政府和市场相结合的利益补偿机制,财政转移支付制度不够完善,多样化的补偿手段尤其是市场化补偿的相关机制还没有形成。

在领导干部考核评价方面,当前的干部考核评价机制尚没有体现市域经济发展的主要内容,对于干部的考核评价指标主要集中在经济、社会发展的一些常规显性指标上,缺少各县(市)区对大市统筹发展贡献方面的相应指标,对具体指标的选取和确定相应的量化标准上也需要进一步探索。同时,相关的考核激励与考核监督制度也没有健全,影响了领导干部尤其是各地区主要领导干部发展市域经济的积极性。

(四)发展市域经济的基础不断夯实,但区域功能开发和协调发展的局面尚未形成

当前宁波综合实力不断提升,经济总量和财政收入获得了较快增长,所有县(市)均先后跻身全国百强县行列,各自特色也比较明显。市委“十一五”规划纲要确定了优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发等四大主体功能区,并提出按照区域主体功能区划要求,坚持发挥比较优势和统筹协调发展原则,实施“东扩、西进、北联、南统筹、中提升”区域发展战略,同时,浙江省环杭州湾城市群空间规划也已经发布实施,这些都有助于宁波区域功能开发格局的形成。当然,对照发展市域经济的内涵要求,我市在区域功能开发、大市协调发展上还存在一定差距。

区域功能开发上,首先是中心城市辐射能力相对较弱,功能优势没有凸显。中心城市所起的作用与其应该发挥的功能还是有差距,经济总量比重还是偏低,现代服务业发展速度相对较慢,城市的集聚、扩散、服务等核心功能发挥不强,“市”对“域”的辐射力和带动力较弱。其次各

(县)市没有按各自优势形成功能互补的发展格局。县域的发展基本还是停留在本行政区域小而全的发展上,没有立足大市进行整体规划,没有形成优势互补的功能区块,影响了全域整体功能的提高。再次,跨县(市)区的特殊区块功能开发还不成熟,还没有形成包括制度设计、行政协调、专项规划实施等在内的成熟方案。

大市协调发展上,我市虽然在区域均衡发展上走在全省全国前列,但从市域内部的横向比较看,离较高水平的均衡发展还是有差距。首先是区域发展差距客观存在,南三县发展相对较慢,经济实力相对较弱。其次是城乡发展差距还是较大。长期形成的城乡二元经济社会结构没有根本政变,“三农”问题依然比较突出,城乡就业、教育、社保等存在较大差距。再次是经济社会发展不协调,社会发展短腿拖了全面发展的后腿。区域、城乡、经济社会发展差距的存在一定程度上增加了大市统筹的难度。

(五)发展市域经济的大区域合作有所加强,但与长三角联动发展的层次还有待提升

随着区域间竞争与合作趋势的增强及区域内外合作交流软硬件条件的优化,宁波的经济腹地在不断拓宽,与大区域其他城市的经济社会合作进一步密切,在长三角城市群中独特的功能和优势正在形成,向内外联动发展迈出了坚实的一步。

但随着区域经济一体化步伐的加快,宁波在全而融入大区域、提升与长三角联动发展的层次上还存在一定障碍,直接影响到市域经济的发展质量。首先,城市的辐射力有待提升。目前宁波市域内部的功能整合还没有完成,影响了区域辐射能力的提高。其次,宁波在长三角区域的功能定位尚未最后明确。虽然已有长三角南翼经济中心的城市定位,但至今没有从城市群角度进行明确科学的功能定位,港口、产业、开放等特色功能优势的发挥不够充分,缺少错位发展、功能互补,影响了宁

波与长三角城市群的深层次合作。再次,宁波与长三角联动发展的体制机制尚未成熟。目前区域内的经济合作多于社会合作,企业合作多于政府协调,制度化、系统化的合作局面没有形成,信息沟通,利益协调、发展协作等方面的体制机制构建尚未起步。

三、宁波发展市域经济的目标要求、基本理念和重点领域

(一)目标要求

在“十一五”乃至更长一段时间内,资源优化配置、大市统筹发展的体制机制更加完善,政府宏观调控体系和区域协调系统更加健全,区域开放性、协调性和共享性特征更加突显,形成中心城市和功能组团紧密结合的发展格局,基本实现区域发展模式的转换,在城乡统筹区域均衡协调发展的基础上实现市域整体功能的极大提升,实现宁波综合实力、国际竞争力和可持续发展力的新跨越,基本建成现代化国际港口城市。

按照上述目标,在实际工作中,要坚持科学发展观,把城市发展概念突破中心城区,扩大至整个市域,从提升市域整体实力和综合竞争力的高度推进我市的市场化、工业化、城市化、国际化和生态化进程,以城市群为主要载体优化市域发展空间,合理引导生产力布局和要素流向,尤其是要优化布局市域一体的城市群体系、产业发展体系、市场组织体系和教育、科技、文化、创新等支撑服务体系,加快形成市域经济发展格局。当前要着力打好六张牌。

打好长三角城市群中的国际牌。以国际性的战略思维,整合区域内的优势资源,形成全方位、宽领域、多层次的对外开放格局,提高宁波的国际贸易服务能力,在为长三角城市群以及我国中南、西南地区国际化的服务中,进一步巩固和提升宁波在长三角乃至全国经济发展中的重要战略地位。

打好产业集群与宁波制造的实力牌。适应产业发展趋势,促进产业

资源整合,延伸产业链,积极推进产业结构优化升级,基本实现重要产业在大市内的合理布局。进一步推进产业集群发展,推进集群内的专业协作、信息共享、网络共建,不断提高宁波产业的国际竞争能力。增强区域自主创新能力,加快“宁波制造”向“宁波创造”的跨越。

打好要素配置和服务支撑的都市牌。做强中心城市,增强中心城市与各县(市)的行政管理、交通运输、生产协作、商品流通、信息传输管道和网络,实现中心城市服务功能的全域化;逐步形成中心城市-功能组团两级规划,合理调整城镇布局,全面促进城乡协调发展,实现对市域资源的全面统筹和高效配置。

打好经济社会有机结合的联动牌。积极推进科技创新、教育创新、文化创新,实现科技教育人才文化与经济发展的紧密结合,走经济与社会、资源与环境、人与自然和谐协调发展之路,基本消除社会发展短腿,提高环境和资源的承载能力,实现可持续发展。

打好法制健全体制完善的保障牌。增强政府的统筹协调能力和公共服务能力,完善社会主义市场经济体制,健全规划、投资、土地利用、基础设施、产业布局、环境保护等方面大市统筹的体制和机制,构建区域合作体系,发挥地方立法优势,保障相关体制机制运行的权威性和稳定性,在法制环境中统筹发展市域经济。

打好现代文明共创共享的和谐牌。坚持以人为本,创建文明城市,建设法治城市,打造平安宁波,构建和谐社会,提高发展的能力,实现人民群众福利的提高、利益的增进、生活的美好,实现发展成果全市域共享。

(二)重点领域

1.优化市域产业发展空间。按照产业发展规律以及区域功能开发的要求,加强引导,合理布局市域产业,建立集中、集聚和集约的产业发展关系,促进组织、研发、制造、流通等各个产业功能紧密衔接,在市域

内外形成有机开放的产业发展网络。近中期要立足市域,着力实现产业发展的三个转变:

产业形态实现由地域群聚向链接集群转变。要以整合市域内外产业资源为目标,选择宁波市域具有一定发展基础与前景优势的产业,通过向产业的上游创新、中游制造以及下游市场延展,构建产业链,如高等教育—高新技术研发—高新制造业产业链,高档面料—纺织服装—时尚服装设计—会展营销产业链,汽车零配件—汽车整车设计及生产—汽车服务业产业链,石油化工—新材料、新能源—精细化工—特色制造业产业链,滨海养殖—滨海生态休闲、旅游—景观房地产—商务会展产业链,模具制造—文具、小家电制造—会展—全球营销网络产业链等等,组织产业粘性空间。

产业空间实现从块状集聚向以城市群为载体的带状、片区规模集聚转变。制造业要突破块状经济的原始低水平集聚,着力形成有机联系的“三带、六区、13+1”布局结构;服务业要以市域城市群发展为载体,结合考虑制造业的空间分布,按照我市服务业发展规划和统筹城乡产业发展规划,布局成以中心城区为核心、充分发挥各县(市)中心区和中心镇节点支撑作用的市域圈状辐射结构。

产业功能实现从生产制造中心向资源配置中心转变。宁波作为长三角地区最重要的生产制造中心之一,必须大力发展面向长三角乃至更大区域制造业的生产服务业,强化对区域性物资流、资金流、技术流、信息流的控制与资源配置能力,加快推进从生产制造中心向资源配置中心、市场中心的转型,这是提升市域产业竞争力必须高度重视的问题。

2.构建市域强大的功能组团。要突破各县(市)区小而全的发展格局,围绕市域四大主体功能区的规划,综合考虑各县(市)区的资源禀赋和发展优势,引导县(市)区明确其功能定位和发展方向,在市域内形成功能互补的良性发展局面,构建市域强大的功能组团,使市域成为具有