



教育蓝皮书

LUE BOOK OF EDUCATION

21世纪教育发展研究院 编

2006 年：
中国教育的转型与发展

盘点年度资讯 · 预测时代前程

TRANSFORMATION AND
DEVELOPMENT OF CHINA'S
EDUCATION
(2006)

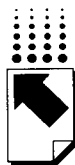
主 编/杨东平

副主编/朱寅年



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





教育蓝皮书

**BULE BOOK OF
EDUCATION**

21 世纪教育发展研究院 编

2006 年： 中国教育的转型与发展

TRANSFORMATION AND
DEVELOPMENT OF CHINA'S
EDUCATION
(2006)

主 编 / 杨东平

副主编 / 朱寅年



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 教育蓝皮书 ·

2006 年：中国教育的转型与发展

主 编 / 杨东平

副 主 编 / 朱寅年

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872 pishubu@ssap.cn

策 划 / 范广伟

责任编辑 / 丁 凡

责任印制 / 盖永东

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 27.25

字 数 / 433 千字

版 次 / 2007 年 2 月第 1 版

印 次 / 2007 年 2 月第 1 次印刷

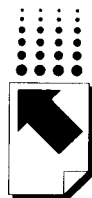
书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 494 - 9/F · 121

定 价 / 55.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究



权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

盘点年度资讯 预测时代前程

《2006 年：中国教育的转型与发展》

编 委 会

主 编 杨东平

副 主 编 朱寅年

课题组核心成员

杨东平 朱寅年 王 烽 柴纯青 孟 飞
杨 旻

本书作者（以文序排列）

杨东平	刘海波	宋雁慧	吴 华	周 玲
孟 飞	邢 晖	柴纯青	储朝晖	李公明
胡 斌	王 烽	张 阔	林 莉	井建斌
王 艳	王 雄	王 胜	朱正标	翟晋玉
于国祥	张荣伟	任建明	韩嘉玲	朱寅年
贾玉超	刘文杰	王 丽	杨 旻	

感谢香港乐施会对本书的赞助



目 录 CONTENTS

总报告

转型之中的中国教育	杨东平 / 003
-----------------	-----------

教育公共政策

“十一五”规划：教育公共政策的调整	刘海波 / 025
新《义务教育法》实施和教育立法的进展	宋雁慧 / 035
促进义务教育均衡化	吴 华 / 045
西部农村义务教育经费保障新机制改革实施现状	周 玲 / 056
地方教育制度创新报告	孟 飞 / 068

专题报告

“负重”大“提速”：2006 中国职业教育聚焦	邢 晖 / 077
2006：重建民办教育的信心	柴纯青 / 090
幼儿教育当前的问题与对策	储朝晖 / 102
艺术教育在中国	李公明 胡 斌 / 113

高等教育

- 高等教育：从规模扩张到内涵式发展 王 烽 / 125
- 2006 年高校招生制度改革回顾 张 阔 / 137
- 我国高校贷款的几个基本问题 林 莉 / 148
- 学术不良行为治理问题 井建斌 / 161

基础教育

- 高考改革新动向 王 艳 / 171
- 我国城市初中毕业与高中招生制度改革评述 王 雄 王 胜 朱正标 / 180
- 新课程改革：在争议中进行 翟晋玉 / 194
- 新教育实验：过一种幸福完整的教育生活 新教育实验共同体 / 202
- “新基础教育”：构建“生命·实践”的教育哲学 翟晋玉 / 214

特别关注

- 我国教育腐败的现状与趋势 任建明 / 227
- 落实流动儿童义务教育政策的制度冲突 韩嘉玲 / 237
- 中国农村代课教师现象检讨 朱寅年 / 251
- 争辩“现代私塾”：合法与合理之间 贾玉超 / 261
- 2006 年中国校园学生安全报告 刘文杰 朱寅年 / 272
- 孔子学院与国际汉语推广 王 艳 / 283
- 从国文到语文：我们丢失了什么？ 王 丽 / 288

教育满意度调查

2006 年度中国教育满意度调查报告

..... 21 世纪教育发展研究院搜狐网教育频道 / 303

教育大事记

2006 年中国教育大事记	孟 飞 / 315
---------------------	-----------

附 录

附录 1 2005 年全国教育事业发展统计公报	教育部 / 351
附录 2 第四次全国国民阅读调查	中国出版科学研究所 / 357
附录 3 2005 年中国居民生活质量指数研究报告 (教育部分)	零点调查与指标数据合作完成 / 361
附录 4 西部贫困地区中小学教师流失意向调查	西北师范大学 / 364
附录 5 中国学龄儿童少年营养与健康状况调查报告	卫生部、科技部、国家统计局 / 367
附录 6 中国中小学生睡眠状况调查	中国睡眠研究会等 / 371
附录 7 中国青少年注意力状况调查	中国关心下一代工作委员会、中国社会心理学会 / 373
附录 8 五城市中学阶段青少年发展状况报告	中国科学院心理研究所 / 376
附录 9 北京行为不良青少年调查	北京市教育委员会 / 378
附录 10 大学生价值观变化的调查与分析	沈 旭 张 帆 / 380
附录 11 高校招生制度 10 省市调查	国家统计局 / 384
附录 12 中国高校近亲繁殖程度调查	顾海兵 曹 帆 / 387
附录 13 大学生就业现状及发展 2006 年度调查报告	教育部全国高等学校学生信息咨询与就业指导中心 / 395
附录 14 中国民办高校毕业生就业现状调查报告	中青世嘉、中国管理科学研究院 / 399

附录 15（热点文本）

关于抵制学术腐败与学术不端行为的公开信 109 位学者 / 406

附录 16（热点文本）

关于设立“国家阅读节”的再建议 朱永新 / 410

附录 17（热点文本）

关于“在青少年中开展中国传统文化经典教育”的建议
..... 洪可柱 / 415



CONTENTS

Chief Report

Education in China's Transformation

Yang Dongping / 003

Public Policy in Education

"The Eleventh Five" Plan, Public Policy Adjustment in Education

Liu Haibo / 025

Implementing "Compulsory Education Law" and Progressing

Education Lawmaking

Song Yanhui / 035

Promoting Compulsory Education Equilibrium

Wu Hua / 045

Actuality on the New Fund Safeguard Mechanism Reform

of Compulsory Education in Rural West

Zhou Ling / 056

Report on the Innovation of Local Educational System

Meng Fei / 068

Special Reports

Burden Accelerating, Focusing on China's Vocational Education
in 2006

Xing Hui / 077

Reconstructing Confidence on Private Education (2006)

Chai Chunqing / 090

Problem and Countermeasure of Pre-school Education

Chu Zhaohui / 102

Art Education in China

Li Gongming, Hu Bin / 113

Higher Education

- Higher Education, From Expansion to Connotation Wang Feng / 125
Review of Higher Educational Enrollment System Reform in 2006 Zhang Kuo / 137
Some Fundamental Issues on Higher Education Loan Lin Li / 148
Issues on Treating Academic Badness Jing Jianbin / 161

Basic Education

- New Trends on College Entrance Exam Reform Wang Yan / 171
Commentary on Junior High School Graduation and High School
Enrollment System in the Urban Area Wang Xiong, Wang Sheng, Zhu Zhengbiao / 180
New Curriculum Innovation, Progressing in Dispute Zhai Jinyu / 194
New Education Experiment, Live a Happy and Integrity Life New Education Experiment Community / 202
New Basic Education Experiment, Constructing an Educational
Philosophy of "Life. Practice" Zhai Jinyu / 214

Special Attention

- Actuality and Trend of Educational Corruption in China Ren Jianming / 227
System Conflicts of Implementing Floating Children's
Compulsory Educational Policy Han Jialing / 237
Analysis of Non-regular Teachers in Rural of China Zhu Yinnian / 251
Controversy on "Modern Si Shu", Between the Legitimacy
and Rationality Jia Yuchao / 261
Report on Campus Security in China (2006) Liu Wenjie, Zhu Yinnian / 272

Confucius Academy and Extending International Chinese	Wang Yan / 283
From National Language to Chinese, What We Lost?	Wang Li / 288

Investigation on Educational Satisfactory

Investigation on Chinese Educational Satisfaction in 2006	Yang Min / 303
---	----------------

Big Events

Big Events of China's Education in 2006	Meng Fei / 315
---	----------------

Appendices

National Education Development Statistical Bulletin in 2005	The Ministry of Education / 351
The Fourth Investigation on National Reading	Chinese Publish Science Research / 357
Report on Living Quality Index of Chinese in 2005 (Educational Part)	Zero Survey, Indicator and Data / 361
Investigation on the Intend of Teachers' Loss in the Primary and Secondary School in Western Poor Areas	North-West Normal University / 364
Investigation on the School-Age Children' Nutrition and Health in China	Ministry of Health, Ministry of Science and Technology, Statistic Bureau / 367
Investigation on Students' Sleeping in the Primary and Secondary School in China	Chinese Sleep Research Society etc. / 371
Investigation on Chinese Youth's Attention	China Youth Concern Committee, Social Psychological Society in China / 373
Report on Youth's Development in Secondary School in Five Cities	Research Institute of Psychology in the Academy of Science in China / 376

Investigation on the Bad-Activity Youth in Beijing

Beijing Educational Committee / 378

Investigation and Analysis on the Changing of the College Students' Value

Shen Xu, Zhang Fan / 380

Investigation on Higher Education Enrollment System in Ten

Provinces and Cities

National Statistic Bureau / 384

Investigation on the Close Breeding in Chinese Universities

Gu Haibing, Cao Fan / 387

Report on the Undergraduates' Employment and Development in 2006

Consultation and Guidance for College Students Center in Ministry of Education / 395

Investigation on the Undergraduates' Employment from the Private

Colleges in China

Graduate School of Administration Science in China / 399

(Hot Text) Open Letter for Rejecting Academic Corruption

and Bad Academic Activities

109 Scholars / 406

(Hot Text) Suggestion on Setting up "National Reading Day"

Once More

Zhu Yongxin / 410

(Hot Text) Suggestion on "Classic Education of Traditional

Culture For the Youth"

Hong Kezhu / 415

总 报 告

Chief Report

转型之中的中国教育

杨东平

2006 年是我国“十一五”规划的开局之年。国家“十一五”规划纲要的颁发、中共中央十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，奠定了中国社会改革和发展的方向。在构建和谐社会的视野中，重视发展教育，保障和促进教育公平的公共政策，在 2006 年获得了新的进展。

围绕落实科学发展观、建设和谐社会的目标，我国教育公共政策继续在宏观的转变之中，促进教育公平，保障农村义务教育发展和促进义务教育均衡发展，成为教育公共政策的基本价值。在基础教育领域，随着新修订的《义务教育法》正式实施，农村免费义务教育的进程正在顺利推进，确立了中央和各级政府分担的经费保障机制，全国农村开始实行“两免一补”的政策。义务教育均衡发展的概念正在得到贯彻，对假市场化之名、行营利之实的公办中小学“改制学校”进入了强力清理的阶段。

高等教育发展规模成为宏观控制的对象，从而将高等教育纳入内涵发展的轨道上来。与基础教育领域相比，高等教育领域的变革仍然缓慢，高校的社会声誉和公信力仍在下降之中，一些深层次问题处于发酵状态并开始爆发。民办教育发展艰难，公众对多样化教育的需求等不同问题，都凸显了先进的发展观与落后的教育体制的矛盾，以及深化教育体制改革的必要性和紧迫性。

一 教育公共政策的重大转型

（一）建设和谐社会，促进教育公平

2006年3月14日，第十届全国人民代表大会第四次会议表决通过了《关于国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议》（下简称《决议》）。《决议》对优先发展教育、加大教育投入、强化政府责任、促进教育公平等提出新的要求，“保证财政性教育经费的增长幅度明显高于财政经常性收入的增长幅度，逐步使财政性教育经费占国内生产总值的比例达到4%。强化政府对义务教育的保障责任，加大中央和省级政府对财政困难县义务教育经费的转移支付力度。促进教育公平，公共教育资源要向农村、中西部地区、贫困地区、民族地区以及薄弱学校、贫困家庭学生倾斜。各级政府要增加职业教育投入，重点支持面向农村学生的中等职业学校。”《决议》还提出了“十一五”期间教育发展的基本任务，即全面实施素质教育，着力完成普及和巩固义务教育、大力发展职业教育、提高高等教育质量这样三个主要任务。

2006年10月18日，中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（下简称《决定》）。《决定》认为我国已进入改革发展的关键时期，“经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化”。这种空前的社会变革，造成影响社会和谐的主要矛盾和问题是“城乡、区域、经济社会发展很不平衡，人口资源环境压力加大；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出。”因此提出“坚持教育优先发展，促进教育公平”的任务，要求全面实施素质教育，深化教育改革，提高教育质量，建设现代国民教育体系和终身教育体系。坚持公共教育资源向农村、中西部地区、贫困地区、边疆地区、民族地区倾斜，逐步缩小城乡、区域教育发展差距，推动公共教育协调发展。明确各级政府提供教育公共服务的职责，保证财政性教育经费增长幅度明显高于财政经常性收入增长幅度，逐步使财政性教育经费占国内生产总值的比例达到4%。“4%”是《决定》中唯一的数字，落实4%成为一个政治任务，进入了主管部门的操作过程，成为国家对教育的根本