

行政法学

(第二版)

张世信 周 帆 主编



MPA (公共管理硕士)

系列



復旦大學出版社

www.fudanpress.com.cn

MPA

(公共管理硕士) 系列

行政法学

(第二版)

张世信 周 帆 主编



復旦大學出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政法学/张世信,周帆主编.—2版.—上海:复旦大学出版社,
2001.3(2006.9重印)
(MPA〈公共管理硕士〉系列)
ISBN 7-309-02761-2

I. 行… II. ①张…②周… III. 行政法-法的理论-研究生-
教材 IV. D912.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第85637号

行政法学(第二版)

张世信 周 帆 主编

出版发行 复旦大学出版社 上海市国权路579号 邮编 200433
86-21-65642857(门市零售)
86-21-65118853(团体订购) 86-21-65109143(外埠邮购)
fupnet@fudanpress.com http://www.fudanpress.com

责任编辑 邬红伟
总 编 辑 高若海
出 品 人 贺圣遂

印 刷 江苏大丰市科星印刷有限责任公司
开 本 787×960 1/16
印 张 24.5
字 数 401千
版 次 2006年9月第二版第四次印刷
印 数 14 101—19 200

书 号 ISBN 7-309-02761-2/D·161
定 价 33.00元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社发行部调换。
版权所有 侵权必究



M P A

(公 共 管 理 硕 士)

复旦版MPA系列教材引入了
国外先进的公共管理理念，同时
反映中国改革开放的实践与趋
势。

——中国行政管理学会副会长、
原全国MPA教育指导委员会顾问

夏书章

复旦版MPA系列是面向实践、
面向世界的探索性教材。

——复旦大学首席教授

曹沛霖

本书责任编辑E-mail地址: whw63@sina.com
或whw6312@sohu.com

欢迎读者就本教材的内容结构、观点阐述、文字表达以及使用情况等,提出您的意见、建议和要求,我们将继续提供良好的售后服务。

A large, faint watermark of the Fudan University seal is centered on the page. The seal is circular with the university's name in Chinese and English around the perimeter, and the year 1905 at the bottom. In the center of the seal is a large, stylized Chinese character '博' (Bo), which means '博学' (Bo Xue), or 'Broad Learning'.

“博学而笃志，切问而近思。”

(《论语》)

博晓古今，可立一家之说；
学贯中西，或成经国之才。

主编简介

张世信，1937年生于天津市，复旦大学法学院教授、宪法学与行政法学学科带头人。曾任复旦大学法律学系系主任。1956年至1965年北京大学法律学系本科、宪法研究生毕业。长期从事教学与科研工作，主编《中国宪法学教程》、《行政法学概论》、《行政法学》、《中国行政法辞典》等，以及参与撰写《行政法概要》、《宪法学》、《中华人民共和国宪法教程》、《法学基础知识》等共20余部著作。长期参与国家立法和上海地方立法的研讨，主持调研“上海市市级行政机关执法基本情况”，并获上海市政府决策咨询奖。现兼职中国法学会宪法学研究会理事、上海法学会特邀理事、上海行政管理学会理事、上海监察学会理事。

周帆，1963年生于安徽省，复旦大学国际关系与公共事务学院副教授、法学博士。2000—2001年日本创价大学法学部访问学者。主要著作有《当代公务员制度概论》、《现代政治制度论》。在国内外发表学术论文40余篇，其中《迈向21世纪国际化大都市上海政府法制发展战略》和《上海市级行政执法机关基本情况研究》两篇论文分别获得上海市政府决策咨询奖。

内 容 提 要

提高行政机关及其公务员的依法行政水平，坚持依法行政、从严治政，是建设社会主义法治国家和法治政府的关键。本书针对我国政府公共管理的需要，侧重从行政管理角度，系统阐述行政法学的基本概念、原则，重点分析行政主体规范、行政行为规范、行政救济规范和监督行政规范等四方面内容，使读者阅读后能对行政法学的基本概念和原理，诸如行政主体、行政行为、行政立法、行政程序、行政复议、行政诉讼等内容及其发展，有比较全面的了解。

与第一版相比，本书第二版依据新颁布施行的《行政许可法》、《公务员法》、《治安管理处罚法》和《行政法规制定程序条例》、《规章制定程序条例》等法律、法规，对公务员、行政许可、行政处罚等章节进行了较大的修改与充实，并在一些章节后根据需要设置了案例及案例思考题，方便读者理论联系实际进行深入思考。本书既可作为MPA学位课程的专用教材，亦适合作为公共管理学及法学专业的本、专科基本教材。

第二版说明

本书出版五年多来,我国的行政法制建设在贯彻和落实依法治国的基本方略和党的十六大精神方面有了新的发展,《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国治安管理处罚法》和《行政法规制定程序条例》、《规章制定程序条例》等法律、行政法规的施行,以及国务院《全面推进依法行政实施纲要》的发布,进一步推进了我国依法行政的进程和建设法治政府目标的实现。为了与时俱进,本书在遵循原体例下,对公务员、行政许可、行政处罚等章节进行了较大修改和充实,对其他有关章节也作了适当修订,同时在有些章节后增加了案例及其思考题,供读者学习与研究。

此次修订工作主要是由主编之一的周帆老师承担的。另外,余红征参与了第十章的修改,华晴参与了第十二章的补充,特予说明。

编 者

2006年6月于复旦大学

前 言

依法治国,建设社会主义法治国家,行政法治是关键。树立法治观念,掌握行政法基本理论,正确运用我国的行政法律规范,提高依法行政水平,是时代对每一位公共管理人员的基本要求。

本书的写作构想是根据公共管理专业硕士学位(MPA)的需要和我国行政法学的发展趋向设计的。由周帆副教授提出全书结构及写作大纲,经反复研究讨论后,确定撰写提纲。

行政法学是法学和行政学共同关注的学科,而本书的编写亦是法学专业与行政学专业的教师等共同协作的结果。本书作者除了主编之外,还有其他许多同志,具体分工如下:

- 张世信、薛国才 第一章
- 张世信、周 诚 第二章
- 张世信、王颖敏 第三章
- 江美塘 第四章
- 方 卿 第五、十三章
- 周 帆、徐 水、姚育尚 第七章
- 陈周旺 第九章
- 张 明 第十章
- 许江晖 第六、八、十一章
- 刘向真 第十二、十七章
- 余红征、江美塘 第十四章
- 邹珊珊 第十五、十六章
- 王世雄 第十八、十九章

本书由张世信教授、周帆副教授统稿,最后由张世信教授定稿。

衷心感谢法学院和国际关系与公共事务学院资料室全体同志对编写本书的帮助,衷心感谢复旦大学出版社邬红伟同志对本书的斧正。

在本书编写中,我们学习、参考和借鉴了行政法学界同仁们的真知灼见,为此特向他们表示诚挚的敬意和感谢。由于水平所限,本书难免有错误和不当之处,敬请读者批评指正。并企望予以指教,以便今后修改和提高。

编 者

2000 年 12 月于复旦大学

复旦大学出版社出版

复旦博学·MPA 系列

- | | |
|----------------------|------------------------------------|
| 1. 当代中国公共政策 | 刘伯龙、竺乾威主编
定价: 24.00 元 |
| 2. 公共行政学(第二版) | 竺乾威主编
定价: 29.00 元 |
| 3. 公共行政学经典文选(英文版) | 竺乾威、〔美〕马国泉编
定价: 48.00 元 |
| 4. 行政法学(第二版) | 张世信、周帆主编
定价: 33.00 元 |
| 5. 公共经济学 | 樊勇明、杜莉编著
定价: 33.00 元 |
| 6. 领导学原理——科学与艺术(第二版) | 刘建军编著
定价: 35.00 元 |
| 7. 政治学 | 孙关宏、胡雨春主编
定价: 30.00 元 |
| 8. 组织行为学 | 竺乾威、邱柏生、顾丽梅主编
定价: 33.00 元 |
| 9. 行政道德文选(英文版) | 〔美〕杰拉尔德·凯登著 〔美〕马国泉编
定价: 45.00 元 |
| 10. 定量分析方法 | 张霁珠、陈力君编著
定价: 29.00 元 |
| 11. 定量分析方法导引、题解与案例 | 陈力君、张霁珠编著
定价: 28.00 元 |
| 12. 公共经济学导引与案例 | 樊勇明编著
定价: 27.00 元 |
| 13. 信息技术及其应用 | 吴柏林编著
定价: 35.00 元 |

- | | |
|-------------------|----------------------------|
| 14. 公共政策分析 | 张国庆主编
定价:35.00 元 |
| 15. 政策学的主要理论 | [韩]吴锡泓、金荣枰编著
定价:46.00 元 |
| 16. 土地资源管理学 | 刘卫东、彭俊编著
定价:30.00 元 |
| 17. 比较公务员制度 | 周敏凯著
定价:28.00 元 |
| 18. 行政伦理:美国的理论与实践 | [美]马国泉著
定价:34.00 元 |

复旦博学·公共管理基础系列

- | | |
|-------------|------------------------------|
| 1. 当代中国政治制度 | 浦兴祖主编
定价: 19.00 元 |
| 2. 行政学原理 | 孙荣、徐红编著
定价: 28.00 元 |
| 3. 政府经济学 | 孙荣、许洁编著
定价: 24.00 元 |
| 4. 办公室管理 | 孙荣主编
定价: 20.00 元 |
| 5. 政治学概论 | 孙关宏、胡雨春、任军锋主编
定价: 20.00 元 |

复旦博学·国际政治与国际关系系列

- | | |
|---------------|----------------------|
| 1. 当代西方国际关系理论 | 倪世雄等著
定价: 48.00 元 |
| 2. 近现代国际关系史 | 唐贤兴主编
定价: 40.00 元 |
| 3. 当代中国外交 | 颜声毅著
定价:35.00 元 |
| 4. 国际政治学新论 | 周敏凯著
定价: 25.00 元 |

5. 21 世纪全球政治范式

俞正樑等著
定价: 26.00 元

其 他 教 材

1. 新政治学概要(第二版)

王邦佐等主编
定价: 30.00 元

2. 西方政治学说史

浦兴祖、洪涛主编
定价: 20.00 元

3. 全球化时代的国际关系

俞正樑等著
定价: 28.00 元

4. 秘书写作

杨元华、孟金蓉等编著
定价: 36.00 元

5. 社会心理学

孙时进编著
定价: 29.00 元

6. 商务谈判与沟通技巧(第二版)

潘肖珏、谢承志著
定价: 20.00 元

7. 秘书工作案例

孙荣、杨蓓蕾等编著
定价: 23.00 元

目 录

第一编 导 论

第一章 行政法概述	3
一、行政与行政权	3
二、行政法概念	7
三、行政法分类	8
四、行政法渊源	9
五、行政法的地位与作用	13
六、行政法发展趋势	15
思考题	17
第二章 行政法治原则	18
一、依法治国与行政法治	18
二、行政合法原则	24
三、行政适当原则	29
四、行政公开原则	33
思考题	36
案例一 孙志刚因收容被殴致死案	36
第三章 行政法律关系	38
一、行政法律关系概念	38
二、行政法律关系主体	42
三、行政法律关系客体	45

四、行政法律关系内容	46
五、行政法律关系变动	48
思考题	50

第二编 行政主体规范

第四章 行政主体	53
一、行政主体概念	53
二、行政主体资格界定	59
三、行政主体类型	63
四、行政主体的权力与责任	68
五、受委托组织	75
思考题	78

第五章 行政机关	79
一、行政机关概念	79
二、行政机关设置	84
三、行政机关编制	89
四、机构改革与行政机关的发展	93
思考题	97

第六章 授权组织	99
一、授权组织概念	99
二、授权组织资格	103
三、授权组织类型	105
四、授权制度发展	107
思考题	109

第七章 公务员	110
一、公务员概念	110

二、公务员法律关系	120
三、我国公务员制度的主要内容	127
四、公务员制度的发展	134
思考题	136
案例二 赵某因公安机关强制人身自由而要求赔偿案	137

第三编 行政行为规范

第八章 行政行为	141
一、行政行为概念	141
二、行政行为类型	145
三、行政行为要件	154
四、行政行为效力	157
思考题	160
案例三 郑某诉工商局不履行职责案	161
第九章 行政立法	162
一、行政立法概念	162
二、行政立法原则与程序	168
三、行政立法权限	172
四、行政立法发展	176
思考题	180
第十章 行政许可	181
一、行政许可概念	181
二、行政许可的设定	186
三、行政许可的实施	187
四、监督检查与法律责任	192
五、行政许可制度的发展	193
思考题	194