

跃进中的 基本建設撥款工作

中华人民共和国財政部基本建設財務司編



963
63-1

跃进中的 基本建設撥款工作

中华人民共和国財政部基本建設財務司編

跃进中的基本建設撥款工作

中华人民共和国財政部基本建設財務司編

*

財 政 出 版 社 出 版

(北京鼓樓趙府街40号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097号

財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

*

787×1092 耗 $\frac{1}{32}$ • 3 $\frac{3}{4}$ 印張 • 75 千字

1958年8月第1版

1958年8月北京第1次印刷

印 数: 1—2,300 定 价: (5) 0.26元

統一書号: 4066·95

目 录

依靠党委，依靠群众，大力改进基建撥款工作，支援	
工农业生产大跃进 …… 中国人民建設銀行河北省分行	(7)
依靠党委，依靠群众，做好財政工作，促进基本建設	
高速度发展 …… 中国人民建設銀行黑龙江省分行	(15)
貫徹群众路綫，改进撥款	
工作 …… 中国人民建設銀行重庆市分行	(21)
从生产出发，为生产	
服务 …… 中国人民建設銀行广东省分行	(26)
貫徹撥款工作的群众	
路綫 …… 中国人民建設銀行江苏省分行	(30)
解放思想，破旧立新 …… 中国人民建設銀行本溪市分行	(34)
我們是怎样根据工程的特点进行撥款	
工作的 …… 中国人民建設銀行武汉市分行	(39)
建設銀行在促进建設速度方面能做些	
什么 …… 中国人民建設銀行張家口市支行	(45)
共同协作，搞好基本建設	
工作 …… 中国人民建設銀行唐山市支行	(50)
組織基本建設大协作的	
經驗 …… 中国人民建設銀行張家口支行	(53)
我們是如何同建設单位、施工单位加强	
协作的 …… 中国人民建設銀行黃石市支行	(62)

千方百计地协助企业节省

投資 中国人民建設銀行浙江省分行 (65)
檢查投資分配, 要从建設速度出发, 为生产

服务 中国人民建設銀行无錫市支行 (68)
檢查投資分配的經驗 中国人民建設銀行上海市分行 (71)
在企业之間組織輔助項目的投資

协作 中国人民建設銀行湖南省分行 (74)
檢查投資分配工作的

經驗 中国人民建設銀行郑州市支行 (76)
建設銀行龙溪支行服从党的中心任务积极为生产

建設服务 福建省财政厅 (80)
改进审查預算工作 中国人民建設銀行青山专业分行 (82)
上海市建筑企业試行統一的自有流动資金

制度 中国人民建設銀行上海市分行 (85)
长沙市改革建筑企业流动資金制度的

經驗 中国人民建設銀行湖南省分行 (89)
敢想、敢說、敢干, 結算、核算

大革新 中国人民建設銀行山西省分行 (91)
关于付款工作的改革 中国人民建設銀行上海市分行 (99)
打破常規, 就地撥款 中国人民建設銀行南京市支行 (101)
便利建設用款, 加强全面

协作 中国人民建設銀行牙克石支行 (105)
实行內部集中清理和現場結算的

經驗 中国人民建設銀行包头市分行 (107)

前 言

全国工农业的大跃进，促进了基本建設财务管理工作的
大跃进。

各地建設銀行的工作，在党的领导下，在整风运动和双反运动胜利的基础上，在建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，加强了政治观点、生产观点和群众观点，克服了見物不見人的片面監督观点和單純財政观点，破除了迷信，解放了思想，决心做基本建設的促进派。在工作方向上明确了依靠党，依靠群众；为高速度地发展生产服务，为促进多快好省服务；为基本建設事业服务。有了明确的思想观点，眼界就开闊了，上游的目标就找到了。于是，在規章制度方面，大砍束縛生产力发展和束縛群众积极性的不合理的制度規定，改善生产关系，适应生产力的发展；在和建設部門的工作关系方面，加强了服务，便利建設用款；在資金方面，帮助建設部門千方百计地挖潜力，节省不必要的支出，扩大建設規模；帮助建設部門合理使用流动資金，加速資金周轉；并且充分利用銀行业务上的方便，大办好事，大搞协作，促使工程的順利进行；实现了基本建設财务管理工作的
大跃进，这里，最明显地体现了政治思想的統帅作用。只要依靠党，依靠群众，就沒有办不好的事情。

这个小册子，是根据1958年7月財政、冶金两部在石景山鋼鐵厂召集的基本建設投資包干現場促进会上，各地建設銀行提供的材料編成的。关于投資包干和投資包干以后如何

进行财务管理工作的問題，已經另外編成了一個小冊子。現在的这个小冊子，主要是介紹各地建設銀行在基本建設財務管理工作上的跃进情况和經驗，其中也包含了各地建設部門在大力节省投資、合理运用資金和加速工程进度方面的一些經驗。因之，它对于各地財政部門、建設銀行以及各个建設部門財務工作的同志，都将会是有益的。

我們相信，在党的統一领导下，全体基本建設財務工作同志鼓起冲天的干劲，力爭基本建設財務撥款工作的上游，在不久的将来，必将給我們的財務撥款工作带来一个完全新的面貌。

編 者

1958年7月15日

依靠党委，依靠群众，大力改进 基建拨款工作，支援工农业生产大跃进

中国人民建设银行河北省分行

河北地区的基建拨款工作，是在鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线的光辉照耀下，在工、农业生产大跃进高潮的鼓舞下，在整风运动、反右派斗争取得决定性胜利的基础上，掀起了思想、工作双跃进的高潮。

在工、农业生产大跃进进入“一天等于二十年”的伟大时代，河北省委提出“十年道路，一年走完，苦战三年，改变河北面貌”的号召。在农业生产方面要求“大战一年，粮棉全部达到农业发展纲要指标。1958年粮食总产量力争实现300亿斤，棉花8亿斤。”在工业建设方面要求“全党动手，全民动员，上下通力协作，大办地方工业。”

根据省委的号召，为了促进建设事业的高速度发展，我们本着“凡是有利于多快好省的就干，凡是束缚生产力发展，不利于调动群众积极性的就砍，凡是党委决定了的就办”的原则，主要进行了以下的工作：

一、帮助建设单位合理分配投资，支援建设事业大跃进

到6月20日止，我们帮助各单位合理安排投资，节约了13,378万元，平均占原计划的17.66%。同时我们明确了，节约不是为了财政结余，而是为了多搞建设、多生产，改变

了过去单位安排新工程必須报批的作法，主动帮助单位就地安排了7,288万元的生产性工程，这就在投資不增加的原則下，多作了工程，扩大了建設規模，增加了生产能力，有力地支援了工农业生产。我們采取的办法是：

1. 和单位結合：井陘办事处帮助井陘煤矿，削減民用建筑9万平方米和过多的排水費等共节约121万元，用以扩建矿井和补充了井下設備，这样就可以使該矿的年产量提高50%，每年增产煤30万吨。保定支行帮助保定专区水利局，削減不必要的控洪坝，就地取材、多用受益乡民工挑土、改为輕便鉄道运输等，节约投資60万元，扩建了中型水庫17个，可扩大灌溉面积17万亩，約可增产粮食2,500万斤。石家庄支行帮助鋼鐵厂削減了不必要机修車間和过高的設備价格，节约110万元，增建了两个55吨的小高爐，每年可增产鉄4.4万吨。

2. 五合一：石家庄市发展地方工业資金不足900万元，市委指示計委、銀行要在全部投資6,600万元內节约1,000万元。經計委、銀行、財局、主管局、建設单位会审，仅仅花了7天的時間，就节约了1,400万元。

3. 結合双反，党委領導，群众辯論：井陘办事处在井陘煤矿党委领导下，組織了一个青年突击队，他們千方百計地想办法，提出将双实鋪望板改为花鋪，写成大字报敲鑼打鼓送上门，但煤矿的工程师表示不同意。党委研究了銀行同志的意見后发动群众进行了辯論，結果認為銀行的意見是可行的，这样就能节约60多万元，受到党委在广播站的广播表揚，石家庄市团委也在“青年报”上进行了表揚。

二、开展了为基本建設“办好事”运动

我們在“工程需要什么，就千方百計地帮助解决什么”

的口号下，掀起了以促进多、快、好、省为目的“办好”运动，各行几乎是全体动员四出奔跑，风雨无阻，昼夜不停。据不完整的统计，仅在五、六月份就帮助解决了设备91台，钢材1,973吨，木材14,908立方，水泥1,837吨，工人4,800个；帮助104个单位挖掘资金1,027万元，帮助49个单位解决了202个扯皮问题，帮助22个单位建立了管理制度51项，推广了节约的先进经验18项；使96项工程提前开工3—35天，47项工程提前5—90天建成投入生产。

石家庄塑料厂因缺电动机、真空泵等，在“七一”不能投入生产，石家庄支行的同志们跑遍全市各单位和六个县，找到了13台电动机、2台真空泵、2吨裸铜线等8种器材，帮助该厂提前5天投入了生产，并节约了2万元。该厂感到非常满意，并且称赞建设银行是“破常规，革旧律，支援工业建设。”

张家口支行的同志在宣化木材加工厂和工人同吃、同住、同劳动，当宣传员、组织员、核算员，抓住量材下锯，利用扒楞等，创造了出材率137.17%的最高纪录。市召开现场会议，交流了经验，并在全市推广，全年可以节约木材1.5万立方。

岗南水库民工效率达不到定额，每天要浪费6,000多个工日，岗南办事处的同志深入灵寿施工队一中队四小队，进行了具体研究，并推广了“三人打眼”、“炮眼底垫盐”等先进经验，工效由仅达定额的31.2%，提高到107%。

宣化办事处协助宣化铁厂对建设容量13立方米的小高爐进行了又快、又省的试验，每个小高爐，一个月完工，只花了13万元，比该厂去年建设的同样小高爐，缩短工期3个月，节约8万元。

三、發揚共產主義精神，加強協作

協作的主要形式是：

1、銀行與甲乙雙方協作。為了充分發揮各方面的積極性，保證建設任務的完成，我們主動與甲乙雙方訂立了書面或口頭的、雙邊的或三邊的互保協議，主要內容是，銀行保證：資金及時供應，隨時有事隨時辦；不頂票，不退票；單位叫，馬上到；工程需要什么，盡量設法幫助解決；幫助合理分配投資，幫助解決扯皮問題等。單位保證：合理使用資金，不開空头支票；有問題及時和銀行商量；財務、材料帳向銀行公開，提供銀行所需的資料等。

密切協作的結果，不僅有利於加快建設的速度，而且單位也發揮了加強財務管理的積極性，走上了大家辦基建撥款工作的道路。因此，資金使用更加合理，今年1—5月份用於儲備的資金，為完成投資的61.1%，比去年同期下降了40.4%。石家莊印染廠在協議簽訂後，主動把已列入計劃而並非急需用設備3萬多元，由計劃中剔除緩購。

2、幫助施工單位之間搞協作。銀行主要是通過會議溝通情況，启发互相調劑有無，互相支援，協作生產。這就解決了過去由於協作不夠影響工程進行的一些問題。例如，在石家莊支行召開的橋東區施工單位協作會上，張掖公司第五處以600立方公尺的木材，支援了第一處，使第一處避免了停工待料。

3、在黨委統一領導下，組織建設部門大協作。銀行主要是把建設上存在的問題，及時向黨委匯報，由黨委組織有關部門，互相配合，互相支援。石家莊發展地方工業，需要大批設備、材料，生產單位有不少的備用設備，市計委會發出調撥單進行調撥，但不了解情況，調撥不到，銀行提供了清倉資料和情況，由市委書記動手搞思想，解決了木材1,400

立方公尺，鋼材2,000噸，電動機80多台。保定工業區，經銀行建議，在市委領導下，平衡了木材1.2萬立方公尺，鋼材1,422噸，水泥879噸，綫材1.2萬公尺，鋼材52噸。有力地支持了工業建設。

四、大破規章制度

“制度死，手續多，事難辦”，“給錢不痛快，干涉內政，不公道”等等，是有关方面對撥款制度和銀行幹部工作作風的反映。我們通過整風，發動群眾，大鳴大放、大辯論，掀起了敢想、敢說、敢干大破規章制度的高潮，對現行規章制度手續，砍掉了80%以上。過去我們總怕別人“浪費”，對人總是不放心，似乎只有自己是管家的。現在在總路線的光輝照耀下，主動地打破陳規舊矩，取消了许多關卡；為了爭取時間進行建設，即使沒有計劃，沒有預算，只要黨委同意就可付款；工程緊急，沒有限額，黨委說話，銀行先墊，事後歸還。過去“打油的錢、不許打醋”，其他基本建設控制項目、設備不僅控制投資總額還要控制數量，現在只要不超過總投資，單位可以自行調劑。過去領款，審憑証，對計劃、對合同、對印鑑、對限額、蓋章等，至少要等一分鐘，多者幾小時，現在只對印鑑、蓋章，一般是15秒至多是半分鐘就可辦理完畢。過去貸一次款，要經過六道關口，辦四種手續。實行“存貸合一”後，只要一種手續，一道關口，按照黨委的決定，利用一切可以利用的資金，開展了地方工業貸款，全力支援地方工業的發展。過去預付款核撥往往為了額度大小、撥扣遲早等，爭得“面紅耳赤”，還要“專款專用”，現在則實行了大流動資金制度；對執行預付款制度的，按照甲、乙方商定的額度撥付，並與流動資金合併使用。過去領工程款，全年約向銀行編報二號表19萬張，用紙40令，

并且牵制了大批的技术人员，现在取消了二号表，实行分次付款，完工结算，解放了生产力，节约人力也节约了财力和物力。很多单位反映“银行的干劲真足，说改就改，改的狠，改的快，出乎意料之外”。井陘煤矿还给办事处送了锦旗，称赞银行是“先进师傅”。

改革规章制度的结果，也改进了干部的作风，由过去“三不办（不到上班不办，下了班不办，不符合制度不办）而跃为“随到随办”，“送款上门”，“电话付款”，当我们把款和手续送上门后，许多单位很受感动。

大力支援建设的结果，部门关系由扯皮变为协作，三方心情舒畅，亲密无间。唐山支行和开滦煤矿，几年来互不信任，互设防线，互出难题，现已变成互相信任，互相支援，互相协作。

今年上半年的工作，由于党的领导，走群众路线，以及贯彻了发展生产、厉行节约的精神，因而，发展快，效果好，受到了各有关部门的赞扬。据不完全统计，仅5、6月份就收到来信、大字报、广播表扬、感谢信、贺匾、锦旗等1,000多次。张家口市委财贸部部长在支行召开的现场会议上说：“你们的工作，朝气蓬勃，干劲很足，已赶上了‘天桥’四项先进标准，政治归了位，思想观点明确了，处处为生产着想，改变了只相信制度，不相信人的思想，学会了走群众路线，过去很多单位要取消建设银行，看来建设银行是不可缺少的部门，你们由臭变香了。”

通过这一段工作我们的体会是：

一、拨款工作必须从有利于建设事业的高速度发展出发
政治挂帅，以虚带实，一通百通。以总路线为纲，以生产为中心，围绕生产进行工作，就会出现新气象，面貌焕然

一新。我們工作的跃进就是本着“先务虚，后务实，以虚带实，虚实并举”的精神，采取了“做什么，就鳴放什么，什么不通，就辯論什么”的群众自我教育的方法推动起来的，實質上是同各种保守思想斗争中发展起来的。在制定跃进规划时，有的認為“工农业生产好跃进，銀行工作不好跃进”而裹足不前；有的認為“銀行工作跃进就是卡紧点，管严点”；对大破規章制度，普遍訂協議，依靠群众搞撥款工作則認為是“放松监督”，耽心“出乱子”或者認為“今后沒事可干了”，产生了“卷摊子”思想；当工作面向生产以后，有的又曾一度怀疑这种作法的正确性，怀疑“是否超越銀行的职责范围，是否是不务正业”。这一切都說明，工作要想跃进，首先必須务虚，解放思想；解放思想，又必須鳴深辯透。为此，各行都充分发动群众，圍繞着“人人为我，我为人人”、“銀行工作如何跃进，如何支持工农业生产”等专题，进行了大鳴、大放、大爭、大辯，并組織干部到外地和現場參觀、学习，經過“务虚”和实地“取經”提高了思想認識，增强了政治观点、生产观点、群众观点，端正了工作态度，鼓起了干劲，不但心情都舒暢了，思想搞通了，并一致認為只要符合多快好省、能促进建設事业的飞速发展的事都是正业，都是我們应作的工作。

二、必須紧紧依靠党政领导，坚决听党的話

积极貫徹党的指示，坚决服从党的决定，在党的领导下，作好工作，主动請示汇报，就会得到党的指示和支持，工作就会发展再发展，跃进再跃进。保定支行根据党委的要求，主动檢查了各县大办工业的資金筹措情况，向党委汇报后，党委感到銀行是不可缺少的助手，并决定要銀行在五个县設立机构。当然这样作，在我們干部思想中不是沒有阻力

的，特別是有個別同志，他總是只相信自己是忠心耿耿，是堅持“原則立場”，他的原則就是死的制度規章。這是一種頑固的保守思想作怪。如，黨委決定在天津專區建設西河建閘工程，楊柳青支行不聽黨委的話，以水利廳有意緩建為理由，勒令建設單位緩建20多天。這一原則性的錯誤，使建設受到很大損失，行長受到了應有的處分，必須引以為戒。

三、必須大膽相信群眾，依靠群眾，廣泛運用群眾路線的工作方法

放手發動群眾，領導與群眾密切結合，充分發揮了廣大幹部的積極性和智慧，工作就會朝氣勃勃，有聲有色。大膽相信建設部門，三方密切結合，充分發揮了建設部門的積極性，作好基建財務工作，才会有可靠的保證。只相信自己，不相信別人，銀行裸體跳舞，撥款工作的路子就越走越窄；相信群眾，依靠群眾，大家共同負責，撥款工作的路子就越走越寬。

當然我們的工作，以總路線來衡量，做的還很不夠，干勁鼓的還不夠足；工作躍進在各地區之間還不平衡，有的還有“騎驢”思想；我們的領導思想還落後於群眾，有的經驗還沒有及時傳播。今後必須以總路線為綱，一切從有利于建設事業的高速度發展出發，在各級黨委領導下，廣泛運用群眾路線的工作方法，依靠群眾的積極性和智慧，並虛心學習各行先進經驗，敢想、敢干，發揚首創精神，以推動河北地區的基建財務撥款工作，不斷躍進。

1958年7月

依靠党委，依靠群众，做好财政工作， 促进基本建设高速度发展

中国人民建设银行黑龙江省分行

第一个五年计划时期，黑龙江省的基本建设事业和全国各地一样，获得了辉煌的成就，基本建设的拨款工作也取得了很大的成绩。

但是在建设事业突飞猛进的发展形势下，由于我们政策水平不高，对勤俭建国、多快好省的方针，体会的不够深刻完整；对拨款工作为生产服务，支援与促进生产的发展认识不深；依靠党、依靠群众做好财政工作的思想还不够坚强。因之，在具体工作中还存在不少缺点，其表现是：强调银行监督多，依靠广大群众办好财政少；强调财政多，考虑工程的速度少；强调制度多，充分考虑实际情况少；从便于管理的手续考虑的多，从支持与促进生产着想少；揭发消极的东西多，介绍与推广先进经验少。总之，整风以前在拨款工作中是缺乏政治、生产、群众观点的。

经过一年多的整风运动，我省建设银行的广大职工在整风运动胜利的基础上，在党的建设社会主义总路线的鼓舞下，积极性空前高涨，热情洋溢、干劲十足，掀起了政治思想跃进高潮，解放了思想，树立了人人敢想、敢干、敢争、敢言、敢破、敢立的共产主义风格。在工作上出现了一个跃进跟着一个跃进，从力争上游、不甘落后、后浪推前浪，迅

速而生动的发展起来。至5月末全省通过各项任务可为国家节约资金5,355万元，比去年同期增长72倍，这就为扩大与促进生产的发展提供了资金保证。在建设事业突飞猛进发展的新形势下，拨款工作的任务、方向与方法必须与之相适应，我省许多行今年几个月来在这方面摸索与创造了一些方法，其中突出和较为明显的是：一切从生产出发，促进生产的发展；依靠党、依靠广大群众做好财政工作。

（一）一切从生产出发，促进生产的发展

社会主义革命的根本目的就是为了解放生产力，在发展生产的基础上最大限度的满足人民物质和文化的需要，因此生产观点不但是财贸部门而且是每个革命干部都应具备的观点。随着工农业生产大跃进，党在财贸部门中又强调了树立生产、政治、群众观点，银行工作如何促进生产的发展就成为一个很重要的课题，全省各行曾结合总行提出“鼓足干劲、力争上游、以跃进促进跃进，促使基本建设又多、又快、又好、又省向前发展”的口号辩论了银行怎样为建设事业服务的問題，经过辩论提高了思想，认识到一切工作必须从生产着眼，并通过我们的工作，促进生产的发展。

第一，帮助单位筹划了资金，与单位一起研究重点项目、主体工程以及当年竣工动用的工程是否有足够的资金；辅助性建设是否在有关单位之间尽量协作；非生产性建设是否安排得当。以节约资金多于生产性工程。全省至五月底研究结果可以抽出4,818万的资金用于急需的扩大生产性的建设方面去。例如经我们建议柏岗矿务局，削减非生产投资增加了三个小矿，年产原煤三十七万吨；汽轮机厂一车间用挤出的资金提前进行了1959年工程253万元。

第二，深入车间、仓库、现场，参加劳动，了解材料、