



高等学校“十一五”规划教材

财政与金融

Caizheng Yu Jinrong

主 编 朱 炜 王 莉



中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

高等学校“十一五”规划教材

财 政 与 金 融

主 编 朱 炜 王 莉

副主编 段治平 何耀宇 房 红

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

财政与金融/朱炜,王莉主编. —徐州:中国矿业大学出版社,2006.8

高等学校“十一五”规划教材

ISBN 7 - 81107 - 365 - X

I. 财… II. ①朱… ②王… III. 财政金融—高等学校—教材 IV. F8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 077912 号

书 名 财政与金融

主 编 朱 炜 王 莉

责任编辑 孙建波

责任校对 姜 翠

出版发行 中国矿业大学出版社

(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)

网 址 <http://www.cumtp.com> **E-mail:** cumtpvip@cumtp.com

排 版 中国矿业大学出版社排版中心

印 刷 江苏淮阴新华印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787×960 1/16 **印张** 25 **字数** 472 千字

版次印次 2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

定 价 29.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

高等学校“十一五”规划教材经济与管理学科
教材编审委员会

主 任 张 骐

副主任 张金锁 王新华 王汉斌

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁日佳 王 丹 王建华 牛冲槐 宁云才
冯振翼 朱 炜 朱学义 刘友金 纪成君
李汉通 时力华 周 敏 高凤莲 曹靖宇
曾 旗 雷思友 路世昌 廖湘岳 谭旭红
鞠耀绩

《财政与金融》编委名单

主 编 朱 炜 王 莉

副主编 段治平 何耀宇 房 红

编写人员 (以姓氏笔画为序)

于 丹 王 莉 朱 炜 朱海涛 何耀宇
孙 倩 张守芳 陈 昕 陈金库 房 红
段治平 秦江波 聂国栋

前 言

随着经济体制改革的深化和市场经济的发展,我国的财政和金融制度也发生了深刻变化。从1994年我国实行分税制财政管理体制以来,我国就不断地根据其运行情况和宏观调控的需要对之进行调整、改革和完善。同时,金融领域也发生着日新月异的发展、变革和演进。这就要求反映财政、金融理论与实践的教材能跟上改革的步伐,能及时准确地反映我国财政和金融体制改革的最新成果。为此,我们组织一批有丰富教学经验的中青年专家、学者编写了这本《财政与金融》教材,以满足教学需要。

本书以现行财政和金融体制为依据,编写中坚持理论联系实际,着力于求新和实用;结构安排合理,文字表述精练,说理深入浅出;既可作为本科院校财经类、管理类专业的教科书,也可以作为经济管理人员的自学参考书。

本书由安徽理工大学朱炜、黑龙江科技学院王莉担任主编。全书由朱炜、王莉拟订提纲,并对全书初稿进行修改和总纂。书稿写作分工如下:第一章、第六章由安徽理工大学朱炜编写;第二章、第八章由黑龙江科技学院房红编写;第三章由山东科技大学段治平、朱海涛编写;第四章、第十二章由太原理工大学何耀宇编写;第五章由山东科技大学陈金库、陈昕编写;第七章由山东科技大学段治平、陈金库编写;第九章由黑龙江科技学院张守芳编写;第十章由黑龙江科技学院于丹编写;第十一章由黑龙江科技学院孙倩编写;第十三章、第十五章由黑龙江科技学院王莉编写;第十四章由山东科技大学聂国栋编写;第十六章由山东科技大学段治平、陈昕编写;第十七章由黑龙江科技学院秦江波编写。为了保证书稿质量,我们先后召开了几次编写会议,广泛征求有关专家、学者和实务工作者的意见,对书稿进行了多次修改。

在本书的编写和出版过程中,得到了安徽理工大学经管系、黑龙江科技学院经济管理学院、山东科技大学经济管理学院、太原理工大学经济管理学院、中国

矿业大学出版社等单位有关同志的大力支持,副主编段治平、何耀宇、房红做了大量烦琐的事务性工作。同时,我们还参考了国内外公开出版的有关教材和学术著作,吸取了有关专家、学者的最新研究成果,在此一并表示衷心感谢!

尽管我们尽了最大努力,但由于时间仓促,加上主编水平有限,书中难免仍有一些疏漏和不妥之处,恳请读者批评指正。

编 者

2006年6月

目 录

前 言	1
第一章 财政概述	1
第一节 财政的起源和发展	1
第二节 财政的内涵和基本特征	4
第三节 财政体制和财政职能	7
第四节 公共产品和公共财政	12
复习思考题	17
第二章 财政支出概述	18
第一节 财政支出的原则	18
第二节 财政支出的分类	20
第三节 财政支出的规模	23
第四节 财政支出的效益	29
复习思考题	38
第三章 购买性支出	39
第一节 文教科卫支出	39
第二节 行政管理支出	43
第三节 国防支出	45
第四节 投资性支出	48
第五节 政府采购制度和国库集中支付制度	52
复习思考题	60
第四章 转移性支出	62
第一节 社会保障支出	62
第二节 财政补贴支出	78
第三节 其他转移性支出	85

复习思考题	87
第五章 财政收入概述	88
第一节 财政收入的分类	88
第二节 财政收入的构成	95
第三节 财政收入的规模	99
复习思考题	105
第六章 税收收入	106
第一节 税收概述	106
第二节 税收制度	111
第三节 商品课税	118
第四节 所得课税	131
复习思考题	139
第七章 非税收入和公债	140
第一节 国有资产收入	140
第二节 政府收费收入	148
第三节 公债	156
复习思考题	164
第八章 国家预算	165
第一节 国家预算概述	165
第二节 国家预算的决定程序	174
第三节 国家决算和预算平衡	181
复习思考题	188
第九章 金融概述	189
第一节 现代金融	189
第二节 货币	195
第三节 信用	203
第四节 利率	210
复习思考题	218

第十章 金融机构体系	219
第一节 金融体系的构成和发展趋势.....	219
第二节 我国现行的金融机构体系.....	224
第三节 中央银行.....	234
复习思考题.....	241
第十一章 商业银行	242
第一节 商业银行的经营原则和经营管理理论.....	242
第二节 负债业务、资产业务和中间业务	250
第三节 商业银行风险管理.....	261
复习思考题.....	267
第十二章 政策性银行、信托、租赁和保险	268
第一节 政策性银行.....	268
第二节 信托.....	273
第三节 租赁.....	281
第四节 保险.....	285
复习思考题.....	292
第十三章 金融市场	293
第一节 金融市场概述.....	293
第二节 证券市场投资业务.....	296
第三节 金融衍生工具.....	301
复习思考题.....	305
第十四章 货币供需	306
第一节 货币需求.....	306
第二节 货币供给.....	310
第三节 通货膨胀和通货紧缩.....	316
第四节 中国的通货膨胀和通货紧缩.....	325
复习思考题.....	329
第十五章 国际金融	330
第一节 国际收支.....	330

第二节 国际货币体系.....	335
第三节 外汇市场.....	341
第四节 货币期货和期权市场.....	346
复习思考题.....	349
 第十六章 财政政策和货币政策.....	 350
第一节 宏观经济政策的目标.....	350
第二节 财政政策和货币政策.....	354
复习思考题.....	368
 第十七章 财政监督和金融监管.....	 369
第一节 财政监督.....	369
第二节 金融监管.....	374
复习思考题.....	386
 参考文献.....	 387

第一章 财政概述

第一节 财政的起源和发展

一、财政的起源

目前,由政府组织收入、安排支出并对收支进行管理,已是现代社会的一种普遍现象,人们都能感受到从个人的衣食住行到国家的经济、政治、文化建设等的种种财政活动或财政现象。可以说,财政已与人们的生活密不可分。但是,财政并不是自人类出现就有的一种经济范畴,它是社会生产力和生产关系发展到一定阶段、伴随着国家的出现而产生的一个历史范畴。

在原始社会初期,由于社会生产力水平十分低下,人类使用石器简单生产工具共同劳动,共同占有劳动成果。在这一漫长的历史时期,没有剩余产品,没有生产资料私有制,没有阶级和国家,因而也没有财政。

到了原始社会末期,由于社会生产力的发展,出现了剩余产品,商品生产和交换随之萌芽。于是,氏族公社内部出现了家庭和氏族部落,产生了私有制。随着生产力和生产关系的进一步发展,私有制逐渐代替原始氏族公有制而成为整个社会的经济基础。私有制的产生和发展,将人类社会分裂为两个在经济利益上根本对立的阶级——奴隶阶级和奴隶主阶级,使人类社会从无阶级的原始社会过渡到有阶级的奴隶社会。随着社会分裂为阶级,阶级斗争随之发生,以前处理内部事务的氏族组织逐步转变为阶级统治的工具——国家。

国家区别于氏族组织的一个重要特征是“公共权力”的设立。构成这种公共权力的,既有武装的人,也有监狱和其他强制机关。然而,国家统治机构统治和管理国家的活动是非生产性的,它并不创造社会产品,但国家为了维持其统治机构的存在和国家机构行使职能,就需要占有和消耗一部分社会产品。可以说,离开了对社会产品的占有,国家政权一天也不能存在。在国家不直接占有社会生产资料的情况下,通过按资分配取得一部分社会产品以满足自己需要是不可能的,因此国家必须凭借手中的政治权力从物质生产领域强制和无偿地征收一部分自己所需的社会产品。于是,在整个社会产品分配中,就分化、独立出一种新的分配范畴,即以国家为主体并依赖于国家政治权力而进行的社会产品的分

配——财政。社会生产力的发展带来的剩余产品的出现,构成了财政产生的物质基础和经济条件;而私有制和阶级及国家的出现,则是财政产生的政治条件。

二、财政的发展

财政产生以后,随着社会生产力的进步、生产关系的演化以及国家形态的更替,财政亦在不断发展和变化。迄今为止,人类社会已经历了奴隶制国家、封建制国家、资本主义国家和社会主义国家等四种不同制度类型,财政分配的具体形态和特点也在发展变化。

(一) 奴隶制时期的财政

奴隶社会是人类历史上第一个以私有制为基础的社会,其生产关系的基本特征是奴隶主不仅占有一切生产资料,还直接占有奴隶本身和奴隶的劳动。在奴隶制国家,国王不仅是至高无上的政治统治者和军事统治者,还是最大的土地所有者和奴隶主。奴隶主对奴隶享有所有权和绝对的支配权。

在整个奴隶社会,由于社会生产力水平低下和商品货币关系很不发达,因而当时国家的财政收支主要采用实物和劳役形式。例如,粮食、布帛就是我国古代财政的基本收支形式之一;征发劳役去完成军事活动和建筑工程是我国古代非常普遍的现象,也是当时财政的基本收支形式之一。奴隶制国家的财政收入来源包括:王室的土地收入、来自下级奴隶主的进贡收入、来自邻国或邻邦的进贡收入、税收收入等。其财政支出包括:国王及王室成员衣食住行支出、军备支出、文武百官的俸禄支出、疏通河道和修建城池支出、宗教祭祖支出等。

该时期财政的特征:① 财政主要依靠国王和奴隶主直接占有生产资料,通过剥削奴隶的劳动而取得收入;② 财政收支主要采取实物形式;③ 财政管理水平低下。

(二) 封建制时期的财政

封建社会生产关系的基础是封建主或地主占有土地,并通过对土地的占有而占有农民或农奴的剩余劳动和剩余产品。

在封建社会,财政收支开始由实物、劳役形式向货币形式转变。尤其到封建社会后期,商品货币关系开始发展,货币收支在财政总收支中的比重逐步上升,并随着从自然经济向商品经济的过渡最终成为财政惟一的收支形式,从而将实物和劳役形式完全驱逐出财政分配领域。封建社会的财政收入来源包括:田赋、捐税、官产收入、国债收入等。其财政支出主要包括:王室支出、俸禄支出、国家机构费用支出、军事支出、宗教祭祖支出等。

该时期财政的特征:① 税收成为国家财政的主要收入形式;② 财政收入形态由实物为主逐步转变为以货币为主;③ 财政管理水平逐步提高,财政管理的机构、法规和制度逐步形成,同时出现了公债、国家预算等财政范畴。

（三）资本主义时期的财政

在从自然经济向商品经济、封建社会向资本主义社会的转变中,财政也相应地完成了从家计财政模式向公共财政模式的转变。

随着商品经济发展和生产力提高,以自然经济为基础的封建生产关系被资本主义打破。资本主义的产业革命推动社会生产力大幅度提高,生产的社会化程度得到很大提高。社会化大生产使得商品经济成为资本主义经济的主导成分,在高度发达的商品经济环境下,财政自身亦得到了充分发展。资本主义社会发展可以分为自由资本主义时期和垄断资本主义时期。在自由资本主义时期,资本主义经济是以自由竞争的市场机制为基础的,各种矛盾没有被激化,国家对经济采取不干预政策。在垄断资本主义时期,随着资本主义自由竞争走向垄断,资本主义社会的各种矛盾激化,市场机制遂无能为力。在这种情况下,国家开始扩大职能、大量控制社会财富、支配国家经济的各个领域、全面干预社会经济生活。资本主义国家财政的主要来源是税收收入。由于资本主义国家不直接掌握资源和生产要素,因而不存在王室收入、官产收入等,而是利用政治权力强制征税作为财政收入。其财政支出包括:国家行政管理费用支出、军事国防支出、文教科卫支出、基本建设费用支出、社会保障支出、财政补贴等。

在自由资本主义时期财政的特征:① 财政收入相对较少;② 奉行紧缩性财政政策,节缩财政支出,财政支出主要用于非生产性开支,如政府机构、文化教育、社会救济等方面;③ 财政管理制度比较健全。在垄断资本主义时期财政的特征:① 财政收入占国民收入的比重提高;② 财政支出范围扩大,国家对经济的干预力度加大;③ 实行赤字财政政策,发行国债经常化;④ 财政管理水平进一步提高,财政制度更加法制化和规范化,财政作为占有和分配社会产品的工具亦得到了充分利用。

（四）社会主义时期的财政

以社会主义生产资料公有制为基础的生产关系决定了社会主义的财政是为发展社会主义经济、提高劳动生产率、增强综合国力和不断改善广大劳动人民生活服务。从我国情况来看,社会主义国家财政经历了计划经济体制下的财政和市场经济体制下的财政两个阶段。

计划经济体制的本质特征是国家对整个社会资源实施计划配置,即国家以计划方式直接安排、指挥、控制和调节整个国民经济的运转和活动情况。在计划经济体制下,国家掌握全社会大部分的生产资料,直接拥有绝大部分企业。因此当时的财政收入几乎全部来自于国营企业,而财政支出除了用于行政事业等非生产领域外,相当部分直接投入到国有企业、不断扩大国有经济规模;同时国家还依靠财政手段直接抑制非公有制经济发展。从财政收入看,税收和国有企业

上缴的利润是主要的和基本的形式;从财政支出看,经济建设支出占主要比重。当时的财政特别强调年度收支平衡。

随着我国经济体制的改革,社会主义市场经济体制基本建立,许多领域的经济管理机制正处在不断改革和完善之中,财政自身也进行了和正在进行着一系列重大改革。20世纪80年代进行利改税之后,利润不再是财政收入的基本形式,在财政总收入中所占的比重微不足道,税收成为财政收入的基本形式。改革开放以来,财政支出在固定资产投资总额中所占比重逐年下降,而在非盈利性领域财政投资却日益增多,财政开始越来越多地直接承担起如养老保险、医疗保险、失业保险和城市居民最低生活保障等社会保障职责。恢复了国债并向市场发行。同时,我国对国家预算制度也进行了较大幅度改革,如推行政府采购制度、编制部门预算、实行国库集中支付、实行规范化转移支付制度等,从坚持预算平衡原则转向实行赤字预算政策。

在计划经济体制下的财政特征:① 财政是国家计划配置资源的基本财力手段;② 财政直接为公有制经济服务;③ 财政实行高度集中的统收统支体制。在市场经济体制下的财政特征:① 财政从税利并重转向以税收为主;② 财政从以生产性投资为主转向以非盈利性投资为主;③ 财政直接承担起了社会保障职责。

正确认识和准确定位财政与市场即政府与市场的关系,最终达到社会资源的优化配置、收入的公平分配和经济的稳定发展,是现阶段我国财政的主要目标。

第二节 财政的内涵和基本特征

一、财政的一般概念

在日常生活中我们经常听到“财政”一词,比如财政补贴、财政拨款、财政预算等等。那么,究竟什么是财政呢?从中文字面意义上看,“财”是一切钱财货物的总称;“政”则是指行政事务。所以,如果从字面上说,“财政”就是指有关资财方面的行政事务。不过,人们通常所说的财政,则是国家财政或政府财政的简称。在我国,人们似乎已约定俗成,一谈起财政,就是指有关国家资财方面的行政事务;而企业、单位资财方面的行政事务则一般被称做“财务”。

从起源上考察,财政是伴随国家产生而产生的。在现实社会中,国家是由军队、警察、法庭、监狱、官吏等统治机构组成的,并以“公共权力”的面貌出现而凌驾于社会之上。财政实质上是一种对社会产品的分配活动。当今人们生活在一个市场经济环境中,市场是一个通过买卖或交换来满足人们多种需要的系统。然而,市场并非万能,它并不能满足人们的一切需要,从而也不能完全保持社会

经济正常运行。保证居民生活和社会经济正常运行还需要另一个系统——政府。国家凭借手中的政治权力从物质生产领域强制和无偿地征收一部分自己所需要的社会产品,政府又主要通过财政以有别于市场的方式来满足人类不能或不适合通过市场买卖来满足的其他多种需要。国家或政府通过其财政活动向社会成员提供满足其需要的各种各样的产品或服务,如国防、外交、司法、行政管理、社会治安、社会保障、义务教育、公共卫生、公共基础设施、城市市政工程、环境污染治理、生态保护、基础科学研究等。

在社会经济活动中,分配活动多种多样,但财政是以国家为主体的,凭借国家政治权力强制性地参与对社会产品的一种分配活动,这种财政分配活动与人们凭借对生产资料的占有和劳动贡献所进行的分配是截然不同的。因此,所谓财政,是指国家为满足社会公共需要,凭借其政治权力强制地、无偿地进行的一种资财收支活动,其实质是从事社会产品或国民收入分配。

财政概念包括以下四层含义:

① 财政伴随着国家的产生而产生。国家行使职能的需要和国家权力的存在使财政分配成为必要和可能。财政同国家有着本质联系,不同性质的国家决定不同性质的财政分配。

② 财政是国家产生后从社会产品分配中形成的独立运动的分配范畴。

③ 财政虽然属于分配范畴,但不同于一般经济分配,而是国家主体凭借政治权力直接对社会产品和国家收入进行分配,具有强制性和无偿性。

④ 财政分配所反映的不仅仅是物质或货币关系,这只是它反映的一般关系,而实质则反映国家同社会各个集团和社会经济各方面的关系,反映人与人之间的分配关系。

二、财政的内涵

(一) 财政分配的主体是政府

国家或政府在财政分配中处于主导地位,国家借助于财政分配获得自己存在的物质基础,并在很大程度上通过财政分配作用于经济而巩固自己的经济基础。财政分配体现的是以国家为主体的分配关系,即国家与企事业单位和个人之间的经济利益关系,这是财政分配区别于其他分配的主要特征。如果没有国家或政府这一分配主体,财政就不复存在。例如以一些社会组织和团体为主体的分配活动就不属于财政范畴。

(二) 财政分配的客体主要是一部分社会产品

社会产品价值由三部分构成:一是生产资料耗费的补偿价值(c);二是劳动力再生产价值(v);三是剩余产品价值(m)。显然,生产中消耗了的生产资料价值(c)部分财政是不能分配的,作为国家集中性分配的对象只能是一部分社会产

品,即社会产品价值构成中的劳动力再生产价值(v)和剩余产品价值(m)。从当前财政分配实践来看,财政收入既不是国民收入或社会产品的全部,也不是剩余价值的全部,其中既包括剩余产品价值又包括个人的劳动报酬收入,有时还包括固定资产折旧。但是从理论上来看,能够作为财政分配对象的主要是剩余产品价值。

(三) 财政分配的目的是为满足社会公共需要

财政分配的目的是保证国家或政府履行其职能、满足社会公共需要。国家的职能包括维护社会秩序、防御外来侵略的政治职能,促进经济稳定和发展的经济职能,发展文教科卫事业、提高人民生活水平和质量的社会职能。所谓社会公共需要,是指社会对安全、秩序、公民基本权利和经济发展的社会条件等方面的需要。国家履行职能是整个社会存在和正常运转的必不可少的前提条件,国家之所以要取得收入和安排支出,就在于国家的存在和履行职能的需要。财政满足国家履行自身职能的需要,与满足社会的公共需要是相一致的。

三、财政的基本特征

财政是以国家为主体的分配,其本质特征可从两个方面来理解。一是财政的基本特征,即财政作为一种分配范畴与其他分配范畴(如工资分配)在形式上的区别。不同社会发展阶段的国家财政,一般存在某些共同特征。二是财政分配体现不同的分配关系。不同的社会制度,生产关系的性质和国家的性质不同,财政分配所体现的分配关系亦不同。我们可以从以下几个方面来分析财政的基本特征。

(一) 阶级性与公共性并存

根据马克思主义国家观,国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现,是阶级统治的工具。财政作为国家的一种经济行为,历来是按国家的意图安排财政收支和实施财政政策的。在阶级社会,财政必然体现和维护着统治阶级的利益,这是毫无疑问的。另一方面,国家财政每一项收支都涉及和体现各方面的利益关系,如政府与企业及居民个人、高收入阶层与低收入阶层、中央与地方以及各地区之间利益关系。国家同时又是以执行某些社会职能为前提的,只有执行了这些社会职能国家才能维持下去,所以财政又具有公共性特点。所谓财政的公共性,是指它并不是满足某一阶级、某一阶层和某一私人的需要,而是满足社会的公共需要,诸如维系国家政权机构的运行、实施义务教育、兴修水利、救济扶贫、社会福利以及现代社会的社会保障等社会性事业,都是要由政府来举办并由财政来提供财力的。

(二) 强制性与无直接偿还性并存

财政的强制性,是指财政这种经济行为及其运行是凭借国家的政治权力、通

过颁布法令来实施的。我们知道,政府向公民征税是凭借国家的政治权力,依法征税当然具有强制性,任何形式的偷税和抗税都是一种违法行为。政府强行征税意味着政治权力凌驾于所有制之上。同样,财政支出也具有强制性特征。在财政支出规模和用途的安排中,众多的公民可能有这样或那样的不同意见,有的可能认为财政支出规模应当适当大一些,有的可能认为财政支出规模应当适当小一些,有的可能要求建立一所学校,有的可能要求建设一条公路,但公共支出不能按某一位公民或某一部分公民的意见而做出决策,它是在民主政体下通过一定的政治程序做出决策并依法强制实施的。

财政的无直接偿还性,是与其强制性相联系、相一致的。比如,强制征收的税收,国家对纳税人不需要付出任何代价,也不需要偿还。通常说,我国税收具有“取之于民,用之于民”的性质,但每个公民从财政支出中所得到的福利和他所缴纳的税收并不是等值的,即是不具有直接偿还性,只具有间接的偿还性。正是因为这个特性,所以财政行为必须强调规范性和法制性,不能随意收税,国家预算的编制和执行必须经过立法机关的审查和批准。

(三) 收入与支出的对称性或平衡性

财政的运行过程是有收有支即通过“收入—支出、支出—收入”的过程运行的,因而收支的对称性是财政运行的一个重要特征。收支是否对称或平衡,表面上是收支关系,然而背后却体现政府与居民、企业之间的关系,体现各阶级、各阶层之间的利益关系,体现中央与地方、各地区及政府各部门之间的权利关系,因而收支的对称或平衡是制定财政政策的基本依据。综观古今中外,收支的绝对平衡是不存在的。收大于支意味着有结余,财政运行可视做稳妥,但常年结余从而形成大量结余则说明政府集中的资源没有得到充分利用,又会抑制社会经济发展;支大于收意味着有赤字,如果出于形势和政策需要,运用得当会有利于社会经济发展,但连年赤字从而形成大量赤字,则说明财政运行失控,可能导致通货膨胀。财政的日常工作就是管理财政收支,根据国家的政治经济形势来制定和执行财政政策,合理安排财政支出规模和结构,提高支出使用效益,制定科学的税收和收费制度并加强征管,保证收入的及时、足额入库,允许发行国债以弥补财政赤字或筹集建设资金,但又要防止赤字过大和发行国债过度。总之,财政收支的对称性或平衡性始终是财政工作和财政政策的轴心。

第三节 财政体制和财政职能

一、财政体制

回顾一下我国历史,可以看到我国财政体制是高度分权的。自1956年毛泽