

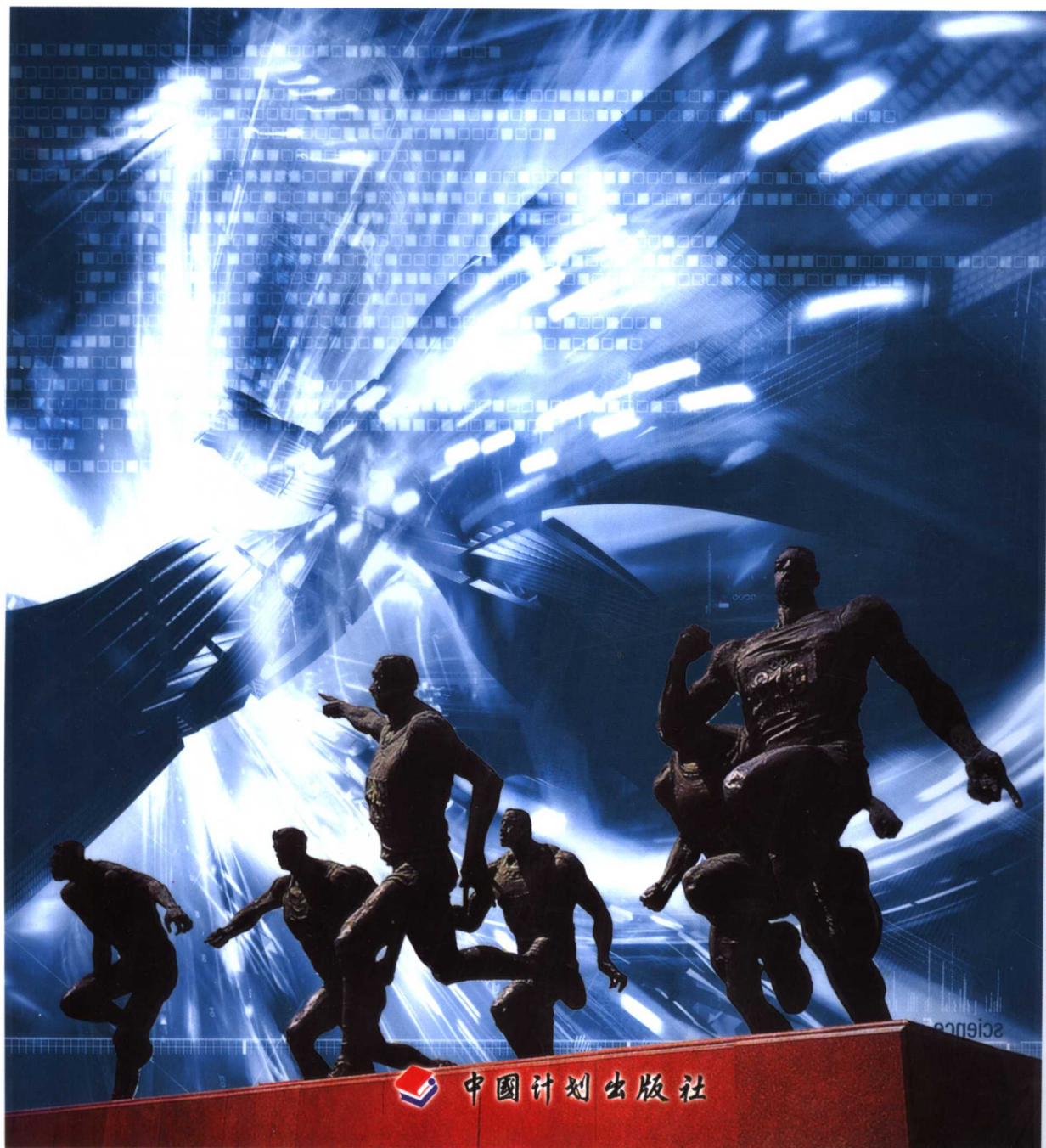
GRANDIOSE BLUEPRINT

of building the All-round Xiaokang Society

全面建设小康社会的宏伟蓝图

——浙江省国民经济和社会发展的“十一五”规划纲要

©浙江省发展和改革委员会 编



中国计划出版社

GRANDIOSE BLUEPRINT

of building the All-round Xiaokang Society

全面建设小康社会的**宏伟蓝图**

——浙江省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要

浙江省发展和改革委员会 编

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面建设小康社会的宏伟蓝图：浙江省国民经济和社会发展
“十一·五”规划纲要 / 浙江省发展和改革委员会编. —北京：中
国计划出版社，2006. 4

ISBN 7-80177-238-5

I. 全… II. 浙… III. ①地区经济—经济规划—浙江省—2006～
2010 ②社会规划—浙江省—2006～2010 IV. F127.55

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第029081号

全面建设小康社会的宏伟蓝图

——浙江省国民经济和社会发展“十一·五”规划纲要

浙江省发展和改革委员会 编

☆

中国计划出版社出版

(地址：北京市西城区木樨地北里甲11号国宏大厦C座4层)

(邮政编码：100038 电话：63906381 63906433)

新华书店北京发行所发行

杭州供销印刷有限公司印刷

787×1092毫米 1/16 26印张 400千字

2006年4月第一版 2006年4月第一次印刷

印数 1—2500册

☆

ISBN 7-80177-238-5/F·078

定价：48.00元

GRANDIOSE BLUEPRINT

of building the All-round Xiaokang Society

全面建设小康社会的宏伟蓝图

——浙江省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要

©浙江省发展和改革委员会 编



本书编委会

主 编：刘 亭

副主编：王东祥 周 丹 江振林

编 辑：姚淑燕 俞奉庆 华 毛 俞 莹 陈苏平

· 代 序 ·

在新的历史起点上 推动浙江实现又快又好发展

——在省十届人大四次会议闭幕时的讲话

习近平

(中共浙江省委书记、省人大常委会主任)

浙江省第十届人民代表大会第四次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，顺利完成了预定的各项议程。会议坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观为统领，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，认真落实省委十一届九次全会的部署，更加具体地描绘今后五年我省全面建设小康社会的宏伟蓝图。会议审议通过的《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，总结了全省“十五”时期的实践经验，集中了人民群众的智慧，体现了科学发展的理念，符合浙江的实际情况。这次大会，是承前启后、继往开来的会议，是把中央重大理论创新和重大决策部署与我省实际紧密结合起来的会议，是通过法定程序把党的意志转变为国家意志，动员全省人民奔向美好未来的会议。

“十五”时期是我国历史进程中很不平凡的五年，是我省综合实力提高

较快、改革开放取得较大进展、城乡面貌和人民生活得到重大改善的时期。全省人民经过五年来的艰苦奋斗，全面完成了“十五”计划提出的目标任务，为今后五年的发展创造了更加有利的条件。

现在，我们站在一个新的历史起点上。回顾过去，成就令人鼓舞；展望未来，前景催人奋进。今后五年是我省推进社会主义现代化建设的关键时期，是全面建设小康社会的攻坚阶段。我们一定要始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，按照“立足科学发展、促进社会和谐、实现全面小康、继续走在前列”的总体要求，以对历史、对国家、对人民高度负责的态度，认真实施这次大会的决策部署，努力推动浙江实现又快又好发展，昂首阔步地迈向基本实现全面小康社会的目标。

实现又快又好发展，必须全面正确地把握形势的发展变化。所谓形，就是事物存在的状态；所谓势，就是事物发展的趋势。形势是动态的，蕴含事物的发展规律，指示事物的前进方向。科学判断形势，历来是作出正确决策的前提，是推动决策实施的基础。我们不仅要全面了解国际形势，而且要准确把握国内形势，还要深入分析省内形势。形势有利的时候，要善于看到潜伏着的不利因素，始终保持清醒的头脑，增强忧患意识，居安思危，未雨绸缪，充分做好应对不利局面的准备。形势不利的时候，要善于发现蕴藏着的转机，坚定扭转不利局面的信心，化挑战为机遇，化不利因素为有利因素。对于前进道路上复杂多变的形势，要始终坚持全面的辩证的历史的观点，善于抓住事物的本质，在认清形势中统一思想，做到审时度势、因势利导、顺势而为、乘势而上，切实增强时不再来、时不我待的紧迫感，牢牢把握十分重要的发展机遇。这对于加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化具有重要的意义。

实现又快又好发展，就是要推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道。这是我们在“十一五”发展中重大而紧迫的任务。要进一步用科学发展观武装头脑，统领全局，推动工作，从思想上、组织上、作风上和制度上形成科学发展的有力保障。要牢牢把握贯彻落实中央宏观经济政策、推进经济结构调整和增长方式转变这个着力点，着力提高自主创新能力，大力发展循

循环经济，加快建设创新型社会，建设资源节约型社会和环境友好型社会。牢牢把握深化改革、完善体制机制这一动力源泉，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，进一步转变政府职能，为全面落实科学发展观提供强有力的体制保障，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内外经济合作与竞争。牢牢把握统筹兼顾、协调发展这一基本途径，尤其要统筹城乡经济社会发展，加快建设社会主义新农村，促进全省城乡和区域全面协调发展。牢牢把握切实加强党的执政能力建设和先进性建设这一根本保证，贯彻“立党为公、执政为民”的本质要求，坚持以人为本，从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手，完善为民办实事的长效机制，更加注重社会公平，正确反映和兼顾不同方面群众的利益，让全省人民共享改革发展成果，促进社会和谐、社会安定和社会全面进步。

实现又快又好发展，要求我们一切从实际出发，创造性地开展工作。全面建设小康社会是史无前例的宏伟大业，是一个不断实践、探索和创造的过程，没有现成的经验可供借鉴。在这个过程中，中央提出的理论创新、决策部署始终指引着我们前进的方向。同时，我们必须推动各个方面在科学理论指引下创造性地开展工作，推进“三个代表”重要思想在浙江的实践，推进科学发展观在浙江的实践。要大力培育创新精神。创新精神是“浙江精神”的内核所在。我们必须充分尊重和发挥群众的首创精神，支持和鼓励人们创新、创业、创造。要大力弘扬求真务实精神，坚持一切从浙江经济社会发展的实际出发，从我们面临的形势任务的实际出发，从全省人民愿望要求的实际出发，把握事物特点，尊重客观规律，脚踏实地，干在实处，取得实效，干出实绩，让人民群众得到更多的实惠。

实现又快又好发展，要扎实推进“十一五”规划起好步开好局。今后五年的壮丽画卷从此铺开。每个方面都要在这个壮丽画卷中找准自身的位置，尽心尽力，尽职尽责，抓好落实。全省各级党组织要加强领导、加强协调，各级国家机关要认真履行法定职权，严格依法行政和公正司法，为经济社会发展创造良好的法治环境。各级领导干部和广大公务员要以良好的精神状态，认清使命，坚定信心，扎实做好本职工作，不断为经济社会发展贡献新的力量。各级人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民行使国家权

力，要在动员和团结全省人民共同奋斗方面发挥应有作用。我们坚信，经过全省人民的共同努力，今年必将是一个深化改革、科学发展、促进和谐的开局之年，是一个充满希望、团结奋斗、前进有为的开局之年，是一个站在新起点、肩负新使命、奠定新基础的开局之年。

各位代表，同志们，站在新的历史起点上，令人思接千载，心游万仞。纵观人类社会发展的历史长河，欣逢盛世是人生的幸运。伟大的时代、繁荣的祖国为我们这一代人提供了广阔的发展空间和更多的发展机遇。对此，我们要倍加珍惜；为此，我们要倍加努力。历史召唤我们，时代激励我们。看今朝传捷报群英集会，展未来攀高峰豪情满怀。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，努力在新的历史起点上，干在实处，走在前列，不断迈上新的台阶。

2006年1月21日

GRANDIOSE BLUEPRINT

of building the All-round Xiao Kang Society

全 面 建 设 小 康 社 会 的 宏 伟 蓝 图

目 录 CONTENTS

| 代 序 |

I / 在新的历史起点上推动浙江实现又快又好发展……………习近平

| 规划纲要篇 |

2 / 浙江省第十届人民代表大会第四次会议关于浙江省国民经济和社会
发展第十一个五年规划纲要报告的决议

4 / 关于浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告
……………吕祖善

21 / 浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

64 / 《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》论
证意见

67 / 浙江省“十五”成果回顾和“十一五”前景展望

78 / 浙江省“十一五”规划纲要名词解释

102 / 浙江省“十一五”规划《纲要》编制工作大事记

领导讲话篇

- 108 / 制定我省“十一五”规划需要注意把握的几个问题
——在浙江省“十一五”规划重点调研课题汇报会上的讲话…习近平
- 122 / 以科学发展观统领“十一五”经济社会发展
——在浙江省“十一五”规划重点调研课题汇报会上的讲话…吕祖善
- 127 / 绘蓝图 实举措 重衔接 全力做好“十一五”规划编制工作
——在浙江省“十一五”规划编制工作领导小组第二次会议上的讲话
……吕祖善
- 133 / 在国家中长期规划座谈会上的发言……王永明
- 142 / 在浙江省“十一五”规划纲要座谈会上的讲话要点……王永明
- 149 / 附录：浙江省人民政府关于加强和改进规划工作的意见

思路研究篇

- 156 / “十一五”时期我国区域经济发展趋势及浙江的定位
……浙江省政府咨询委员会、浙江省发展规划研究院课题组
- 171 / 浙江省“十一五”时期推进产业结构战略调整的思路和对策研究
……浙江省发展和改革委员会课题组
- 188 / 浙江省“十一五”时期经济体制改革基本思路与建议
……浙江省发展和改革委员会课题组
- 204 / 浙江省“十一五”时期发展循环经济建设节约型社会的思路和对
策研究……浙江省发展和改革委员会、浙江大学课题组
- 242 / “十一五”时期浙江省进一步扩大国内开放、加强区域合作的思
路和对策研究……浙江省发展和改革委员会、
浙江省经济技术协作办公室课题组

- 256 / 浙江省“十一五”时期加快推进城乡一体化对策研究……浙江省发展和改革委员会、浙江省农业和农村工作办公室、浙江省建设厅课题组
- 270 / 浙江省“十一五”时期优化全省区域经济布局、加快欠发达地区发展的思路 and 对策研究……浙江省发展和改革委员会、浙江省发展规划研究院课题组
- 286 / 浙江省“十一五”时期加快海洋经济发展的思路 and 对策研究……浙江省发展和改革委员会、浙江省海洋与渔业局课题组
- 301 / “十一五”时期浙江省基础设施建设总体布局 and 重点项目研究……浙江省发展和改革委员会、浙江省发展规划研究院课题组
- 321 / 浙江省国民经济和社会发展“十一五”规划和2020年远景目标的基本思路……浙江省发展和改革委员会

工作指导篇

- 354 / 在浙江省“十一五”规划编制工作领导小组第二次会议上的讲话……浙江省发展和改革委员会、浙江省“十一五”规划编制工作领导小组办公室
- 365 / 发扬民主 集中民智 编制一个让人民群众满意的“十一五”规划纲要——在浙江省“十一五”规划专家咨询委员会成立暨请人民群众为“十一五”规划建言献策新闻发布会上的讲话……浙江省发展和改革委员会、浙江省“十一五”规划编制工作领导小组办公室

369 / 把专项规划做“实”做“深”

——在浙江省“十一五”专项规划编制工作座谈会上的小结讲话……刘 亭

377 / 推进规划体制的改革创新

——在浙江省市县规划体制改革试点工作和“十一五”规划基本思路交流会上的小结讲话……………刘 亭

387 / 虚实结合 网状联动 奋力拼搏 务求完胜

——在浙江省“十一五”规划编制工作研讨班上的小结讲话……刘 亭

| 后 记 |

401 / 后记



规划纲要

第 一 卷

- ◎ 浙江省第十届人民代表大会第四次会议关于浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要报告的决议
- ◎ 关于浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告
——在浙江省第十届人民代表大会第四次会议上……吕祖善
- ◎ 浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要
- ◎ 《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》论证意见
- ◎ 浙江省“十五”成果回顾和“十一五”前景展望
- ◎ “十一五”规划纲要名词解释
- ◎ 浙江省“十一五”规划《纲要》编制工作大事记





浙江省第十届人民代表大会第四次会议 关于浙江省国民经济和社会发展第十 一个五年规划纲要报告的决议

(2006年1月21日浙江省第十届人民代表大会第四次会议通过)

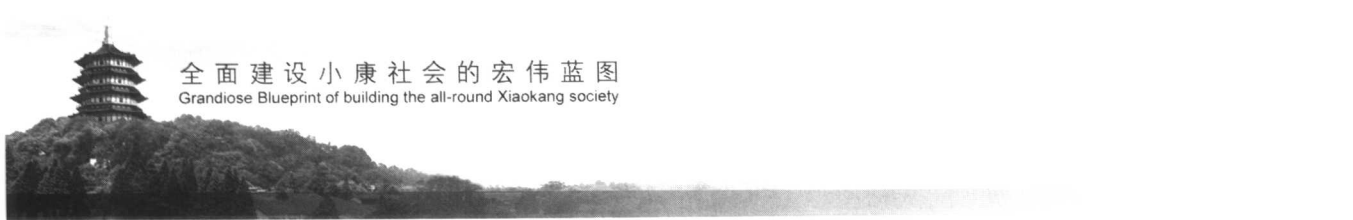
浙江省第十届人民代表大会第四次会议认真审查了《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》和吕祖善省长所作的《关于浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告》。会议认为，纲要草案和报告提出的我省“十一五”时期经济社会发展的奋斗目标和主要任务，以及2006年的工作部署，贯彻了党的十六大和十六届五中全会精神，体现了科学发展的要求，反映了全省人民的根本利益，符合浙江的实际情况，经过努力是可以实现的。会议对省政府过去一年的工作表示满意，同意对今年工作所作的安排。会议决定批准《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，批准吕祖善省长的报告。

会议指出，过去五年全省经济持续快速发展，民主法制建设稳步推进，文化大省建设步伐加快，社会保持和谐稳定，人民生活水平和质量明显提高，全面完成了“十五”计划纲要提出的目标任务，经济社会发展取得了巨大的成就。今后五年是我省发展的关键时期，是全面建设小康社会的攻坚阶段。必须始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，按照“四位一体”的战略布局，促进全省经济社会又快又好发展，实现“十一五”

规划确定的宏伟目标。

会议强调，2006年是实施“十一五”规划的起始之年，做好今年工作，具有十分重要的意义。要狠抓落实，切实完成全年工作目标和任务，为“十一五”发展开好局、起好步。

会议号召，全省人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在中共浙江省委的领导下，同心同德，锐意进取，扎实工作，为全面建设小康社会、提前基本实现现代化而努力奋斗！



关于浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告

——在浙江省第十届人民代表大会第四次会议上

吕祖善

(浙江省省长)

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作《关于浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告》。根据《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，省政府认真听取各方面意见，制定了《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。请各位代表对报告和《纲要（草案）》进行审议，并请参加大会的省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十五”计划执行情况和2005年政府工作回顾

过去五年，全省人民在党中央、国务院和中共浙江省委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚决贯彻中央宏观调控政策，深入实施“八八战略”，全面建设“平安浙江”，加快建设文化大省，经济社会发展取得显著成绩，“十五”规划纲要提出的主要目标任务全面完成。

经济持续快速发展，结构调整取得积极成效。预计2005年全省生产总值13340亿元，“十五”时期年均增长12.8%。人均生产总值28160元，超过3400

美元。财政总收入突破两千亿元，其中地方财政收入突破千亿元，分别达到2115亿元和1067亿元，按可比口径年均增长14.1%和14.7%。一、二、三产业结构由2000年的11:52.7:36.3调整为2005年的6.5:53.5:40。粮食生产保持稳定，效益农业取得新进展，农业结构不断优化，产业化经营水平进一步提高。先进制造业基地建设深入推进，规模以上工业增加值和企业实现利润年均分别增长18.8%和21.8%，高技术产业总产值年均增长26.4%。服务业发展加快，旅游、金融、房地产、现代物流、信息服务等产业成为新的经济增长点，服务业增加值年均增长13.4%。统筹城乡发展取得积极成效，农业农村生产条件得到改善，城市集聚辐射能力进一步增强。全省财政支农资金年均增长21.6%，完成480个示范村和5060个整治村建设任务，改造和建设通乡、通村等级公路4.3万公里。非农从业人员比重由64.4%提高到75%以上，城市化水平由48.7%提高到55%左右。欠发达地区发展势头良好，省级财政用于支持欠发达地区及海岛地区的支出五年累计336亿元，年均增长17.7%，25个欠发达县市生产总值年均增长13.5%，下山搬迁农户6.3万户、21.5万人。海洋经济加速发展，2005年实现增加值1000亿元，比2000年增加1.3倍，主要沿海港口货物吞吐量由1.8亿吨增加到4.3亿吨，集装箱吞吐量由102万标箱增加到554万标箱。“五大百亿”工程顺利推进，一批重大项目相继建成。基础设施条件明显改善，高速公路里程由627公里增加到1866公里，沿海港口万吨级以上泊位由49个增加到81个，空港年吞吐能力由1160万人次增加到1490万人次，6000千瓦以上电力装机容量由1557万千瓦增加到2855万千瓦，220千伏以上输电线路由7223公里增加到13392公里。

体制改革进一步深化，开放型经济迈上新台阶。国有企业和国有资产管理体制改革稳步推进。非公有制经济活力进一步增强，其增加值占全省生产总值的比重由47.1%提高到65%。行政管理体制改革积极推进，政府社会管理和公共服务职能得到强化，投资、财政等体制改革取得进展，行政审批制度改革不断深化，行政审批项目大幅度减少。粮食购销市场化改革取得重大突破。文化体制综合改革试点有序推进。资本、人才、技术、土地等要素市场建设步伐加快。对外贸易发展迅速，2005年进出口总额1074亿美元，其中出口总额768亿美元，年均增长31.6%。利用外资取得长足发展，实际直接利用外资五年累计