

农业耕地规模利用问题研究

李春林 著



哈尔滨地图出版社

前 言

本书以农业耕地规模利用为研究对象。农业耕地规模问题是指农业生产经营过程中耕地要素投入而产生的要素投入幅度小于收益增长幅度的经济现象及模式。由于耕地是农业生产中最基本的生产资料,因此农业经营规模的大小在很大程度上取决于农业耕地利用规模。研究农业耕地规模问题,主要以耕地规模投入为核心,研究耕地、资本、劳动力、技术等投入农业的产值和综合效益。研究农业耕地规模利用问题,有着重要的理论意义和现实意义。本书围绕着我国农业耕地规模过小的现象,指出发展现代农业,提高农业综合生产能力,必须大力发展农业耕地规模利用。本书在分析耕地规模利用理论的基础上,对我国耕地规模利用状况、问题及其原因进行了分析,并研究了国外耕地规模利用的状况、经验和对我国农业耕地规模利用发展的启示,提出我国培育农业耕地规模利用主体,大力发展农业耕地规模利用的政策建议。

作 者

2005 年 11 月

目 录

第 1 章 绪论	1
1.1 问题提出	1
1.2 研究的目的与意义	9
1.3 国内外研究动态和趋势	11
1.4 本文创新之处	17
1.5 技术路线和研究方法	17
第 2 章 农业耕地规模利用的基础理论	19
2.1 农业耕地规模利用理论的基础	19
2.2 农业耕地规模利用的规律	21
2.3 农业耕地规模利用的收益	25
2.4 农业耕地规模利用的经济效率	29
2.5 耕地规模与科技应用、要素代替和要素效率提高	39
2.6 小结	47
第 3 章 农业耕地规模利用的国际比较分析	48
3.1 日本农业耕地规模状况	48
3.2 法国农业耕地规模状况	50
3.3 丹麦、德国农业耕地规模状况	52
3.4 美国农业耕地规模状况	53
3.5 启示与借鉴	58
3.6 小结	64
第 4 章 我国农业耕地规模利用的状况	65
4.1 我国农业耕地规模利用的历史沿革	65
4.2 我国农业耕地规模利用存在的问题	72
4.3 我国农业耕地规模利用的内部与外部挑战	80
4.4 我国农业耕地规模利用存在问题的原因	83
4.5 小结	86
第 5 章 农业耕地规模利用的系统分析	87

5.1	农业耕地规模利用要素系统分析	87
5.2	农业耕地利用目标分析	91
5.3	耕地规模利用的原则和必要性	96
5.4	市场经济条件下耕地经营规模的确定	99
5.5	小结	100
第6章	农业耕地规模利用的模式	102
6.1	农业耕地规模利用组织模式	102
6.2	农业耕地规模利用的一般模式	104
6.3	农业耕地规模利用的机械化模式	106
6.4	农业耕地规模利用的一体化模式	107
6.5	农业耕地规模利用的产业化模式	114
6.6	选择农业耕地规模利用模式的原则	121
6.7	小结	123
第7章	我国农业耕地规模利用的支撑体系	124
7.1	我国农业耕地规模化利用的市场体系	125
7.2	农业中介服务体系	130
7.3	人力资源体系	133
7.4	小结	143
第8章	我国农业耕地规模利用的制度政策安排	144
8.1	我国农村耕地制度的现状与问题	144
8.2	我国农村耕地制度和产权安排的变革	151
8.3	我国农村耕地产权变革和使用权、经营权流转市场	156
8.4	小结	160
第9章	中国农业耕地规模利用的对策	161
9.1	我国农业耕地规模利用的目标与原则	161
9.2	农业耕地规模利用政策建议	163
9.3	农业耕地规模利用的实施策略	165
9.4	小结	175

第 1 章 绪 论

1.1 问题提出

在国外,耕地有两种释义,其一为 Farmland,包括种植农作物的土地、牧地、果园等农业用地;其二为 Cultivated Land,包括农作物种植、果园、花卉、葡萄园等用地以及牧草地两部分。在国内,耕地通常理解为“一种特定的土地,是人类活动的产物,是人类开垦之后用于种植农作物并经常进行耕耘的土地”。《辞海》(经济分册)把耕地定义为:“经过开垦用以种植农作物并经常耕耘的土地,包括种植农作物的土地、休闲地、新开荒地和抛荒未滿三年的土地”。耕地规模利用是指相对独立的单项经济活动占用耕地面积的大小,是反映耕地生产要素利用集中的一个指标。本文以农业耕地规模利用研究为对象。与农业耕地规模利用内涵与外延比较接近的是农业经营规模。农业经营规模中要素主体包括耕地、资本、劳动力、技术等,分析农业经营规模,考虑的不仅是耕地,而且还要分析资本、劳动力等投入量的规模以及产值和销售额等,研究的核心和侧重点可以不是耕地,也可以是资本等要素。农业耕地规模问题是指农业生产经营过程中耕地要素投入而产生的要素投入幅度小于收益增长幅度的经济现象及模式。由于耕地是农业生产中最基本的生产资料,因此农业经营规模的大小在很大程度上取决于农业耕地利用规模。研究农业耕地规模问题,主要以耕地规模投入为核心,研究耕地、资本、劳动力、技术等投入农业的产值和综合效益。

农业耕地规模利用,不仅存在与微观农业经营主体层次,而且还与大片耕地农业综合开发等区域性问题有关。农业耕地规模的扩大带来的效益,不一定就是利润的增加,还可能是企业劳动生产率、耕地生产率的提高,或者是农村城镇化进程的加快,农民生产生活方式的改变,或者是宏观经济效益和社会效益的提高。因此,从历史和现实看,农业耕地

规模利用是世界农业发展的潮流与趋势,也是各国发展农业的选择。

农业耕地规模利用问题在理论上和实践上,都是一个倍受经济学家、政策决策者、农业经营主体关注的问题。同时,农业耕地规模利用也是农业经济发展中的核心问题,农业耕地规模化发展影响到方方面面。各国农业耕地规模发展情况,因各国要素禀赋、农业发展阶段、政策等因素的不同而不同。在国外,特别在地广人少的发达国家,发展农业耕地规模是顺理成章的事情。在工业化发展水平高,农业劳动力少,农业耕地广大的条件下,利用现代农机具,实现机械化作业,大面积耕作耕地,从而形成农业耕地规模化经营。在我国关于农业耕地规模的问题,一直是一个争议较大而倍受关注的问题,其原因是我国农业人口众多,人均耕地很少,经济发展水平不高,同时我国农业还处于由传统农业向现代农业转变阶段,在外部我国加入 WTO 面临农业发达国家农产品的竞争和冲击,因此我国农业耕地规模利用问题比其他任何一个国家更加复杂性。回过头看,是不是发达国家农业耕地规模利用就是一帆风顺的呢?答案是否定的。即使是农业已经实现规模化经营的发达国家,在理论上都还存在诸多争议,甚至是对立的观点,在实践上还存在着很多问题,一方面存在规模不断扩大的发展趋势,一方面存在着农业规模经营发展中效益不佳甚至破产等诸多问题。

同时我们还看到,农业耕地规模利用问题还是一个动态发展的问题,国家的农业政策、市场环境 with 结构、技术变革、农业人口数量和结构的变化等都导致了农业耕地规模利用出现新的问题。因此农业耕地规模利用问题无论是在国内还是国外,无论是发达国家还是发展中国家,无论是在理论上还是在实践上都是一个需要不断研究和解决的重大课题。

1. 农业耕地规模利用是现代农业的外在特征,也是发展现代的基本条件。现代农业是当今世界各国农业发展的方向,也是我国农业发展的目标。没有农业耕地规模利用,就没有产业布局的区域化、农业生产的机械化、水利化电气化、农业技术的标准化,就不可能实现农业的现代化。

邓小平同志在 1993 年就已经阐述过:中国社会农业的改革与发展,从长远的观点看,要有两个飞跃:“第一个飞跃,是废除人民公社,实

行家庭联产承包为主的责任制,这是一个很大的前进;第二个飞跃,是适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展集体经济,这又是一个很大的前进,当然这是一个很长的过程。”这一论断不仅指出了我国农业的发展在第一个阶段,实行家庭承包为主的农业生产方式,对于促进我国农业发展的重要作用和历史意义,同时还指明了农业发展的科学化和社会化方向,指出了农业规模经营的方向和途径。

我国农业发展历史阶段从生产关系的角度,主要经历了四个历史发展阶段见表 1-1。

表 1-1 建国后我国农业发展历史阶段

	政策	粮食总产量(期初 /期末)(万吨)	农业总产值(期初 /期末)(亿元)	经营组织 和形式
1949~1952 年 土地改革时期	耕者有其田 的土地制度	11 320/15 000	271.8/417 ^①	家庭经营
1953~1957 年 农业生产合作 化运动时期	农业生产 合作化	16 390/19 505	857.1/1 069.7 ^②	互助组、初级 合作社 ^③ 、 高级合作社 ^④
1958~1978 年 农村人民公社 化时期	农村人民公 社化	20 000/14 350 (1961 年)/21 400 (1976 年)/28 630	095.4/806.5(1961 年)/1 277.1(1976 年)/1 673.9	生产资料全部 归集体所有, 集体经营
1978 年改革开 放时期	农村土地 承包	4.9~5(1996 年) /46 947(2004 年)	24 588(1996) /20 744(2004)	家庭经营

注:①农业总产值:均按 1957 年不变价格计算;

②农业总产值:均按 1980 年不变实际价格计算;

③初级合作社:土地入股,其他生产资料集体所有;

④高级合作社:生产资料全部归集体所有,集体经营。

改革开放以来,我国农业得到了前所未有的发展,但是农业发展存在着各种各样的问题,从生产力发展的水平看,我国农业发展还处于传统农业转变阶段,农业生产力总体水平还不高。以农业机械化为例,目前,我国农业机械化的平均水平是机耕面积占耕地面积的 63%,机播面积占耕地面积的 24%,机收面积占耕地面积的 15%,这还只是一个较为乐观的全国平均数,在一些相对落后的地区,机械化水平几乎为零。据有关统计资料显示,1984 年,国际上一些发达国家每千公

倾耕地拥有的拖拉机数量是：法国为 8 715 台，荷兰为 224 台，联邦德国为 205 台，意大利为 132 台；世界平均达 1714 台。联合收割机的拥有量是：法国为 815 台，联邦德国为 2 115 台，丹麦为 1 313 台；世界平均达 218 台。由此可见，发达国家的农业已经基本实现了全面机械化作业。不难看出，我国要实现农业机械化，耕地的规模经营是一个必不可少的前提。

农业现代化的本质是资本代替劳动。目前国际上比较公认农业现代化的标准有两个：一是农业劳动力占全国劳动力比重下降到 20% 以下，二是农业中间消费（投入）占农业净产值的比重上升到 40 以上。我国农业劳动力占全国劳动力比重不仅远远高于发达国家，而且高于世界平均水平（参见表 1—2），到 1998 年农业劳动力占社会总劳动力比重为 49.8%。

表 1—2 农业从业人员占劳动力总数的状况（1993 年）

	中国	世界	美国	日本	法国	印度
农业人口占总人口	77.6	43.9	2.3	5.2	4.2	61.7
农业劳动力占就业人数	54.9	45.2	2.1	5.5	4.5	65.5

资料来源：联合国粮农组织《生产年鉴》1994 年

进入 21 世纪以来，发展现代农业，已成为各国解决本国农业问题，促进农业发展的主要手段和途径，现代农业已成为农业的发展趋势和方向。2005 年中共中央关于制定十一五规划建议，提出和制定我国发展现代农业的规划目标。按发展现代农业的标准，我国农业劳动力占全国劳动力如比重下降到 20% 以下，农业耕地利用规模将成倍增加。

2. 进入 21 世纪以来，国外农业耕地规模发展速度加快，农业耕地规模日扩大，随之而来是小规模农业经营主体不断减少。

在美国，农场经营规模不断扩大，农场数目大大不断减少。农场平均规模 1940 年为 67.6 公顷，1960 年为 120.2 公顷，1980 年为 173.7 公顷。在加拿大、西欧等国家也是如此。即使是在一些人多地少的国家，耕地规模利用也呈现出明显扩大的趋势，以日本为例，日本是一个典型的人多地少的国家，第二次世界大战后日本大力推行农业耕地规模化经营，农业耕地规模利用不断扩大，2003 年日本农业户均耕地 1.

47 公顷(2003 年),我国户均耕地只相当于日本的 30 %。

人均土地资源比较(1989 年)

	中国	世界	美国	法国	日本
土地面积	831	2. 51	3. 695	0. 973	0. 306
耕地面积	085	284	0. 765	0. 341	0. 038
草原面积	0. 284	0. 635	0. 973	0. 207	0. 005
林地面积	0. 113	0. 785	1. 185	0. 263	0. 204

资料来源:联合国粮农组织《生产年鉴》1990 年有关数据计算

3. 土地使用权流转和中国农村土地市场的发展推动农业耕地规模化发展,耕地的集中和规模化经营在我国很多发达地区已经成为不争的事实,并随着我国经济的发展而进一步发展,正在成为一种潮流和趋势。

2005 年我国在广东设立了全国第一家土地市场,不仅进行城市建设用地的交易,也同时进行农村非农建设土地,以及农用土地的交易。它表明我国农村内土地流转已经进入到一个新的发展阶段。推动中国农村土地使用权流转和农村土地市场的家理的因素有很多。南方以及沿海经济发达地区,由于经济发达,加之农村地少人多,因此吸引大批农民离开农村,以转包、反租倒包等多种形式使土地流转,土地集中而促进土地规模利用。从全国其他地方看,因各种原因导致农民将土地承包权进行转包等产生的土地规模利用十分普遍。

4. 我国城镇化进程的加快,农民进入城市,农村劳动力减少,促进农业耕地规模化。

我国是一个农业大国。现在从事农业的劳动力约为 3. 3 亿,农业人口为 9 亿多这是因为乡村劳动力中从事非农产业的人数已经超过 1 亿人。进入 90 年代中后期,我国城市化进程加快,大批农民以各种形式进入城镇,加入产业工人队伍之中,农村劳动力的数量和结构在发生着巨大变化,特别是在经济发达的东南沿海地区,大批农民已经离开耕地,耕地已经通过形式集中到生产大户、组织经营者的手中,农业生产规模经营已是不争的事实。

5. 我国农业发展的方方面面问题都离不开耕地规模问题,或者各种各样的农业问题都与农业耕地规模存在着这样或那样、直接或间接

的联系。因此说农业耕地规模问题是一个具有核心性重大的理论和实践课题。

与农业耕地规模相关的问题或影响农业规模的问题,有很多如土地制度、农业生产方式和生产条件、农民收入、农村城市化、农地投入、农业机械化、农业水利化、农业专业化、农业集约化、农业竞争力、土地市场、农业生产力,等等,可以说农业耕地规模利用问题是农业发展中的一个核心的问题。而且农业耕地规模的变化不仅影响农业生产发展与进步,而且还应引起农村社会一系列变化,诸如农业人口变化,农村城镇社区兴衰,农村科教文卫改组扩充,农村组织结构、职业结构、阶层结构以及人们的生活方式、生态环境等都将发生重大变化。

6. 我国耕地经营规模过小、耕地生产过于分散。

我国是世界上土地资源较为丰富的国家之一,但是,分布极不平衡而且质量不高,耕地的人均占有量更是远低于世界平均水平,人均占有耕地约 0.1 公顷,每个农户经营的耕地约 0.5 公顷,而这 0.5 公顷还是 3~5 块不同质量的分散耕地的总和,耕地的平均规模只有 1 亩(亩为废弃单位,使用时换算成公顷,1 公顷=15 亩)多。如此畸小的农地规模,已经严重地制约了我国农业的发展,特别是制约了农民收入的持续稳步提高。耕地经营规模过小,直接影响农民收入,农民收入低无法适应农业投入不断增加的需要,农业耕地规模过小,不利于降低生产成本,不利于现代科学技术的使用,对于耕地质量而言,使用小型机械无法进行深层耕作,不利于农业耕地质量的提高,造成耕地质量下降,土壤表面板结。对于市场而言,过小的耕地规模利用,缺乏市场信息,市场竞争能力差,不利于农业专业生产,不利于农业社会分工。

表 1-2 2000 年农户经营的耕地规模的比较(亩/劳动力户均)

	中国	澳大利亚	加拿大	俄罗斯	巴西
每个农业经营主体经营的耕地规模	2~4	400	1 700	440 55	

7. 农产品供给的国际化,农产品市场竞争加剧,竞争促进农业耕地的集中。

农业市场化的需要。竞争是市场经济的灵魂和动力。有竞争就要

有产生集中,形成规模经济,竞争中一些不善经营者,被淘汰出市场可以促进资源的优化配置和经济效率的提高。建立市场经济,发展市场经济的目标决定了我国农业市场化的进程不断加快,农业市场化的广度和深度不断加强。

农产品供给的国际化使我国农产品竞争力受到挑战,传统过于分散的经营在面对市场中特别是面对国际市场竞争中,缺乏竞争的组织基础和基本条件。扩大农产品出口成为农业发达国家,增加国民收入的重要附近和发展方向,促使农产品市场国际竞争加剧。耕地具有天然生产力,当把种子、劳动力(农产品价格)看成不变条件下,或其边际成本为 0 时,耕地越大,农产品产量越大,收益也就越大。具有丰富耕地资源的国家,在生产资源(耕地)减少的情况下,特别是在不可再生资源的日益枯竭的背景下,农业生产理论上不存在成本增加,同时只是收益的增加,因此农业发达国家在对外贸易的发展中,把扩大农产品贸易作为获取收益,增加国民收入及福利的重要途径。这种意图由于人口因素、贸易因素、不合理经济秩序掩盖下工业贸易巨大盈利产生的替代等因素而被掩盖。对于发达中国以及人口大国而言,农产品提供的国际化,将使这些国家的农产品的生产力受到削弱,对于差别农产品和无差别农产品而言,无差别农产品如小麦、大豆等受到的影响更为明显。

扩大农产品出口作为对外贸易获取外部财富的重要途径,已成为发达国家特别是农业资源优势明显的发达国家的长远的竞争战略。为此,为取得农产品长久的国际竞争力,这些国家不惜采用高额的农业补贴,挤垮竞争对手,实现长期利益最大化,垄断并控制农产品市场。以美国为例,2001 年美国国内农业支持 9 706 亿美元,相当于其国内农业总产值的 50%,2002 年的新农业法计划在今后 6 年增加 1 900 亿美元的国内支持;而中国农业支持总量约相当于美国的 25%,2001 年中国国内农业财政支出 1 456.7 亿元,其中支援农业生产支出和各项农业事业费 918.0 亿元、基本建设支出 480.8 亿元、科技费用 10.3 亿元、其他支出 47.7 亿元(中国农村统计年鉴,2002 年版第 100 页),另外还有国家储备粮补贴和粮食风险基金(粮食流通领域补贴)近 700 亿元。在

国内财政政策支持中,直接补贴对粮食价格和农(场)户收入影响比较显著,2002 年、2003 年和 2004 年美国政府对农场主的直接补贴总额分别为 109.62 亿美元、159.49 亿美元和 156.81 亿美元(其中 2004 年为预测值),2001 年联邦政府农业直接补贴已占农场农业总收入的 11%,占农场农业净收入的 42%。同时我们看到,单纯的粮食价格补贴,不仅会对国内财政造成巨大压力,而且由于财政补贴和价格支持的财政能力的差异,无疑将使中国农业处于不利的被动竞争位置。提高中国农业竞争力,对于农业支持政策而言,很重要的一个方面就是从生产规模和生产方式上设计多目标补贴结构。从这个意义上说,促进农业耕地规模利用也是迎接农产品市场日益国际化的挑战的需要。

8. 我国农村耕地规模利用问题理论研究的不足和存在的问题,需要进一步深入系统地研究我国农业耕地规模问题。

发达国家相对地多人少使其耕地规模化问题相对简单,因此耕地规模利用无论在理论上还是实践上都非常简单,或者是顺理成章。而对于地少人多的我国以及广大的发展中国家而言,发达国家的理论和实践对中国农业耕地规模利用的直接指导作用不大,或者说不能直接成为指导中国规模化发展的理论。因此无论在实践上,还是在理论上,都需要回答和解决在人多地少的我国现阶段如何发展农业规模经济的问题。

我国农业耕地规模化的自然发展、缓慢发展、不规范发展状态,表明农业耕地规模化问题理论的滞后于实践。我国国情的特殊性,问题复杂,农村发展的问题没有得到根本解决,都需要对农业规模化理论进行深入的系统的研究。

国外农业规模理论研究与实践的成果,为解决我国农业规模经济问题提供了理论基础、经验借鉴与启示、研究方法,这些都需要深入研究,不仅要促进这些理论的与时俱进,同时更重要的是将其中国化,形成能够直接指导中国实践的科学理论。我国国内对于国外耕地规模利用及其相关问题的研究,不是很多,最为主要的是国外规模经营的理论和实践上成功和可借鉴之处没有深入地研究,因此实际上我国在借鉴国外耕地规模利用问题上,没有汲取到最有价值的理论和经验,最为主

要的是理论研究的不够深入,实践上应用停滞不前,没有发挥应有的实际效果。同时我们也要研究西方学者理论和实践中存在的问题,研究这些问题产生的原因,支出改进或替代的理论与方法。这是一个不断发展的过程。

9. 新问题、新形势、新理论使农村耕地规模化问题的现有理论是一个挑战,同时也是一个难得的发展机遇。三农问题的提出,以及中央及地方各级政府对农业问题的重视,使农业发展中存在的问题被提到日程,农业面临一个极其重要的发展新机遇。十一五规划将是我国一个非常重要的发展时期,在这一时期中,农业是我国国民经济中的基础地位将进一步得到加强。农业耕地规模化发展如何抓住这一机遇实现跨越发展,具有重大的战略意义。

1.2 研究的目的与意义

通过对本课题的研究,揭示农业规模经营的内在规律,阐明农业规模对农业发展的作用机理,形成科学的理论,特别是形成反映中国国情,解决中国农业发展中规模经济问题的科学理论。并以其指导中国农业规模经济发展的实践,促进中国农业竞争力的提高,提高农民收入,促进中国农业现代化的进程。

1.2.1 实践意义

1. 解决农村耕地规模问题,促进农业现代化的发展。农村耕地规模是实现农业发展目标以及现代化的重要内容。研究农村耕地规模问题,探索农村耕地规模的科学化发展的规律,从而指引和加快我国农业现代化的步伐,实现农业现代化。

现代农业以生态农业、特色农业、可持续农业、有机农业、绿色农业、优质高效农业、集约农业等一系列关于农业发展趋势特征的描述,都反映了农业现代化内涵与外延的不断扩展,形式和内容的不断创新。而这些目标的实现,必须高度重视农村耕地规模利用,才能得以实现。

农业现代化是指具有发达的基础设施、先进的科学技术、高效的组

织方式和完善的服务体系,土地产出率、劳动生产率和资源利用率较高的一种生产发达、农民富裕、环境优美的具有一定国际可比性的先进农业发展状态。

2. 发展农村耕地规模问题,促进农业产业化发展。农业耕地规模利用,促进农业经营主体建立组织,确立组织制度,收集市场信息,制定经营战略,形成产业化经营的格局。

3. 发展农村耕地规模利用,提高农业竞争力。农村耕地规模是确立农业基础地位和特殊重要作用的根本保证。通过发展农村耕地规模的利用,可以使农业经营主体具有市场竞争的能力与条件,现代市场经济,决定经营主体最终收益的不是生产,而是市场的竞争能力,市场竞争能力的决定能否生存和盈利多少,而分散的小规模经营的农业生产者不仅无法抵御市场的风险,也无法在市场竞争中取得优势。

4. 发展农村耕地规模问题,可以重塑农业经营主体,使农业经营主体从传统型向现代型转变。农业生产从传统生产模式向现代农业生产方式转变,最为主要的农业生产主体的转变,农业生产主体成为知识化、技术化、信息化的农业经营微观主体。

5. 发展农村耕地规模问题,可以促进农业分工,促进农业生产效率的提高。

6. 发展农村耕地规模,是实现和贯彻中共中央、国务院关于促进城乡协调发展,建立和谐社会的重要途径和保证。发展农村耕地规模,促进农村社会生活生产发生根本变化,通过农村耕地规模利用,促进农村城镇社区建设,促进农村科教文卫改组扩充,改变农村组织结构、职业结构、阶层结构以及人们的生活方式,从理论讲是实现将人们从落后的生产方式中解放出来,建立社会主义的新农村的前题和基础。

1.2.2 理论意义

1. 农村耕地规模的产出与效率具有绝对性和相对性。其相对性一方面表现为纵向比较,即当前与以往的农村耕地规模与产出相比,另一方面也表现为横向比较,即与国外发达国家农村耕地规模与产出水平相比。从而总体上评价我国农村耕地规模取得的成绩和存在的不足与

发展,并确定发展方向,提供具体的数据分析。

2. 农村耕地规模是一个复杂的系统工程。它不仅与国家的宏观政策相关,也与农业生产力发展的水平、农业生产关系密切相关,因此要系统地研究各要素之间,各种政策之间相互作用的层次关系。

3. 新条件下、新背景、新理论、新问题、新趋势等,农村耕地规模理论发生哪些变革,新的理论框架体系及其基本内容。

4. 提出解决实际问题的新理论和新的方法。并分析其理论的科学性和使用的条件。

5. 农村耕地规模中的矛盾与悖论的解决,一方面农业成本高,农业效益日益降低;另一方面,由于农村耕地规模不足导致一系列问题的产生。

6. 农村耕地规模中出现新问题需要理论的解决,主要表现为农业基础设施建设在新的政策条件下出现的一些问题,如生产要素价格问题。

目前,影响农村耕地规模的障碍在于对农村耕地规模中系统的组成、投入的结构及其在农业发展中的产出效率,以及在农业基础设施、农业生产要素、农民收入中的作用机理及其效果了解的较少。这就需要了解农村耕地规模形成过程,以及在这动态变化过程中农村耕地规模主体之间的相关性,以迎接农业现代化的挑战,为传统式或经验式农村耕地规模提供农村耕地规模的政策背景。

1.3 国内外研究动态和趋势

1.3.1 国外研究概况

1. 研究内容

农业规模经济理论与工业经济规模理论在国外经济学的发展的历史中,并不是明显区分开来的,尽管许多经济学家在一开始论述规模经济时,以农业经济规模为研究对象,但其研究并不仅限于农业,也同时在研究工业规模经济问题。因此得出的结论不仅仅适用于农业,而且

也同样适用于工业。而且,随着工业化的飞速发展,研究工业生产的规模经济的理论车工成为规模经济理论的主流。有关农业规模经济理论有很多是来源于对工业生产规模研究的结果。关于农业耕地规模经济理论,从公元 17 世纪古典经济学时期,就有许多著名经济学家进行研究和描述,经过几个世纪,农业规模经济理论得到不断的充实和完善,到目前已发展成为一个比较完整的体系,并形成了众多的流派,诸如“一般农业经济学规模经济论”、“传统农业经营学规模经济论”、“农业生产经济学规模经济论”、“发展经济学农业规模经济论”等。一般来说,农业经济学规模经济论和发展经济学农业规模经济论侧重于从理论上分析农业规模经济,主要内容包括对农业企业规模结构的认识、农业企业规模结构变化和技术结构变革的相互关系以及农业企业规模结构的变化对经济社会发展的影响等;农业经营学规模经济论和农业生产经济学规模经济论主要侧重于从实证和定量的角度分析农业生产要素的最佳利用和优化组合,测定农业企业最优或适度的经营规模。但二者之间并没有绝对的界线。

关于农业耕地规模的内涵。边际报酬递减规律是农业规模经济理论的基础,关于边际报酬递减,古典经济学家最早对耕地边际报酬进行了研究。17 世纪经济学家威廉·配第在《政治算术》中提出了“报酬递减”的模型。后来亚当·斯密提出,通过分工和规模经营,可以大大提高劳动生产率。法国重农学派的代表人物杜尔阁是最早详细论述报酬递减规律的经济学家。它用边际分析方法论述了耕地报酬递减律,分析和描述投资和劳动等要素的增减变化引起的报酬变化的规律。后来西方经济学家马尔萨斯、李嘉图、悉尼尔、克拉克、马歇尔、布来克等人发展完善了报酬递减规律。对于规模经济而言,报酬递减规律是指多种生产要素投入存在着规模收益递增、规模收益不变(适度规模)、规模收益递减(规模不经济)三个阶段。对于土地规模经济的来源,国外经济学理论认为规模经济主要来源于两个方面:内部规模经济,主要是指先进技术和大型生产设备的使用,规模生产促进分工协作,提高劳动效率,提高管理效率,有利于产品的综合利用,获得市场价格优势,节约交易成本,获得市场信息等。外部规模经济来源于行业扩大带来的人才、

要素供应扩大,市场扩大,生产条件的改善,成本降低等,因为这种规模经济通常体现在流通领域,因此也称为外部规模经济。上述理论是农业生产经济学的代表人物海地等人的主要观点。

关于影响农业企业规模变化因素。传统的西方学者一般认为由于技术变革,特别是农业机械化,代替劳动力,促进农业规模化发展。但近来的流行观点对此持不同意见,上述舒尔茨的观点就是其中之一。有人甚至断言,未来农场规模的变化在很大程度上与农业技术领域没有关系。

关于农业经营规模变化对经济社会发展的影响。在发达国家,伴随着技术进步和农业现代化的实现,农场规模不断扩大是一种普遍的现象,与此相适应,农业生产长足进步,农业人口大量减少,农村城镇社区兴衰起落,农村科教改组扩充,农村组织结构、职业结构、阶层结构以及人们的生活方式、生态环境等都发生了重大变化,对于这些变化和农业企业规模结构变动的关系,西方学者进行了广泛深入的研究,从正反两个方面总结出了大量的经验教训。

关于农业企业规模划分的标准。西方经济学家划分农业企业规模,主要采用土地面积、销售收入、组织形式、资本储备为划分农业企业规模的标准。一般而言,按组织形式划分,主要由公司农场、合伙农场和家庭农场三种形式。按组合标准,可以划分为兼业经营、小规模家庭经营、大规模家庭经营和雇佣劳动经营。

关于农业规模经济效率问题。美国华盛顿大学农村发展研究所所长罗伊·普罗斯特曼教授的一项研究表明,在美国规模最小的农场(即占地为 27 英亩以下的农场),其每一英亩的产出要比大农场的多出 10 倍以上。世界银行对肯尼亚不同规模农场的对比研究,发现规模在 0.5 公顷以下的农场的单产水平是规模在 8 公顷以上农场的 19 倍,如果该国农场规模缩小 10%,产量就要增加 7。著名的发展经济学家西奥多·舒尔茨在《改造传统农业》一书中通过对拖拉机等生产要素的假不可分性的分析否认了大农场一定比小农场效率高的观点。这些研究的结论不一定是正相关关系,甚至是反相关关系,经营规模小,农业效率反倒高。但另外一些学者,如美国密执安大学的瑞定杰和康赛优教授在