

反腐倡廉教育

Fan Fu Chang Lian
Jiao Yu Du Ben 读本

李 涛 主编

贵州出版集团
贵州人民出版社

反腐倡廉教育

Fan Fu Chang Lian
Jiao Yu Du Ben 读本

江苏工业学院图书馆
藏书章

主编

贵州出版集团
贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

反腐倡廉教育读本/李涛主编. —贵阳:贵州人民出版社,
2007.1

ISBN 7-221-07606-5

I. 反... II. 李... III. 中国共产党-廉政建设-
学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 001580 号

责任编辑:黄筑荣

平面设计:筑生

反腐倡廉教育读本

李涛 主编

出版发行: 贵州出版集团
贵州人民出版社
(贵阳市中华北路 289 号)

邮编:550001

经销:新华书店

印刷:贵阳云岩通达印务有限公司

开本:1/32 889 × 1240mm

印张:7.625

字数:178(千字)

版次:2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-221-07606-5/D·466

定价:16.00 元

主 编：李 涛

副主编：黄光骢 朱启勇 叶春阳 王正旭

主 审：刘志大

执 笔：第一讲 贺少华

第二讲 苏广纯

第三、四讲 邓跃星

第五讲 庄品珽

目 录

第一讲 中国共产党反腐倡廉理论的由来与发展

001

第一节 中国共产党成立 85 年来反腐倡廉历史简要回顾 / 001

- 一 新民主主义革命时期 [002]
- 二 社会主义革命和建设时期 [004]
- 三 改革开放和社会主义现代化建设时期 [006]

第二节 党的三代主要领导和以胡锦涛为总书记的党中央 对反腐倡廉理论的突出贡献 / 010

- 一 毛泽东同志大力倡导的作风 [010]
- 二 反腐倡廉是邓小平理论的重要组成部分 [016]
- 三 反腐倡廉是“三个代表”重要思想的重要组成部分 [023]
- 四 以胡锦涛同志为总书记的党中央
关于反腐倡廉的重要论述 [032]

第三节 新时期反腐倡廉的基本经验 / 040

- 一 必须始终坚持中国共产党的领导,保证反腐败斗争

沿着正确的政治方向发展[041]

- 二 必须紧紧围绕经济建设这个中心,为改革发展稳定的大局服务[041]
- 三 必须坚持反腐败三项工作一起抓,标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防[042]
- 四 必须加强法制建设,使党风廉政建设和反腐败工作逐步纳入法制化轨道[043]
- 五 必须发展社会主义民主,加强对权力运行的监督制约[043]
- 六 必须坚持反腐败领导体制和工作机制,形成全党动手反腐败的局面[044]
- 七 必须坚持理论创新,用发展着的马克思主义指导党风廉政建设和反腐败斗争新的实践[044]
- 八 必须保持和发展党的先进性,从时代和战略的高度长期深入地开展反腐倡廉[045]

第四节 近年来在反腐倡廉中存在的几种错误的思想倾向 / 046

- 一 当前反腐倡廉中几种错误思想倾向的表现 [046]
- 二 充分认识上述错误思想倾向可能造成的危害[049]
- 三 克服错误思想必须正确理解和执行党中央关于反腐倡廉的方针[051]
- 四 克服错误思想必须掌握科学理论 [053]

第二讲 《实施纲要》是新时期反腐倡廉的指导性文件

056

第一节 《实施纲要》的主要内容和精神实质 / 057

- 一 《实施纲要》的主要内容 [057]

- 二 《实施纲要》的精神实质 [058]
- 第二节 深刻领会《实施纲要》的重要意义 /068
- 第三节 加强反腐倡廉教育,筑牢拒腐防变的思想道德防线 /071
 - 一 反腐倡廉教育要以领导干部为重点 [072]
 - 二 反腐倡廉教育要面向全党全社会 [073]
 - 三 建立和完善反腐倡廉教育的“大宣教”格局 [074]
- 第四节 建立健全反腐倡廉的基本制度 /076
 - 一 制度建设在惩防腐败体系中的重要地位 [076]
 - 二 完善对权力制约和监督的制度 [077]
 - 三 完善反腐倡廉相关法律和规范国家工作人员从政行为的制度 [084]
 - 四 完善防治腐败的惩治机制、领导体制和工作机制 [086]
 - 五 从源头上治理腐败是制度建设的改革和创新 [087]
- 第五节 加强对权力运行的制约和监督,确保权力正确行使 /095
 - 一 监督制约的重点 [095]
 - 二 充分发挥各监督主体的积极作用,提高监督的整体效能 [098]
- 第六节 充分发挥惩治在惩治和预防腐败体系中的重要作用 /105
- 第七节 开展反腐倡廉工作,要正确认识和处理好“五个关系” /108
 - 一 要正确认识和处理好经济建设与党风廉政建设和反腐败工作的关系 [108]
 - 二 要正确认识和处理好廉政与勤政的关系 [109]
 - 三 要正确认识和处理好治标与治本的关系 [109]
 - 四 要正确认识和处理好长期性任务与阶段性目标的关系 [110]

- 五 要正确认识和处理好落实党风廉政建设责任制与发挥各方面积极性的关系[110]

第三讲 加强党性修养是反腐倡廉的重要基础

111

第一节 党员干部加强党性修养十分必要 / 112

- 一 党性修养是党员干部的终身必修课 [112]
- 二 加强党性修养是党员干部拒腐防变的迫切需要[115]
- 三 加强党性修养是党员干部完成党所肩负的历史使命的重要保证[119]

第二节 党员干部加强党性修养的基本要求 /121

- 一 加强理想信念修养 [121]
- 二 加强理论修养 [125]
- 三 加强宗旨修养 [125]
- 四 加强道德品质修养 [126]
- 五 加强组织纪律修养 [131]
- 六 加强知识能力修养 [134]

第三节 党员干部加强党性修养的基本途径 /136

- 一 加强学习 [137]
- 二 注重实践 [138]
- 三 接受监督 [141]
- 四 贵在自觉 [142]
- 五 重在坚持 [142]

第四讲 提高党员干部的思想政治素质是反腐倡廉的重要保证 144

第一节 党员干部必须坚定政治立场 /144

- 一 自觉学习和深刻领会党的基本理论 /
- 二 毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本路线 [152]
- 三 坚持党的最高纲领和最低纲领的统一 [157]
- 四 全面贯彻落实建设中国特色社会主义的基本经验 [160]

第二节 党员干部必须端正作风 / 163

- 一 坚持和发扬党的优良传统和优良作风 [163]
- 二 正确认识目前党风的状况 [168]
- 三 贯彻落实“八个坚持、八个反对”/[171]
- 四 切实解决“五风”方面存在的突出问题 [172]
- 五 始终保持同人民群众的血肉联系 [178]
- 六 坚持“两个务必”,永葆共产党人的政治本色 [180]
- 七 做到科学执政、民主执政、依法执政 [182]

第三节 党员干部必须保持高尚的道德情操 /183

- 一 始终保持共产党人的气节 [183]
- 二 发扬社会主义新风尚 [186]
- 三 坚持职业道德操守 [187]
- 四 严格廉洁自律 [190]

第四节 党员干部必须遵守廉政行为规范和党纪国法 /196

- 一 严格遵守廉政行为规范 [196]
- 二 严格遵守党纪国法 [199]

第五讲 增强拒腐防变能力是加强党的执政能力建设的重要组成部分 207

第一节 增强拒腐防变能力的现实和深远意义 /208

- 一 坚持反腐败是我党的一贯思想 [208]
- 二 增强拒腐防变能力是保持共产党员先进性的内在要求

[210]

第二节 新时期深入开展反腐倡廉,要坚决贯彻落实
党中央提出的遏制腐败滋生的方针 / 211

- 一 深刻理解十六字战略方针的精神实质 [212]
- 二 贯彻落实十六字战略方针要处理好的两个关系 [214]

第三节 增强拒腐防变能力要抓住几个关键 / 215

- 一 发展民主,坚持和健全民主集中制 [215]
- 二 克服滋生腐败的体制性障碍,加强反腐倡廉
制度建设 [221]
- 三 动员和依靠群众,走好群众路线 [227]
- 四 认真贯彻落实党风廉政建设责任制 [228]

过了新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设时期三个大的历史阶段。

一 新民主主义革命时期

“在新民主主义革命时期,我们经过28年艰苦卓绝的斗争,推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治,实现了民族独立和人民解放,建立了人民当家作主的新中国。”^①

这一时期,以毛泽东同志为代表的中国共产党人面临着马克思列宁主义基本理论与中国革命的具体实际如何结合、怎样结合的问题。在党初创时期,由于党内成分复杂、理论肤浅、政治幼稚,从党成立起至遵义会议,“左”、右倾思想曾一度在党的领导机关占统治地位。开始,围绕统一战线中的领导权问题,主要表现为以毛泽东同志为代表的正确主张同以陈独秀为代表的右倾机会主义路线的斗争。陈独秀一意孤行,压制排斥正确主张,坚持并推行右倾投降路线,致使革命遭到重大挫折。从大革命失败到遵义会议前后,党及党领导的武装处在白色恐怖与军事围剿中。这期间,党内出现了三次“左”倾路线,党内具有“左”倾思想的人,把俄国十月革命的经验教条化,热衷于城市武装暴动。另外,以陈独秀为代表的右倾投降主义分子,因大革命失败而对革命前途悲观失望,逐渐变成取消主义。以毛泽东同志为代表的中国共产党人,运用马克思列宁主义的立场、观点和方法,正确分析中国革命的性质、任务,提出了一条在无产阶级领导下,以武装斗争为主要形式,以土地革命为基本内容,以革命根据地为战略阵地,走农村包围城市,最后夺取全国胜利的正确道路。由于以王明、博古为首的第三次“左”倾

^① 胡锦涛:《在庆祝中国共产党成立85周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话》。

路线控制了党中央领导权,对毛泽东同志等人排斥打击,使党的组织和党所领导的武装力量、革命根据地受到惨重损失,付出了巨大的代价。

在此期间,1927年4月党的五大选举产生了党内维护和执行纪律的专门机关——中央监察委员会,王荷波当选为主席。这是党的历史上首次设立的纪律检查机构。1928年6月,党的六大选举产生了中央审查委员会,由刘少奇等5人组成。主要任务是财务检查。为维护党纪,保证党内思想和行动的一致,监督党章和党的决议的实行,检查违反党的总路线的各种不正确的倾向与官僚主义腐化现象等。1934年1月,党的六届五中全会期间,成立了以李维汉为书记的中央党务委员会。

1935年遵义会议至1949年中华人民共和国成立,党进入全面成熟壮大时期。抗日民族统一战线形成后,针对蒋介石消极抗日、积极反共反人民的政策和党内军内新变化,我们党在与民族投降主义斗争的同时,还坚决地同党内军内滋生的不良倾向和阶级投降主义进行斗争。王明等人站在右倾机会主义的立场上反对党在统一战线中坚持独立自主的原则,主张“一切经过统一战线”、“一切服从统一战线”,是彻头彻尾的阶级投降主义。以王明为代表的错误意见虽然没在全党占统治地位,但是他无视党的纪律,违反党的组织原则,致使其把持的地区党和军队的工作受到恶劣影响和不应有的损失。六届六中全会集中批判了右倾投降主义的错误观点,重申了党的纪律,对王明违反党的组织纪律的事实和张国焘在长征中分裂党及其以后的叛党事件作出了处理。鉴于党整体马列主义理论水平不平衡,盲从错误路线,使革命蒙受严重损失的深刻教训,进入陕北后,毛泽东等党的领导人便十分注重党的思想建设和作风建设。1937年7月至8月,毛泽东同志为抗日军政大学撰

写的《实践论》、《矛盾论》，全面系统地揭露和批判了“左”、右倾机会主义的错误，深入浅出地揭示和论述了马克思列宁主义世界观和方法论的最基本的观点——辩证唯物主义。不仅从理论上挖掘了历次机会主义的思想根源，而且深刻地阐明了理论与实践的辩证关系，鲜明地提出了“实事求是”、“一切从实际出发”等思想。这是我们党特有作风的精髓，是党的优良传统赖以继承和发扬光大的理论指南。为进一步统一全党思想，顺利完成新民主主义革命的任务，针对党内思想不纯、作风不纯的问题，在毛泽东同志领导下，从1941年起在全党开展了一场深刻的马克思列宁主义教育运动，即延安整风运动。延安整风集中反对和纠正了主观主义、宗派主义、党八股，彻底清算了王明路线，使党的思想和行动达到了空前的统一。党的七大的胜利召开，确立毛泽东思想是党的指导思想，标志着我们党在思想、作风、组织、纪律上已全面成熟。这一时期，党的路线正确，党内生活正常，党的纪律严明，党群关系、干群关系十分融洽。由毛泽东同志积极倡导并在这一时期形成的党的“三大作风”和“两个务必”的作风，至今对我们党的反腐倡廉仍有很强的针对性和指导性，是经得起历史和实践检验的反腐倡廉的正确指导思想，仍然在闪烁着真理的光芒，需要我们继承和发扬。

二 社会主义革命和建设时期

1949年10月1日，中华人民共和国成立，1956年，社会主义改造基本完成，表明我们党和国家已进入社会主义革命和建设时期。“在社会主义革命和建设时期，我们确立了社会主义基本制度，在一穷二白的基础上建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济

体系,使古老的中国以崭新的姿态屹立在世界的东方。”^①

新中国成立,党成为执政党。为了保证各级党组织和党员更好地执行党的路线、决议和各项方针政策,保守党和国家的机密,加强党员的组织性与纪律性,密切联系群众,克服官僚主义,1949年11月,党中央决定成立以朱德为书记的中央纪律检查委员会。1952年底,我国国民经济的恢复任务胜利完成。党提出了过渡时期的总路线。执政初期,为巩固新生的人民政权,经过抗美援朝、土地改革、镇压反革命、整党、“三反”、“五反”等运动,经过了同高岗、饶漱石反党联盟的斗争,防止并反对了资产阶级和资本主义思想对党的腐蚀,进一步巩固和纯洁了党的组织。

1956年9月党的八大的召开,标志着“三大改造”任务已基本完成,我国进入了全面建设社会主义的历史新阶段。八大召开之前,党的七届五中全会选举产生了以董必武为书记的中央监察委员会。八大通过的党章规定了各级纪检机关的职权和任务,“经常检查和处理党员违反党的章程、党的纪律、共产主义道德和国家法律、法令的案件;决定和取消对于党员的处分;受理党员的控诉和申诉。”^②八大前后,毛泽东等中央领导同志对党风廉政建设进行了积极的探索,提出了许多新思路新方针,取得了许多可贵的成果。八大首次郑重提出并强调了执政党的党风建设问题。提出党必须经常注意进行反对主观主义、官僚主义和宗派主义的斗争,经常警惕脱离实际和脱离群众的危险。明确指出了恢复和发扬党的优良传统和作风,用党的优良作风来抵制和消除执政党容易出现的各种不正之风。然而,1957年整风运动后,在“左”的思想指导下,经

^① 胡锦涛:《在庆祝中国共产党成立85周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话》。

^② 《中国共产党章程》(中国共产党第八次全国代表大会1956年9月26日通过)第53条。

历了反右派、大跃进、人民公社化、社会主义教育等运动,使廉政建设逐步步入误区。这主要是受阶级斗争扩大化理论的指导而发生的偏差。

1966年5月至1976年10月粉碎“四人帮”,我们党、国家和人民经历了10年浩劫。1969年7月,党的中央监察委员会被撤销,九大、十大党章都取消了关于党的监察机关和党的纪律的有关条款。“文化大革命”期间,党的纪律和制度被践踏,党的优良传统作风被毁弃,廉政建设受到严重挫折,党内和社会上的阴暗面和消极现象较“文化大革命”前大大增加。尽管毛泽东同志发动“文化大革命”包含着廉政动机,但“文化大革命”“是一场由领导者错误发动,被反革命集团利用,给党、国家和各族人民带来严重灾难的内乱。”“‘文化大革命’不是也不可能是任何意义上的革命或社会进步。”^①“文化大革命”期间,我们党、广大的党员和人民群众同林彪、“四人帮”两个反党集团进行了坚决斗争并取得了伟大胜利。

三 改革开放和社会主义现代化建设时期

1978年12月党的十一届三中全会召开,表明我国已进入改革开放和社会主义现代化建设时期。

党的十一届三中全会至十三届四中全会的11年,以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体面临着“拨乱反正”,回答“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的问题。党的十一届三中全会,实现了党的工作重点转移,从根本上冲破了长期“左”倾错误对党的严重束缚,端正了党的指导思想,重新在全党确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,实现了党的历史上具有深远意义

① 中国共产党十一届六中全会:《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。

的伟大转折。表现在反腐倡廉上,一是党的十一届三中全会选举产生了以陈云为第一书记的中央纪律检查委员会,恢复和重建了党的各级纪委;二是完成了反腐倡廉指导思想上的拨乱反正,明确了党的纪律检查委员会的基本任务是“维护党规党纪,切实搞好党风”,为反腐倡廉重新定位;三是从恢复党内政治生活应当遵守的起码制度抓起,制定颁布了《关于党内政治生活的若干准则》;四是以打击经济犯罪作为新时期反腐倡廉的突破口,不断推进反腐倡廉的逐步开展;五是纠正多占住房、违纪违法建房、“招生、招工、招干、转正、转干、农转非”(三招三转)等方面党员干部以权谋私的歪风;六是维护四项基本原则,保证了反对资产阶级自由化斗争的深入开展,表明了我们党在维护政治纪律上的严肃性,在维护党的团结与统一,在政治上、思想上高度统一的不可动摇的决心;七是提出了“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”的著名论断,把原来党对反腐倡廉的认识推进到一个新的高度。等等。这一时期反腐倡廉的基本工作是我们党以极大的勇气进行拨乱反正,正视和纠正党自身在领导反腐倡廉中出现的严重错误。这一时期的邓小平同志,以极大的理论创新勇气,于1982年首次提出、此后又不断充实和完善的建设有中国特色社会主义的理论。这一理论是指导新时期反腐倡廉的理论基础。作为中国特色社会主义理论重要组成部分的反腐倡廉理论的特点,表现为继承、克服、扬弃和发展。1987年党的十三大提出了党在社会主义初级阶段的基本路线,选举产生了以乔石为书记的中央纪律检查委员会,进一步明确了党的纪检工作的指导思想,具体规定了党的纪律检查委员会的任务,阐明了加强党的建设和党风建设的新思路、新途径。

党的十三届四中全会至党的十六大召开,在国际政治多极化、经济全球化、政治文化多样化和苏东剧变、国际共产主义运动受到