

JIANSHE HUANJING YOUHAOXING SHEHUI
SHIJIAN YU TANSUO

建设环境友好型社会 实践与探索

石建斌 主编



红旗出版社

建设环境友好型社会 实践与探索

(上 卷)

石建斌 主编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设环境友好型社会实践与探索/石建斌主编.

—北京:红旗出版社,2006.12

ISBN 7-5051-1468-9

I. 建...

II. 石...

III. 城市环境—环境保护—研究—中国

IV. X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 146130 号

建设环境友好型社会实践与探索

石建斌 主编

责任编辑:毛传兵 封面设计:宇宙空间

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037146 发行部:64037154

印刷:北京京展纪元印刷有限公司

2006年12月北京第1版 2006年12月北京第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:94.375 字数:2244千字

ISBN 7-5051-1468-9

定价:495.00元 精装(全三卷)

《建设环境友好型社会实践与探索》

编 委 会

主 编:

石建斌(美国大自然保护协会/安捷伦高级环境保护人员研究基金项目
高级研究员、英国利物浦大学博士、北京师范大学博士后)

特邀主编:(以姓氏笔画为序)

马利明(宁夏回族自治区环保局副局长)

马森骏(甘肃省平凉市人大常委会党组副书记、副主任)

王 宁(四川省南充市委书记)

王佐强(内蒙古自治区主席办公室主任)

牛晓萍(新疆维吾尔自治区环保局局长)

朱学勤(天津市政协宣传处处长)

任德俭(四川省南充市政协主席)

刘兆年(陕西省延安市人大常委会主任)

刘善壁(湖北省武汉市政协主席)

杨荣华(浙江省嘉兴市人大常委会常务副主任)

李旺盛(湖北省咸宁市人大常委会副主任)

宋春婴(河北省环保局副局长)

林乔城(福建省龙岩市人大常委会副主任)

孟昭霆(新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州人大常委会副主任)

姚海波(湖北省仙桃市政协主席)

秦文凯(广西壮族自治区环保局局长)

敖文治(浙江省嘉兴市人大常委会副主任兼秘书长)

钱满程(浙江省嘉兴市人民政府副市长)

高正文(云南省环保局副局长)

郭尚俊(甘肃省张掖市政协主席)

郭德清(甘肃省白银市政协主席)

陶克贵(安徽省阜阳市政协党组副书记、常务副主任)

黄 铄(吉林省延边朝鲜族自治州政协主席)

常福江(山西省长治市政协主席)

前 言

保护环境关系到我国现代化建设的全局和长远发展,是造福当代、惠及子孙的事业。党中央、国务院历来重视环境保护工作,把保护环境作为一项基本国策,把可持续发展作为一项重大战略。党的十六大以后,中央提出树立科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要思想,提出建设资源节约型、环境友好型社会的奋斗目标。这是我们党对社会主义现代化建设规律认识的新飞跃,也是加强环境保护工作的根本指导方针。

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期,也是加强环境保护、改善环境状况的关键时期。“十一五”经济社会发展规划明确提出了今后五年环境保护的主要目标:到2010年,在保持国民经济平稳较快增长的同时,使重点地区和城市的环境质量得到改善,生态环境恶化趋势基本遏制。单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右;主要污染物排放总量减少10%;森林覆盖率由18.2%提高到20%。这些目标体现了我国防治环境污染和保护自然生态的要求,体现了人民群众的愿望和国家发展的长远要求。

实现“十一五”环境保护的目标,必须进一步明确环保工作的指导思想:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,坚持环境保护的基本国策,深入实施可持续发展战略;坚持预防为主、综合治理,全面推进、重点突破,着力解决危害人民群众健康的突出环境问题;坚持创新体制机制,依靠科技进步,强化环境法治,发挥社会各方面的积极性。经过长期不懈的努力,使生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,可持续发展能力不断增强,人与自然和谐相处。

党的十六届五中全会明确提出了“建设资源节约型、环境友好型社会”,并首次把建设资源节约型和环境友好型社会确定为国民经济与社会发展中长期规划的一项战略任务。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》也将“建设资源节约型、环境友好型社会”作为基本国策,提到前所未有的高度。建设资源节约型、环境友好型社会的提出,对于全面落实科学发展观,不断提高资源环境保障能力,实现国民经济健康、快速发展具有重要意义。

党的十六大以来,我党明确了构建社会主义和谐社会在建设中国特色社会主义事业总体布局中的重要地位,作出了一系列决策部署,推动和谐社会建设取得显著成效。党的十六届六中全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。这是对构建和谐社会具有重大指导意义的纲领性文件,体现了全党全国各族人民的共同愿望。而环境友好型社会是和谐社会的重要基础,环境友好型社会建设是构建和谐社会的重要实践。胡锦涛同志提出的“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”和谐社会六大特征正是环境友好型社会建设的具体体现。没有环境友好型社会,就不能建成和谐社会。

环境友好型社会理念在较短时间内被迅速提升到如此战略地位,有其深刻的历史必然性和重要的现实意义。环境友好型社会作为新生事物,体现了一种全新的环境伦理观,是一种崭新的社会形态。其含义是指全社会都采取有利于环境保护的生产、生活方式,促进人与环境的良性互动;另一方面,良好的环境也会促进生产、改善生活,实现人与自然和谐。建设

环境友好型社会对我们的生产、消费提出了新的更高要求,就是要以环境承载力为基础,以遵循自然规律为准则,以绿色科技为动力,倡导环境文化和生态文明,构建经济社会环境协调发展的社会体系。

建设环境友好型社会是着力解决我国经济发展与资源环境矛盾的一项重大战略决策,必须制定和实施切实可行的行动计划。一是思路要向污染的源头控制思路转变;二要转变环境保护和经济发展互不相关的观念;三要提高公众对环境友好型社会的认识,提倡公众参与。同时,健全立法体系,形成一系列配套的评价指标和评价技术方法,切实发挥环境监测的作用。

保护环境是全民族的共同事业,是落实科学发展观的重要举措,是坚持执政为民、提高执政能力的实际行动;建设环境友好型社会是全国人民的共同追求,是全面建设小康社会的内在要求,是构建社会主义和谐社会的有力保障。必须紧紧依靠广大人民群众,动员全社会力量共同参与。各级党政机关要带头节约资源、保护环境,为全社会做出表率;各类企业要自觉遵守环境法规,主动承担社会责任;每个公民、每个家庭、每个单位、每个社区都要从自我做起,从力所能及的事情做起,自觉参加环保活动。要大力开展环境宣传教育,增强全民环保意识,弘扬环境文化,在全社会形成保护环境的良好氛围。

为适应新时期环境友好型社会建设工作的需要,在政策、理论和实践上指导各级党委、政府、企业特别环保系统广大干部职工开展工作,我们组织有关领导和专家学者编辑了《建设环境友好型社会实践与探索》一书。本书紧扣形势,注重实务,立足当前环境友好型社会建设工作的重点和难点,内容全面、新颖、系统、深刻,集权威性、理论性、前瞻性、指导性和实用性于一体,是一部理论与实践相结合、主要从实践角度指导和推进环境友好型社会建设工作的高规格工具书。

本书在编写过程中得到了全国各地各级党委、政府、有关企业,尤其是环保系统广大干部职工的大力支持和积极配合。他们联系各自工作的具体实际和亲身实践,从各个方面、不同层面阐述了对落实科学发展观、加强环境保护、建设环境友好型社会、构建和谐社会等方面的独到见解,形成内容丰富、各具特色的理论文章。我们从中遴选了一批高质量的优秀稿件,既充实了本书内容,又使本书更贴近基层。同时,这些来自实际工作中的思路、举措和经验,很有价值,非常适合交流、学习和借鉴。期望广大读者能从中受益。

由于本书编写任务繁重,成书时间仓促,加之编者水平有限,疏漏、不当之处在所难免,希请有关专家学者、作者和读者不吝批评指正,以便今后修订时进一步完善。

本书编委会
2006年12月

目 录

第一篇 建设环境友好型社会总论

第一章 建设环境友好型社会是历史的必然选择	(3)
一、环境友好型社会的提出	(3)
二、建设环境友好型社会具有深远的历史意义	(16)
第二章 建设环境友好型政府	(21)
一、环境友好型政府的内涵及意义	(21)
二、环境友好型政府的构建	(29)
三、环境友好型政府的决策和绩效考评	(36)
第三章 建设环境友好型城市	(46)
一、环境友好型城市的内涵	(46)
二、环境友好型城市建设的重点和原则	(52)
三、环境友好型城市的经济发展	(55)
四、环境友好型城市的生态规划	(60)
五、环境友好型城市的人居环境	(68)
六、环境友好型城市的生态环境保护	(72)
第四章 环境友好型产业	(78)
一、环境友好型产业的产生	(78)
二、环境友好型产业的内涵和类型	(81)
三、环境友好型产业的目标	(85)
四、打造环境友好型产业体系	(86)
五、环境友好型产业发展战略	(89)

第二篇 环境保护概论

第一章 环境概论	(93)
一、环境的概念	(93)
二、环境的分类和组成	(94)
第二章 当代环境问题	(100)
一、当代突出的环境问题	(100)
二、环境问题对经济社会发展的不良影响	(112)

三、环境污染的新特点	(113)
第三章 中国环境保护的发展历程	(115)
一、中国环保事业的起步(1973 ~ 1978 年)	(116)
二、改革开放时期环保事业的发展(1979 ~ 1992 年)	(116)
三、可持续发展时代的中国环境保护(1992 年以后)	(119)
四、“十五”时期环境保护工作	(120)
五、“十一五”时期环境保护的目标和主要任务	(121)
第四章 环境标准与质量评价	(123)
一、我国主要的环境质量标准	(123)
二、环境质量现状评价	(127)
三、环境影响评价	(130)
第五章 环境管理	(136)
一、环境管理的目的、任务	(136)
二、环境管理的原则、对象及手段	(139)
三、环境管理的发展趋势	(143)

第三篇 深入贯彻落实科学发展观

第一章 科学发展观提出的历史背景和必然性	(149)
一、科学发展观提出的历史背景	(149)
二、科学发展观提出的必然性	(152)
第二章 科学发展观的基本内涵	(156)
一、科学发展观的理论基础	(156)
二、科学发展观的基本内容	(164)
第三章 树立和落实科学发展观的重大意义	(168)
一、贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现	(168)
二、全面建设小康社会的必然要求	(169)
三、我国经济社会发展进入关键时期的正确选择	(170)
四、基于我国的国情做出的必然选择	(171)
五、对国际发展经验教训的合理借鉴	(173)
六、坚持我国发展实践的基本经验的需要	(175)
第四章 贯彻落实科学发展观的实施途径	(177)
一、走新型工业化道路	(177)
二、实施科教兴国战略	(180)
三、实施可持续发展战略	(184)
四、实施人才强国战略	(188)
五、坚持区域协调发展战略	(192)

第四篇 构建社会主义和谐社会

第一章 构建社会主义和谐社会的指导思想	(201)
一、必须把握和谐社会的社会主义方向.....	(201)
二、必须树立和落实科学发展观.....	(202)
三、必须坚持以人为本.....	(207)
四、必须尊重人民群众的创造精神.....	(209)
五、必须注重社会公平.....	(211)
六、必须正确处理改革发展稳定的关系.....	(212)
第二章 社会主义和谐社会的基本特征	(214)
一、民主法治.....	(214)
二、公平正义.....	(215)
三、诚信友爱.....	(218)
四、充满活力.....	(220)
五、安定有序.....	(220)
六、人与自然和谐相处.....	(222)
第三章 构建社会主义和谐社会的主要任务	(227)
一、保持经济持续快速协调健康发展.....	(227)
二、发展社会主义民主.....	(228)
三、落实依法治国的基本方略.....	(231)
四、加强思想道德建设.....	(233)
五、维护和实现社会公平和正义.....	(234)
六、增强全社会的创造活力.....	(236)
七、加强社会建设和管理.....	(237)
八、处理好新形势下的人民内部矛盾.....	(239)
九、加强生态环境建设和治理工作.....	(241)
十、做好保持社会稳定的工作.....	(241)

第五篇 建设资源节约型社会

第一章 建设节约型社会的重大意义和总的要求	(247)
一、建设节约型社会的重大战略意义.....	(247)
二、建设节约型社会总的要求.....	(266)
第二章 加快建设节约型社会的重点工作	(280)
一、大力推进能源节约.....	(280)
二、深入开展节约用水.....	(287)
三、积极推进原材料节约.....	(288)
四、强化节约和集约利用土地.....	(289)

五、大力推进资源综合利用·····	(290)
六、大力发展循环经济·····	(294)
第三章 建设节约型社会的保障措施 ·····	(300)
一、加强宏观指导和规划,建立节约型国民经济体系 ·····	(300)
二、依靠科技进步和创新,构建节约资源的技术支撑体系 ·····	(304)
三、深化改革,建立节约资源的体制机制和政策体系 ·····	(310)
四、强化监督管理,坚决制止一切浪费资源的行为 ·····	(314)
五、加强法制建设,完善节约资源的法律法规体系 ·····	(319)

第六篇 大力发展循环经济

第一章 循环经济的基本理论 ·····	(325)
一、循环经济的含义·····	(325)
二、循环经济的起源及发展·····	(325)
三、循环经济的主要特征·····	(326)
四、循环经济的“3R”原则 ·····	(327)
五、循环经济与相关概念的关系·····	(327)
六、循环经济与绿色 GDP ·····	(333)
七、循环经济生态城市·····	(335)
八、循环经济与环境标志国际标准·····	(336)
第二章 发展循环经济的总体思路 ·····	(338)
一、我国发展循环经济的战略目标 ·····	(339)
二、“十一五”时期我国发展循环经济的总体思路 ·····	(339)
三、“十一五”时期我国发展循环经济的基本途径和重点 ·····	(341)
四、国务院发展循环经济的重点工作与重点环节 ·····	(341)
第三章 发展循环经济的政策建议 ·····	(342)
一、发展循环经济宏观政策建议·····	(342)
二、我国企业发展循环经济对策·····	(355)
第四章 大力推进我国循环经济的发展 ·····	(360)
一、国外循环经济的成功实践及启示·····	(360)
二、循环经济在我国的发展·····	(362)
三、我国发展循环经济的优先领域·····	(363)
四、现阶段我国发展循环经济亟待解决的问题·····	(364)
五、构筑循环经济的相关政策体系·····	(365)

第七篇 走可持续发展之路

第一章 可持续发展战略概述 ·····	(371)
一、可持续发展战略的概念及其内涵·····	(371)

二、可持续发展综合国力指标体系.....	(372)
第二章 可持续发展的《21 世纪议程》	(375)
一、全球《21 世纪议程》	(375)
二、《中国 21 世纪议程》	(376)
第三章 走可持续发展之路.....	(380)
一、我国实施可持续发展面临的严峻形势.....	(380)
二、正确处理经济发展与人口、资源和环境的关系	(381)
三、构建绿色 GDP 体系	(385)
四、统筹城乡发展.....	(388)
五、走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路.....	(413)

第一篇

建设环境友好型社会总论

第一章 建设环境友好型社会是历史的必然选择

党中央作出建设资源节约型、环境友好型社会的战略决策,不仅充分考虑了我国人均资源稀缺的基本国情,而且深刻反映了我国经济社会可持续发展战略的内在客观要求。今后,在全面建设小康社会进程中,我国的经济规模将进一步扩大,工业化不断推进,城市化步伐加快,居民消费结构逐步升级,资源供需矛盾会越来越大。加快建设节约型、环境友好型社会,是缓解资源供需矛盾的根本出路,是贯彻落实科学发展观、走新型工业化道路的必然要求,是保持经济平稳较快发展、全面建设小康社会的迫切需要,是保障我国经济安全和国家安全的重要举措。也可以说,加快建设资源节约型、环境友好型社会,事关现代化建设进程和国家安全,事关人民群众福祉和根本利益,事关中华民族生存和长远发展。我们要从全局和战略的高度,充分认识这一重大战略决策的极端重要性和紧迫性,加快推进资源节约型社会建设,促进我国经济社会全面协调可持续发展。

一、环境友好型社会的提出

(一)建设资源节约型、环境友好型社会提出的历史背景

1. 人均资源相对较少是我国突出的基本国情

我国是世界上人口最多的发展中国家,根据我国国情和世界政治经济环境,我国的发展必须实施以依靠本国资源为主的发展战略。但是,随着我国经济社会快速发展,资源需求迅猛增长同国内资源不足的矛盾进一步加剧,因而,努力缓解资源不足的矛盾,实现可持续发展,已成为当前我国十分紧迫的任务。

我国资源总量较大,种类比较齐全,但是,必须清醒地看到,人均资源量少,资源质量相差悬殊,低质资源偏大,地区分布不平衡,组合也不理想。多年来资源开发强度高,后备资源不足,加之利用效率低,资源浪费严重,更加剧了资源供应的紧缺。

从土地资源来看,我国人均土地面积仅相当于世界平均水平的 33%,人均耕地面积仅相当于世界平均水平的 43%。不仅土地资源短缺,而且耕地还在缩减,从 1996 年到 2004 年,全国耕地因生态退耕、农业结构调整、建设占用和灾毁等,从 19.51 亿亩减少到 18.37 亿亩,8 年之内净减少 1 亿多亩。目前,我国人均耕地只有 1.41 亩,不到世界平均水平的 40%。我国人均耕地少、优质耕地少、耕地污染和退化严重,后备资源严重不足。

从矿产资源来看,矿产资源素有“宝藏”之称,被称为工业发展的“血液”和“粮食”。我国矿产资源虽然总量较大,矿种比较齐全,但人均资源量少,人均矿产资源仅占世界平均水平的 58%,而且石油、富铁矿、铜矿、铬、钾盐等重要资源严重短缺,人均石油可采储量为世界平均值的 11.1%,天然气可采储量为世界平均值的 4.3%,铁为 42%,铜为

18%,铝为7.3%,煤炭资源丰富,但可采储量也仅为世界平均值的55.4%。近年来,随着经济的发展,我国矿产资源需求不断增大,石油、铁、铜、铝等关系国计民生的重要矿产资源日益短缺。据估计,到2020年,在45种重要战略性矿产资源当中,有9种严重短缺,10种短缺。

从海洋资源来看,海洋资源被誉为“蓝色国土”,日益成为人类社会发展的空间和资源宝库。我国虽然是一个海洋大国,但并不是一个海洋强国。我国海洋开发利用活动逐步深入,海洋经济发展成效明显。但我国海洋调查勘探程度低,可开发的重要资源底数不清,海洋经济发展的基础设施和技术装备相对落后,一些新兴海洋产业尚未形成规模,海洋资源开发利用程度还不高。同时,存在着海洋资源开发利用无序、无度、无偿等问题。

从水资源来看,我国是一个水资源短缺的国家,我国人均水资源量为2730立方米,仅为世界平均水平的27%左右。亩均水资源量为1870立方米,仅为世界平均水平的76%左右。由于水资源空间分布不匹配,可用水量比较低,水资源利用方式粗放,用水浪费严重;经济发展与水资源不够协调,人水矛盾突出。按目前的正常需要和不超采地下水,正常年份全国缺水量近400亿立方米。全国669座城市中有400余座供水不足,其中比较严重缺水的110座。

从森林资源来看,森林是陆地生态系统的主体,对陆地生态系统状况往往产生直接的、决定性的作用。目前我国生态建设状况处于“治理和破坏相持阶段”。土地荒漠化和沙化、水土流失、草原退化等问题仍较突出。

总的来看,人口众多、人均资源相对不足、环境承载能力较弱,这是我国的基本国情。由于许多自然资源是不可再生的,是地球进化35亿年才形成的,这些资源在我国的蕴藏有限。而且这些资源是国家重要的战略物资,如何节约使用已有资源成为涉及我国战略安全的一大问题。因此,高度珍惜和节约利用这些资源,是我国发展中必须高度重视的战略问题。我国自然资源问题的产生,虽有客观条件的因素,但科学发展观没有得到全面贯彻落实,经济增长方式粗放,进一步加剧了资源约束的矛盾。全面建设小康社会,实现经济社会全面、协调、可持续发展,必须坚持严格保护和合理利用自然资源,走出一条资源节约型的发展道路。

2. 我国资源利用效率与世界水平差距很大

我国不仅存在人均占有资源相对较少的问题,更为突出的是,我国的资源利用效率还非常低下。这种低下表现在资源开采、资源加工、资源回收和资源循环等生产、生活消费各个方面。

从资源消耗上看,目前,我国单位国内生产总值的资源能源消耗远远高于发达国家,甚至高于印度等发展中国家。据资料显示,目前,我国单位资源的产出水平,只相当于美国的1/10,日本的1/20,德国的1/6;单位产值能耗比世界平均水平高2.4倍,是德国的4.97倍,日本的4.43倍,美国的2.1倍,印度的1.65倍,其中电力、钢铁、有色金属、石化、建材、化工、轻工、纺织8个行业主要产品能耗平均比国际先进水平高40%,钢、水泥、纸和纸板的单位产品能耗比国际先进水平分别高21%、45%和120%;我国综合能源效率仅为33%,是世界上单位能耗最高的国家之一。

从资源利用上看,目前我国资源浪费相当严重。我国人均水资源少,但农业灌溉用水利用系数为 0.4,是国外先进水平的一半,工业万元产值用水量 100 立方米,是国外先进水平的 10 倍,多数城市供水跑冒损失超过 20%。矿产资源回收率低,总回收率仅为 30%,比国外先进水平低 20 个百分点以上。煤炭综合回收率为 30%,其中小型煤矿仅为 10%~15%,大量尾矿资源浪费。由于技术落后,机动车油耗水平比欧洲高 25%,比日本高 20%;货车百吨公里油耗比国际先进水平高 123%,内河船舶油耗比国际先进水平高 10%~20%。由于设计不合理,我国单位建筑面积采暖能耗是气候相近国家的 2 倍至 3 倍。

3. 国内资源供需矛盾加剧,资源对外依存度升高

由于我国主要矿产探明储量的增长,远远低于可开采量的增长,开采量的增长又远低于消费量的增长,形成了倒逼资源强度开发。但由于过去建设的矿山陆续进入“老年期”和“衰竭期”,资源产能大幅度下降,有的资源型城市所依托的矿山又面临资源枯竭的局面,资源的供给出现了紧缺,甚至“断层”。近几年来,煤炭严重短缺,供求矛盾显现,致使价格节节上升,煤炭质量下降,许多没有安全设施的小煤矿非法开采,事故频发;电力供应由于电煤供应吃紧,产出率受限,供需矛盾十分突出,最高时有 24 个省、自治区、直辖市拉闸限电,严重影响了人们生产、生活的正常进行。钢铁工业投资膨胀,使铁矿石严重供不应求;汽车工业大发展和汽车进入家庭促使石油需求猛增。这一切,使煤炭、石油、钢铁、铜、铝等重要资源需求增长呈指数型曲线上升。为了平衡供需,2003 年以来,铁矿石、石油、钢、氧化铝等资源性物资进口大幅度增长,我国资源的对外依存度明显升高,在国际市场上引起了强烈反映;不仅进口价格高速攀升,如铁矿石价格一年上涨 70%,运费上涨 150%,而且被一些反华势力所利用,借口制造“中国威胁论”。因此,必须改变这一被动局面。

4. 环境损害严重,环境形势依然严峻

首先是主要污染物排放总量远远超过环境容量,一些地方老百姓喝不上干净的水,呼吸不到新鲜的空气,流经城市的河段普遍受到了严重污染,相当多的城市空气有害健康,1/3 的国土受到酸雨影响,噪声扰民相当严重。

其次是生态恶化尚未得到有效遏制,水土流失、土地沙化仍在发展,林地流失依然严峻,90% 以上的天然草原在退化。其中,水土流失最为严重。根据水利部 2005 年 12 月 26 日发布的《2004 年中国水土保持公报》显示,2004 年全国土壤侵蚀量有 16.22 亿吨,相当于从 12.5 万平方公里的土地上流失掉 1 厘米厚的表层土壤。其中尤以长江、黄河的土壤侵蚀量最多,分别达到 9.32 亿吨和 4.91 亿吨。目前,全国还有水土流失面积 356 万平方公里,占国土总面积的 37%,需治理的面积有 200 多万平方公里。

再次是目前我国 10%~15% 的高等植物物种处于濒危状态,有害外来物种入侵加剧。此外,各类环境纠纷日益增多,环境问题投诉以年均 30% 的速度增加。总之,发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题,在我国 20 多年里集中出现,呈现结构型、复合型、压缩型特点。环境污染和生态破坏造成了巨大经济损失,危害群众健康和公共安全,影响社会稳定,甚至损害国际形象。

(二) 环境友好型社会的内涵

1. 环境友好型社会的由来

1992 年联合国里约环发大会通过的《21 世纪议程》中,200 多处提及包含环境友好涵义的“无害环境的”(Environmentally Sound)概念,并正式提出了“环境友好的”(Environmentally Friendly)理念。随后,环境友好技术、环境友好产品得到大力提倡和开发。20 世纪 90 年代中后期,国际社会又提出实行环境友好土地利用和环境友好流域管理,建设环境友好城市,发展环境友好农业、环境友好建筑业等。2002 年召开的世界可持续发展首脑会议所通过的“约翰内斯堡实施计划”多次提及环境友好材料、产品与服务等概念。2004 年,日本政府在其《环境保护白皮书》中提出,要建立环境友好型社会。

2. 环境友好型社会的内涵

环境友好型社会是一种人与自然和谐共生的社会形态,其核心内涵是人类的生产和消费活动与自然生态系统协调可持续发展。

与资源节约型社会相比,环境友好型社会更为强调生产和消费活动对于自然生态环境的影响,强调人类必须将其生产和生活强度规范在生态环境的承载能力范围之内,强调综合运用技术、经济、管理等多种措施降低经济社会的环境影响。

资源节约型社会的核心目标是降低资源消耗强度、提高资源利用效率,减少自然资源系统进入社会经济系统的物质流、能量流通量强度,实现社会经济发展与资源消耗的物质解耦或减量化;环境友好型社会的核心目标则是将生产和消费活动规制在生态承载力、环境容量限度之内,通过生态环境要素的质态变化形成对生产和消费活动进入有效调控的关键性反馈机制,特别是通过分析代谢废物流的产生和排放机理与途径,对生产和消费全过程进行有效监控,并采取多种措施降低污染产生量、实现污染无害化,最终降低社会经济系统对生态环境系统的不利影响。

建设资源节约型社会和环境友好型社会各有侧重,互为补充,二者完整地涵盖了社会经济系统中物质流、能量流、废物流等物质代谢的全过程。

环境友好型社会是一种人与自然和谐共生的社会形态,其核心内涵是人类的生产和消费活动与自然生态系统协调可持续发展。

3. 环境友好是个新理念

闭幕不久的十六届五中全会对“十一五”规划的制定作出的《建议》提出,“建设资源节约、环境友好型社会”,并对国家发展中的资源环境问题作出一系列的规定。

“环境友好”,多新鲜的提法!“友好”两字,一般形容人际关系,现在用在环境上,是拟人化修辞手法。这里就强调了环境与人的关系。

联合国有一位专家来上海作课题咨询。联合国课题的题目为:“上海环境友好城市指标体系”的专题报告。据这位专家说,环境友好是指我们的发展对环境有什么影响,是损害环境呢,还是保护环境,这个问题在人类的发展中越来越重要。

宇航员在月球或太空上遥望地球,忽然会感叹,地球是那么的漂亮而又孤独。宇宙其他天体不可能将资源援助、支持地球,全世界 60 多亿人居住的摇篮,资源就是那个资源,环境就是那个环境。资源大多不可再生,环境破坏了常常不可逆转。提出循环经济的著名学者鲍尔丁将地球比作一艘宇宙飞船,孤独无援。地球上的人们应该有强烈的珍爱地球的资源 and 环境的意识。