



当代东盟 经济与政治

杨武/著

文莱

柬埔寨

印度尼西亚

老挝

马来西亚

缅甸

6

新加坡

泰国

越南



世界知识出版社

当代东盟经济与政治

杨 武 著

世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代东盟经济与政治/杨武著. —北京: 世界知识出版社, 2006. 9

ISBN 7 - 5012 - 2955 - 4

I. 当... II. 杨... III. ①东南亚国家联盟 - 经济发展 - 研究②东南亚国家联盟 - 政治 - 研究
IV. F114. 46②D733. 0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 114473 号

书 名 当代东盟经济与政治

责任编辑 贾如梅
责任出版 林 琦

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)
排版印刷 北京力托科技有限公司排版 世界知识印刷厂印刷
经 销 新华书店
开本印张 880 × 1230 毫米 1/32 10³/₄印张
字 数 267 千字
版次印次 2006 年 10 月第一版 2006 年 10 月第一次印刷
定 价 30.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

1967年8月7日至8日，印度尼西亚、泰国、新加坡、菲律宾4国外长和马来西亚副总理在曼谷举行会议，发表了《东南亚国家联盟成立宣言》，即《曼谷宣言》，正式宣告东南亚国家联盟（Association of Southeast Asian Nations—ASEAN）（简称东盟）成立。20世纪80年代后，文莱（1984年）、越南（1995年）、老挝（1997年）、缅甸（1997年）和柬埔寨（1999年）5国先后加入该组织，使东盟由最初成立时的5个成员国发展到目前的10个成员国，东盟总面积约450万平方公里，人口约5.12亿。

东盟各国作为一个整体，除了地处东南亚以外，还有许多相同之处。在历史上，除了泰国外，都曾沦为殖民地，它们为了摆脱殖民统治、争取民族独立进行过不屈不挠的斗争。在经济上，大多数国家拥有丰富的自然资源，为了摆脱贫穷困境，在经济发展中都采取了出口外向型经济模式，经济有了很大的发展，有的跨入了发达国家的行列。在1997年亚洲金融危机中，东盟大多数国家受到冲击，给其造成不同程度的损失。可喜的是他们在国际社会的帮助下，依靠自身的力量，克服困难，度过了难关。进入21世纪后，他们不断进取，采取更切合本国实际的方针政策，

使他们的经济发展上了新的台阶。在政治上，大多数国家经历了长时间政治强人的统治，其在维护本国的独立与稳定、发展本国经济上作出了特殊的贡献。目前，东盟国家领导人已成功地实现了新老交替，新一代领导人以更高、更强、更新的姿态率领本国人民发展经济，促进民主改革，树立东盟新形象。东盟 10 国正因为有许多相同之处，才可能形成一个整体。

东盟作为一个整体，由 10 个国家组成，除了在地理位置、国家大小、人口构成、文化传统等的不同之外，在经济、政治上也有较大的区别。在经济上，有少数发达国家，但大多数都是发展中国家，经济发展水平差距大；在政治上，有走资本主义道路的国家，也有走社会主义道路的国家；有君主立宪政体，有总统议会制政体，还有军人政权，由于存在较大的差距，才使东盟经济政治合作进程缓慢，同时也说明东盟合作潜力巨大。

经济合作是东南亚各国开展合作的核心内容。20 世纪 80 年代以前，东盟的经济合作发展较慢，90 年代以来，东盟的经济合作发展较快，即使受到 1997 年东亚金融危机的严重冲击，东盟也没有放弃区域经济合作。当前，东盟经济合作的重点是实现东盟自由贸易区（AFTA）。在世界经济全球化、区域经济一体化的大背景下，东盟结合自身特点，在推动本地区经济一体化方面取得了不少进展。2003 年东盟 10 国签署了《巴厘第二协约宣言》，东盟国家一致同意在 2020 年成立类似欧盟的“东盟共同体”，包括“东盟经济共同体”、“东盟安全共同体”和“东盟社会与文化共同体”，决定在 2020 年建立一个内部共同市场，从而

实现商品、投资、服务和人员的自由流通。这个计划一旦实现，东盟作为一个区域经济组织，在亚太地区及世界经济格局中的地位将大大增强，也必将对亚太经济合作产生巨大的推动作用。

东盟在积极推进本地区经济一体化进程的同时，还努力谋求与包括中国在内的亚洲其他国家发展经贸合作关系。2001年在文莱举行的首届东盟和中国首脑会议上，双方一致同意于未来10年内建立中国—东盟自由贸易区，提出把农业、信息产业、人力资源开发和湄公河流域开发等作为合作重点。2002年在柬埔寨举行的东盟和中国领导人会议上，双方签署了经济合作框架协议，确定了中国和东盟成员国建立自由贸易区的具体时间表。在东盟和中国经贸关系日益密切的同时，日本、韩国、印度、澳大利亚、新西兰、俄罗斯等国也都相继启动了同东盟建立自由贸易区的谈判。

尽管推动经济合作是东南亚各国开展合作的核心内容，但是，从一开始，东南亚的合作进程就具有很强的政治推动力。由5国扩大到10国，其动机首先不是经济，而是政治。东盟成立时发表的《曼谷宣言》着重强调“经济、社会、文化”三方面的合作，并未提及“政治”二字。然而，直到20世纪90年代之前，东盟的成功之处却主要表现在政治合作方面。我国在推动与东盟建立自由贸易区进程中，明知东盟10国差异很大，谈判不容易，还是把东盟作为一个整体来对待，显然是政治因素在起作用，通过与东盟实现经济的统合，在双方之间建立政治上的信任与合作，以实现我国与东南亚地区的稳定与和平。目前，此举已初见

成效,2003年11月,在印尼巴厘岛会议上,中国加入《东南亚友好合作条约》,标志着双方的政治互信进一步增强。从金边到巴厘岛再到万象,三年三次中国—东盟领导人会议,生动地勾画出双方政治、经济关系不断深化的轨迹。再看看日本,就在中国—东盟启动自由贸易区进程之后,也紧锣密鼓加快与东盟国家谈判自由贸易区的步伐,其政治含义是不言自明的。就整个东亚地区的合作来说,其政治意义也是巨大的,就是通过地区合作的制度化建设,实现各国关系的真正改善和地区的长久和平。不过,也应看到,鉴于东亚地区复杂的政治安全格局与形势,要实现地区的政治与安全合作并非易事,这既需要耐心,也需要智慧。

《当代东盟经济与政治》首先从整体上阐述东盟经济、政治的演变过程、特点、发展障碍、前景及对策,其次按经济发展水平分析东盟10国的经济政治发展概况,最后站在世界的高度,论述东盟与世界主要经济实体的经济政治关系,尤其是中国与东盟的经济政治关系,全书前后呼应,统分结合,材料充实,可读性强,是一本介绍、研究东盟的学术普及性著作。

目 录

前 言	/1
第一章 当代东盟经济	/1
第一节 当代东盟经济格局的演变和发展	/1
一、东盟经济发展战略的演变	/1
二、东盟经济合作的发展	/11
第二节 当代东盟经济特点	/18
一、经济发展水平差异大	/18
二、农业经济多样化	/21
三、利用外资促进经济发展	/25
四、华人经济影响大	/29
第三节 当代东盟经济发展前景、障碍及应对措施	/32
一、东盟经济发展前景	/32
二、东盟经济发展障碍	/35
三、东盟促进经济发展的应对措施	/41

第二章 当代东盟政治 /46

第一节 当代东盟政治格局的形成与发展 /46

一、战后东南亚国家民族独立运动 /46

二、战后印度支那人民的反侵略战争 /52

三、东盟的成立与扩大 /56

第二节 当代东盟政治特点 /60

一、类型多样的政治体制 /60

二、推行大国平衡战略 维护东盟地区安全 /63

三、提倡区域自治或“地区问题地区解决” 强调东盟
内部团结 /66

四、奉行不干涉主义 和平处理东盟内部纠纷 /70

第三节 当代东盟政治发展前景、存在问题及应对措施
..... /75

一、东盟政治发展前景 /75

二、东盟政治发展存在的问题 /80

三、东盟促进政治合作的应对措施 /90

第三章 东盟发达国家的经济与政治 /94

第一节 文莱的经济与政治 /94

一、文莱概况 /94

二、文莱经济 /95

三、文莱政治 /108

第二节 新加坡的经济与政治	/114
一、新加坡概况	/114
二、新加坡经济	/115
三、新加坡政治	/131
 第四章 东盟发展中国家的经济与政治	/137
第一节 印度尼西亚的经济与政治	/137
一、印尼概况	/137
二、印尼经济	/138
三、印尼政治	/148
第二节 马来西亚的经济与政治	/153
一、马来西亚概况	/153
二、马来西亚经济	/154
三、马来西亚政治	/162
第三节 泰国的经济与政治	/167
一、泰国概况	/167
二、泰国经济	/168
三、泰国政治	/174
第四节 菲律宾的经济与政治	/178
一、菲律宾概况	/178
二、菲律宾经济	/179
三、菲律宾政治	/184

第五节 越南的经济与政治	.....	/193
一、越南概况	.....	/193
二、越南经济	.....	/194
三、越南政治	.....	/202
第六节 老挝的经济与政治	.....	/206
一、老挝概况	.....	/206
二、老挝经济	.....	/208
三、老挝政治	.....	/212
第七节 柬埔寨的经济与政治	.....	/216
一、柬埔寨概况	.....	/216
二、柬埔寨经济	.....	/217
三、柬埔寨政治	.....	/223
第八节 缅甸的经济与政治	.....	/229
一、缅甸概况	.....	/229
二、缅甸经济	.....	/230
三、缅甸政治	.....	/234
第五章 中国与东盟的经济政治关系	.....	/240
第一节 中国与东盟的经济关系	.....	/240
一、中国与东盟经济的发展历程	.....	/240
二、中国与东盟经济关系的现状及特点	.....	/243
三、中国与东盟经济关系发展的有利条件及发展前景	.....	/247

第二节 中国—东盟自由贸易区谈判	/249
一、中国—东盟自由贸易区谈判概述	/249
二、中国—东盟自由贸易区谈判启动的背景及现状 ...	/253
三、中国—东盟自由贸易区的建立对中国的影响	/256
四、中国—东盟自由贸易区发展面临的障碍及 应对措施	/261
第三节 中国与东盟的政治关系	/267
一、中国与东盟政治关系的发展历程	/267
二、发展中国与东盟政治关系的重大意义	/274
三、中国与东盟政治关系发展的现状与前景	/276
四、影响中国与东盟政治关系发展的几个问题及 应对措施	/281
第六章 东盟与世界的经济政治关系	/286
第一节 东盟与美国的经济政治关系	/286
一、东盟与美国的经济关系	/286
二、东盟与美国的政治关系	/288
三、首届东亚峰会后东盟与美国的经济政治关系	/291
第二节 东盟与欧盟的经济政治关系	/296
一、东盟与欧盟的经济关系	/296
二、东盟与欧盟的政治关系	/299
三、亚欧会议后东盟与欧盟两大区域组织的合作	/304

第三节 东盟与日、韩的经济政治关系	/306
一、东盟与日本的经济政治关系	/306
二、东盟与韩国的经济政治关系	/313
三、“10+1”机制和“10+3”机制	/315
第四节 东盟与俄罗斯、印度、澳大利亚、新西兰的 经济政治关系	/318
一、东盟与俄罗斯的经济政治关系	/318
二、东盟与印度的经济政治关系	/320
三、东盟与澳大利亚的经济政治关系	/322
四、东盟与新西兰的经济政治关系	/325
主要参考文献和资料来源	/328

第一章 当代东盟经济

东盟经济是指东盟十国在经济相互联系中所形成的走向一体化的区域经济，东盟各成员国的国民经济是东盟经济的基础。反过来，东盟经济的发展状况对东盟各成员国产生巨大的影响。跨入 21 世纪后，东盟经济随着世界经济的国际化、国际分工和世界市场向纵深发展，东盟经济在世界区域经济中的地位和作用越来越突出。

第一节 当代东盟经济格局的演变和发展

一、东盟经济发展战略的演变

1. 战后初期东南亚国家的经济特征

独立以前，殖民主义者为了攫取东南亚的财富，使之适应宗主国的经济需求，强制推行极不合理的国际劳动分工，使东南亚各国不仅长期停滞于农业国的落后状态，而且经济结构均表现出畸形的单一性，如形成于缅甸、泰国、柬埔寨、越南的单一稻米经济，马来亚的单一橡胶经济等。二战后直至 50 年代中期，稻米在缅甸的商品出口总额中仍独占 75%，在泰国占 65%；橡胶在马来亚出口总额中占 60%，在印度尼西亚占 40%；菲律宾出口贸

易则以椰子产品和蔗糖占绝对优势。这种在世界范围内也不多见的单一性，成了殖民地时期东南亚各国的基本经济特征。

(1) 带有极其浓厚的殖民地经济性质。它表现为：第一，这种产业结构完全是为其宗主国经济发展服务的；第二，它是原料供应地这一殖民经济结构的具体体现；第三，它完全被纳入到宗主国帝国主义经济体制中。

(2) 高度片面畸形发展。农业、矿业部门的片面发展，制造业部门极其落后；而农业部门与矿产部门的内部结构也同样是极其片面的。

(3) 高度依赖于国际市场。这样的产业结构势必使其本身和该国国民经济严重地依赖于国际市场，从而严重地受到国际市场波动和国际资本主义经济波动的影响。

(4) 严重地为外国垄断资本集团所支配，外国垄断资本集团通过对国际市场的垄断，支配了这些国家的出口经济。资本主义发达国家工业制品价格与这些国家初级产品之间的剪刀差不断扩大，这些国家贸易条件指数不断恶化、资本主义发达国家在世界资本主义经济危机期间对这些国家的危机转嫁，等等，都是这种支配的后果。

单一经济严重阻碍了经济的发展：一方面，它们被迫依赖西方国家提供绝大部分生活必需品，另一方面，它们生产的经济作物和矿产品在国际市场上的需求弹性低，又常常被工业国人为地压价，出口的收入仅够进口日常消费品，无力购买扩大再生产所必需的货物。因此，如果不改变畸形的经济结构，经济发展水平低下，人民生活贫困的局面就难以改变。

2. 东盟成立后的经济发展战略

东南亚国家所制定的经济发展战略具有动态性，即表现为不同的发展时期有不同的发展战略。它根据内外经济形势的变化趋势制定战略及根据变化了的政治经济形势及时调整战略，并通

过有效的政策诱导,对企业经济行为进行规范和指导,以保证经济的健康发展和战略目标的如期完成。

第一阶段:进口替代工业化阶段

东南亚各国刚摆脱殖民统治、建立独立主权国家时,面临着国际国内的困难,为摆脱西方殖民主义者的“经济兼并”,为改变落后的单一种植的殖民地经济,实现政治、经济上的真正独立,东南亚各国纷纷高举民族主义的旗帜,制定独立自主的工业化发展经济战略,开始了工业化进程的第一阶段——进口替代工业化发展战略阶段,通过建立和发展本国的制造业和其他工业,以其产品替代过去必须进口的那些制成品来带动国民经济的增长,实现工业化。

东南亚国家发展进口替代工业大约始于 60 年代初期,到 70 年代初先后转型,其间经历了十余年的时间。这一阶段的基本政策是,通过采取高关税和进口限额等保护性措施限制某些特定的外国商品的输入,以保护弱小的民族工业,为民族工业在没有外来竞争的情况下,充分利用本国市场生产工业制成品创造条件。

在进口替代阶段,东南亚 5 国(印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国)根据各国的具体国情,认为选择资本和技术要求较低的以生产基本日用消费品为主的劳动密集型产业比较适宜。5 国从一开始主要集中力量发展纺织、成衣、造纸、水泥、制糖等轻工业产品。从 60 初到 70 年代初,5 国的劳动密集型产业取得了迅速的发展。

进口替代工业发展战略的实施使东南亚诸国的经济开始摆脱殖民地单一的附庸经济的地位,走上了独立自主经济的道路,并促进了东南亚国家经济结构的改造,从而初具工业化的规模。

第二阶段:出口导向工业化阶段

60 年代后期,东盟 5 国国内市场的日用工业消费品大都呈现饱和状态。由于进口替代战略建立在有限的国内市场的基础上,

缺乏规模效益，产品的价格一般均高于国际市场价格水平，因此很难打入国际市场。另外，进口替代对国外资本货物和中间产品的依赖性大，多年下来外汇支出的负担沉重。在这种情况下，东盟5国都作出了战略调整的决定，相继开始了工业化过程的另一个阶段，即出口导向为主的阶段。

所谓“出口导向”的工业化战略，就是使本国的工业生产面向国际市场，以制成品出口逐步取代过去的初级产品出口，借此带动经济增长，实现国家的现代化。实行“面向出口”的战略，关键在于提高出口商品的竞争能力，打开国际市场的销路。

为实现工业化战略的转变，东盟国家首先放宽了关税和外汇管制等政策限制，继而又采取了各种奖励出口的措施。新加坡于1967年年底颁布《经济扩展法案》，规定凡输出新产品到任何市场或输出任何产品到非原有市场者，均可享受优惠税率，该法案也对延长大笔投资的免税期作了规定。泰国1972年颁布的《投资奖励法》规定，凡生产出口产品所进口的原材料免征进口税，对工业品出口免征或减征所得税。马来西亚和菲律宾也都以政策法规形式宣布改革税收，奖励出口。

劳动密集型产业在东盟国有较雄厚的基础。在出口导向战略中，东盟国家通过优先投资、税收优惠等措施，将原先面向国内市场的劳动密集型产业转向面向国际市场进行生产。曾经在60年代作为制造业先驱的纺织业，在70年代依然是增长最快的部门，随着纺织业投入的增加和设备的更新，纺织品的出口大量增加。东盟一些国家还注意发展附加值较高、创汇多的“拳头产品”。如马来西亚花了很大的力气发展电器产业，使其在制造业中居于领先地位。

东盟国家实现出口导向工业化的一项重要措施是建立出口加工业。从70年代初起，5国都开辟了各种规模的出口加工业。这是利用本国劳动力低廉的有利条件，按照“进口—加工—出口”