

贯彻落实科学发展观

GUANCHELUOSHIKEXUEFAZHANGUAN

干部群众关注的

GANBUQUNZHONGGUANZHUDE

热点问题解读

REDIANWENTIJIEDU



黄玉英 主编

湖南人民出版社

贯彻落实科学发展观

——干部群众关注的热点问题解读

主 编：黄玉英

副主编：胡祥苏

彭红光

刘丙皇

湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贯彻落实科学发展观：干部群众关注的热点问题解读／
黄玉英主编．—长沙：湖南人民出版社，2006. 9
ISBN 7-5438-4511-3

I. 贯... II. 黄... III. 社会发展—研究—中国
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 113842 号

责任编辑：夏新军 洪江水

装帧设计：姜 征

贯彻落实科学发展观

——干部群众关注的热点问题解读

黄玉英 主编

湖南人民出版社出版、发行

网址：<http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编：410005)

湖南省新华书店经销 湘南地质制图印刷厂印刷

2006 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

开本：850×1168 1/32 印张：8.25

字数：145,000

ISBN7-5438-4511-3

C·208 定价：20.00 元

前 言

人类社会诞生以来，发展便成为一个永恒的主题。然而对于发展的认识，人们并非从一开始就理解得那么透彻。很长一段时期，人们的发展意识仅限于如何从自然界获取生存所需的物质。限于这样的认识，人类对自然界的破坏力不断增强，人与自然之间存在着不平等的困惑。直至近代，随着工业文明的逐步兴起，人类对发展的认识才有了进一步的深化。“发展”作为一个术语，其内涵由最初经济学定义为“经济增长”，逐步扩大到以人的理性需求为中心和社会领域中那些具有进步意义的变革，向人的全面发展迈进，并由此形成了科学发展观的理论和实践基础。

新中国成立后，我们也曾陷入“为生产而生产”和片面追求 GDP 的误区。然而，中国共产党始终是一个勇于面对现实、善于开拓创新的党，当发展遭遇到人口、资源、环境和全球化挑战等方面的压力和问题时，我们党充分展现马克思主义与时俱进的理论品质，坚持马克思主义理论的创新与发展，于党的十六届三中全会明确提出“树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调按照“统筹城乡发展、

统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”，推进改革和发展。完整地提出了科学发展观，这是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展。

发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。科学发展观继承和弘扬了马克思主义关于人类社会发展的基本原理和观点，是中国特色社会主义建设经验的理论升华，是具有历史视野、面向世界的开放的科学发展理论。这个理论全方位地涵盖了自然、经济、社会以及人口、资源、环境等方面的内容及它们之间的复杂关系、运行规律，体现了客观世界发展过程中的基本轨迹，要求实现发展数量、质量、可持续性的高度统一，进一步回答了中国要发展、为什么发展、为谁发展和怎样发展的重大问题，为我们党和国家实现现代化，达到全面建设小康社会的宏伟目标提供了科学理论指导。

实践证明，科学的理论一旦被广大人民群众所掌握，就会变为改造世界的巨大力量。一种理论的形成并转化为人们的自觉行为，是理论与实践紧密结合、长期发展的过程。进一步理解和把握科学发展观的精神实质与基本内涵，坚定自觉地以科学发展观统领经济和社会全局，必须依靠全党和全社会各阶层的人们全面地予以推动和落实。

贯彻落实科学发展观，需要广大党员干部特别是各级领导干部准确把握并科学运用。首先要增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。要深刻领会科学发展观的指导地位和重大意义，深刻领会科学发展观的基本内涵和精神实质，深刻领会贯彻落实科学发展观的目标要求，把思想认识统一到科学发展观上来，统一到党和国家的大局上来。其次，要从思想上、组织上、作风上和制度上形成更为有力的保障。特别是要建立健全贯彻落实科学发展观的制度、体制和机制，包括确立科学的政绩观、建立符合科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系等，把社会各方面发展的愿望和动力引导到科学发展观的方向上来。再次，要切实将科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程，落实到经济社会发展的各个环节，狠抓落实，强化督查。各地各部门都要按照立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐的总要求，紧密结合自身实际，确定符合实际的发展战略、发展目标、发展规划和发展重点，制定好本地本部门“十一五”时期的发展规划，尤其是要抓紧关系全局的重大问题，努力推动经济社会又快又好地发展。

贯彻落实科学发展观，需要广大群众广泛参与。要善于通过舆论引导、先进文化传播、伦理道德教育，唤醒人们的科学发展意识，统一思想，凝聚人心，全面树立科学发展观，深化对自然和客观世界发展规律的认识，提高改造世界的能力和水平；要不断完善法律、法规、制度，依靠这些手段规范人们的行为，实现人与

人、人与社会和人与自然之间的和谐发展。只有广大人民群众的思想认识提高了、发展能力增强了，经济和社会才能走向科学发展的道路。

贯彻落实科学发展观，需要广大理论工作者和实际工作部门的同志积极探索和大胆创新。科学发展观，是一个全新的命题。在树立和落实科学发展观过程中，必然会遇上这样或那样的问题需要我们去解决，一些新领域需要我们不断地去开拓和探索。因此，广大理论工作者和实际工作部门的同志要善于以丰富的实践为基础，站在人类社会发展的历史高度，深入研究经济社会发展中的新情况新问题新趋势，大胆探索推动经济社会科学发展的规律和途径，使科学发展观的理论不断得到丰富和发展。

古人说，文章合为时而著。为了更好地帮助大家学习贯彻落实科学发展观，我们组织有关专家和学者编写了《贯彻落实科学发展观——干部群众关注的热点问题解读》一书，从经济、政治、文化、社会等方面，对落实科学发展观涉及的一些热点问题进行了简明扼要的阐述，为广大党员、干部和群众树立和落实科学发展观，提供了一个学习读本。我们希望，这对于推进我们经济社会实现又快又好发展有所帮助。

编者

2006年8月

目 录

一、用科学发展观统领经济社会发展全局	
.....	(1)
1. 科学发展观是指导发展的世界观和方法论 的集中体现	(2)
2. 科学发展观是马克思主义理论创新的最新 成果	(6)
3. 在经济社会发展全局中坚持和贯彻落实好 科学发展观	(14)
4. 转变发展观念, 创新发展模式, 提高发展 质量	(17)
二、转变经济增长方式 推进产业结构优化升级	
.....	(22)
1. 转变经济增长方式, 推进产业结构优化升 级具有重要意义	(23)
2. 努力推动经济增长方式由粗放型向集约型 转变	(26)
3. 大力推进产业结构优化升级	(30)
三、统筹城乡发展 建设社会主义新农村	(35)
1. 建设社会主义新农村有着全新的时代背景	

和时代特征	(36)
2. 推进现代农业建设, 实现生产发展	(41)
3. 促进农民增加收入, 实现生活宽裕	(44)
4. 发展农村先进文化, 实现乡风文明	(48)
5. 加强新农村规划和生态环境建设, 实现村 容整洁	(51)
6. 加强农村民主政治建设, 实现管理民主	(54)
7. 推进农村改革, 为建设新农村提供体制机 制保障	(56)
四、推进区域协调发展	(61)
1. 实施区域发展总体战略是推动我国经济社 会协调发展的必然要求	(62)
2. 建立健全区域合作互动机制, 推进区域协 调发展	(66)
3. 大力推进城镇化建设	(69)
4. 实行区域开发分类管理, 推进形成主体功 能区	(72)
五、建设资源节约型、环境友好型社会	(77)
1. 建设资源节约型、环境友好型社会是落实 科学发展观的战略部署和重大举措	(78)
2. 强化资源管理, 统筹资源利用	(82)
3. 保护修复自然生态, 加大环境保护力度	

.....	(85)
4. 大力发展循环经济, 加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐	(89)
六、发展文化事业和文化产业	(98)
1. 文化力是综合国力的重要组成部分	(99)
2. 发展文化产业是一项重要战略任务	(104)
3. 深化文化体制改革, 促进文化事业和文化产业发展	(107)
4. 大力发展具有地方特色的区域文化, 努力打造地域文化品牌	(111)
七、加强思想道德建设 树立社会主义荣辱观	(117)
1. 树立社会主义荣辱观是一项紧迫而艰巨的战略任务	(118)
2. 以热爱祖国为荣、以危害祖国为耻	(123)
3. 以服务人民为荣、以背离人民为耻	(127)
4. 以崇尚科学为荣、以愚昧无知为耻	(131)
5. 以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻	(135)
6. 以团结互助为荣、以损人利己为耻	(139)
7. 以诚实守信为荣、以见利忘义为耻	(143)
8. 以遵纪守法为荣、以违法乱纪为耻	(146)
9. 以艰苦奋斗为荣、以骄奢淫逸为耻	(149)
10. 推动全社会形成“知荣辱、树新风、促和	

谐”的文明风尚	(153)
八、增强自主创新能力 建设创新型国家	
.....	(156)
1. 增强自主创新能力是关系全局的国家战略	
.....	(157)
2. 准确把握自主创新与创新型国家的重要内涵	
.....	(161)
3. 坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技发 展指导方针	(164)
4. 努力营造有利于自主创新的社会环境	
.....	(169)
5. 加强创新体系建设, 提高区域自主创新能力	
.....	(172)
九、加强社会建设 构建和谐社会	(176)
1. 构建社会主义和谐社会体现了时代要求和人民的共同愿望	
.....	(177)
2. 社会主义和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会	
.....	(181)
3. 坚持全面协调发展, 推进和谐社会建设	
.....	(186)
4. 切实关注民生, 解决群众困难	(190)
5. 发挥社会组织作用, 完善社会管理体制	

.....	(193)
十、深化改革开放 完善体制机制	(196)
1. 深化改革开放是继续推进社会主义现代化 建设的必由之路	(197)
2. 协调配套推进, 加快体制机制改革	(201)
3. 推进微观运行机制改革, 不断完善市场主 体结构	(207)
4. 推进宏观管理体制改革, 完善宏观调控体 系建设	(210)
5. 推进行政管理体制改革, 加快建立公共服 务型体制	(214)
6. 适应对外开放新形势, 提高开放型经济发 展水平	(220)
十一、加强和改进党的建设 贯彻落实科学发展观	(225)
1. 加强党的思想建设, 为贯彻落实科学发展 观提供坚强的思想保证	(226)
2. 加强党的组织建设, 为贯彻落实科学发展 观提供坚强的组织保证	(229)
3. 加强党的作风建设, 为贯彻落实科学发展 观提供坚强的作风保证	(233)
4. 加强党的制度建设, 为贯彻落实科学发展 观提供坚强的制度保证	(239)

5. 加强党的执政能力建设，为贯彻落实科学 发展观提供能力保证	(244)
后记	(247)

一、用科学发展观统领 经济社会发展全局

科学发展观是以胡锦涛为总书记的党中央，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段性特征的基础上提出的重大战略思想，是对经济社会发展一般规律认识的深化，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。

在经济社会发展中，必须始终坚持和贯彻落实好科学发展观，切实转变发展理念，创新发展模式，提高发展质量。

1. 科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现

世界观是人们对世界的总体看法和根本观点，方法论是人们认识和改造世界所遵循的根本方法。世界观和方法论体现到发展问题上就是科学发展观。

科学发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。党的十六届三中全会提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。它是在充分估量当今世界经济、科技和社会发展趋势的基础上，进一步从理论高度对发展内涵进行的科学凝练，抓住了发展问题的关键和要害，揭示了发展的实质和核心，是科学的发展观。科学发展观的内涵极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会等各个领域。科学发展观的提出，是我们党在发展问题上对马克思主义世界观和方法论的科学运用和集中体现。

首先，科学发展观是马克思主义唯物史观的重要体现。科学发展观强调以人为本，充分体现了唯物史观关于人民群众是社会历史的主体和创造者的观点；强调全面发展和协调发展，充分体现了唯物史观关于社会系统内部诸要素间相互联系、相互作用的思想；强调可持续发展，充分体现了唯物史观关于人、社会对自然界的依

赖性和社会历史发展的连续性的观点。

以人为本，是科学发展观的核心。以人为本，就是要从人民群众的根本利益出发，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，实现人的全面发展，让发展的成果惠及全体人民；就是要坚持人民群众在建设中国特色社会主义事业中的主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；就是要牢固树立立党为公、执政为民的思想，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，始终保持党同人民群众的血肉联系；就是要大力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围，引导好、保护好、发挥好广大人民群众的积极性和创造性。促进全面发展，是科学发展观的重要目的。科学发展观强调的全面发展，绝不是撇开发展谈全面、偏离经济建设中心求发展，而是要克服过去在某些方面存在的重经济指标、轻社会进步，重物质财富、轻精神财富，重当前利益、轻长远利益的偏差。全面，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会的全面进步。保持协调发展，是科学发展观的基本原则。强调协调发展，就是经济、政治、文化和社会建设的各个环节、各个方面相互促进，而不能彼此分割、各行其是；就是要坚持“五个统筹”，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调。实现可持续发展，是科学发展观的重要体现。强调可持续发展，就是要注重发展进程的持久性、连续

性，促进人与自然的和谐，实现经济发展与人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。实行统筹兼顾，是科学发展观的总体要求。牢固树立和贯彻落实科学发展观，最重要的是要求我们党和国家在领导和管理经济社会发展过程中，在制定发展战略、实施发展政策、采取发展措施时，做到总揽全局、全面规划、兼顾各方、协调发展。简言之，就是要“统筹兼顾”。统筹是为了兼顾，统筹是为了整合，统筹是为了协调。统筹兼顾就是为了实现全面、协调、可持续发展。

其次，科学发展观是指导发展的根本方法，帮助人们解决了经济社会发展中的一系列关系问题。一是解决了经济增长与人的全面发展的关系问题。坚持以人为本是科学发展观的本质要求。经济增长是人的全面发展的物质基础；人的全面发展是经济增长的目的和根本动力。不顾条件、不计代价地片面追求增长速度，而忽视社会的全面发展，最终会有损于人的发展。二是解决了增长与发展的关系问题。经济增长是发展的前提和基础。没有增长就没有发展，但发展是包括经济增长、结构优化、相互协调、社会和谐、人的全面进步、人与自然和谐在内的发展，是内涵更广泛、更丰富的一个科学概念。三是解决了人与自然的的关系问题。自然是人类赖以生存和发展的基础。破坏自然、掠夺自然，就是破坏自己，掠夺自己。必须把坚持以人为本与珍爱自然、延续自然结合起来，统筹人与自然和谐发展；在推动经济