

全国大中型企业领导干部培训教材
QUANGUO DAZHONGXING
QIYE LINGDAO GANBU
PEIXUN JIAOCAI

党的建设教程

蔡长水 主编

中国经济出版社

33.1254054.
CCS
C-1

全国大中型企业领导干部培训教材

党的建设教程

主 编 蔡长水
副主编 叶梧西 卢先福

中国经济出版社

内 容 提 要

《党的建设教程》是根据培训大中型企业党委书记的教学要求和对象编写的。它以马克思主义党的学说和党的十三大文件为指导，着重论述改革开放中党的建设问题，主要包括：新时期党的建设的指导思想，坚持和改善党的领导，党的群众路线，党的思想建设、组织建设和作风建设等问题。既注意比较系统地阐明党的建设的基本原理，又密切联系实际，注意回答目前党的建设中遇到的新问题，力求做到理论性、科学性和实践性的统一。

这本教材同时也可供各地党校、干部学校和大专院校党建课教学使用。

责任编辑：高焕之

封面设计：王乃晋

党的建设教程

蔡长水 主编

*

中国经济出版社出版发行

（北京市百万庄北街3号）

各地新华书店经销

北京外文印刷厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 11.25印张 244千字

1990年1月第1版 1990年4月第2次印刷

印发：5901—15100

ISBN 7-5017-0360-4/G·55

定价：4.70元

出版说明

为贯彻落实党中央、国务院关于建立一支社会主义经济管理干部宏大队伍的要求，深入开展对大中型企业领导干部进行现代管理知识的系统培训，国家经委组织有关高等院校根据教学实践编写了这套供大中型企业厂长（经理）、党委书记、总工程师、总经济师、总会计师五种岗位培训必修课教材，并邀请有关专家、学者和企业领导干部逐本进行了审核评议，现陆续出版，提供使用。

这套教材，以“面向现代化，面向世界，面向未来”的思想为指针，比较全面系统地反映了各门课程的基本理论和知识，并针对干部教育的特点，贯彻了理论联系实际的原则，在充分反映我国企业管理经验和特色的基础上，注意吸收国内外在管理科学方面研究和实践的新成果，在内容上力求有较强的实用性、针对性和先进性，文字上力求简明扼要，浅显易懂，是一套比较有特点的、适合大中型企业领导干部岗位培训和自学的教材，也适合企业中广大中层领导干部阅读。

大中型企业领导干部岗位培训，是一种高层次的干部教育。编好、用好这套教材，是保证培训质量的重要环节。有关院校及编写人员，为此作了很多工作，付出了艰苦的劳动。但这方面的经验还不足，我们正在摸索，希望承担培训任务的院校及经济部门和所有教学人员，热忱地提出批评、建议和修改意见，以便使这套教材日臻完善，使岗位培训工作搞得更好。

全国大中型企业领导干部

培训教学指导委员会

1987年5月3日

前 言

《党的建设教程》一书，是受国家经委教育局的委托，作为大中型企业党委书记岗位培训的教材而编写的。

在新的历史时期，随着社会主义现代化建设和全面改革的深入发展，党的建设面临着许多新情况、新问题，迫切需要从理论和实际的结合上作出科学的回答，以指导改革、开放中党的建设问题。本书以十三大精神为指导，吸收了近年来党的建设理论研究的新成果，力求总结十一届三中全会以来党的建设的新鲜经验，比较系统地阐述了马克思主义党的学说的基本原理，论述了新时期党的建设的指导思想和党的思想、组织、作风等自身建设问题，以及在党政分开的条件下改善和加强党的领导问题，以帮助读者了解新时期党的建设的主要问题。由于我们的水平所限，特别是新时期党的建设问题整个说来尚在不断地实践和探索之中，因此，本书的缺点和不足之处在所难免，谨请读者批评指正。

参加本书编写的同志有：中央党校党建教研室蔡长水（导论、第六章），卢光福（二、四章），甄小英（第三章），牛甲英（第九章）；南开大学马列主义教学部叶梧西（第一、七、十一章）；天津市委党校高端兰（第五、十、十二章）；吉林省工交干部管理学院崔盛和（第八章）。主编：蔡长水；副主编：叶梧西、卢先福。主审：北京市委党校范平。

本书是在国家经委教育局的指导和中央党校教务办公室的支持下编写的，并邀请了有关专家、经济干部管理学院领导干部，以及部分企业的党委书记参加了评审，提出了许多宝贵的意见。中国经济出版社的同志也给予了很大的帮助。在此一并表示诚挚的感谢。

编 者

1988年2月

目 录

导 论

第一节 共产党的领导是无产阶级革命发展的客观规律 (1)

一、无产阶级革命和建设事业必须有共产党的领导 (1)

二、党对无产阶级革命和建设事业的领导作用是由它的先进性决定的 (4)

第二节 马克思主义关于党的建设的基本理论 (7)

一、马克思主义党的学说是关于无产阶级政党建设规律的科学 (7)

二、马克思主义党的学说的主要内容 (9)

第三节 研究改革开放中党的建设问题是当前的迫切任务 (23)

第一章 新时期党的建设的根本任务 (31)

第一节 党在社会主义初级阶段的基本路线 (31)

一、党的基本路线是建设有中国特色的社会主义的路线 (31)

二、坚持四项基本原则 (37)

三、坚持改革开放的总方针 (44)

第二节 新时期党的建设的指导思想 (50)

一、党的建设要保证党的基本路线的贯彻执行 (50)

二、党的自身建设也必须进行改革 (52)

三、坚持从严治党的方针 (55)

第二章 改善和加强党的领导 (60)

第一节 坚持党的领导必须改善党的领导	(60)
第二节 党的领导的涵义和实现领导的方式	(64)
一、党的领导的科学涵义	(64)
二、党实现领导的主要方式	(68)
第三节 实行党政分开，理顺党政关系	(70)
一、理顺党政关系是改善党的领导的重要课题	(70)
二、实行党政分开的主要依据和好处	(75)
三、适应新情况，改变党的领导方式和活动方式	(78)
第四节 党必须在宪法和法律的范围内活动	(80)
一、党在宪法和法律的范围内活动是加强和改善党的领导的需要	(80)
二、依法办事同加强党的领导是完全一致的	(83)
三、每个党组织和党员都要模范地遵守宪法和法律	(84)
第三章 党的思想建设	(88)
第一节 加强党的思想建设的重要意义	(88)
一、着重从思想上建设党是中国共产党的优良传统	(88)
二、加强党的思想建设是完成新时期党的总任务的需要	(92)
三、加强党的思想建设是使党经受住执政和改革开放考验的需要	(95)
第二节 新时期党的思想建设的基本任务	(96)
一、加强党的理论建设，提高全党的马克思主义理论水平	(96)
二、进行党的基本路线教育，提高党员执行党的基本路线的自觉性	(101)
三、进行党的基本知识和共产主义思想教育，提高党员的思想政治素质	(104)
第三节 以改革精神搞好党的思想建设	(110)
一、坚持一切着眼于建设	(111)
二、正确处理思想建设同其它方面建设的关系	(111)

三、改革党的宣传工作和思想教育工作的方式方法	(113)
第四章 党的民主集中制	(115)
第一节 党的民主集中制的意义和作用	(115)
一、民主集中制是党的根本组织原则	(115)
二、健全党的民主集中制是新时期加强党的建设的迫切需要	(119)
三、健全党的民主集中制是发展社会主义民主政治的迫切需要	(123)
第二节 党的民主集中制的基本原则和要求	(126)
一、民主集中制的基本原则	(126)
二、在高度民主的基础上实行高度的集中	(130)
三、积极发展党内民主是当前的首要任务	(134)
第三节 加强制度建设，实现党内民主的制度化	(135)
一、制度比思想、作风问题更带有根本性	(135)
二、实现党内民主制度化的主要内容	(137)
三、全党特别是领导干部要牢固确立民主集中制观念	(142)
第五章 党的纪律	(147)
第一节 党必须有严格的纪律	(147)
一、纪律严明是共产党的显著特点之一	(147)
二、党的纪律是顺利进行改革开放和社会主义现代化建设的重要保证	(149)
三、党的纪律是建立在自觉基础上的铁的纪律	(152)
第二节 党章是党的纪律的最高准则	(152)
一、党章是党的根本大法	(152)
二、按照党章规定严格党的纪律	(156)
第三节 维护和加强党的纪律	(162)
一、加强对党员和干部的纪律教育	(162)
二、严格执行党的纪律	(163)
三、加强党的纪律检查工作	(164)

第六章 党的干部队伍建设…………… (168)

第一节 建设一支又红又专的干部队伍是实现四个现代化的必备前提…………… (168)

- 一、政治路线确定之后，干部就是决定的因素 …… (168)
- 二、党的干部是人民的公仆 …… (171)
- 三、党的干部标准和干部路线 …… (174)
- 四、识别和使用干部的原则和方法 …… (176)

第二节 新时期党的干部队伍建设的方针…………… (178)

- 一、建设一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍是四化建设的需要 …… (178)
- 二、正确理解和执行干部“四化”方针 …… (181)
- 三、领导班子的“四化”是加强干部队伍建设的键 …… (183)
- 四、适应新的形势，树立新的用人观点 …… (186)

第三节 改革干部制度…………… (188)

- 一、干部制度改革势在必行 …… (188)
- 二、干部制度改革需要着重解决的几个问题 …… (191)

第四节 加强干部培训，提高干部素质…………… (194)

第七章 党员队伍建设…………… (197)

第一节 加强党员队伍建设的紧迫性…………… (197)

- 一、加强党员队伍建设是保持党的先进性，提高党的战斗力的需要 …… (197)
- 二、加强党员队伍建设是改善党的领导，实现新时期党的总任务的需要 …… (203)

第二节 坚持党员标准，发挥党员的模范作用…………… (203)

- 一、共产党员要切实符合党章规定的对党员的最基本的要求 …… (203)
- 二、共产党员必须履行党员义务，发挥模范作用 …… (211)

第三节 坚持党要管党，加强党员队伍的教育和管理…………… (217)

一、按照保证质量、改善结构的原则发展党员	(217)
二、加强对党员的教育、管理和监督	(219)
三、党组织要为党员发挥积极性和创造性创造良好条件	(222)
第八章 党的基层组织建设	(225)
第一节 党的基层组织是党在社会基层组织中的战	
斗堡垒	(225)
一、党的基层组织是党组织的基础	(225)
二、党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带	(227)
三、党的基层组织的基本任务	(229)
第二节 企业党的基层组织的地位和作用	(235)
一、实行厂长负责制是企业领导体制的重大改革	(235)
二、实行厂长负责制后企业党的基层组织的保证监督作	
用	(240)
三、理顺企业中党组织、行政和职代会的关系	(245)
第三节 企业党的基层组织的基本任务	(247)
一、保证和监督党和国家各项方针、政策的贯彻实施	(247)
二、搞好企业党的思想建设、组织建设、和作风建设	(248)
三、支持厂长实现任期目标和依法行使职权	(249)
四、做好职工的思想政治工作和群众工作	(250)
第九章 党的作风建设	(254)
第一节 中国共产党的优良的传统作风	(254)
一、注重党风建设是无产阶级政党的特点	(254)
二、实事求是的作风	(255)
三、密切联系群众的作风	(260)
四、批评与自我批评的作风	(261)
第二节 执政党的党风关系到党的生死存亡	(264)
一、执政党更要重视党风建设	(264)
二、执政条件下党内不正之风的主要表现与根源	(269)
第三节 坚定不移地搞好党风建设	(273)

一、正确估计党风形势	(273)
二、建设好的党风要加强党性教育	(276)
三、建设好的党风要加强制度建设	(278)
四、各级领导干部都要作端正党风的表率	(279)
第十章 党的群众路线	(282)
第一节 群众路线是党的根本工作路线	(282)
一、坚持群众路线是无产阶级政党的一个显著标志	(282)
二、群众路线贯穿于党领导的一切工作之中，贯穿于党领导 的无产阶级解放事业的全过程	(286)
第二节 牢固树立群众观点	(290)
一、树立一切为了群众的观点	(290)
二、树立相信群众和依靠群众的观点	(293)
三、树立向人民群众负责的观点	(296)
第三节 坚持群众路线的工作方法	(298)
一、坚持从群众中来，到群众中去	(298)
二、必须深入群众，了解群众	(299)
三、要疏通和开辟联系群众的渠道	(301)
四、要把一般号召与个别指导结合起来	(303)
第十一章 党的团结和统一	(306)
第一节 加强党的团结的重要性	(306)
一、党的团结是马克思主义的一个基本原则	(306)
二、党的团结是实现新时期党的总任务的基本保证	(309)
第二节 党的团结是在马克思主义原则基础上的团结	(310)
一、马克思主义是全党团结的思想基础	(310)
二、马克思主义的纲领路线是全党团结的政治基础	(312)
三、马克思主义的组织原则是全党团结的组织基础	(313)
第三节 正确处理党内矛盾，巩固和发展党的团结	(315)

一、新时期党内矛盾的性质	(315)
二、处理党内矛盾必须坚持正确的方针和方法	(318)
三、坚持党性，反对一切派别活动	(322)
四、各级领导班子的团结是党的团结的关键	(324)
第十二章 党的思想政治工作	(329)
第一节 党的思想政治工作的地位和作用	(329)
一、思想政治工作是党的传家宝	(329)
二、思想政治工作是经济工作和其他工作的有力保证 ...	(332)
三、新时期要进一步发挥思想政治工作的保证作用	(334)
第二节 新时期党的思想政治工作的指导方针	(337)
第三节 党的思想政治工作的改进和创新	(339)
一、思想政治工作的生命力在于创新	(339)
二、新时期思想政治工作必须树立新的观念	(341)

导 论

坚持和改善党的领导，是新时期党的建设的主题。党的思想建设、组织建设、作风建设，都是为了把党建设成为一个善于领导社会主义现代化事业的坚强核心，以保证党在社会主义初级阶段的基本路线的贯彻执行，适应经济建设和改革大业的需要。

新时期党的建设，要以马克思主义党的学说为指导，并要根据执政和改革、开放的新情况新特点，不断总结新经验，探索新路子，在伟大改革时代的建党实践中，丰富和发展马克思主义党的建设的理论和原则。

第一节 共产党的领导是无产阶级 革命发展的客观规律

一、无产阶级革命和建设事业必须有共产党的领导

共产党是工人阶级的先锋队，是实现无产阶级伟大历史使命的领导力量。按照马克思主义的原理，党领导的无产阶级革命的历史进程大体要经历两个发展阶段：一是组织和领导工人阶级及广大人民群众，经过无产阶级革命斗争，推翻地主资产阶级统治，建立无产阶级的国家政权；二是在无产阶级专政条件下，支持和领导人民当家作主、管理国家，建设社会主义，经过社会生产力的巨大发展和思想、政治、文

化的巨大进步，最终实现共产主义的社会制度。无产阶级在整个革命过程中，无论是夺取政权、巩固政权，还是变革社会、建设社会主义，都始终需要有自己的革命政党的领导。没有共产党，就不会有共产主义运动，不会有无产阶级革命和无产阶级专政，也不会有社会主义建设事业的胜利。这是因为：

党的领导是同实现无产阶级的历史使命紧密地联系在一起的。马克思和恩格斯运用历史唯物主义的观点，分析了资本主义制度所固有的生产关系和生产力之间不可克服的矛盾，揭示了资本主义必然灭亡、社会主义必然胜利的客观规律，为无产阶级和劳动人民指明了解放的道路和奋斗的目标。与此同时，马克思和恩格斯还把社会主义同无产阶级的革命斗争联系起来，指出无产阶级是实现社会主义的伟大革命力量，阐明了无产阶级的地位、作用和历史使命。而无产阶级要完成自己的历史使命，就需要有一个在斗争中形成的、以科学社会主义理论作指导的、由无产阶级先进分子所组成的革命政党的领导。只有在这个党的领导下，才能把无产者组织起来，并提高他们的觉悟程度和组织程度，教育他们由自发的阶级转变为自觉的阶级，懂得自己的历史地位和作用，从而作为一个阶级的整体来行动。同时，也只有在这个党的领导下，才能为无产阶级革命的各个发展阶段制定正确的纲领、路线和战略、策略，把革命和建设事业一步步地引向胜利。

党的领导是协调和处理工人阶级内部各组织间关系的需要。无产阶级在革命斗争中，除了党的组织，还有工会、青年组织、妇女组织，以及政权组织、经济组织等。这些组织对于完成无产阶级革命任务都是不可缺少的。但是，在革命

的进程中，党和非党组织并不是彼此平行、各自为政、互不相干的，必须有一个组织来统一大家的意志和协调各组织间的行动，以便按照统一的方向和共同的目标行动。这个组织就是无产阶级革命政党。1850年，马克思和恩格斯在《中央委员会告共产主义者同盟书》中指出：无产阶级政党“应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心”。^①第一次提出了党是工人阶级其他组织的领导核心的思想。后来，列宁进一步提出了党是“无产者的阶级联合的最高形式”，^②它应当对工人阶级非党组织实行总的、政治的领导。这就从理论上解决了党和非党组织的关系，即党是领导者，工人阶级其他组织应当自觉地接受党的领导。

一百多年来，国际共产主义运动正反两个方面的经验证明，有没有共产党的领导，是无产阶级革命事业成败的关键。

中国共产党对中国革命事业的领导地位，是中国近代历史发展的客观要求，是中国共产党人在长期的、艰苦卓绝的斗争中形成和确立起来的，是中国人民在争取解放的革命斗争中选择的结果。中国革命的一切胜利都是在共产党的领导下取得的。没有共产党，就没有新中国。六十多年来的历史证明，党离不开群众，群众离不开党，这是任何力量都不能改变的。在新的历史时期，我们的中心任务是大力发展社会生产力，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。这是一个极其伟大而艰巨的任务。为了实现我们的宏伟目标，一个根本的政治条件，就是必须坚持和加强

^①《马克思恩格斯选集》第1卷第386页。

^②列宁：《共产主义运动中的“左派”幼稚病》。《列宁选集》第4卷第206页。

党的领导。象我国这样一个有10亿人口、幅员辽阔、情况复杂，经济文化落后且又不平衡的大国，没有中国共产党的领导，既不可能坚持社会主义的正确方向，也不可能顺利地贯彻执行改革开放的总方针，就谈不上建设有中国特色的社会主义。

二、党对无产阶级革命和建设事业的领导作用是由它的先进性决定的

无产阶级革命和建设事业要取得胜利，客观上需要有共产党的领导，而党之所以能够领导，归根到底是由它的性质和特点决定的。

（一）党是工人阶级的先锋队组织。工人阶级同社会大生产相联系，是先进生产力的代表者，体现了社会历史发展的方向，代表了当代社会最进步、最革命的力量。共产党是工人阶级政党。以工人阶级作为自己的阶级基础，它的纲领和政策是工人阶级的意志和根本利益的科学表现。因此，它是建立在先进的阶级基础上的。而决定党的性质的除了它们阶级基础以外，更重要的还在于它的先进性。党不是一般工人阶级组织，而是工人阶级中最先进的一部分。它的先进性主要表现为：党是以马克思主义理论武装起来的；党是由工人阶级先进分子所组成的；党是按照民主集中制原则组织起来的有高度组织性纪律性的先进部队；党始终坚持为无产阶级和广大人民群众谋利益。是不是坚持党的工人阶级先锋队性质的问题，是关系到党能否实现领导作用的问题，是关系到党的的方向和目标的问题。

（二）党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的理论基础和行动指南。以马克思列宁主义、毛泽东思想作为党