

农业经济译丛

2

1956

財政經濟出版社

農業經濟譯叢

(1956年第2輯)

經濟資料編輯委員會編

財政經濟出版社出版

(北京西總布胡同7號)

北京市書刊出版業營業許可證出字第90號

中華書局上海印刷廠印刷 新華書店總經售

*

850×1168 1/32·27/8 印張·68,000字

1956年11月第1版

1956年11月上海第1次印刷

印數: 1—1,900 定價: (7) 0.32 元

統一書號: 4005.182 56.10.京型

EU
TI

農業經濟譯叢

第 2 輯

財政經濟出版社

1956年

目 錄

農業生產經濟科学工作的重要任务·····	杜魯普尼可夫 (3)
經濟科学的迫切任务·····	季雅琴科 (18)
有关开展農業經濟研究的若干問題·····	季雅琴科 (31)
論改進農業經濟与組織方面的科学研究工作··	奥伯達斯基 (54)
農業經濟和農業組織會議·····	(65)
第九屆國際農業經濟学家會議·····	保尔戈夫 (75)

農業生產經濟科学工作的重要任务

杜魯普尼可夫

苏联共产党第二十次代表大会关于第六个五年计划的指示草案規定要大大發展耕作業和畜牧業。1960年，谷物总收穫量將达到18,000万噸(110億普特)。技術作物、馬鈴薯、蔬菜的总產量和畜產品生產將大量增加。

苏联農業科学在实现規定的綱領当中应起重大的作用。在研究社会主义農業生產的經濟和組織方面，对農業科学提出了嚴重的要求。第二十次党代表大会的指示草案非常重視合理管理農業問題、根据每个土壤气候区域采用正确輪作制問題、合理配置農業生產問題。擺在科学面前的任务是：深入研究集体農庄、机器拖拉机站和國营農場的經濟，分析集体農庄和國营農場的實際建設工作，总结先進經驗，提出关于运用某种經濟杠杆來進一步發展農業的具体建議。

目前，苏联農業部的科学机关、全苏列寧農業科学院、苏联科学院和高等学校的經濟教研室，对社会主义農業的一些極重要的經濟問題所做的科学研究工作，是不能滿足實踐的需要的。許多科学工作者和經濟課教員脱离实际生活，沒有很好地研究集体農庄和國营農場的經濟，沒有充分地研究農業經濟中的迫切問題。經濟学家，其中包括在農業方面工作的經濟学家，决不能忘記列寧的这个指示：“实事求是的經濟学家决不会从事編制無謂的提綱，而是会去細心研究事实、數目字和实际材料，詳細分析我們自己的实

际工作经验，而公开说明：我们在某某地方犯了错误，要用某种某种方法加以改正。”^①

我们的经济学家很少从事理论研究工作，没有提出深刻的、能够揭示社会主义农业发展的客观规律性的总结。他们犯了許多理論錯誤，这些錯誤造成了对农业经济过程的不正确看法，并在农业生产计划工作和配置方面造成了不良影响。例如，经济学家不仅没有分析而且直接否认了价值规律在苏维埃农业中的作用。很明显，他们抱着这种观点，也就不会承认农业中有级差地租。在著作中只有个别作品研究了，更正确地说是提到了我们社会主义农业条件下的级差地租。在经济著作中，没有根据集体农庄的实际材料来具体研究级差地租、确定级差地租的水平和阐明级差地租形成的条件。

理论问题研究中的落后情况给农业带来了损失。农业计划工作在許多情况下也是错误的。谷物业的计划工作曾有过極嚴重的缺点：谷物业的构成不合理，飼料谷物的生产在慢慢地、不断地下降。这使畜牧业处于困难的地位，它得不到必要数量的精飼料。

直到现在经济科学很少帮助解决社会主义基本规律在农业方面提出的主要任务，即在最少消耗的条件下大力提高粮食、肉类、牛奶和其他产品的单位面积产量。在农业中编制计划的方法和提高劳动生产率的途径，缺乏应有的研究。作为一门科学的农业经济，在劳动生产率问题的研究方面大大落后于工业经济。在工业中，劳动生产率的增長，是作为增加产量的因素和增加工資的条件列入每个企业的计划的。在农业中我们还没有这样做。

不久以前，許多经济学家曾否認、而現在某些人还繼續否認在集体农庄生产中計算成本的可能性和必要性。他們的根据是：集体农庄是合作企业，那里沒有工資范畴。他們忘記了那里有

^① 列寧：“論統一經濟計劃”，1953年人民出版社版，第11頁。

作为庄員劳动消耗尺度的劳动日。这种否定态度給農業經濟和我們的經濟科学帶來了很大害处，它長期阻碍了我們具体研究关于生產費、劳动消耗水平和其他指标水平的資料，而这些資料是正确領導集体農庄生產和分析社会主义農業中各种过程所不可缺少的。

经济学家常常根据这样一种錯誤观点來研究社会主义農業配置問題：社会主义社会似乎掌握了改造自然的一切办法，不論这种改造在什么地区進行、規模有多大和为了什么目的。这样一來，对全國不同地区內这种或那种生產的贏利的分析，就与配置問題無关了。

不对實踐進行深入而全面的研究和總結，科学就不能發展。这要求經濟学家必須積極地、具体地研究社会主义農業中發生的經濟过程。

*

*

*

我國農業生產的合理配置和專業化，是農業經濟中的重要問題。如上所述，我們在这方面是犯过錯誤的。農業生產配置和專業化的全部工作，常常僅歸結为把集中計劃中的数量任务簡單地在地域上加以分配。在合理而有效地配置生產時必須考慮到的自然条件、經濟条件和地方特点，我們有时不去研究。我們忽視了各种農產品的成本，对降低生產費問題的研究也非常不够。

社会主义的計劃經濟，使我們有可能根据滿足我國經常增長的需要所必需的農產品数量來合理配置農產品生產。然而，可能性还不是現實。为了實現这种可能性，必須深入研究進行生產的客觀条件。过去的社会主义農業計劃的缺点，在生產配置方面造成了一系列錯誤，因而影响了單位面積產量并造成社会劳动的巨大損失。

例如，強使南部地区特別是烏克蘭种植春小麥，強使西伯利亞

种植冬小麦；在缺乏水分的地区机械地搬用草田農作制；輕視玉蜀黍；毫無根据地计划在个别地区和集体農庄進行某种生產，而这里对这种生產是沒有較好的自然条件和經濟条件的，——这些事实都說明计划工作是有嚴重錯誤的。

無所不包的集中的播种面積计划和牲畜头数计划，以及机械地按区和集体農庄分配这些任务的作法，使得自然条件和經濟条件不同的区和集体農庄都有着某种平均的公式化的經濟構成。这种平均主义的计划工作，使区和集体農庄不能利用当地特点、自然条件和經濟条件來最大限度地發展自己的經濟。

列寧指出，國家以集中形式采取的計劃措施不是排斥，而是使我們“……不僅有可能充分地、順利地發展地方特点，而且有可能發展地方首創精神、地方主动性和各色各样达到总目的的方法、方式和办法”^①。我們计划机关的許多工作人員已經忘記了这一重要指示。不考慮地方条件和農業生產的特点，忽視已有的經驗，束縛集体農庄庄員的主动性和首創精神，——这是过去計劃工作的特点。表面地对待農業生產配置和專業化問題的現象也是由此產生的。

在我們的計劃中，必須考慮哪些决定着合理配置的因素呢？这首先是在不同的自然条件和經濟条件下生產同样產品的社会劳动消耗和物資消耗。很明顯，在不同的自然条件下產品的社会劳动(活劳动和物化劳动)消耗是不同的。这对于社会并不是無所謂的，社会时时刻刻都力求把自己的生產消耗減少到最低限度，并在此条件下得到最多的產品。

研究不同自然条件和經濟条件下單位產品的劳动消耗和物資消耗，对于正确确定最主要農產品的生產地区或生產区域是有帮

^① 列寧：“‘苏維埃政权的当前任务’一文初稿”，見“列寧全集”俄文版第37卷，第181頁。

助的。确定社会劳动消耗的水平 and 具体地点，將成为短期计划和远景计划以及農業生產配置的基础。这种研究的可貴处在于：它們能客觀地、不依研究者的观点为轉移地說明生產条件。

为了研究生產費，就必須計算生產費。因此，一切農業企業和農業机关都有必要進行这种計算。苏联中央統計局廣泛采用抽样調查法來收集关于生產最主要農產品的社会支出的資料，这也是很重要的。这种調查必須定期進行，因为生產在不断發展和不断完善。抽样調查是为了很好地解决農業發展問題而收集主要統計資料的最迅速最經濟的方法。

研究已查明具有优越農業生產条件和具备許多其他指标（部門的正确結合，劳动資源，动力平衡）的那些区域，將有助于为短期和長期计划工作建立穩固基础。这將使我們有可能确定專業化区域。如果我們能为这些区域确定出每 100 公頃農業用地和單位劳动的農產品產量，我們就能够正确地对我國大小農業区域的土地給予經濟上的評价。

除配置外，專業化也是農業实践中的極重要問題。配置和專業化是不可分割地有机地联系着的。在合理配置和部門結合的基础上可以看出某一地区農業生產的主導部門。这种情况可在商品產值的構成中得到反映，在商品產值中占主要地位的乃是主導部門的產品。在任何一个区域里，甚至在不大的区域里，自然条件和經濟条件也是有某些差別的，尽管这些差別比区域間的差別要小。关于在組織生產时考慮到这一点是多么重要，难道还需要講嗎？最大限度地利用地方条件，并使企業的規模和構成适应这种条件，对于提高劳动生產率具有極重要意义。

全面地、最充分地利用一切自然資源和經濟資源，是有計劃的社会主义農業的基础。然而，对于全面性决不能理解为每个企業都必須同样程度地經營一切生產部門。对于全面性的正确認識

是：企業除專門生產一種或某幾種產品外，同時還應發展其他部門，以便最有效地生產主要產品和充分利用勞動力及主要生產資料。

應該說，農業企業的專業化問題我們研究得很不夠。我們的工作只限于研究企業的生產類型和說明統計資料，沒有深入分析已得到的材料，沒有很好地考慮具體的活動條件以及企業所在地的自然差別和經濟差別。因此，在我們的科學工作中，特別是在計劃工作中，集體農莊和國營農場的專業化，實際上往往同區的專業化沒有區別，這在一定程度上造成了平均主義。這樣一來，使集體農莊和國營農場適應小地區的條件來提高勞動生產率的潛力便得不到利用。我們沒有研究使個別企業專門生產一兩種產品以便最大限度地提高勞動生產率和增加收入的可能性。

確定專業化時，還必須考慮到一直存在特殊生產條件的那些地方的歷史特點和居民的傳統習慣。在趨于干涸的涅羅湖周圍的富饒土地上，經過歷代發展起來的、普遍知名的、高度熟練的“羅斯托夫蔬菜栽培業”（亞羅斯拉夫省），就是一個例子。具有高度集約經濟的這個小區域，是在實行谷物粗作的地區發展起來的。

由此可見，企業專業化與區域專業化不同，它應該保證最大限度地利用小地區內的自然條件、地方經濟資源和勞動資源、在歷史上形成的生產習慣以及地方主動性。只有考慮到所有這些條件，才能合理地建立起單位產品的勞動消耗和資金消耗最少而生產的產品最多的專業化經濟。

在我們的農業中，專業化問題是有其特點的，這種特點與下面這個事實有關：國營農場和集體農莊是大規模的企業。國營農場和集體農莊的土地是極廣闊的，這塊土地和那塊土地的自然條件和經濟條件往往截然不同。這樣一來，我們不僅可以提出整個國營農場和集體農莊專業化的問題，而且可以提出每個國營農場和

集体農庄内部專業化的問題。

必須充分研究这些問題。科学家們提出一整套建立專業化类型不同的經濟的建議和方法,是十分重要的。当然,不可能对每种具体情况,即对每个經濟單位都提出建議。然而,对建立这种經濟提出一般性建議,以使集体農庄和國营農場从这里得到必要的提示并在自己的經濟中加以利用,却是完全可能和必要的。

苏共中央和苏联部長會議“关于改变農業的計劃工作”的決議,提出必須保証过渡到按每 100 公頃農業用地來編制最重要農產品的生產計劃。这个決議提出一个巨大的國民經濟任务:最大限度、最合理地利用土地——農業中最重要的生產資料。

我們沒有对土地進行过可比的經濟評價。某些人甚至把这种評價与僅为土地私有制所特有的資本主义土地評價混为一談。例如,“苏联大百科全書”(第 2 版第 19 卷第 287 頁)关于这一点是这样說的:“苏联沒有土地私有制,因而也就沒有進行評價的基礎。”其实,苏联是这样一个國家,在这个國家里过去曾深入地科学地制定了对土地進行經濟評價的方法,这种方法不僅能确定土地价格,而且有着更廣泛的國民經濟意义。这是地方自治机关統計工作的巨大功績,列寧在他对俄國資本主义發展問題的經濟研究中曾光輝地利用了这种統計資料。

任何时候都需要按照土地生產率的大小对土地進行分类和分“等”。目前,在許多人民民主國家,特別是在波蘭和德意志民主共和國,經濟学家們仍然按生產率对土地進行分类。

对土地進行經濟評價,必須首先在劳动消耗相同、机械化水平相同、農業技術水平和施肥情况相同等条件下确定土地的生產率。目前,我們有一些关于土地經濟評價的試驗性資料。許多年來,我們在品种試驗網(这种試驗網包括自然条件不同的一切最重要区域)的地段上一直進行着谷类作物和技術作物品种的專門試驗。

例如,根据品种試驗場的資料,五年以來(1949—1953年),体系不同区内各谷类作物的平均單位面積產量,始終在1:2到1:3之間。

內擺動。对各个作物可比單位面積產量的研究表明:全苏農作物的單位面積產量和按產量最高的作物分成若干区域。

苏联科学院土壤研究所根据集体農庄和品种試驗場的資料,以全國的自然区域計算了長時間內谷类作物的單位面積產量。不能及所得到了整套一般農業技術条件下和先進農業技術条件下各地区的可比平均單位面積產量的資料。資料表明,苏联各个地区的單位面積產量都有提高,然而單位面積產量水平的比例大体仍和原來一样。在配置農業生產時不能不考慮这一点。

在苏联不同的地区和区域中,農業用地也是不同的。土壤耕作程度不同,天然飼料用地(草地和牧場)的多少不同。很明显,对土地進行經濟評價時,不僅要注意土壤肥力,而且要注意投資和劳动消耗、不同区域和地区中土地面積的構成。苏联農業部曾試驗按每100公頃農業用地的飼料產量來評價不同区域的土地。如果把100公頃農業用地按飼料价值折合为标准公頃,那末,在烏克蘭这个数字將为183标准公頃,在哈薩克斯坦將为40标准公頃,在土庫曼斯坦僅为17标准公頃。

确定我國不同地区內每100公頃農業用地的生產率,乃是对土地進行經濟評價的最終任务。仔細研究全部問題是需要很長時間的,因此最好把問題分作兩部分。最近时期,應該找出計算每100公頃農業用地產品量的近似方法。起初,这种計算可能不够完善,但它將能使我們整頓農業生產的配置工作,并采取一系列重要措施來鼓勵農業生產。此外,這將有助于改善農業生產的計劃和計算。实际工作人員必須以新的态度对待農業企業的組織和管理問題,必須更深入地研究集体農庄和國營農場經濟。今后,科學家們一定能完備、准确地制定出苏联土地可比經濟評價的周密体

1953年), 体系不僅包括各農業区域, 而且包括各个机器拖拉机站的
到 1:3 成。

1. 全苏

*

*

*

干区域。学的任务, 在于發現新的先進生產部門, 指出農業構成的變
驗場的井, 以便最有效地利用自然資源和經濟資源。然而科学家們
產量。能及時提出這樣的問題。玉蜀黍就是一個明顯的例子。農
條件下的重大過錯在於低估了玉蜀黍的價值, 低估了它在為提高
隊各個率而改變飼料基地構成中的作用。

比例大 儘管玉蜀黍具有巨大潛力, 儘管玉蜀黍作為增加谷物資源和
牧畜業穩固飼料基地的源泉的價值極大, 但這種作物在我們
。土井沒有固定下來, 只有個別的热心者去提倡它。科学工作者
很明種植玉蜀黍的效果並沒有給予經濟評價。党和政府關於種植
意投 黍的決議, 對農業科學來說乃是一個新發現。

部曾 為了增加肉類、牛奶、油和羊毛的生產, 我們必須大力發展畜
地。業。在具有集約的農業的美國和許多其他資本主義國家, 畜牧業
主為農業總產值中都占有極大的比重。實際上, 我們是可以讓畜牧
公在 我國農業中占第一位的。然而直到最近以前, 這種可能性并
有被發現。陳舊的土地利用制度阻礙了畜牧業的發展。畜牧業
是 發展主要是依靠草地和牧場的天然飼料資源以及作物栽培業的
時物(谷草和蘆杆飼料)。飼料問題日益尖銳, 因為作物栽培業不
能解決這個問題。

够 在我們的作物栽培業中有兩個重要的進步趨向: 增加最有價
重值的谷物——小麥的生產和增加技術作物生產。飼料作物的單位
面積產量不夠高, 而擴大這種作物的播種面積又不可能, 因為它與
先進的趨向相抵觸。飼料作物生產是完全不夠的。必須尋找改善飼
料平衡情況的新的途徑。必須在頗大程度上轉向田間飼料生產,
以便在較小的面積上得到足夠的飼料、特別是精飼料。

党找到了解决飼料問題的关键，提出尽量鼓励种植玉蜀黍。擴大玉蜀黍的播种面積，能加强我們所需要的發展谷物業的趋向，同时还能保持增加技術作物生產的可能性。

作为解决飼料問題基礎的玉蜀黍的意义，是与利用玉蜀黍的新方法联系着的。某些美國作家錯誤地看待在苏联种植玉蜀黍的問題。他們認為，苏联的土壤和气候与美國不同，因此苏联不能用增加玉蜀黍生產的办法在短时期內解决飼料問題。然而他們沒有考慮到利用玉蜀黍的形式上的区别。在美國，90%左右的玉蜀黍都是脫粒用的。在苏联，并不是所有地区的气候条件都適于种植脫粒用玉蜀黍。但是，为了解决飼料問題，不僅可以利用谷粒形式的玉蜀黍，而且可以利用乳熟和臘熟階段的玉蜀黍。把达到乳熟和臘熟程度的玉蜀黍進行青貯，其飼料价值并不低于干硬谷粒。收割这种玉蜀黍所以是有利的，还因为同时可以把玉蜀黍的莖叶青貯起來。

利用玉蜀黍的新形式，为苏联農業开辟了廣闊的前途。随着各項实际工作(雜交种子，按地区选种，按顆粒大小進行种子分类和劳动机械化等)的不断改進，生產玉蜀黍的潜力也將日益增大。

目前我們对苏联条件下的玉蜀黍農藝技術研究得很不够，特別是对种植这种作物的新区來說。玉蜀黍的農藝技術主要是以老谷物区的經驗為基礎。

科学在这里也應該超过实践，并为实践指出發展玉蜀黍的途徑。科学的任务在于：根据玉蜀黍的利用方法最合理地配置玉蜀黍播种面積；在总的經濟構成中規定玉蜀黍生產的正确比例；設計一套完善的种植和收穫玉蜀黍用的机器；解决合理組織生產和劳动的問題。

*

*

*

在对社会主义農業有帮助的现实經濟問題的科学研究过程中，必須認真地研究投資問題。這個問題的國民經濟意义是很大

的。技術進步和勞動生產率的提高，是同這個問題有密切聯系的。農業的投資問題，直到現在還不是科學研究的對象，而工業的投資問題却已經進行了相當的研究。

對工業的投資問題曾經進行了綜合的研究，並且首先是从建立社會主義擴大再生產所必需的新生產能力着眼加以解決的。在農業方面，即將全面地研究在不同的自然經濟條件下農業生產各部門的投資結構和基本建設費用的效果問題等等。

蘇聯農業的物質技術基礎大大地擴大了。國民經濟對農產品生產提出的要求也提高了。應當指出，在供應各經濟部門和各區的生產資料方面還有一定的不均衡現象。技術作物區（植棉區、糖蘿卜種植區等等）的生產資料比畜牧業區（特別是北部和南部的放牧畜牧業區）的生產資料富裕得多。不久以前，對社會主義畜牧業機械化的投資是很不夠的。

農村電氣化的投資不大。對於社會主義農業每個工作人員平均的動力裝備和技術裝備狀況研究得不够。但是為了正確地計劃農業生產各部門的投資，必須擁有科學資料，借以確定在最近時期必須達到的勞動裝備水平。

我們的經濟科學從未徹底地研究過土地後備的情況和土地後備的利用次序。這個問題對於發展社會主義農業具有很重要的意義，但是却很少對它進行研究，因而在實際解決開墾生荒地問題時，我們的經濟學家對此竟不能提出什麼意見。

經濟研究應當弄清楚首先該向哪些部門和哪些具體對象投入適當的資金，以便最有效地最節約地利用現有的經濟資源。大家知道，在規劃護田林帶的工作中，最困難的和未經研究的一個問題就是投資的經濟效果問題。

研究農產品的價格，具有重大的理論的和實踐的意義。沒有一本經濟著作研究過農產品價格形成的歷史。同時，農產品價格是

在实施(往往是孤立地)某些措施下逐渐形成的。因而農产品价格有着許多不同的等級。結果,目前農产品有許多价格(采購价格、收購价格、預購价格、獎金附加等等),它們的性質也不同。

在各种价格的体系中,既有内部的矛盾,也有个别農产品价格同这些農产品的生產費水平之間的矛盾。許多种价格的存在,使生產計劃工作特別复雜。由于价格种类多,使得生產过程的經濟分析非常困难。

研究价格的性質和价格对農業發展進程的影响,能幫助我們在今后規定出簡單的并能鼓勵農業生產發展的農产品价格。为了正确地規定价格,計算生產費用是很重要的。

研究農業中的成本和生產費用問題,是目前向經濟科学提出的一个迫切問題。为了减低生產費用和集体農庄的劳动消耗,可以而且必須計算生產費用和劳动消耗。

計算生產費用,对于在集体農庄企業内部实行經濟核算制說來,是很重要的。很好地計算生產費用,把生產費用同企業的收入進行比較以确定生產贏利,所有这些都是集体農庄生產中必須执行的。有必要使每个集体農庄庄員都清楚地知道自己的劳动效果,不这样,就不能大大提高劳动生產率。

苏联共产党第二十次代表大会关于第六个五年計劃的指示草案,認為提高集体農庄的劳动生產率具有特別重要的意义。巩固机器拖拉机站的物質技術基礎,大大提高農業工作机械化和电气化的水平,廣泛采用農業科学技術的成就,按照全國各区和各集体農庄合理地配置耕作業和畜牧業并使其專業化,用領導干部和專家來加强集体農庄和机器拖拉机站——这样,就能够大大提高每100公頃農業用地的農产品產量,并使集体農庄的劳动生產率提高約1倍。

有必要使集体農庄的領導在估計生產費用和劳动消耗时能够

找到真正的降低產品成本的途徑，隨時隨地節約集體農莊的勞動和資金。要求科學給集體農莊以計算成本和計算每種費用要素的方法，以及計算各部門和各項巨大工作的效果的方法。為此，首先應當按各地區和區研究集體農莊和國營農場的產品成本結構，用先進企業的具体例子說明如何能降低生產費用和改進工作的經濟指標。

這對於正確的編制集體農莊的生產計劃具有重大的意義。蘇共中央和蘇聯部長會議 1955 年 3 月 9 日的決議，使集體農莊在編制自己的生產計劃方面能夠發揮廣泛的主動性。

在新的計劃工作條件下，科學的作用不斷提高。必須有科學與實踐相聯系的一種形式，這種形式必須保證使集體農莊和國營農場能依據科學資料來正確地編制計劃。目前在各集體農莊里有許多受過高等教育的專家在工作着，這些專家能夠很好地進行計劃計算工作。因而沒有必要由上面向地方發許多的指示和表格。問題不在於填寫什麼樣的表格，主要在於學會有效地利用土地和所有的物力和人力，以最少的勞動和資金消耗生產更多的產品。指示和表格本身不能幫助解決地方的這些問題，因為生產的各種自然條件和經濟條件（同時每個地區又有特殊的條件結合）要求採取正確的組織措施和經濟措施。

經濟科學的任務就是廣泛地綜合集體農莊和國營農場的成就和先進經驗，以具體企業的例子說明應如何合理地編制農業生產計劃。集體農莊和國營農場期待着科學提出示范的計劃，這些計劃中要詳細地研究經濟問題和組織問題，如最適當的利用土地、物資、技術問題以及研究不同地區條件下的生產專業化問題。這能夠幫助集體農莊和國營農場考慮到地方的自然條件和經濟條件（現有的生產資料、勞動力、土壤、地形等等）來正確地計劃和組織生產。