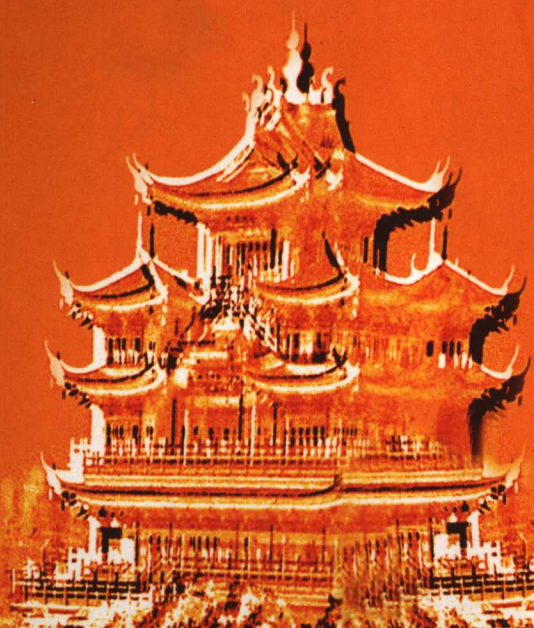


探索之路

杭州市社会主义时期党史专题集

中共杭州市委党史研究室 编

(四)



中共党史出版社

探囊之珠

中国书画函授大学肇庆分校建校二十周年纪念册



中国书画函授大学肇庆分校建校二十周年纪念册

探 索 之 路

——杭州市社会主义时期党史专题集

(四)

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索之路:杭州市社会主义时期党史专题集/曹正法主编.

—北京:中共党史出版社,2006.10

ISBN 7-80199-561-9

I. 探... II. 曹... III. 中国共产党—地方组织—
党史—杭州市—1949~1978 IV. D235.551

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第110657号

书 名:探索之路——杭州市社会主义时期党史专题集(四)

主 编:曹正法

责任编辑:解卫东

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:杭州市市级机关文印中心

开 本:889×1194mm 1/32

字 数:280千字

印 张:11.5

印 数:2500册

版 次:2006年10月第1版

印 次:2006年10月第1次印刷

ISBN 7-80199-561-9

定 价:56.00元

编纂人员名单

编 审 叶建新 王克平

主 编 曹正法

副主编 毛 雷

编 辑 英昌东 王琼烽 王 娟

序

二十世纪中叶,伴随着人民解放军的进军步伐和百万雄师过大江的隆隆炮声,杭州,这座千年历史文化名城开始了崭新的篇章。勤劳而聪明的杭州人民在中国共产党的领导下,艰苦奋斗,开拓创新,进行了如火如荼的社会主义革命和建设,取得了辉煌的成就,在杭州历史上写下了浓墨重彩的一笔。

然而,成就的取得从来都不是一帆风顺的。在建国后的头三十年,杭州的社会主义革命与建设事业也与全国一样,走过了一段艰辛而曲折的历程。在这个历程中,我们既有建国初迅速稳定社会政治经济秩序、建立新生人民政权的喜悦,也有进行社会主义改造、建立社会主义制度的成功实践,更有在调整与提高中不断发展社会主义建设事业的巨大成就。同时,我们也经受了在“左”的错误路线指导下产生的“大跃进”、人民公社等的严重挫折,“文化大革命”的十年内乱更使国民经济走到了崩溃的边缘。无论是成功的经验,曲折的历程,还是失败的教训,都是我们在社会主义革命和建设道路探索过程中积累的宝贵财富。因此,全面记载建国后杭州这一阶段波

澜壮阔的历史,深入研究党和人民艰苦奋斗的光辉历程,科学总结党在社会主义革命和建设中的得与失,既是激励和教育广大党员与干部群众,发扬优良传统,振奋革命精神,努力开拓进取的需要,更是提高党的执政能力,用科学的发展观指导杭州发展,加快全面建设小康社会步伐的需要。

正是从这一目的出发,2003年6月,中共杭州市委召开了全市社会主义时期党史编纂动员大会,省委常委、市委书记、市人大常委会主任王国平作了动员,要求大家站在时代的高度,以对党、对人民、对历史高度负责的精神,切实抓好社会主义时期的党史编研工作。在此后的两年多时间里,市直各有关部门党组织和各区县(市)党史部门对党史专题编写工作给予了高度的重视,广大承编人员付出了辛勤的劳动,终于较好地完成了市委下达的《杭州市社会主义时期党史专题征编规划》第一批选题(1949年至1978年部分)的征编任务,取得了我市社会主义时期党史编纂工作的阶段性成果。目前呈献在大家面前的《探索之路——杭州市社会主义时期党史专题集》就是这一成果的代表性作品之一。

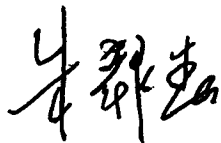
《探索之路》全书共分四册,收录了从新中国建立到党的十一届三中全会召开前夕,中共杭州地方党史的专题历史资料百余篇。每一篇都记载了这一时期杭州某一

历史事件或某一方面工作发生、发展的历史过程,资料翔实,内容丰富,从不同的侧面展示了杭州社会主义革命与建设的历史全过程,是一本具有权威性与系统性特征的资料书。全书在进行客观、准确的资料收集、汇总的同时,也对这一时期中共杭州地方党史的若干问题进行了较为科学、公正的评价。这些评价,既反映了承编单位和作者对历史问题的分析与思考,也为我们总结、研究我国社会主义建设道路的经验教训和这一时期党的执政规律提供了借鉴,并为我们全面研究这一时期的中共杭州地方历史,编纂社会主义时期《中共杭州历史》(1949—1978年)打下了良好的基础。

《探索之路》,展示的是社会主义革命和建设道路在杭州的探索历程;《探索之路》,昭示的是党和政府带领杭州人民为探索社会主义建设道路所表现出来的精神与气概;《探索之路》,启示的是新世纪全面建设小康社会的未来之路。借鉴与启示,是全书的宗旨,也是将此书推荐给大家的目的。

是为序!

中共杭州市委副书记



目 录

1. 新民主主义建设时期杭州经济社会发展状况和
 人民生活的变化 中共杭州市委党史研究室(1)
2. 五十年代初厂长负责制及党委集体领导下厂长(经理)
 负责制的推行 杭州市经济委员会(16)
3. 解放初期杭州城市建设的恢复与发展
 杭州市建设委员会(22)
4. 棉花统购统销在杭州的实行 杭州市供销社(37)
5. 党的过渡时期总路线在杭州的学习和宣传
 中共杭州市委宣传部(45)
6. “向科学进军”运动在杭州的实施 杭州市科学技术局(53)
7. 二十世纪五六十年代杭州的知识分子工作和思想
 改造运动 中共杭州市委宣传部(69)
8. “文革”前杭州的干部培养教育工作
 中共杭州市委组织部(80)
9. 1956—1965年杭州市科技事业的发展
 杭州市科学技术局(87)
10. 二十世纪六十年代上半期杭州党的建设状况
 中共杭州市委组织部(103)
11. 萧山江干试点与城乡社会主义教育运动
 中共杭州市委党史研究室(112)
12. 杭州的“工业学大庆”运动 杭州市经济委员会(133)
13. 二十世纪六十年代上半期杭州社会事业和政治
 关系的调整 中共杭州市委党史研究室(142)

14. “文革”中突击发展党员、突击提干和纠正“双突”
的斗争 中共杭州市委组织部(160)
15. 1976年杭州发生的“四·四事件”
..... 中共杭州市委党史研究室(171)
16. “文革”至十一届三中全会前的杭州科学技术事业
..... 杭州市科学技术局(185)
17. “文革”及历史转折时期的杭州城市建设
..... 杭州市建设委员会(201)
18. “文革”后杭州平反冤假错案和各项政策的初步落实
..... 中共杭州市委组织部(216)
19. 解放初到“文革”结束杭州文化事业的发展
..... 杭州市文化广电新闻出版局(231)
20. 解放后杭州水利事业的发展 杭州市林业水利局(249)
21. 1949年至1978年杭州体育事业的发展
..... 杭州市体育局(268)
22. 杭州市青年联合会的建立与发展
..... 共青团杭州市委(289)
23. 解放后前三十年西湖的保护与治理工作
..... 中共杭州市委党史研究室(306)
24. 临安大办农村公共食堂始末
..... 中共临安市委党史研究室(325)
25. 土地改革运动在萧山 中共萧山区委党史研究室(332)
26. 余杭农村社会主义教育运动
..... 中共余杭区委党史研究室(344)

- 后 记 (364)

新民主主义建设时期杭州经济 社会发展状况和人民生活的变化

中共杭州市委党史研究室

一、杭州解放前后的基本经济社会状况和人民生活情况

1949年5月3日,杭州解放,掀开了人民当家作主的历史新篇章。然而,由于长期的帝国主义、封建主义、官僚资本主义的侵略、掠夺、压迫和剥削,以及国民党政府的腐败统治和长期战乱的破坏,杭州当时的经济社会却处于相当困难、落后的景况下,突出表现在如下几个方面:

(一)经济危机,民生困难。从1937年到1948年的11年间,杭州物价上涨了1815倍。1948年8月,大饼油条每件卖到5万元。1948年杭州的失业无业人口,按照年满12周岁而未有工作的人统计,达173,254人;冬季没有棉被和冬衣的人口达85,000多人。《当代日报》的一个材料描述道:“呜呼国货,何其悲兮!被人厌弃,实践如泥。千数已废,万元亦危,银行滥发,种式不齐。美金钞票,数目难稽,百万斤鱼,千万只鸡。金融波动,无法调剂,穷公务员,生活难维。两餐不饱,儿女悲啼,无可借贷,卖儿鬻妻。经济影响,满目哀黎,流离失所……”。至1949年3月,工业生产已经到了“油尽灯将熄灭的时候,且无多大老本可吃了”的地步。据20个有代表性的工厂调查,在业职工当年头四个月的月工资水平仅为21.18元,加上物价因素,实际工资比名义工资低50%至80%,因此,他们甚至连自己也养不活。到解放前夕,杭州已经落

人到严重的经济社会全面危机中,金融混乱,物价飞涨;工厂倒闭,工人失业;民不聊生,岌岌可危,人民生活严重恶化。杭州 1949 年的总产值仅为 1 亿余元。其中,农业总产值仅为 3460.3 余万元。百人以上的工厂为 33 家,并且生产设备原始落后;商业大部分为洋行倾销产品服务,带有浓厚的半殖民地性质;人均国民收入只有 72 元。

(二)城市基础设施建设废弛,环境卫生恶劣。当时的街道路面,破损不堪,有民间顺口溜说:“路不平,灯不明,晴天尘土扬,雨天烂泥浆”。一些桥梁年久失修,岌岌可危,行人过桥,如履薄冰,惶惶然深恐坠入河中。整个城市没有一条排污下水道,工业废水和生活污水都排入河内,造成河水严重污染。绝大部分居民靠饮用河水、井水过日子。自来水厂每天最高制水能力为 12000 吨,输水管道总长仅 75 公里,最大管径只有 400 毫米,饮水用户 1500 户。

(三)医疗卫生条件落后,疾病流行。一方面,由于城市垃圾成堆,污水横流,造成蚊蝇猖獗,疾病流行。在解放前曾经一度流行天花、霍乱,造成严重死亡;血吸虫病为害尤烈,约有 13 万人患此疾病,100 万人受到严重威胁。另一方面,医疗设施短缺,全市的医疗床位只有 1148 张,拥有 100 张床位以上的规模医院仅有 3 所。因此,疾病肆虐。

(四)公共教育设施落后,文化水平低下。当时,市区有中小学 200 所,校舍 20.3 万平方米。而且,60% 的中小学的校舍,是租用民房、会馆、祠堂、庙宇,结构、设施简陋,采光、通风很差。全市有小学生 34,983 人,中学生 9710 人,中等师范学校学生 300 余人,幼儿园学生 726 人。80% 以上的职工和 90% 以上的农民是文盲。工农子弟的受教育率很低。

二、国民经济恢复时期杭州经济与社会事业的初步发展和人民生活的初步改善

从杭州解放到 1952 年底的国民经济恢复时期,中共杭州市委、市政府领导全市人民进行了创造新生活、建设新杭州的伟大历史进程:医疗战争创伤,克服经济困难,恢复和发展生产,稳定物价,繁荣经济,解决人民群众最迫切最关心的衣食住行、就业、医疗卫生和文化教育等问题。

(一)稳定物价,恢复生产和经营,实现财政经济状况的根本性好转。从杭州解放到 1950 年 2 月,杭州先后发生了四次大规模的物价涨风。市委、市政府在中央及省委、省政府的统一部署下,加强财政经济的统一,稳定市场、平抑物价。至 1949 年 11 月底,物价渐趋平稳。1950 年 5 月以后,经过国营企业机构的努力,工商业渐趋正常而逐步繁荣,物价逐步走上合理的平衡状态,绝大多数的商品价格在当年秋收以后,均呈现稳定状态,粮食、副食品、花纱布、燃料、百货等五类 25 种主要商品的批发物价总指数的波动被控制在 4% 以下,物价稳定问题基本得到解决。

与此同时,针对杭州一度出现的市场萧条、工厂倒闭、失业工人增多等新的经济困难,市委、市政府通过调整公司、劳资、产销关系和改造生产以及开展生产竞赛,采取扩大加工订货及收购的范围和数量,帮助厂商解决原材料和销路的困难,加大了对私营工商业的贷款辅助力度等措施,使工商业的发展开始逐步好转。至 1951 年上半年,工业、商业营业额分别比 1950 年同比增长 147.24% 和 42.76%;下半年,国营经济和合作社经济得到较大增长,私营经济的积极性作用得到充分发挥,全市国民经济得到迅速恢复和发展。1952 年,市场状况好转,商业发展活跃,公营、公私合营、合作社经济在第三季度的营业额,与 1951 年同期相比分别增长 66.76%、20.84%、96.86%;而且,私营经济中的主要工商业

也恢复和超过 1951 年的同期水平。

经过三年的努力,杭州的国民经济得到全面恢复和初步发展。至 1952 年底,全市工农业生产总值达 3.3 亿余元,比 1949 年增长了 105.5%,其中工业生产总值增长 111.1%,平均年增长率达 27%。工业中的国营经济力量进一步壮大,逐渐获得主导地位,社会主义和半社会主义性质的工业由 1949 年的 8.47% 上升到 1952 年的 38.96%。商业迅速发展,物价稳定,人民购买力提高,社会商品零售总额不断增长,其中国营和合作商业零售总额比 1950 年增长 6 倍,比重也由 1950 年的 22.25% 上升到 70.19%,建立了以国营商业为领导、合作社商业为辅的商业网。

(二)开展社会救济和优抚,组织生产自救,努力解决失业问题。在财经困难、灾荒失业现象严重的情况下,市委、市政府贯彻“生产自救,社会互济,政府辅助”的社会救济方针,进行了以人民自救助人为基础的人民大众的救济福利事业。

1950 年春荒时期,政府通过以工代赈、社会互济等多种形式,补助各项救济粮款大米 197,726 斤、人民币 14,587,930 元,社会互济捐献大米 1 万余斤、人民币 6 亿余元及其他物品,帮助 29,000 余群众度过灾荒。从四月至五月,市人口福利救济委员会采用以工代赈、生产贷款、遣送还乡、临时救济、社会互济及军属救济六种办法,救济了 3500 余户、11,000 余人(不包括失业工人和郊区农民),发放救济金 3100 余万元、粮食 17.4 万斤。冬令救济,发放冬衣 1 万套,拨发大米 7 万斤,救济失业工人、灾(难)民和贫穷劳动人民。资遣或介绍省政府处理的外地灾(难)民 6328 人。基本上实现了“不饿死人”的要求。该年度,政府介绍就业、转业、复业 4890 人,动员还乡生产 5883 人,组织生产自救 1940 人,自行转业、复业 5796 人,对不能就业的 3718 人进行救济或以工代赈。该年度,杭州救济分会等筹集资金达 46 万个折实单位,成立人民福利社,开办棉织、浆纱、制茶厂与贸易公司等,进行生产自救,收容、

改造孤老残疾、贫儿乞丐 825 人。

1951 年,全市失业工人人数降至 3848 人,比 1950 年减少 82%。收容改造游民乞丐 2300 余人,以及部分娼妓,使杭州城市乞丐、娼妓基本绝迹。在三年国民经济恢复时期,全市共解决城市劳动就业 3 万余人。

至 1952 年底,产业工人平均工资比 1951 年提高 8.5%;产业工人的购买力比 1951 年增加 10.16%;工人的劳动保护和福利事业也在逐渐改善;职工的政治地位、经济生活由于工会法和劳动条例的贯彻执行,也有了法律上的保障;参加工会的职工达 95,000 人,占全市职工总数的 88%。初步解决了历来无法解决的生老病死伤残的痛苦和困难。

(三)发展医疗卫生事业和整治城市环境,提高人民的医疗卫生水平。在发展医疗卫生事业方面,市委、市政府在接管后不久,就组织了防疫委员会,进行夏季防疫工作。8 月份,免费注射霍乱预防疫苗 188,849 人,以 DDT 作灭蝇蚊喷射 500,816 平方米,消毒井水 2,687,124 加仑,检查清凉饮料 352 件。9 月底,发现白喉病例,便利用报纸、壁报、幻灯片、传单、演讲、电台广播方式,扩大宣传教育,并实施病人家庭防视,消毒 102 次,在儿童及发现白喉病例的学校,作重点预防注射 684 人,传染病院临时增加病床 36 张,购置白喉抗毒素。到 12 月中旬,发现病例 102 个,仅有 7 个因就诊过迟而死亡,占发病率 6.7%。1950 年,全市普遍建立“防疫责任医师制”,重点创设“妇婴保健站”。建立了 17 个“妇婴保健站”,设置了 11 个“农村妇婴卫生站”,并与派出所、居民委员会、家庭妇联及农会、妇女会密切配合,广泛进行“新法接生”的宣传和妇婴保健常识的教育。显著减少了“破伤风”(脐风)、产褥热“的发生,及婴儿产妇的死亡率。同时,在 7 所工厂和 15 所中心小学重点试办工厂、学校卫生;在农村设置巡回卫生站 22 处。全年接种牛痘达 117,700 余人,占总人口的 22%;霍乱预防注射达

320,415人。占总人口的60.9%。1951年,春季种痘人数达到全市人口的71%;夏季伤寒、霍乱预防注射达到全市人口的65%;并建立疫情报告网;防止了天花病的侵害,杜绝了霍乱病例。进行了卡介苗接种和白喉预防注射。增设并健全6个委托妇幼保健所、31个委托妇婴保健站、6个委托婴儿保健站,基本确立起城区妇幼保健网组织。对产妇婴儿进行产前检查和产后访视,“破伤风”、“产褥热”等疾病减少。发展托儿所事业,使公私托儿所达27所。协助304个工厂建立和充实了卫生室,6个大厂办了休养所,8个工厂办了托儿所。建立两个联合劳工保健站,解决25个工厂2100个职工的保健问题。在农村建立卫生站15处,巡回卫生站10个,进行预防接种、疾病诊疗。对学生中存在的比较严重的牙病、沙眼等,进行了重点防治。

在加强城市环境卫生整治方面,从1949年5月至1950年1月,全市共清理垃圾30345.42吨,初步改善了杭州公共卫生脏乱差的状况。1950年春季,动员14万群众,开展历时14天的清洁大扫除运动,扫除垃圾6000余吨,添置公共垃圾箱640余只,修理公厕及小便池280余个,疏通阴沟100余条(长达12,900米)。组织街巷居民卫生小组1700余个,制订街巷卫生公约,建立清洁检查制度,培养居民卫生习惯。整理清卫大队,组织肥料公司,统一粪便管理,保证城市环境的清洁卫生。1951年春夏,开展了两次群众性大扫除运动,建立起经常的卫生制度,普遍组织各街巷居民卫生小组,严格执行清洁检查,保证环境卫生。重点改建或增设公厕90所。改善水井,实施夏令井水消毒和喷洒DDT杀虫灭蝇。改进垃圾、粪便处理工作,改善城市环境清洁状况。

国民经济恢复时期,杭州通过开展群众爱国卫生运动,清除了大量的和多年积累的垃圾,清理了无数脏水沟,大量地扑灭了苍蝇、蚊子、老鼠等病媒动物;基本上消灭了城市里的“臭弄堂”与“垃圾堆”及农村中人畜共居形象;天花、霍乱、鼠疫等绝迹,各种

流行病大幅减少,人民的健康卫生状况有了进一步的改善。人民群众的科学卫生知识得到提高,进一步重视环境卫生和个人卫生。至1952年,市城市环境和医疗卫生状况发生了很大改变。医疗卫生设施显著增加;工厂、农村、妇幼、学校卫生工作均有很大发展。从1952年8月起,实行了国家工作人员公费医疗预防,使在杭各党、政、机关、学校、团体、文化事业及国有企业约35,000人享受公费医疗保健待遇。

(四)发展文化教育事业,丰富人民的娱乐生活。公共教育事业在解放后得到长足发展。至1950年10月,发展公立小学,达71所,比1949年增加4所;私立小学为100所,民办小学3所;学生达39,266人,比1949年增加3444人。1951年,入学儿童达46,757人,比1950年增加19%;70%左右的学龄儿童得到了入学机会,其中工农子弟占42%;初、高中学生达14,047人,工农子弟占23%。到1952年下半年,中小学在校学生分别比1951年上半年增加10,485名和12,281名。其中,小学学生中工农子弟已占52%,较解放初期有了很大的提高。

工农业余文化教育逐步由自发分散的发展转向有组织、有领导、有计划的学习运动。至1951年1月,工农成人业余学校发展到444个班,16,177人。其中职工教育166个班,5777人;农民教育144个班,5961人;冬学94个班,4304人;一般市民教育101个班,3222人;机关干部业余教育33个班,1217人。教学上,采取学习、文娱和政治教育相结合的方法。到1951年底,参加业余学习的职工、居民分别达25,000余人和15,000余人,分别比1950年增加258%和384%;农民报名入学达13,000余人。到1952年底,全市工人农民及其他劳动人民入学者达63,000余人。广大人民群众逐步解除了不识字的痛苦,变为有知识、有文化、有技术的人。

广大人民群众的文化娱乐活动,也进一步丰富。至1952年