



中央电视台大型文献纪录片原著

皇粮国税

税制流变与王朝兴衰

(图文本)

农民税赋轻重是见证时代兴衰的晴雨表
中国4000年“皇粮国税”彻底告别历史舞台



河南人民出版社
豫人 策划
杨青平 著

F812.9
11



皇粮国税

税制流变与王朝兴衰

(图文本)

杨青平 著
豫人 策划
河南人民出版社

3

图书在版编目(CIP)数据

皇粮国税:税制流变与王朝兴衰/杨青平著、豫人
策划. - 郑州:河南人民出版社,2006.4
ISBN 7-215-05905-7

I. 皇… II. 杨… III. 农业税-税收制度-经济史-
中国 IV. F812.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 009297 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州市毛庄印刷厂印刷

开本 680 毫米×960 毫米 1/16 印张 18.5

字数 280 千字 印数 1-4 000 册

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷

定价:30.00 元



“皇粮国税”关乎国之血脉、民之生计，历来是中国上自最高层下至老百姓关心的焦点问题。2005年12月底，随着中国人民代表大会常务委员会的一声宣告，被广大老百姓俗称为“皇粮国税”的农业税，在走过它4000年风风雨雨的蹒跚历程后，终于退出中国历史舞台。这，无疑是中国历史和现实的一项重大事件！

一位从业20多年的新闻工作者，以其敏锐的新闻嗅觉和历史触觉，迅速捕捉到这一新农村建设大形势下具有重大现实意义的历史题材，以通俗笔法、故事题材，系统讲述中国4000年“皇粮国税”故事，将征粮纳税的大历史融入治乱兴衰的大场景，警世醒人，为当下中国关注政治、历史和财政税收问题的各级官员和各学者乃至广大老百姓所不可不知，不可不读。随着该书的出版和中央电视台拍摄的大型同名文献纪录片的热播，“皇粮国税”已成为全国上下谈论的热门话题。



杨青平 男，1957年生，河南日报高级编辑。所撰“皇粮国税”系列文章一经发表，即被众多报纸、杂志和网站争相转载，并被中央电视台迅速拍摄成大型文献纪录片《皇粮国税》，作者应邀担任该片撰稿人。

专业打造人文社科畅销书



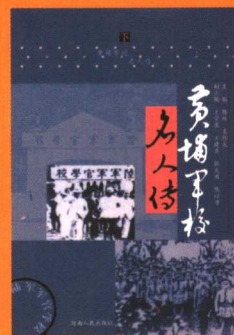
定价：30.00 元



定价：36.00 元

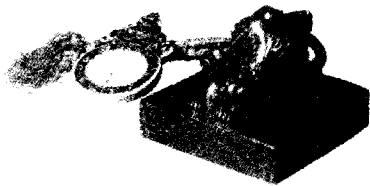


1993 年全国十大畅销书



定价（上下）：160.00 元





序

我虽说不是专门搞历史的,却是一个历史爱好者,上大学时就爱读历史书,像范文澜的《中国通史》,我在4年的课余时间就已通读了3遍。毕业后从事新闻工作,发现许多新闻事件都联系着深厚的历史背景,因而仍常翻阅历史书。2004年,减免农业税成为全国的新闻热点,可是所有报道都未涉及农业税的历史。我想,读者对农业税的历史可能比对减免农业税更感兴趣,于是就撰写了1.3万字的系列文章《“皇粮国税”三千年》,在2005年2月上旬的《河南日报·农村版》上连载,果然引起较大反响,许多报纸、杂志和网站纷纷转载。

这组文章后来被本书的责任编辑李旭同志看到,他以出版人的眼光,发现这是一个好题材,鉴于2006年中国将全面取消农业税,因而他建议我抓紧时间,把系列文章扩充成一部书稿。

我欣然受命。在撰写过程中,我和他经常商讨,吸收了他的许多建议和观点。我在报纸上发表的《“皇粮国税”三千年》是从周代写起的,撰写书稿时,我和他一致认为应从夏代写起,因为税是与国家相伴而生的,所以就将书名定为《“皇粮国税”四千年》。后来为与根据该书改编的中央电视台同名大型电视专题片《皇粮国税》的名称相一致,最后的书名定为《皇粮国税》,出书时还加了副题“税制流变与王朝兴衰”。

单纯写税制的演变,是很枯燥的,也不易看懂,更难以揭示其演变的社会背景,所以就结合各朝代的历史写税制,把税制融进各朝代的历史,从而表现税制演变和朝代兴亡之间存在的互为因果的关系。

这是一本通俗作品,而不是一本学术专著,是写给那些和我一样的历史爱好者看的。历史爱好者喜欢看故事,于是我就按故事的体裁来写,每一篇就是一个短故事,组合起来就是一个长故事。我习惯这种写

法,我从事的新闻工作其实就是给读者写新近发生的故事。这一回写的却是历史故事。

各个朝代的税制是很繁杂的,而且存在说法不一、史料不详、含义不明、艰涩难解等问题。既然不是学术专著,而是通俗作品,那么就不必像研究者那样进行深入考证,只需把税制的基本状貌说清楚就可以了。即便这样,我也是很下了一番苦功。

这本书中,乱世的内容比较多,如春秋、战国、王莽新朝、两晋十六国、南北朝、五代十国、辽、夏、金、元等,这一来是为了揭示税制演变与政治、军事之间复杂的关系,也是为了让读者了解乱世的历史。我们历史爱好者一般都熟悉统一的大朝代的历史,而对分裂的割据政权的历史相对陌生,所以这部分着墨较多。

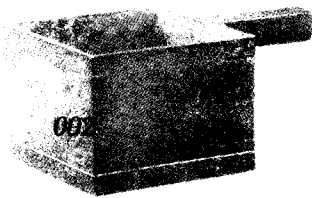
为了拓宽大众读者对农业税了解的视野,笔者遵从责任编辑的建议,又增加了文明古国、古代欧洲、古代日本和当今美国的“国外农业税概况”,附加了“中国步入‘后农业税时代’”、“中国历史上的赋役制度”、“中国古代税事诗”、“《辞海》对‘皇粮国税’的解释”、“中国历代赋税思想精华”等内容,以期让读者对在中国延续了三四千年的“皇粮国税”有更多的了解。加之,本书责任编辑又为本书增补了上百幅与赋役粮税有关的图片,更增加了本书的直观性。

当然,书中肯定还存在不少这样或那样的问题,欢迎读者批评指正,以便在日后修订再版时予以完善。

此书在撰写过程中,得到了同事于为民、陈辉映、郭信周、童浩麟、吴烨、王平、吕咏梅、徐渊、刘彤、魏静敏、盛俊虹等人的支持和帮助,在此谨向他们表示真挚的感谢。

杨青平

2006年1月

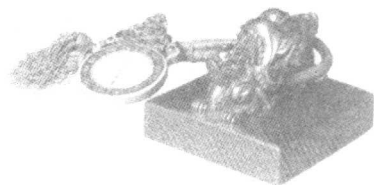


目 录

2006 年：“皇粮国税”的终结·····	001
税·租·赋·贡·····	002
神农氏教民农作·····	003
夏后氏五十而贡·····	005
殷人七十而助·····	005
周人百亩而彻·····	006
三代井田制和“公田之税”·····	009
厉王“好专利”，宣王“不籍千亩”·····	012
春秋争霸导致“履亩而税”·····	014
战国争雄推动变法改制·····	020
秦代徭役重于赋税·····	029
“文景之治”创低税之最·····	034
武帝功未竟 国家力已竭·····	037
与民休息 西汉中兴·····	043
王朝末路·····	048
王莽复古改制·····	050
刘秀以柔道理天下·····	056
第二个“文景之治”·····	059
百年政乱 苍天当死·····	062
曹操的税制改革·····	064
诸葛亮五次北伐三次缺粮·····	067

孙权的重徭厚赋·····	070
西晋:小富即奢的朝代·····	072
分合离乱十六国·····	077
东晋:豪强大族支撑的朝代·····	083
南朝:皇权加强 豪强失势·····	091
北魏:从野蛮走向文明·····	096
隋:重蹈秦朝覆辙·····	104
“贞观之治”与均田制、租庸调制·····	107
“安史之乱”后的两税法·····	113
五代杂税五花八门·····	118
宋初三朝沿袭五代税制·····	124
范仲淹改革·····	128
王安石变法·····	130
北宋后期的两极分化·····	139
南宋:土地兼并之极·····	141
辽:土地赋税一国三制·····	145
西夏:官不给禄 兵不给食·····	148
金:税轻役重 富者先征·····	151
成吉思汗百战百胜的法宝·····	158
耶律楚材定法立制·····	163
忽必烈:得赋税者得天下·····	167
元代赋役繁重之根源·····	171
重农莫过朱元璋·····	177
张居正的一条鞭法·····	180
万历“万利”和崇祯“重征”·····	184
努尔哈赤的农奴制·····	188
多尔衮:革除“三饷”和圈地运动·····	190
康乾盛世减免赋税·····	194
鸦片战争导致田赋加重·····	197
“重农抑商”再认识·····	199

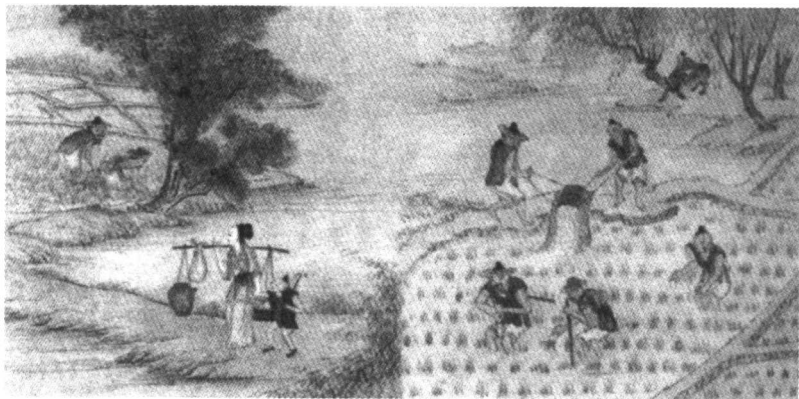
民国田赋创历史之最·····	201
根据地税制·····	204
土地改革·····	207
统购统销·····	209
合作化运动·····	213
三面红旗·····	215
人民公社的终结·····	219
农民负担问题·····	222
税费改革·····	225
突破“黄宗羲定律”·····	227
历史的趋向·····	231
 附录一 国外农业税概况·····	 234
文明古国的农业税·····	234
欧洲中世纪的农业税·····	238
古代日本的农业税·····	240
当今美国的农业税·····	242
 附录二 中国步入“后农业税时代”·····	 244
附录三 取消农业税：“万里长征”第一步·····	246
附录四 中国历史上的赋役制度·····	251
附录五 中国古代税事诗·····	253
附录六 《辞海》对“皇粮国税”的有关解释·····	255
附录七 中国历代赋税思想精华·····	257
主要参考书目·····	286



2006 年：“皇粮国税”的终结

中国是一个农业古国。在古代，农业是国家经济的主要支柱，统治阶级维持其统治的费用主要来自农业税。由于历朝历代长期强化，农民视缴纳农业税为天经地义，俗称其为“皇粮国税”。

中国的“皇粮国税”始于公元前 21 世纪之后的夏代，结束于公元 2006 年。算其延续的历史，可约略计为 4 000 年。



农事布秧图

2006 年起，在全国免征农业税，是温家宝总理于 2005 年 3 月 5 日在十届全国人大三次会议上宣布的。取消农业税的决定受到农民的热烈欢迎。农民说，做梦也想不到，自古就有的“皇粮国税”会突然取消。

税·租·赋·贡

税和国家同时产生。“税”是禾字旁，最早的税就是农业税，而且是粮食。最早的农业税是劳役税，或叫劳役地租，以后发展到实物税和货币税。

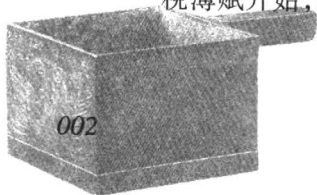


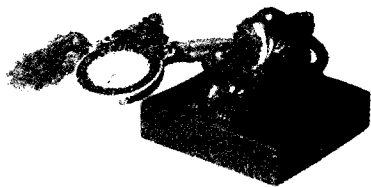
大禹治水

在史书上常见的和税同义或近义的，还有租、赋、贡。在古代，税和租原是相通的，到土地私有化以后，税和租的含义才有所不同，缴给国家的叫税，缴给地主的叫租，即使这时，由于古代的影响，仍可把税和租混称。“赋”由“贝”和“武”组成，原指天子向臣属征调军队和征收军费。赋比税出现得还早，在原始社会末期就出现了，如尧、舜、禹、启等部落联盟首领向各部落征调军队进行战争，各部落就有承担军赋的义务。在夏、商、西周、春秋、战国，天

子或诸侯的常备军是很少的，当战争需要时就向民间征兵。以西周为例，井田上的周人平时为农，战时为兵，武器都是自带的，有时甚至军粮都是自带的，这部分负担就叫赋。赋因为出现得早，慢慢就开始泛称，既包括税，又和税相通，常混称为“税赋”或“赋税”。赋税，也被称为贡。贡者，献也，献给国家的赋税，即为贡。一国向另一国进贡之“贡”与赋税之“贡”字同义不同。

从税赋角度看历史，历史就是统治者和被统治者之间的利益博弈。税赋轻，那么“水可载舟”；税赋重，则“水可覆舟”。历朝历代都是从轻税薄赋开始，以重税厚赋结束。





神农氏教民农作

先有农业,才会有农业税。在远古,中国就有耕作农业,这有考古发现为证。1973年在河北武安磁山、1977年在河南新郑裴李岗等新石器初期的遗址中,出土了石铲、石锄等翻土工具,和石刀、石镰、石磨等收获加工工具,以及大量的已经炭化的粮食(粟),经碳14测定,这是8000年前的遗存。

碳14测定年代的方法由美国芝加哥大学利贝教授于1949年首创。其原理是:一切活着的或死亡的生物体都含有碳元素,碳元素有两种,一种的原子量为12,称为碳12,一种的原子量为14,称为碳14,碳14具有放射性,是碳12的同位素;放射性元素通过放射而逐渐消失,在其消失的过程中,达到一个特定的时限,便消失一半,再达到一个特定的时限,剩下的部分再消失一半,呈几何级数递减,比如从16减到8,从8减到4……这个特定的时限叫做“半衰期”,碳14的半衰期特别长,长达5500年至5700年;采用精密仪器,测定地下死亡生物体保留的碳14,便可推算出生物体遗存的时间。

考古发现印证了上古时代的传说具有较强的可信性。传说古人“茹草饮水,采树木之实”为食,常有“疾病伤害之害”,于是有“神农氏教民播种五谷”;又传说当时“人民众多,禽兽不足”,于是有“神农氏因天之时,分地之利,制耒耜(注:农具),教民农作”。这些传说反映了上古时代从采集业、渔猎业向农耕地发展的过程。值得说明的是,神农氏决不是一个具体的人,而是一个时代的一群人,即一个氏族部落。

传说比神农氏更早的还有:伏羲氏教民结绳织网捕鱼;燧人氏教民钻木取火;有巢氏教民构木为巢。他们分别代表了渔猎时代、发现火的时代和巢居时代。

传说比神农氏晚的是黄帝,黄帝则可确信有其人,是个部落首领。黄帝被奉为中华民族的始祖,古往今来无数专家学者通过古籍考证、考古推证,确认“黄帝时代”距今4600多年,是中华民族历史的开端。司马迁的《史记》就是从黄帝写起的。黄帝和炎帝是同时代的人。黄帝联合炎帝战败且兼并了蚩尤部落,黄帝又打败炎帝,也兼并了炎帝部

落。所以，我们都是炎黄子孙。史称蚩尤部落为九黎，大概有九个氏族，炎黄有百姓，即一百个氏族，所以有“黎民百姓”之称。

黄帝之后有颛顼、帝喾、尧、舜，是为五帝，接着是禹，禹未被后世以帝相称。这一段约有 500 年的历史，是原始社会的晚期，氏族部落向部落联盟发展。在部落联盟里，政治上实行民主制，领导人由

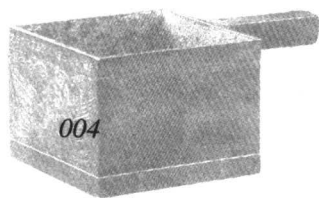
大家选举，五帝及禹就是各氏族部落选举出来的联盟首领。当时的民主制被后世描述为选贤任能的禅让制，被看做“天下为公”。

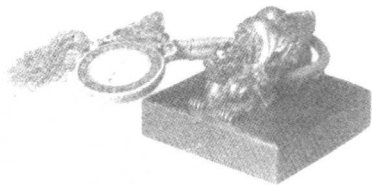


黄帝藏谷罐



武梁祠汉画像石 尧(右)、舜(中)、禹(左)





夏后氏五十而贡

禹凭着治水的威望改变了民主选举制,将部落联盟首领的位置传给了他的儿子启,开世袭制的先河。启建立的夏标志着部落联盟发展成了国家的雏形,开始由原始社会向奴隶社会过渡。因为夏强大,其他部落和部落联盟不得不承认它是天下共主,但并非君臣关系,所以夏代不是一统天下。

夏代已有指导农业的历书,已发现节气,这一“农历”在商、周、秦一度改变,汉以后又恢复采用,一直到今天。考古发现,当时沿河的农田已有人工开凿的用于灌溉的沟渠,远离河流的农田则有人工开凿的水井。

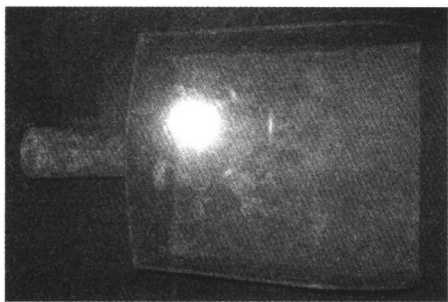
孟子将启建立的夏称为“夏后氏”,“后”是有别于五帝之尊的称号;“氏”则是族的别称。孟子说“夏后氏五十而贡”,是说夏的部落里每个家庭耕种五十亩土地,此外还要给部落上贡,上贡量据说是收获量的 1/10。这个“贡”就是农业税的第一种形式。



夏代盛放食物的容器(陶豆)

殷人七十而助

夏延续了 400 多年被商所代。商的祖先叫契,是舜时掌管教化的官员,其子孙在夏时迁于商,即今河南商丘。商以地为名,是一个方圆 70 里的小部落。夏时大大小小的部落据说上万,相互间不停地攻伐兼并。商在发展壮大过程中“十一战而无敌于天下”,征服了许多小部落,势力直逼夏部落,到汤时终于打败失去民心的夏桀并取而代之。商灭夏前迁都八次,灭夏后迁都五次,曾建都于郑州,今有商城遗址。商



殷墟出土的商代量器

最后定都于殷（今河南安阳），所以称其商、殷、殷商皆可。

据说汤灭夏后，会盟天下三千邦国，汤以位相让，各邦国无人敢受，汤遂坐天子位，正式成为天下共主。

孟子说“殷人七十而助”，是说殷人每家耕种七十亩土地的私田，但还有公田七十亩，由

八家共同耕种，此为“助”，即“助耕”。私田的收获归个人，助耕公田的收获归部落所有。这个“助”，是农业税的第二种形式。

商代的农业、畜牧业、手工业已使用奴隶，不过量不太大。商代经常杀死战俘用于殉葬、祭祀，可见当时还不习惯把战俘当做奴隶使用。处于奴隶制社会形态的古希腊，奴隶是平民的4倍，但在商代，奴隶远没有平民多。

商代延续了500多年。周武王伐纣，在牧野与纣王决战。纣王失去民心，军队战场倒戈，纣王自焚，商亡。

商代自上而下饮酒成风，用酒量很大，而酒是粮食酿造的，由此可以推断当时农业已很发达。

周人百亩而彻

周人的祖先叫弃，和商的祖先契同音不同字，弃和契在舜时同为部落联盟的官员，弃分管农业，官的名称为“稷”。稷是一种农作物，为“五谷之首”，常用来祭祀祖先和神灵，所以古人用“社稷”代称国家，用“稷”来代称农官。有学者考证，稷就是粟，是整棵的粟，而“粟”则是指子实；还有学者考证，稷是黍的一种，黍有黏和不黏之分，黏的称黍，不黏的称稷。后人尊称弃为“后稷”，“后”表示他同时也是一个氏族首领，其部落在今陕西武功一带。弃的后代在夏朝世袭为官，到夏朝衰落时，又回到自己的部落。该部落世代尽力农垦，人口渐增，到公刘为首领时，已有较大影响，《诗经》有其篇。公刘之后九世，又产生一个杰出



首领叫古公亶父。为避狄人侵逼，古公亶父率族人迁至岐山之南的周原。此地土地肥沃，适宜发展农业，部落迅速壮大，便以周为国号。古公亶父传子季历，季历传子昌。这两代首领都很能干，以德望服人，部落内庶民拥戴，部落外贤人来归，周边部落纷纷依附，成为西方强国。于是，商王封昌为西伯，承认其西方霸主地位。西伯昌继续收罗人才。有一次，他在渭水边遇见一位老者，谈起话来，发现老者对政治军事有非常的见解，就拜为军师。这就是“姜太公钓鱼，愿者上钩”的传说。这位老者名尚，其先祖封于吕，又封于姜，故称吕尚或姜尚。西伯昌高兴地说：“您正是我太公（指古公亶父）所想望的人啊！”于是尊称为“太公望”，后世习惯称之为“姜太公”。太公望指挥周的军队灭了密国、黎国、崇国，使周国德威并著。崇国较大，在今河南嵩县一带，灭了崇国，就可直达黄河边，过了黄河，就是商的直辖地区。灭崇之后，周国在今西安市附近建成镐京，到此时，取商而代之只是时间问题了。

纣王据说是一个有文武之才的人，善用兵，能打仗，百战百克。可他因才能而拒谏，因善辩而饰非，远君子，近小人，对宠爱的妃子妲己更是言听计从。他的叔叔比干净言苦谏，竟被他剖心处死。如此残暴无道，必然尽失民心。



周公旦

周国毕竟是个小国，要灭商必须做充分准备。西伯昌准备了一辈子，时机仍不成熟。他死后传位于次子发，西伯发又准备了4年（一说10年）才发兵伐纣。以兵车三百，虎贲三千，各邦联军四万五千，一举打垮了纣王的军队，结束了商朝500多年的统治。

西伯发即王位，是为周武王，尊其父西伯昌为周文王，以其弟周公旦辅政。

周灭商后，天下大大小小的邦国尚有1000多个，商朝的遗民也比周人多得多，为保江山稳固，武王大封诸侯，把自己的兄弟、族人、功臣以及忠诚于他的联盟首领分封到全国各地，以为屏藩。这实际上是武装殖民，各诸侯带领自己的族人到各地筑城建国，实行永久军事占领。周人住在城内和近郊，称为“国人”，远郊的当地人被称