

# 推行以農業合作化爲中心 的全面規劃的經驗

第一集

新華社人民出版社

63  
H2

## 出版者的話

爲了介紹農業合作化運動的全面規劃經驗，本社已出版了「怎樣在全村範圍內實行合作化運動的全面規劃」和「推行以農業合作化爲中心的生產規劃工作」兩個小冊子。目前，黑龍江省的合作化全面規劃工作，已由單項的農業合作化規劃，進到了以農業合作化爲中心的全面規劃。爲了深入地系統地介紹以農業合作化爲中心的全面規劃的經驗，我們擬將繼續彙編若干集小冊子，以供給農村工作幹部參考。本書共包括「黑龍江省推行以農業合作化爲中心的全面規劃的經驗」等五篇文章。這幾篇文章，具體地說明了推行以農業合作化爲中心的全面規劃的意義、作用、內容、方法和步驟，以及搞好全面規劃應注意的幾個環節和如何加強黨的領導，實現全面規劃後的成效等問題。

一九五五年十月二十日

## 目 錄

黑龍江省推行以農業合作化爲中心的

全面規劃的經驗 ..... 中共黑龍江省委農村工作部（一）

雙城縣希勤村是怎樣創造合作化

全面規劃經驗的 ..... 任永達 哈崎（一五）

希勤村規劃後的一年 ..... 劉萬祥（二四）

吳家村實行合作化規劃前後 ..... 任永達 哈崎（三〇）

背河村合作化規劃前後 ..... 何作田（三五）

## 黑龍江省推行以農業合作化

### 爲中心的全面規劃的經驗

中共黑龍江省委農村工作部

農業合作化全面規劃的工作，在黑龍江省自從一九五四年秋前掛鉤期間提出以後，隨着農業合作化運動的推進，在逐漸地充實和逐漸地發展。現在已由單項的農業合作化規劃，進到了以農業合作化爲中心的全面規劃。實行農業合作化全面規劃的實質就是將以農業合作化爲中心的農業社會主義改造事業，在農村中做了統籌的安排和具體的佈置。這樣做一方面可以提高各級黨和政府領導農業社會主義改造事業的主動性、全面性和計劃性，把農業合作化和改革農業技術、把認真鞏固現有農業生產合作社和積極發展新社、把當前生產和長遠建設、把發展農業爲主同時注意畜牧、水產、林業等事業的發展密切結合起來，使農村各項經濟工作得以全面有計劃地配合發展。規劃之後，領導方面覺得對當地怎樣進行農業社會主義改造，怎樣進行建設，心裡有數了。村支部也改變了一「上級佈置點才幹點」的被動局面，能主動地研究和想辦法克服困難做好工作。規劃之後，也便廣大農民群衆有明確的努力目標，大大提高了農民群衆建設社會主義的熱情，普遍感到「前途美滿、心裡亮堂」，互助合作和生產積極性大大提高；積極進行改

革技術、興修水利、開墾荒地、發展畜牧。有的社、組單獨進行，有的社、組聯合進行；勞動力不足的積極發動婦女；資金不足的大家自動集資；不懂技術的主動去學。不少合作社離家到幾十里路以外的地方去開荒。社員不怕吃苦，在冰冷的水裡勞動，個個積極，表現出無比的社會主義勞動熱情，使農業合作化運動真正成爲在黨的領導下的廣大群衆性的運動。這項工作因爲它能够起到這樣大的作用，已引起本省各地重視和積極地推廣。現在把全省進行這項工作的經過和一些有關的問題介紹於下：

### 一、農業合作化規劃

全面規劃的方法是在甚麼樣情況下提出來的？在一九五四年掛鉤期間，黑龍江省農業合作化運動已由試辦階段進入了大發展的高潮。當時的情況是：農村各種互助合作組織和各階層群衆，已程度不同地普遍動起來；原有的合作社正在籌劃醞釀擴大社員；建社對象組正在籌劃醞釀擴充對象；不够建社條件的互助組也要求進一步發展和提高。農民群衆有的張羅入新社，有的張羅入老社，當年不準備入社的也在積極醞釀插組。總之，動的面很廣，形成了一個群衆性的運動。但是由於不少縣、區領導未能適應這個形勢及時加強領導，致使部分村（行政單位，相當於鄉）、屯（自然村）農民群衆在自找對象中產生了「強找強，排擠貧困農民」、「爭骨幹，爭社員，相互間不團結」、「骨幹盲目集中」、「富農和資本主義思想較嚴重的富裕農民，趁機組織低級組或搞富農

社」等不好的現象。這些都充分說明了在農業合作化大發展的形勢下，光是從新社本身這個範圍和角度出發考慮和貫徹黨的政策和領導這個運動已經不够了。必須從全村範圍和全面推進農業合作化運動的角度出發，既考慮到老社的擴大，也考慮到新社的建立；既考慮到合作社的發展，也考慮到互助組的提高；既考慮到今年，也考慮到明年以至後年。只有這樣才能全面地貫徹黨的政策，使農業合作化運動健康地向前發展。那麼用甚麼樣的領導方法才能作到這一步呢？中共黑龍江省委員會農村工作部協助雙城縣委總結了一九五四年希勤村農業合作化規劃的經驗。這個經驗就是：在支部領導下，以村為單位，採取領導和群衆相結合的方法，進行農業合作化的全面規劃。事實證明：這個辦法是適應上述需要的最恰當的辦法。這個經驗在希勤村總結出來之後，又在全省範圍內進行了推廣。

合作化規劃的內容主要包括：第一、通盤考慮訂出本村合作化發展的大致指標：如全村計劃總共發展多少社，哪年發展多少，合作社規模多大，現有社擴大多少戶，組織多少個互助組，哪幾個互助組做為重點培養的建社對象，哪幾個互助組做為擴社對象，等等。第二、適當調整和配備骨幹力量：如哪些骨幹領導老社，哪些骨幹參加和領導建立新社，哪些骨幹繼續領導互助組，建社對象組應重點配備骨幹力量，有哪些群衆積極分子作為領導骨幹的培養對象，等等。第三、適當調整貧農和中農階級力量的分佈，避免「強找強，弱找弱，排擠貧困農民」的現象，對老弱殘疾適當安排。對地主富農必須

適當安插，加強監督。第四、具體幫助社，組定出一定時期的努力目標：如老社如何進一步鞏固和提高，已經確定建立的新社如何籌劃正式建成，互助組如何搞好生產為建社創造條件。

進行規劃的一般工作程序是：第一步協助村支部摸清本村現有社的基本狀況，各階層農民的思想動態，互助組基礎和領導骨幹情況，在此基礎上初步制定本村合作化規劃方案。第二步訓練和提高領導骨幹。訓練的方法是將村支部的規劃方案在領導骨幹中進行充分討論，在討論中進行教育，打通思想提高認識，並在提高覺悟的基礎上，以社組為單位組成領導核心；然後通過骨幹個別串連教育和組織群衆。第三步針對各階層農民思想情況，廣泛深入地進行思想教育。教育內容主要包括：合作社優越性，自願互利政策，辦社的目的和條件，階級路線等。第四步在提高群衆覺悟的基礎上，通過骨幹個別串連，自願聯合，分別組成農業生產合作社或互助組。第五步幫助各社，組制定奮鬥目標和實施計劃。第六步組織互助合作網，建立社、組聯系制度，以社帶組，有計劃、有對象地進行培養，同時發動自下而上「報名掛號」，積極為建社創造條件。

推行所收到的實際效果證明，進行農業合作化規劃的重要作用在於：第一、通過規劃可以進一步摸清農村的底，具體全面地貫徹黨的政策，把縣、區領導機關計劃同群衆要求密切結合起來，使領導機關的計劃，更加切合實際，有群衆基礎，使農民群衆的要求能够得到正確的領導和有力支持。這樣就可以避免領導的盲目性和群衆的自發性，既

可克服領導上的保守思想和放任自流偏向，又可防止急躁冒進和強迫命令的偏向，正確貫徹「積極領導，穩步前進」的方針。如雙城縣一九五四年春計劃發展四百個社，經掛鉤期農業合作化規劃，自願「報名掛號」要求建社的超過了原來預定的數字很多。縣委根據這個情況，修改了原訂計劃，保證了合作化運動健康地向前發展。第二、通過規劃實際上就把農業合作化大發展工作具體佈置到基層領導和廣大群衆，使支部明確了如何領導，使老社明確了如何向前發展，使新社明確了如何進行建立，使互助組明確了提高的具體方向，大大發揮了村支部和廣大群衆的主動性和積極性。如去年有些地方實行規劃以後，很多自願報名要求建社的互助組，在支部的領導下，積極創造條件，自動到老社參觀學習，自己動手醞釀籌備建社，這都是歷年所沒有的新氣象。第三、通過規劃可以更全面地貫徹黨在農村的階級政策，一方面避免排擠貧農和中農的現象，加強了貧農和中農的團結；另一方面使自願入社和暫時不願入社的貧農得到了適當安排，有力地限制了富農資本主義的發展和破壞活動。第四、可以從全面合作化利益着眼，適當配備骨幹力量；既可照顧老社的鞏固和擴大，也可照顧新社的建立和發展；既可照顧了合作社的發展，也可照顧互助組的鞏固和提高；既照顧了今年，也照顧了明年以至後年，從而規畫，就可以使發展合作社工作，得以常年有計劃有秩序地進行準備，成熟一批，發展一批，邊建立邊鞏固邊培養，避免短時突擊可能發生的種種毛病。

黑龍江全省自去年秋季開始推廣全面規劃的經驗以來，推廣的好壞情況極不平衡。已經初步進行規劃的四千多個村，大體可以分為三類：第一類，堅持了群衆路線的工作方法，正確地貫徹了黨的政策，初步收到了實際效果，並正在繼續貫徹。這類是少數。第二類，形式主義，只是簡單地訂個計劃指標，向群衆一宣布，實際問題並沒有解決。這類佔多數。第三類，強迫命令，違反自願原則，把規劃變成了行政命令編組、編社，甚至強迫群衆簽名保證執行，結果嚴重地影響了群衆生產和互助合作積極性。有的反映：「上了牛皮文書，沒跑了。」這些情況說明：在黑龍江全省作好農業合作化的全面規劃尚須作極大的努力。

根據這個時期推廣全面規劃的經驗和教訓，作好農業合作化規劃工作，必須注意掌握如下幾個環節：第一，就是要使進行工作的幹部首先明確農業合作化運動大發展的形勢和特點以及領導這個運動必須遵循甚麼方針，掌握哪些原則政策。因為「領導同群衆自願結合，全面進行規劃」的過程，實質就是全面貫徹黨的方針政策，具體佈置和領導合作化大發展的過程。第二，必須絕對遵守認真貫徹群衆路線的工作方法。規劃的過程，是一個艱苦的教育工作和細緻的組織工作過程。全面規劃的方法就是領導同群衆相結合引導群衆前進的方法。因此，在實際工作當中，要耐心教育，個別串連，從黨內到黨外，從骨幹到群衆，層層發動，自願聯合。如果離開了群衆路線的工作方法，規劃不但不會收到預期的效果，而且會起相反的作用。第三，必須緊緊依靠支部，並發揮農村

中的各種組織力量和運用互助合作網。

## 二、以合作化為中心的生產規劃

生產規劃是在去冬（一九五四年）今春合作社大量發展之後提出來的。當時的情況是：全省農業生產合作社已發展到兩萬二千多個，參加農業生產合作社的農戶已佔全省總農戶的百分之三十五以上。合作社的勞動力、土地、耕畜、農具比重達百分之四十左右。農村生產關係這個巨大變革，進一步解放了小農經濟束縛下的農村生產力。據調查，建社頭一年合作社的勞動效率比互助組一般提高百分之十五到二十，耕畜運用效率比互助組提高百分之二十到二十五。由於合作社的耕畜、農具等生產資料運用效率提高，就有可能抽出一部分生產力投向新的生產。以上述比例計算，全省兩萬二千個合作社，如果辦的好，將有十五萬個勞動力，十萬多匹耕畜和巨量資金可以用於擴大再生產。這是一批巨大的生產力。同時隨着今後農業合作化運動的不斷發展，生產力增加的趨勢將越來越加明顯和突出。但由於領導未能適應這個新的情況加強領導，相應地充實新的生產內容，因而在合作社中較普遍地出現了勞動力輪班歇工，排擠老弱和婦女勞動力參加生產，相當數量的耕畜被排擠在社外，大批資金浪費等不正常現象。社員們感到生產無出路，反映：「人多活少，生產不解渴」。在這種情況下貧農着急，中農對合作社能否增加生產，增加收入開始懷疑，少數富裕社員，不關心社內生產，搞「一脚門裡，一脚門

外」。在合作社自找出路的情況下，不斷發生盲目生產和搞資本主義經營的現象。上述情況，充分說明了，隨着農業合作化的發展，必須相應地改革農業技術，充實新的生產內容。為了滿足由於農業生產力巨大增長而提出的新的要求，採取過去小農經濟的經營方法或試辦合作社時期那些零碎措施已經不夠了；迫切需要通盤規劃，有計劃地改革農業技術，進行農業基本建設，擴大生產內容。為了適應這種要求，中共黑龍江省委員會農村工作部在一九五四年冬季協助中共雙城縣委員會，在實行合作化全面規劃經驗的基礎上，總結了以合作化為中心的生產規劃的經驗；在合作化規劃的基礎上，進一步進行生產規劃，使合作化和發展生產密切結合起來，相互推動。

生產規劃的內容主要有三個方面：第一、如何提高現有耕地面積產量。包括如何推廣新式農具，種植高產穩產作物，增施肥料，推廣優良品種，改進耕作方法和防治自然災害等措施。第二、如何因地制宜地，增加生產內容，擴大生產範圍，有計劃地進行基本建設。其中主要包括如何開荒擴大耕地面積，興修水利發展水田，發展畜牧、水產、林業等生產。第三、根據生產規劃的需要，進一步充實和修訂發展農業合作化的計劃。

進行規劃的一般方法和步驟是：第一步、找增產關鍵，挖資源潛力，摸清增產途徑和資源情況；第二步、進行經濟區劃，調整和合理利用資源，具體規劃出哪些地區重點應抓住哪些增產環節，結合發展哪些生產；哪些荒原、牧場、水利、林地、魚池由哪個區、村、社、組開墾或建設。第三步、具體制定出縣、區、村、社、組當年和三、五年

的生產建設計劃。需要全村共同進行的農業基本建設，就在支部領導下以社帶組，團結個體農民共同進行。需要幾個社，組共同進行建設的，由社、組自願聯合進行。屬於社、組單獨進行的生產和建設，由社、組分別計劃進行。第四步，訂出保證實現計劃的主要措施和當前的具體行動方案。總的是採取自上而下逐級規劃和自下而上發動群衆相結合的方法進行。

目前全省推廣這項經驗的情況是：在全縣範圍內普遍推行生產規劃的有雙城、克山兩個縣，試行一個區的有二十五個縣；縣已做出生產規劃方案，只在一個村進行試點的有二十七個縣；根本未進行規劃的有十二個縣。總的情況是：全省已有六十多個區和一千一百二十多個村進行了生產規劃工作。

凡是正確進行了生產規劃，並且能够在日常工作中堅持組織貫徹的都收到了良好效果。廣泛地挖掘了農業生產潛力，豐富了農業生產建設內容，使合作化運動和改革農業技術擴大生產，在新的水平上密切結合起來。一方面大大促進了農業生產力的提高和農業生產的發展，另一方面使農業合作化運動有了豐富的生產內容，有力地鞏固和推進了農業合作化運動。克山縣通過生產規劃，找出了六千六七百垧（每垧十五市畝）可墾的荒地，發現了二百五十餘處可以利用的水源，共可開發水田七千多垧。今年克山縣已開墾旱田六千多垧，水田四百多垧。全縣共有二百多個社組織了遠耕隊離開本村開荒。和平社一個社今年就開墾了三百垧荒地。拉林縣七區二十二個社，八個互助組，今年集資

六千元聯合建設了兩處抽水站，共開墾了二百三十七垧水田（明年還能開四百垧），共收穫一百四十二萬二千斤水稻。有五十六個合作社聯合創辦了一處示範牧畜場。這個場的三匹「蘇高雪」種馬已配出了九十六匹洋馬駒。肇東縣九區根據本區土質特點，在今年的生產規劃中集中抓住了改良微城性土壤，全區有四十多個合作社共改良了一千二百三十垧微城性土地，克服了「死苗」和「銹苗」現象，估計每垧地至少可增產一石糧食。雙城縣十一區經過生產規劃，有七十八個合作社今年共推廣了五十二套新式畜力農具。共用新式農具播種一千三百二十六垧地；推廣合作三號麥種十五萬斤，播種五百一十八垧；開荒一百零七垧。僅這三項合集起來即可增產三千七百七十四石糧食。同時有三個村以社帶組聯合修建了三處養魚池。這些在當地農民看來，都是歷史上所沒有的創舉，大大提高了農民走合作化道路的積極性。雙城縣吳家村老吳頭說：「我活了一輩子也沒想到咱這村也能開水田、養魚，毛主席指給這條合作化道路真好。」已經入社的農民更加積極，一心撲實的搞好合作社。動搖的現在已轉向穩定，退了社的有些人已表示後悔，沒有入社的農民看着都非常「眼熱」，不少互助組都積極創造條件，要求今年秋後建社或加入老社，特別是社、組聯合生產的對互助組的帶頭作用就更大。從這些情況可以看出：生產規劃乃是合作化規劃的進一步發展，是合作化規劃的不可缺少的重要組成部分。也就是說，一方面，合作化規劃，給進一步有計劃地發展農業生產開闢了廣闊的前途，奠定了有力的基礎；另一方面，生產規劃又給合作化規劃充實和豐富了生產建

設內容，給實現合作化規劃的目的提供了保證。只有將這兩個方面規劃密切結合起來相互推動，才能更好地實現農業社會主義改造，發展農村生產力。

但就全省情況看來，生產規劃搞得好的還是少數區、村，多數區、村形式主義比較嚴重，有的只簡單根據本縣中共縣委員會規劃的方案往下套，沒有抓住本地增產的主要關鍵；有的光是坐在屋子裡做計劃，沒有充分發動群衆；有的規劃得雖然較好，但未能認真組織貫徹執行，結果流於形式。同時在規劃工作中，還產生許多缺點和偏差：如在處理農業同副業關係上偏重發展多種經營，忽視提高農田單位面積產量，有的竟將好地改種了菓樹；在處理國家同合作社利益關係上，一方面有不顧國家利益單純依靠國家貸款的偏向，另一方面，也有機械要求合作社執行國家計劃的現象；在處理社的集體利益和社員個人利益的關係上，有些事事強調集體，甚至要把小鷄小鴨也納入合作社統一經營；在處理生產和生活問題上有的合作社盲目擴大生活消費；不少地方有盲目貪多貪大的現象，樣樣都搞抓不住主要的，群衆反映合作社胃口太大了，想一口吞個日頭，等等。

根據各地推行生產規劃的經驗和教訓，搞好生產規劃必須注意以下幾個環節：第一、生產規劃必須採取自上而下逐級規劃和自下而上發動群衆相結合的方法進行。因為一方面只有首先從上而下地逐級規劃，才能貫徹統盤籌劃，照顧全局，啟發下面的積極性，使下面進行規劃時有所遵循；另一方面只有充分發動農民群衆，發揮群衆的建設熱情，依靠群衆的經驗和智慧，才能使生產規劃順利進行，把規劃真正變為群衆自覺建設

的實際行動。第二、生產規劃必須以農業合作化為中心，緊緊依靠合作社，團結帶動互助組和廣大農民群衆進行，並同整頓鞏固推進當前農業合作化運動密切結合起來。已經進行合作化規劃的地方，應在合作化規劃的基礎上進行，沒有進行合作化規劃的地方，應同合作化規劃結合起來進行，從提高生產着眼，可以更好地啓發群衆合作化的要求和積極性。第三、生產規劃並不是怎樣規劃都可以，而是必須體現黨的領導農業生產的方針政策，使農業生產的發展符合於國家工業建設的需要，沿着逐步實現對農業社會主義改造的要求前進。因此，必須注意掌握個人利益同合作社利益、集體利益同國家利益、目前利益同長遠利益結合的原則；要貫徹以農業為主結合積極有計劃地全面發展農村生產；發展速度既要有積極精神，又要建築在可靠的基础上；生產投資主要應依靠群衆的力量，貫徹增產節約精神，盡量做到投資小、收效大；同時應積極穩步地擴大合作經濟陣地，壯大社會主義積累，深入貫徹黨在農村三位一體的階級政策。

### 三、加強黨的領導是實現農業合作化全面規劃的關鍵

實現農業合作化全面規劃過程中，遇到了許多新的情況和問題。為了使規劃的工作切實可行，必須從如下幾方面改進和加強黨的領導。

第一、要求領導上必須改變無計劃，推着幹的工作作風和不重視執行計劃，計劃訂完往兜一揣就算完事的游擊習氣，樹立強烈的計劃觀念，按計劃指導工作。雙城縣十一

區採取按季、按段抓計劃的領導方法，根據全面規劃的要求，結合每季每段的具體情況，抓住主要關鍵，訂出具體實施計劃，然後通過幫助村、社檢查計劃執行情況研究今後措施，具體將計劃佈置到村、屯、社、組，組織貫徹實現。結果，既有力地指導了當前以互助合作為中心的生產運動，又通過搞好當前社、組生產保證了長遠建設計劃的實現。

第二、實現全面規劃要求領導上必須改變一般號召，單純地催活計、趕進度等一般化的工作作風，切實深入到合作社的生產過程中去，具體指導合作社的經濟活動。全面規劃之後，合作社都有了豐富的生產建設內容，接着而來的問題是，合作社的經營管理水平遠落後於生產發展的需要。如勞動效率不高，生產質量粗糙，窩工浪費現象嚴重，財務管理混亂，等等。這些都充分反映了，由組轉社以後直接管理生產的責任已由個體農民身上轉到了合作社的管理機構，農民缺乏管理集體經濟的經驗，迫切需要黨加強具體指導。中共克山縣委員會抓住合作社當前經濟活動中這個迫切需要解決的問題，深入研究了老社經營管理經驗，並把它條理化、制度化，然後加以推廣，有效地幫助了廣大合作社改進經營管理工作，保證了各社生產計劃的實現，推動了以合作化為中心生產規劃的實施。這種作法是好的。

第三、實現全面規劃要求領導上對互助合作運動的領導必須改變孤立抓社放棄互助組的偏向，堅持貫徹以社帶組的做法。根據各地經驗，較好的辦法是在農業合作化規

劃的基礎上，組織互助合作網，建立社、組聯系制度，具體幫助解決互助組中的問題，注意吸收其參加合作社的一些有關會議，幫助互助組培養骨幹，熟習合作社政策和辦社知識等，尤其是應該幫助互助組解決生產上的困難，吸收其聯合開荒，興修水利擴大生產。這是對社外農民一種最實際的教育。

第四、實現全面規劃要求領導上必須改變單打一的工作作風，加強農村全面經濟工作的領導。全面規劃的實施給農村其他經濟工作提出了許多新的要求：推行新式畜力農具、興修水利、開發水田、發展畜牧，要求有強的技術指導；進行農業基本建設需要把分散在農民手中的餘資集中起來；所用的一些新的生產資料要求供銷合作社積極配合。中共雙城縣委員會適應這個新的情況，注意了加強對其他經濟工作的領導。在技術指導方面，加強了對技術推廣站的領導，在站內充實和提高了新式農具技術員，增設了水利和畜牧技術員，各區普遍建立了技術傳授站，全縣共給社訓練了二千七百二十六名新式農具技術員，一千零八十五名飼養員和畜牧員。在信用工作方面，除注意了合理貸款外，大力發展了信用合作事業，全縣由去年三個社發展到三十三個社，存款餘額達二十八萬元。在物資供應方面，發展生產所需要的新的或重要的生產資料，都指定了專門的供銷社負責，訂立合同保證供應。個別領導強的地方還推行了「三角合同」。這些都對支持與推動實現全面規劃起了極重要的作用。

第五、實現全面規劃的過程就是社會主義思想同資本主義思想，先進思想同保守思