

如何与波机关打官司

董占东 编著

219

机械工业出版社

35.7219
D29
C-1

如何与行政机关打官司

(修 订 本)

董占东 编著



机械工业出版社

内 容 简 介

随着社会主义法制的建立与加强，我国通过颁布了行政诉讼法，允许对行政机关的行政处罚或行政决定不服者，可以向人民法院起诉，即可以与行政机关打官司。

本书共编写了132个问答题，简明扼要地介绍如何提起诉讼、参加诉讼，以及在诉讼中要做哪些工作、如何做等法律知识；本书还列举了47个案例分析，都是近几年我国实际发生的案件。这样本书既介绍了法律知识，又结合实际案例进行了分析，从而加深对行政诉讼法的理解。

本书可供法律工作者，公司、企业法人，公民，个体户阅读与参考。

如何与行政机关打官司

（修订本）

董占东 编著

责任编辑：陈祖燕

封面设计：王 伦

机械工业出版社出版（北京阜成门外百万庄南街一号）

（北京市书刊出版业营业许可证出字第117号）

北京隆昌印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·新华书店经售

开本787×1092 1/32·印张97/8·字数202千字

1989年1月北京第一版

1990年2月北京第二版·1990年2月北京第二次印刷

印数：10,901—16,900·定价：4.50元

社科新书目：237—049

ISBN 7-111-01996-2/D·18



序

行政案件是指因行政机关行使其职权所引起的争议案件。这类案件是指公民或法人不服行政机关的处罚或某些处理决定，依法向人民法院起诉，由人民法院依法受理的行政案件。

近几年来国家颁布的一些单行法律、法规中，规定不服行政处罚在一定时期内可向人民法院起诉的条款越来越多，它涉及各个方面，如公安治安、海关管理、商标专利、金融税务管理、食品卫生环境保护药品管理、计划统计计量、交通邮电等方面以及土地、森林、草原、渔业、矿产等资源行政管理等。上述各方面大约涉及一百多个法律、法规，规定了不服行政机关处罚时可以向人民法院起诉的条款。过去这类问题一般都由主管行政部门说了算，都用行政手段来解决，被处罚的公民和法人根本不会到法院去起诉，随着社会主义民主与法制的健全与发展，当这类问题发生了纠纷，就成了行政案件。用法律手段来解决这些争议将会越来越多，而这类案件的当事人以被行政处罚的公民或法人为原告一方，以行政机关为被告一方到法院出庭受审。在这里存在两个不习惯，一是被行政处罚的公民或法人不习惯去法院告行政部门；另一则是行政机关不习惯被起诉到法院作为被告出庭。而这个不习惯问题会随着人们法制观念的日渐增强，逐步习惯起来。

董占东同志是从中国政法大学毕业后到法院工作的一位年青干部，他在工作中接触到了一些行政案件，又对这些行

政诉讼问题进行了一些调查研究。他根据近几年来工作中所遇到的各种问题编写了《如何与行政机关打官司》这本书，本书采用问答体裁，深入浅出，通俗易懂。它将对提高行政机关、企事业单位和公民的法律常识起一定作用。特此向各界读者推荐。

沈关生

一九八八年五月七日

前 言

随着社会主义民主的发展和社会主义法制的加强，在国家制定的法律、法规中越来越多地规定了：对行政机关的行政处罚或行政决定不服，可以在一定期限内向人民法院起诉，即与行政机关打官司。但是如何与行政机关打官司，即如何提起诉讼、参加诉讼，以及在诉讼中要做哪些工作、如何做等问题，这是与行政机关打官司的人首先必要弄清，而现行法律、法规对此又规定得不很明确、不很具体、不很全面的。本书正是基于回答以上问题，根据现行法律、法规的规定及司法解释，用问答形式介绍与行政机关打官司的方法，交给需要与行政机关打官司的人一把钥匙。

我国的法制在逐步发展、健全，现行法律、法规中没有规定的或规定不很明确的，将来有可能会有明确的规定，因此，本书中的一些说法若与将来的规定不一致的，以将来的规定为准。

由于本人水平有限，书中的错误、欠缺在所难免，敬请专家、学者不吝示教。

承蒙最高人民法院林准副院长为本书题写书名，最高人民法院司局级审判员沈关生教授（兼职）为本书写了序言，在此，深表谢忱。

作者

1988年5月

修订本说明

本书出版后深受广大读者欢迎，但也提出缺乏案例分析问题，为此，应各方面的要求在原版基础上增加新法规节录、部分司法解释、47个案例分析和《中华人民共和国行政诉讼法》及其草案说明。

本书所列举的47个案例都是实际发生的案件，为了一定程度的保密需要，将原告、被告的姓名、单位名称一律改用××表示。

《中华人民共和国行政诉讼法》将于1990年10月1日起生效。为了宣传、贯彻《中华人民共和国行政诉讼法》，本书所列举的案例均是在假定适用《中华人民共和国行政诉讼法》的基础上进行分析，但是为了全面说明问题，因而对其大部分案例也作了实体方面的分析，只有不能或不宜作实体方面分析的案例，才未作实体分析。

编 者

1989年6月

目 录

序

前言

修订本说明

第一、问 答 题

1. 什么叫打官司? 1
2. 诉讼有几类? 1
3. 什么是与行政机关打官司的法? 2
4. 与行政机关打官司的法的任务是什么? 3
5. 与行政机关打官司的法包括哪些内容? 3
6. 与行政机关打官司要遵循哪些法律原则? 4
7. 什么是行政案件审判权由人民法院行使
原则? 4
8. 什么是人民法院依法独立行使审判权原则? 5
9. 什么是以事实为根据, 以法律为准绳原则? 6
10. 什么是对诉讼当事人在适用法律上一
律平等原则? 6
11. 什么是保障诉讼当事人平等地行使诉
讼权利? 7
12. 什么是公开审判原则? 8
13. 什么是合议原则? 8
14. 什么是回避原则? 9
15. 什么是用本民族语言、文字进行诉讼的
原则? 9
16. 什么是辩论原则? 10

17. 什么是社会干预原则?.....	11
18. 什么是民族自治地方可作变通、补充规定的原则?.....	11
19. 什么是行政机关先行处理原则?.....	12
20. 什么是起诉不加重原则?.....	12
21. 什么是不调解原则?.....	13
22. 什么是不处分原则?.....	13
23. 什么是负积极主张的举证责任原则?.....	14
24. 什么是一审一核原则?.....	14
25. 什么是司法最终裁决原则?.....	15
26. 什么是检察机关参与诉讼原则?.....	16
27. 什么是行政案件?.....	16
28. 行政案件有哪些种类?.....	17
29. 当前只能打哪些行政官司?.....	18
30. 打行政官司向哪一级人民法院起诉?.....	18
31. 打行政官司向何地的人民法院起诉?.....	19
32. 什么是回避?.....	19
33. 当事人怎样申请回避?.....	19
34. 当事人对驳回申请回避的决定不服怎么办?.....	20
35. 如何写申请回避状?.....	20
36. 什么人可以打行政官司?.....	21
37. 受行政处罚人不服行政机关作出的赔偿受害方经济损失的裁决, 能否提起行政诉讼?.....	22
38. 被受行政处罚人的违法行为侵害的人, 能否对受处罚人的行政处罚不服而提	

- 起行政诉讼?.....22
- 39.原告可与谁打行政官司?.....22
- 40.受行政处罚人对自己的行政处罚无异议,
但对行政机关没给其他共同违法者处
罚不服,受处罚人能否提起行政诉讼?.....23
- 41.共同违法者都受到行政处罚,其中一部
分人不服,申请行政机关复议,行政机
关复议后减轻了他们的行政处罚,没申
请复议者对减轻处罚不服,可否提起行
政诉讼?.....23
- 42.人民法院裁定撤销行政机关的行政决
定,行政机关重新作出决定,相对人对
此行政决定仍不服,能否提起行政诉讼?.....24
- 43.当合法权益受到了不法或失当行政行
为的侵害时,能否以实施该行政行为的工
作人员为被告?.....25
- 44.上级行政机关指定下级行政机关应诉,
谁为被告?.....25
- 45.什么是第三人?第三人如何参加诉讼?.....26
- 46.共同违法者都受到行政处罚,其中一部
分起诉,其他没起诉的人能否以第三人
身份申请参加诉讼?.....26
- 47.如果某组织违犯行政管理法律、法规,
其组织和直接责任者或主管人员都受到
行政处罚,但只有一方起诉,他方可否
以第三人身份申请参加诉讼?.....27

48.被受行政处罚人侵害的人，能否在受行政处罚人提起行政诉讼时，对行政处罚不服或对行政机关处理的赔偿不服，以第三人身份申请参加诉讼？	28
49.组织打行政官司如何进行？	28
50.没有诉讼行为能力的人打行政官司怎么办？	29
51.什么是委托代理人？怎样进行委托？	30
52.如何写授权委托书？	30
53.与行政机关打官司，享有哪些诉讼权利？	31
54.与行政机关打官司有哪些诉讼义务？	32
55.在行政诉讼中，原告死亡或合并时怎么办？	33
56.当事人对人民法院的第一审裁判不服，申请复核，在复核时能否委托代理人？	34
57.什么是行政诉讼的证据？	34
58.行政诉讼的证据分哪几类？	35
59.当事人提供行政诉讼证据的目的是什么？	36
60.与行政机关打官司，负什么举证责任？	36
61.在行政诉讼中，当证据有可能灭失或以后难以取得时，如何办？	37
62.什么叫行政附带民事诉讼？	38
63.如何提起行政附带民事诉讼？	39
64.什么叫行政附加民事诉讼？	40
65.行政附加民事诉讼如何提起？	41
66.行政附带民事诉讼与行政附加民事诉讼	

有什么区别?.....	42
67.在行政诉讼中, 什么行为属于妨害行政 诉讼的行为?.....	43
68.在与行政机关打官司过程中, 作出了妨 害行政诉讼的行为, 应承担何种责任?.....	44
69.什么叫行政诉讼期限?.....	44
70.耽误了诉讼期限如何补救?.....	45
71.与行政机关打官司要预交哪些费用?.....	46
72.行政诉讼费用能不能减、缓、免? 如何 减、缓、免?.....	47
73.与行政机关打官司的条件是什么?.....	47
74.与行政机关打官司如何掌握起诉期限?.....	48
75.相对人在行政机关作出行政决定后, 定 期不向上一级行政机关提出复议请求, 或在后一次行政决定后, 超过起诉期限, 可否向人民法院起诉?.....	49
76.行政机关将自己的行政处罚权委托给其 他组织或个人实施, 受处罚人对此处罚 不服可否起诉?.....	50
77.行政处罚在复议后被复议机关撤销, 受 害人能否提起行政诉讼?.....	51
78.行政机关没给受处罚人裁决书, 受处罚 人可否提起行政诉讼?.....	51
79.对行政机关具有普遍约束力的法规、规 章、决定、命令等有异议, 能否提起行 政诉讼?.....	51

- 80.对行政机关工作人员失职、渎职及其他
职务上的违法行为致使公共利益或国家
利益受到损失的,能否提起行政诉讼?.....52
- 81.对行政机关工作人员非职务上的违法犯
罪行为,受害人能否提起行政诉讼?.....52
- 82.用什么方式提起行政诉讼?.....53
- 83.如何写行政起诉状?.....53
- 84.人民法院驳回起诉的案件,可以重新起
诉吗?.....55
- 85.打行政官司,原告如何做开庭时的准备?.....55
- 86.与行政机关打官司可否撤诉?.....56
- 87.不服人民法院一审判决如何办?.....56
- 88.提起上诉或申请复核必须具备哪些条件?.....57
- 89.如何写行政上诉状或申请复核状?.....58
- 90.什么是申诉,哪些人可以申诉?.....60
- 91.当事人撤诉后翻悔,是否可以按申诉处
理?.....60
- 92.什么叫执行?如何申请执行?.....61
- 93.如何写申诉状?.....62
- 94.对公安机关的裁决不服,哪些人可以向
人民法院起诉?.....63
- 95.什么叫治安管理行政处罚?.....64
- 96.提起治安行政诉讼必须经过哪些程序?.....66
- 97.提起治安行政诉讼后,裁决能否暂缓执
行?.....66
- 98.公安机关不给受处罚人裁决书,当事人

- 不服处罚，能否向人民法院起诉？……68
99. 受处罚人不服公安机关给予的警告、罚款或拘留处罚的裁决，向上一级公安机关申诉；上一级公安机关将警告、罚款或拘留改为劳动教养，受处罚人对此不服，能否向人民法院起诉？……68
100. 公安机关仅把治安管理处罚裁决书送达受处罚人，未送达被侵害人，被侵害人得知裁决内容时，已超过被处罚人收到通知书的起诉期限，如果被侵害人不服，能否向人民法院起诉？……69
101. 原裁决公安机关对于一人有两种以上违反治安管理行为的，只就一种违法行为对行为人进行处罚。上一级公安机关在裁决申诉案件时就另一种违法行为对行为人追罚，被处罚人如何起诉？……70
102. 上一级公安机关发现原裁决漏罚应受处罚人，而直接对应受处罚人进行处罚，漏罚应受处罚人如何向人民法院起诉？……70
103. 财物所有人对公安机关没收财物的裁决不服，能否向人民法院起诉？……71
104. 公安机关对违反治安管理行为者作出行政处罚裁决，上级公安机关复议后撤销一裁，被侵害人不服，能否向人民法院起诉？……71
105. 人民法院裁定撤销治安处罚裁决，公安机关重新裁决后，被处罚人仍不服，可否向

- 人民法院起诉?72
- 106.违反治安管理行为在六个月以后才被发现,受害人能否向人民法院提起行政诉讼?72
- 107.中国公民非法出入国境受到行政处罚,如何提起行政诉讼?73
- 108.外国公民非法出入中国国境受到公安机关给予的行政处罚,如果不服,能否提起行政诉讼?74
- 109.对海关行政处罚不服,如何提起行政诉讼?74
- 110.再谈对海关行政处罚不服,如何提起行政诉讼?76
- 111.在哪些情况下可与林业行政机关打行政官司?77
- 112.如何与农、牧业部门打行政官司?79
- 113.在土地管理中,对行政机关的处理决定不服,是否都可与其打行政官司?80
- 114.在什么情况下可与专利局打官司?81
- 115.外汇管理法规是如何规定打行政官司的?83
- 116.民用航空器适航管理中可能出现哪些行政诉讼?85
- 117.如何与港航监督机构打行政官司?86
- 118.《邮政法》中涉及哪些行政诉讼?87
- 119.如何与食品卫生监督机构打行政官司?88

120. 在药品管理中可能形成哪些行政案件?89
121. 在国境卫生检疫中, 哪些行为应受到行政处罚, 对行政处罚不服怎么办?90
122. 怎样与环境保护部门打行政官司?91
123. 如何与城市规划部门打官司?94
124. 城乡个体工商户对违章处理不服如何办?94
125. 广告行政管理中发生行政纠纷如何办?95
126. 在商标管理中, 哪些情况可以产生行政诉讼?96
127. 在什么情况下可与物价管理机关打行政官司?97
128. 什么叫投机倒把行为及其行政处罚, 对行政处罚不服如何办?98
129. 在统计工作中有无行政纠纷?101
130. 在什么情况下, 可与计量行政部门打官司?102
131. 在什么情况下, 可以与税务机关打行政官司?103
132. 劳动争议案件与劳动行政案件的区别?104

第二 案例分析

- 一、受案范围107
1. 对行政拘留处罚不服, 可以提起行政诉讼吗?107

2. 对行政机关的扣押财产的行政强制措施不服,
可以提起行政诉讼吗? 108
3. 对行政机关侵犯法律规定的经营自主权的行
为, 可以提起行政诉讼吗? 110
4. 认为符合法定条件申请行政机关颁发许可证,
行政机关拒绝颁发的, 可以起诉吗? 111
5. 申请行政机关履行保护财产权的法定职责, 行
政机关不予答复的, 可以起诉吗? 112
6. 认为行政机关违法, 要求履行义务, 可否起
诉? 114
- 二、管 辖 115
1. 一般一审行政案件应由基层人民法院管辖。..... 115
2. 行政复议维持的行政案件, 由最初作出具体行
政行为的行政机关所在地人民法院管辖。..... 118
3. 人民法院发现受理的案件不属于自己管辖时,
应当移送有管辖权的人民法院。..... 119
4. 下级人民法院在特殊情况下, 可以把自己管辖
的一审行政案件, 报请上级人民法院管辖。..... 122
- 三、诉讼参加人 124
1. 认为具体行政行为侵犯其合法权益的公民、法
人及其他组织提起诉讼的为原告。..... 124
2. 有权提起诉讼的法人或者其他组织终止, 承受
其权利的法人或者其他组织可以提起诉讼。..... 125
3. 经行政复议维持原具体行政行为的, 作出原具
体行政行为的行政机关为被告。..... 127
4. 两个以上行政机关作出同一具体行政行为的,