

◆ 黄凤志 主编

当代国际关系

吉林大学出版社

GUOJI GUANXI

当代国际关系

黄凤志 主编

吉林大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代国际关系 / 黄凤志主编. — 长春: 吉林大学出版社, 2001.1

ISBN 7-5601-2644-8

I. 当... II. 黄... III. 国际关系史 - 1945~2001
- 高等学校 - 教材 IV. D819

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 094995 号

当代国际关系

黄凤志 主编

责任编辑、责任校对: 刘子贵

封面设计: 孙 群

吉林大学出版社出版
(长春市解放大路 125 号)

吉林大学出版社发行
吉林农业大学印刷厂印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32

2002 年 1 月第 1 版

印张: 13.625

2002 年 1 月第 1 次印刷

字数: 328 千字

印数: 1 - 1 000 册

ISBN 7-5601-2644-8/D · 404

定价: 18.50 元

前 言

当代国际关系是国际关系史的一部分，是国际关系史在第二次世界大战后的延续和发展。

当代国际关系的历史时空虽然只有半个多世纪，但它却蕴涵了及其丰富的内容。当代世界，国际政治风云变幻，科技革命日新月异；信息革命构造了数字地球，地球的时空正在日益变小；步入快车道上行驶的经济全球化把各个民族国家的经济纳入到统一的世界经济运行体系，在经济全球化的震撼下政治全球化和文化全球化初露端倪，国家间和民族间的联系空前密切，人类社会出现了既相互依存又相互竞争的复杂局面；智能化的经济、信息化的社会、知识化的人类正在创造着种种前人无法想像的人间奇迹，扩大着人类活动的内容，拓展着人类活动的空间，为国际关系注入了新的动力和内容，使得当代国际关系更加绚丽多彩。

国际关系本质上是一个有着内在联系和规则的体系。国际体系结构的变化是当代国际关系面貌的根本反映。第二次世界大战打破了原有的国际体系，建立了雅尔塔体系。雅尔塔体系的核心是美苏划分势力范围，实行大国合作主宰世界，在国际政治格局上表现为两极特征。雅尔塔体系的特点：一是以美苏为首的东西方两大集团由于政治、经济制度和意识形态差异而产生了战略利益矛盾，双方在政治、经济、军事、文化等方面进行全方位的冷战，其中以美苏的军备竞赛和全球争霸为主；二是建立了以《联合国宪章》为基本宗旨和指导原则的国际关系准则，各种国际行为主体大致在主权平等、国际合作、民族自决、和平解决国际争

端、不以武力威胁和侵略别国、不干涉他国内政等国际关系原则的指导和规范下活动，联合国为主的各种国际性、专门性、地区性国际组织成为国际关系的约束、协调机制和机构。雅尔塔体系伴随着东欧剧变和苏联解体而以和平方式寿终正寝，新的国际体系呈现出了单极多边的特征。单极多边的国际关系力量结构要素不是现在产生的，是从冷战时期延续发展而来的。冷战时期的两个超级大国由于苏联一极的坍塌如今只剩下一个超级大国，国际力量对比的严重失衡，使得一超多强的国际政治格局特征非常明显，国际系统的基本结构已由过去两大社会体系和三类国家的合作与冲突演变为国际舞台上一个超级大国与国际社会多边力量要素之间的合作与斗争，它们之间捭阖纵横谱写了当代国际关系风云变幻的历史画卷。单极多边的国际体系是国际关系走向多极化进程中要穿越的沼泽地，博弈的强者将拥有明天。

当代国际关系的发展是多种国际政治、经济、军事和民族矛盾集合体的运动，其中战争与和平、贫穷与发展、强权与民主在世界各种矛盾中始终居于重要地位，影响和制约了其他矛盾，成为当代国际关系的主题。在反对战争、贫困和强权的斗争中，和平、发展、民主共同构成当代国际关系发展的主流。

半个多世纪以来，人类社会局部战争连绵不断，军备竞赛愈演愈烈，国际危机层出不穷，国际关系在国际形势紧张与缓和的交替中演变发展。其中，大国对本国绝对安全的追求成为军备竞赛的动力，民族主义浪潮引发的边界纠纷、国家冲突和地区动乱加剧了国际局势的紧张，为地区此起彼伏的军备竞赛起到了推波助澜的作用。冷战时期核军备竞赛导致超级大国的核恐怖平衡，人类社会生活在核恐怖之中。冷战后美国发展国家导弹防御系统计划的企图，破坏了现行的国际安全体系，使国际社会 30 年来在军控和裁军方面做出的努力有尽付东流的危险。世界爱好和平的国

家和人民反对军备竞赛，反对穷兵黩武，形成了强大的维护和平力量，抑制着战争因素的发展。

经济发展问题也是关系到世界各国命运和前途的一个根本问题。国际关系领域中的发展问题集中反映在南北关系和南南合作上，经济全球化的发展使世界各国经济上的相互依存不断加强，一个国家的经济发展不能离开整个世界经济的发展。知识经济和信息革命的出现虽然为所有国家都提供了发展机遇，但对发达国家来说更多的是强化了其在国际政治经济中的地位，对发展中国家来说更多的是意味着挑战。这种挑战不仅是经济社会发展的挑战，而且还出现了技术霸权、文化霸权、制度霸权和经济安全、信息安全、太空安全的挑战。

当代国际关系领域中强权与民主的斗争是国际政治生活中一个非常突出的问题。在国际政治舞台上，各个民族国家围绕着国际政治经济权利问题始终进行着激烈斗争。冷战时期，大国和强国依托强大经济、科技和军事实力推行霸权主义政策，使国际关系中强权政治盛行，国际生活缺乏民主，造成了大国控制小国、干涉他国内政的现象，无论在两大阵营内部，还是在广大中间地带发达国家与发展中国家关系上，都普遍存在，也引发了许多国际冲突。随着第三世界的崛起，发展中国家在国际舞台上开展反对帝国主义、殖民主义、霸权主义和建立国际经济新秩序的斗争；西欧和日本在经济上的快速复兴，与美国争独立、争平等斗争的出现，使国际关系民主化的发展日渐成为时代的潮流，国际关系中以大欺小、以富欺贫、以强凌弱的的不平等状态开始改变，联合国不再是大国称霸世界的工具和争霸世界的竞技场。冷战结束后，国际关系民主化的内涵在丰富，推动力量在大大加强，但作为一种历史发展进程，它需要经过长期的演进，特别是在国际力量对比严重失衡的历史条件下，超级大国的霸权欲望缺乏有效的制衡机

制，国际关系民主化作为各国人民期盼的目标将会任重道远。

当代世界既充满了矛盾与抗争，也存在着相互依存和协商合作。在对抗与对话、竞争与合作并存的世界上，尽管和平共处、求同存异已成为多数国家的共识，但在民族国家林立的世界上，对民族国家利益的维护和追求所引发国家间冲突不会消失，两种社会制度的矛盾和斗争不会消失，特别是在社会主义运动处于低潮的历史时期，坚持走社会主义道路的国家将面临巨大国际压力。在逆境中实现社会主义制度的自我完善，既是社会主义国家的历史选择，又是社会主义国家迎来发展春天的转机。

本书力图客观地再现 1945~2001 年国际关系风云的变幻，重新审视第二次世界大战以来影响国际关系的重大事件，全面地阐述半个多世纪国际关系的发展、变化、特点和规律，国际政治力量的分化组合，国际政治格局的发展演变，以及冷战后大国关系的变化，但由于当代国际关系纷繁复杂，正处于继续发展变化之中，许多国际问题尚在演进过程中，全貌并未完全显露，矛盾犹未充分展开，加之作者受到学识水平和资料的限制，因此，无论是在宏观上对国际关系发展进程全貌的概括和规律的分析，还是在微观上对具体问题的剖析和评说，本书尚难做到完全正确、公正和深刻，也难免会存在各种问题和缺陷，敬请各位专家、学者批评指正。

编 者

2001 年 7 月 10 日

目 录

第一章 战后初期的国际关系新格局	1
第一节 战后国际政治形势的变化.....	1
第二节 盟国对战败国的处置	13
第三节 美国争霸世界的全球战略	26
第四节 苏联与社会主义阵营的建立	37
第二章 亚非拉民族民主运动的高涨	49
第一节 亚洲殖民体系的瓦解	49
第二节 非洲民族独立的高潮和拉丁美洲 民族民主运动	63
第三节 第三世界的兴起	84
第三章 五六十年代的国际关系	96
第一节 社会主义国家之间的关系	96
第二节 欧洲的国际关系.....	114
第三节 走向经济大国时期的日本对外关系.....	127
第四节 美苏关系.....	137
第四章 美苏争霸世界的斗争	154
第一节 美苏争夺的新态势.....	154
第二节 东西方关系的缓和.....	168
第三节 美苏争夺的新态势.....	182
第五章 世界多种力量的发展	199
第一节 西欧在国际关系中地位的增强.....	199
第二节 走向政治大国的日本对外关系.....	215

第三节 国际舞台上的第三世界·····	236
第四节 中国对外关系的新发展·····	254
第六章 冷战结束与国际关系格局的新变化·····	268
第一节 两极格局的终结·····	268
第二节 冷战后国际关系格局的新变化·····	293
第三节 冷战结束对第三世界的影响 ·····	313
第七章 冷战后的大国关系·····	341
第一节 美国的对外政策与对外关系·····	341
第二节 俄罗斯的对外政策·····	365
第三节 欧盟的对外政策·····	382
第四节 冷战后日本的对外政策·····	404
后记·····	425

第一章 战后初期的国际关系新格局

第一节 战后国际政治形势的变化

一、第二次世界大战结束时的国际政治形势

1945年9月，第二次世界大战以法西斯国家的彻底失败、民主国家的全面胜利而告结束。

第二次世界大战是人类历史上规模空前的一场战争，战争历时6年之久，战火蔓延欧、亚、非三大洲，参战国61个，人口17亿，战争在44个国家的领土上进行，双方动用军队1.1亿。战争给世界人民造成的浩劫和损失难以作出确切的统计，据估计军民伤亡约9000万人以上，经济损失超过4万亿美元，成为一场几乎毁灭人类全部文明的大破坏。这场战争牵动了整个世界，引起世界的激烈动荡，各种力量都被发动起来，各个国家、民族、阶级和各种政治力量都为赢得战争胜利，实现自身的目标而拼死搏斗。人类以巨大的苦难为代价，借助于熊熊的战争烈火，摧毁了旧的世界结构。这场战争的结果，极大地改变了世界范围内政治力量的对比，各种力量进行了大调整，国际政治关系出现了大变动。

第二次世界大战结束时展现在人们面前的国际政治形势是：

第一，德、意、日三个法西斯国家战败投降。在战争中意大利首先投降，并加入反法西斯同盟国方面对德作战。德国投降后根据苏美英三国在战时达成的协议，实行了分区占领。日本由美国独家占领。曾经在欧洲、亚洲、非洲横行、危害世界和平与安

全，发动世界大战的三个法西斯国家现在沦为战败国，它们的国土被盟军占领，殖民地被剥夺，海外投资和国外市场丧失殆尽。由于战时的破坏，盟国军事占领和工业管制，特别是盟国拆除德国工厂机器设备作为赔偿，这使德、意、日三国在战后原料缺乏，工业生产大幅度下降，处境极为艰难。1945年意大利的国民生产总值比1938年减少了约40%；1946年西德的工业生产只有1938年的22.9%，日本的工矿业生产仅及1935年的26.4%。战败使德、意、日三个法西斯国家从世界大国的行列中暂时消失了。

第二，英法这两个世界强国遭到了极大削弱。法国虽是战胜国，但元气大伤。战争的破坏和德国的军事占领，使法国经济严重受损。据统计，在战争期间法国的经济损失高达48930亿旧法郎（1945年价格），相当于战前3年的法国全部国民生产总值。由于巨大的经济损失和维希政府卖国投降，法国的国际地位急剧下降，处境困窘。战争也削弱了英国的实力，战争中英国死伤军民76万人，耗费了250亿英镑，丧失了许多海外市场和黄金美元储备的大部分，由债权国变为债务国。经济地位的衰落，使英国的政治军事地位大大下降。战后英国已沦为二流水平的资本主义强国，其对英联邦中各自治领、殖民地和附属的统治能力已受到很大削弱。这样，以英法为代表昔日繁荣昌盛、称雄世界的西欧，此时已经无可奈何的衰落了。欧洲主要资本主义国家之间实力地位的变化，反映了帝国主义力量和势力已受到严重削弱，欧洲列强主宰世界政治的时代一去不复返了。

第三，美国成为世界头号强国。在资本主义世界大国中美国是惟一因战争而变得更加强大的国家，美国以其得天独厚的地理环境，不仅没有受到战争破坏，反而受到战争的刺激，经济、军事实力急剧膨胀。战争结束时，美国的国民生产总值从1939年的886亿美元上升到1350亿美元，美国拥有资本主义世界工业总产

量的60%，对外贸易的1/3，黄金储备的70%，成为世界最大的资本输出国和债权国。1947年6月，英国外交大臣贝文感慨地说：美国“今天正处在拿破仑战争结束时英国的地位。在拿破仑战争结束后，英国掌握了全世界财富的30%左右，而今天，美国则掌握了大约50%”。美国还拥有强大的陆海空军，其军事基地遍布世界各地，并垄断着原子弹，成为世界头号军事强国。以这样的实力为基础，美国统治集团公开提出要领导世界。

第四，苏联经受了最残酷的战争考验，也成为世界强国。苏联是战争中损失最大的国家，它的经济损失和军费开支为4850亿美元，2700多万人死于战争。为打败法西斯，苏联作出了巨大的民族牺牲，发挥了重要的作用。但是，苏联在战争中也大大发展了自己的军事实力，在追击德国军队的过程中，苏军越出国境，进入东欧大部，到达中欧。在远东，苏军对日宣战后挺进到中国东北和朝鲜北部，直抵太平洋。战后苏联的国际威望空前提高，有52个国家同它建立了外交关系。苏联作为欧亚大陆上惟一的军事、政治强国出现在国际舞台上，这使得战后世界力量的对比与战前相比较发生了显著的变化：过去苏联处在资本主义世界的包围中，受到资本主义国家的孤立和排斥，在国际事务中的发言权不大，现在，它不仅对战后世界的安排拥有重大发言权，而且对世界上任何重大事务都有某种影响力。

第五，欧洲和亚洲人民民主国家相继建立。德国法西斯的失败，从根本上改变了欧洲的政治形势。东欧和东南欧地区过去是帝国主义用来反苏的前哨阵地，战争改变了这种局面。在苏军追击德国法西斯的有利形势下，各国人民相继发动武装起义或反攻，先后建立起人民政权。波兰、保加利亚、阿尔巴尼亚、罗马尼亚、捷克斯洛伐克、匈牙利和南斯拉夫获得解放后，立即开展人民民主革命，推翻法西斯制度，开展土地改革，进行民主改造。亚洲

的越南、朝鲜和中国也在战后相继取得革命胜利，建立了人民政权。战后，欧亚人民民主国家的建立和社会主义阵营的出现，导致了世界政治力量对比的新变化。

第六，亚非殖民地半殖民地国家纷纷获得新生。欧洲旧殖民主义势力的衰落为殖民地半殖民地国家的独立创造了条件。殖民地半殖民地国家利用反法西斯战争的有利条件，发展壮大了自己的力量，为国家获得独立和民族获得解放准备了精神和物质基础。经过各国人民的长期斗争，战后印度尼西亚、菲律宾、约旦、印度和巴基斯坦首先获得独立，这是殖民主义体系土崩瓦解的开始，也是战后民族解放运动蓬勃发展的征兆，它预示着更多的国家将获得民族的独立、解放和新生。

这就是第二次世界大战结束时呈现在人们面前的国际形势。第二次世界大战最深刻的影响就是它极大地改变了世界范围的力量对比，彻底打破了数世纪以来形成的欧洲中心的国际格局，从而促使世界历史从一个欧洲列强主宰全球的旧时代逐步过渡到一个多元结构的新时代，国际格局出现了新变化。随着欧洲中心地位的丧失和欧洲殖民主义的衰落，美苏主宰了世界，形成了美苏在欧洲以至全球对峙的局面。

二、雅尔塔体系的形成

在第二次世界大战期间，世界格局的特点是两大集团的对抗：一个是德、意、日三国组成的法西斯联盟，另一个是以苏、美、英、中等 50 多个国家共同组成的反法西斯国际联盟。第二次世界大战胜利前夕，1945 年 2 月 4 日至 11 日，苏、美、英三国首脑斯大林、罗斯福和丘吉尔在苏联克里米亚半岛的雅尔塔举行了会议，这次会议主要讨论了下面几个问题：

关于战后处置德国问题。三国一致同意，德国必须无条件投降，解散其武装力量，惩办战争罪犯，取缔纳粹党。将德国分为

三个占领区，分别由苏美英占领。英国为了维持战后欧洲的均势，竭力帮助法国恢复它在欧洲的地位，以便共同抗衡苏联，因而主张给法国划出一块占领区。在英美的坚持下，法国参加了盟国的对德占领。

波兰问题一直是会议的主题。斯大林认为，波兰问题对苏联有极大的重要性，两次世界大战，波兰成了德国进攻苏联的通道。为了确保苏联安全，应建立一个与苏联友好的波兰。会议就波兰问题展开了激烈争论。美英不承认波兰人民的民主政权——波兰临时政府，而企图把伦敦的流亡“政府”强加给波兰人民。经过斯大林坚持斗争，最后协议对临时政府“在更广泛的基础上实行改组”。波兰疆界问题，最后决定东部依照寇松线划分，在若干区域作出对波兰有利的5~8公里的逸出，西部边界将从德国领土得到补偿。

关于成立联合国问题，美国提出大国在联合国拥有否决权的方案，会议决定常任理事国在安理会中，除关于程序问题外一切问题均可行使否决权。乌克兰和白俄罗斯也被承认是联合国创始会员国。

会议之前，英苏曾达成在巴尔干划分势力范围的百分比协定。会上，三国通过了《被解放的欧洲宣言》。声称三国一致同意用民主的方式解决被解放各国的政治问题和经济问题，建立各国自己选择的民主制度。

在会议期间，罗斯福与斯大林单独会见时讨论了远东对日作战问题，达成一项秘密协议。协议规定，欧战结束后2至3个月内，苏联将参加对日作战，其条件是：

1. 外蒙古（蒙古人民共和国）的现状须予维持。

2. 由日本1904年背信弃义进攻所破坏的俄国以前权益须予恢复，即：

甲、库页岛南部及邻近一些岛屿归还苏联；

乙、大连商港须国际化，苏联在该港的优越权须予保证，苏联之租用旅顺港为海军基地须予恢复；

丙、对担任通往大连之出路的中东铁路和南满铁路应设立苏中合办的公司以共同经营之；经谅解，苏联的优越权益须予保留而中国保持在满洲的全部主权。

3. 千岛群岛须交予苏联。

这个协定在一系列问题上涉及中国主权，但它是背着中国签订的，直到1946年6月，签约国才将该协定通知蒋介石政府。在雅尔塔会议上，三个大国，特别是美苏两个大国。凭借它们的经济、军事实力和战争中的重要地位，不顾其他国家的利益，甚至侵犯别国领土和主权，划分势力范围，决定战后世界的安排，这种做法是大国强权政治的突出表现。

大战后期在以雅尔塔会议为代表的一系列重要国际会议上，苏、美、英三国就结束战争与战后世界安排问题通过的各种宣言，达成的各种协议，构成了雅尔塔体系。它的主要内容是划分势力范围和维持战后几个大国的合作，共同领导世界。根据协议，欧洲一分为二，西欧属于美英的势力范围，东欧属于苏联的势力范围，德国由四国分区占领，后来分裂为两个德国。在远东，苏联收回南库页岛、获取千岛群岛，外蒙古独立，中国东北、北纬38度线以北朝鲜地区属于苏联的势力范围。南朝鲜、日本、和中国大部分地区属于美国的势力范围。雅尔塔体系的确立，反映了当时世界力量的对比关系。丘吉尔说：“一个战后的欧洲在战争中形成了。”

雅尔塔体系的建立是第二次世界大战合乎逻辑的发展结果。在战争中欧洲列强的战败和削弱，日本的投降，大大减少了世界强国的数量，苏联成为欧洲惟一的强国，美国则发展成为世界超

级大国，国际战略力量的配置发生了新变化，出现了美苏两极格局。这是国际关系史上数百年来首次出现的两极格局。

雅尔塔体系对战后国际政治与经济的发展具有明显的两重性作用。一方面，雅尔塔体系是不同社会制度国家共同反对法西斯胜利的产物，它表明不同社会制度和意识形态的国家在平等合作、互相尊重的基础上，是可以和平共处的，它使世界顺利地实现了由战争到和平的转变，在某种程度上维护了世界和平，有利于社会主义和民族解放事业的发展，为世界的稳定 and 经济发展提供了条件。但在另一方面，它也是大国强权政治的露骨表现。由于重划国界造成人口迁移和民族分裂；而势力范围的划分又造成了国家的分裂，形成了不平等的国际关系，出现了两大军事集团的对峙，成为国际局势紧张的根源。

雅尔塔体系确立了战后世界格局的基础，因为它所体现的东西方关系和美苏对抗，在战后 40 多年中始终是世界格局的核心；它建立了以联合国为中心的各种国际组织和地区组织，作为国际关系的约束、协调机制和机构，成为战后国际关系的新现象；它为国际关系立下的协商、对话和大国一致等行为规则始终为对抗双方所遵循着。所以，雅尔塔体系的确立对当代世界的发展产生了十分深远的影响。

三、联合国建立对当代国际关系的影响

联合国组织孕育于世界反法西斯战争之中，是在反法西斯同盟基础上建立起来的国际组织。当时，战争的惨痛教训使各国人民渴望能在战后成立一个广泛的组织，以便维护国际和平与安全，确保人类免遭战火的再次蹂躏。

1941 年 8 月，美国总统罗斯福和英国首相丘吉尔会晤，发表了《大西洋宪章》，提出要“在更广泛的基础上建立普遍安全体系”，这一文件是英美政治联盟的标志，它所阐述的某些原则是未

来联合国宪章的基础。1942年1月1日,在华盛顿26个反法西斯国家在美国起草的《联合国家宣言》上签字,宣布支持《大西洋宪章》的原则,保证继续同轴心国作战,同意战后建立和平与安全体系。这里所采取的“联合国”只是反法西斯国家的总称,尚未成为一个国际组织。1943年10月30日,中国驻苏大使傅秉常与苏、美、英三国外长在莫斯科会共同签署了《关于普遍安全的宣言》,主张:“有必要在尽早可行的日期,根据一切爱好和平国家主权平等的原则,建立一个普遍性国际组织,以维护国家和平与安全,所有爱好和平的国家无论大小,均得加入这一组织。”这项宣言首次正式提出建立联合国的问题。

1944年8到10月,苏、美、英三国和中、美、英三国先后在华盛顿的敦巴顿橡树园举行会议,提出了组织联合国的方案,并拟订出《联合国宪章》的基本轮廓。1945年2月,苏美英三国首脑举行了雅尔塔会议,决定于当年4月25日在美国的旧金山召开《联合国宪章》制宪会议。

1945年4月25日,联合国成立大会在旧金山市隆重开幕。参加会议的有50个国家的282名代表。6月26日,50国代表签署了《联合国宪章》。《联合国宪章》于同年10月24日起生效,联合国正式成立,总部设在纽约。1947年联合国大会决定10月24日为“联合国日”。

联合国宪章规定了联合国组织的宗旨,主要内容是:

(1) 维护国际和平与安全。宪章特别强调,联合国的首要目的是“维护国际和平与安全”。为了防止后代蒙受世界大战的浩劫,人类必须“以和平方式且依正义及国际法之原则,调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势”,必须“采取有效集体办法,以防止且消除对于和平之威胁,制止侵略行为或其他和平之破坏”。

(2) 发展国际间以尊重各国人民平等权利及自决原则为基础