

世界粮食报告

1986



16.1
LN
86



联合国粮食及农业组织

编者的话

在1981年第一个世界粮食日,粮农组织总干事爱德华·萨乌马表示希望“对农业发展过程进行更广泛的报道”,这促使我们编写了这份《世界粮食报告》。每年的《世界粮食报告》将就世界粮食及农业形势提供最新的简要介绍,并对粮农组织在前一年的工作进行回顾。报告还将针对当前粮食及农业发展中的重要问题提供背景资料。报告以截至出版年元月31日为止所得到的资料为依据。

《世界粮食报告》主要供宣传界、负责为农业与乡村发展寻求支持的非政府组织及一切个人使用。它不是技术文件,要求阅读详细技术资料的读者应查阅粮农组织出版的《粮食及农业状况》、各种统计期刊及年鉴等出版物。

粮农组织新闻司与美国伦敦特
雷弗尔·邦德特及重制图新闻有
限公司联合制作。

承蒙下列人员提供照片:

F. Berts — p. 49, p. 62
M. C. Comte — p. 18
I. de Borhegyi — p. 51
R. Faidutti — p. 12, p. 40, left
FAO Photo — p. 37, p. 43
K. Gieteling — p. 33
F. Iovino — p. 9, left
P. Johnson — p. 26
P. Maimone/L. Freeby — p. 53
F. Mattioli — p. 29, p. 35, p. 39
F. McDougall — p. 39
S. Pierbattista — p. 8, p. 9, right, p. 34
T. Reddy — p. 46
C. Reynolds — p. 30, p. 55, left, p. 55, right
L. Spaventa — p. 6
J. Van Acker — p. 45
I. Velez — p. 40, right
A. Wolstad — p. 4

世界 粮食报告 1986



联合国粮食及农业组织，1986年罗马

机构名称缩写

ABC	Agricultural Bank of China	ISCDD	International Scheme for the Coordination of Dairy Development
ADF	African Development Fund	IYF	International Year of the Forest
ABEDA	Arab Bank for Economic Development in Africa	NGO	Non-governmental organization
AFMA	Association of Food Marketing Institutions in Asia and the Pacific	OAU	Organization of African Unity
AGFUND	Arab Gulf Programme for the United Nations Development Organizations	OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
AGRIS	International Information System for the Agricultural Sciences and Technology	OECS	Organization of Eastern Caribbean States
ARPA	Agricultural Rehabilitation Programme for Africa	OSRO	Office for Special Relief Operations
ASEAN	Association of South-East Asian Nations	PFL	Special Action Programme for the Prevention of Food Losses
ASFIS	Aquatic Sciences and Fisheries Information System	PPP	People's Participation Programme
BCIE	Central-American Bank for Economic Integration	RACA	Regional Agricultural Credit Association
BMR	Basal Metabolic Rate	RDDTT	Rural Dairy Development and Training Team
CAF (ADC)	Andean Development Corporation	RRC	Relief and Rehabilitation Commission of Ethiopia
CARIS	Current Agricultural Research Information System	SACRED	Scheme for Agricultural Credit Development
CECAF	Fishery Committee for the Eastern Central Atlantic	SADCC	Southern African Development Coordination Conference
CFA	Committee on Food Aid Policies and Programmes	SCSP	South China Seas Fishery Development and Coordinating Programme
CFS	Committee on World Food Security	SELA	Latin American Economic System
CILSS	Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel	SFDP	Small Farmers Development Programme
CIRDARCA	Centre on Integrated Rural Development for Africa	SOPRDC	State Oil Palm Plantation Development Commission (of Ghana)
CIRDAP	Centre for Integrated Rural Development for Asia and the Pacific	SWAPO	Southwest Africa People's Organization
COFI	Committee on Fisheries	TCDC	Technical cooperation among developing countries
DES	Per caput dietary energy supplies	TCP	Technical Cooperation Programme
EAGGF	European Agricultural Guidance and Guarantee Fund	UN	United Nations
ECDC	Economic cooperation among developing countries	UNCDF	United Nations Capital Development Fund
EEC	European Economic Community	UNCLOS	United Nations Conference on the Law of the Sea
FAC	Food Aid Convention	UNCSTD	United Nations Centre for Science and Technology for Development
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations	UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
FAOR	FAO Representative	UNDP	United Nations Development Programme
FARMAP	Farm Management Analysis Package	UNEO	United Nations Emergency Operation
FIH/AD	Freedom from Hunger Campaign/Action for Development	UNEP	United Nations Environment Programme
FORIS	Forest Resources Information System	Unesco	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
FSAS	Food Security Assistance Scheme	UNFPA	United Nations Fund for Population Activities
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade	UN/STD	United Nations Organization for Science and Technology Development
GCP	Government Cooperative Programme	UNSO	United Nations Sudan-Sahelian Office
GIEWS	Global Information and Early Warning System for Food and Agriculture	WCARRD	World Conference on Agrarian Reform and Rural Development
GIS	Geographical Information System	WFP	UN/FAO World Food Programme
IAEA	International Atomic Energy Agency	WHO	World Health Organization
IBPGR	International Board for Plant Genetic Resources	WMO	World Meteorological Organization
ICS	Interlinked Computer Storage and Processing System of Food and Agricultural Commodity Data		
IDA	International Development Association		
IDB	Inter-American Development Bank		
IEFR	International Emergency Food Reserve		
IFAD	International Fund for Agricultural Development		
IFS	International Fertilizer Supply Scheme		
IIA	International Institute of Agriculture		
IIASA	International Institute for Applied Systems Analysis		
IMDS	International Meat Development Scheme		
IMF	International Monetary Fund		
IRC	International Rice Commission		

本书使用的名称和所用材料并不意味联合国粮农组织对任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界或国界的划分、表示任何看法。版权所有。

未经授权所有书事 前许可，不得以电子、机械、照相复制等任何方法或形式翻印本书，或将其存入检索体系，或发送他人。申请这种许可，应写 信给联合国粮农组织出版公司

长，说明复印的目的及范围、地址：

The Director, Publications Division, Food and Agriculture Organization of the United Nations
Via delle Terme di Caracalla,
00100 Rome, Italy.

目 录

由救济到恢复	5
--------	---

粮农组织——四十年	8
-----------	---

世界粮食和农业报告	13
-----------	----

1985 年回顾	14
----------	----

☐ 对粮食和农业进展的看法	17
旱灾后的非洲	19
1990 年展望	22
余粮问题	23

1985 年的粮农组织	27
-------------	----

为农业发展建立基础	28
-----------	----

☐ 第五次世界粮食普查	29
粮农组织大会第二十三届会议	34
☐ 《世界粮食安全公约》	35
麦克杜格尔纪念讲演	36
☐ 大会授奖情况	37
保存和管理地球自然资源	38
☐ 国际森林年	39
增加粮食和农业产量	42
☐ 非洲农业恢复计划	44
☐ 《农药供销与使用国际行为准则》	48
从增产中获得收益	51
为农业发展活动提供资金	54
☐ 准专业官员	55
☐ 粮农组织的资金和人员情况	57
☐ 粮农组织实地计划	58

联合国与粮农组织合办的世界粮食计划署	62
--------------------	----

☐ 联合国/粮农组织世界粮食计划署的资源	62
---	----

参考部分	64
------	----

第五次世界粮食普查	64
-----------	----

人 口	66
-----	----

生 产	68
-----	----

资 源	70
-----	----

贸 易	71
-----	----

粮农组织的组织机构	72
-----------	----



由救济到恢复

前言

联合国粮农组织已成立了40年。这40年中,沧桑巨变。第二次世界大战的余殃使欧洲千百万人挨饥受饿。在过去两年中,饥荒威胁着非洲千百万人,而欧洲却扩大了粮食的剩余。20年前的亚洲,全人类的一半人口靠全世界四分之一的粮食过活,当时该区粮食自给自足的前景确乎暗淡。然而今天在亚洲许多国家,粮食自给自足即将实现。

过去两年中,已经发生的变化在某种程度上同样重大。非洲发生了两件事:一是国际社会响应动员支持遭受旱灾的非洲,不仅给非洲立即送来了救济品,而且带来了持续恢复的机会;二是非洲现已降雨,连绵大雨。1985年非洲的收成比上年明显增加——例如在萨赫勒,谷物增产五成多。对大多数1984年曾遭受历史上最大饥荒之一的国家来说,眼前的危机已经过去。为此特别值得称道的是非洲的农民,他们经常在极端艰苦的条件下,长时间地苦干,种出了1985年的庄稼。没有他们的献身精神,国际社会的慷慨和好转的天气所赐予的良机便很可能白白地浪费了。但是,好消息总是掺杂着坏消息。六个非洲国家——安哥拉、博茨瓦纳、佛得角、埃塞俄比亚、莫桑比克、苏丹——仍然需要巨额粮食援助。

为使非洲更坚定地走上通向真正恢复的道路,在较长时期内,我们不能放松努力。过去一年中,粮农组织为这一事业作出了一些重大贡献。我们的非洲农业恢复计划正在帮助许多国家迅速恢复农业,而这种速度在一年前似乎还是不可能的。到1985年底,这项价值达2.45亿美元的计划有80%的资金或是已经提供,或是已得到有力的承诺。将在非洲25个国家进行的这些项目均应在三年内产生出具体的成果。

过去一年,粮农组织对非洲农业所面临的长期问题作了一次深入、客观的分析。1986年9月的粮农组织非洲区域会议将就这份研究报告进行辩论。然而其影响将会远远超过这些。非洲的问题不是暂时的;其原因深深地埋藏在这块大陆的历史中。能够把不愉快的现在改变成光明的未来的魔杖是没有的。不过大大改观当然是可能的。研究表明,非洲许多国家只要在农业和经济政策方面进行彻底改革,就可大大增加

粮食产量。

最后,如我1983年以来一直在敦促的,联合国大会决定1986年5月召开一次特别会议,专门讨论非洲危急的经济形势。粮农组织有能力为筹备这次辩论会作出实质性的贡献。

粮食与粮食安全

1985年出版的粮农组织《第五次世界粮食普查》证实世界粮食问题是可以解决的,而且目前正在解决。普查表明七十年代世界上营养不良的人的比例下降——从19%降到15%。这是40年中首次下降。即便如此,普查结果还是有喜有忧。例如,过去20年,由于世界人口增长,饥民的绝对数至少增加到3.35亿人。骄傲自满显然是没有理由的。

1985年,我们动员人们更广泛地支持世界粮食安全迈出了重要的一步。粮农组织大会通过了《世界粮食安全公约》,《公约》要求各国政府、非政府组织和个人为建立一个综合的粮食安全体系而采取行动——主要方法是鼓励生产,避免过分依赖进口,发展预报系统和应急粮食储备,促进有利于穷人的各种形式的乡村发展。

《公约》提供了建设没有饥饿的世界的蓝图。我们则要为之添砖加瓦。

其中之一无疑是粮农组织最近完成的关于农业价格政策的重要研究。这一问题有两个基本方面。一是生产者价格即买农产品时付给农民的价格必须高到足以鼓励生产、使农业持续发展的水平。我高兴地告诉大家,1985年,许多发展中国家,特别是非洲,设法提高了购买农民最重要的农产品所支付的实际价格。第二个方面是把粮食供应给消费者时的价格。在这种意义上,1985年提供的比较廉价的进口可能使穷人比较容易地买到所需粮食。然而,当前世界市场上正在低价买卖许多农产品的现象使出口农产品的发展中国家失掉了急需的收入。这个问题我随后还要再谈。

总干事爱德华·伊马马为粮农组织公园的落成仪式上挥锹栽树，该公园是罗马市为纪念粮农组织成立40周年而建立的。



国际行动的必要性

在过去的一年里，一些国际协定在技术一级得到批准，这是由于粮农组织决心帮助各国更好地对付那些威胁发展的国际问题的结果。

例如，世界动植物原生品种数目正在迅速减少。这是农业前景中的隐患。作物和畜牧生产主要取决于以这些遗传资源为基础来培育高产或其他优点的新品系和改良品系。

1985年，粮农组织为帮助保存这些遗传资源而采取了一些步骤。粮农组织植物遗传资源委员会在1985年3月召开了第一届会议，它建议建立一个国际植物遗传资源情报系统。该委员会还强调森林遗传资源的重要性——这是粮农组织已经积极开展活动的一个领域，如粮农组织正在努力抢救干旱地带森林中的树木种子，使之免遭毁灭。粮农组织还正在建立区域动物遗传类型数据库，1985年在非洲、亚洲、拉丁美洲完成了这方面的试点项目。

技术改革，如新型农药，对于那些还没有技术引进管理所需要的手段或法规的国家来说，还可能产生严重问题。1981年，我提出了一个旨在管理农药供销与使用的国际行为准则。从那时起，粮农组织就保证将来更加安全、有效地使用农药的最佳方法，请教了世界大多数专家。随后，粮农组织根据这些意见起草了一个新的行为准则。

1985年粮农组织大会通过了《农药供销与使用国际行为准则》。《准则》认为这方面的主要责任归于各国政府，但是敦促制造商对在还没有适当管理措施的国家使用其产品要承担更大的责任。此外，《准则》应保证各国迅速获悉其他国家出于环境或卫生原因而作出的禁止或限制使用某些农药的决定。粮农组

织打算对《准则》在防止滥用农药方面的效力进行监测，并根据不断变化的情况，提出相应的修改办法。

贸易环境

改善发展中国家进行农产品贸易的环境的问题正变得日益紧迫。1985年，农产品出口价格再次急剧下降，而农产品的出口对许多发展中国家和一些发达国家获取外汇、维持贸易平衡又是如此关键，对此，我十分担心。这些价格除个别例外，在1983年开始上升之后，于近期又跌了下去，有的急剧下跌。

影响发展中国家的不利的贸易条件由于几个因素而正变得愈加不利。如我们自己的推测所表明的，八十年代后几年农产品贸易前景暗淡。农产品出口增长速度很可能比七十年代缓慢得多。比如，世界谷物贸易七十年代曾每年增长7%多点，而八十年代预计每年增长不到2%。某些商品市场在今后五年中甚至会萎缩。

甚至连非洲许多国家去年的粮食增收都产生了它们自己所特有的问题。虽然余粮问题绝非我们当前面临的最严重的问题，然而这些问题却又是实实在在的。拥有新的余粮的国家要进入国际市场是困难的。而那

些急需这些余粮的国家又很难找到支付的手段。

1985年11月，我敦请世界主要捐助国资助三角交易。在三角交易中，捐助国在某个发展中国家投标承购余粮，以便向其他仍然缺粮的发展中国家提供部分粮食援助需要。

当然，这只不过是一个正被工业化世界的农业和贸易政策弄得更加严重的比较广泛的问题的一种部分解决办法而已。随着各国保持或扩大其世界出口比例的趋势愈演愈烈，贸易紧张局势变得更加严重。对生产和出口过分补贴，必然使最近世界价格的下降加剧。这还减少发展中国家可望从其可出口余粮中得到的收益，使它们更难偿还国际债务。尽管价格低廉，那些最急需进口粮食的国家还是发现它们无法为其进口汇票筹措足够的款项。所有这些给世界经济造成的损失是巨大的。而增强的保护主义以及对有限市场日趋激烈的竞争给世界和平带来的损失却有过之而无不及。

对于其中任何问题，我们还无法解决。但是，有些东西是明确的。我们必须设法说服工业化国家对发展中国家以贸易谋生而作出的努力予以鼓励。发展中国家之间的贸易必须增加。热带产品出口国家必须设法协调生产和投资计划。

果实的出售能力。发展中国家在世界贸易中享受公平待遇，是战饥斗饿的一个基本要素。

总 干 事



爱德华·萨乌马

将来的优先领域

因此，将来有两个高度优先领域。首先是保证非洲充分利用它所获得的喘息机会。非洲还会出现更多的旱灾；下一次，我们必须保证非洲农业具有足够的弹性来对付旱灾。

其次，我们必须日益重视国际农产品贸易问题。任何人都不应该低估这一领域对确保人们的饮食得到改善的重要性。归根到底，饥荒由贫困引起，而贫困不仅源于缺乏所需产品的生产能力，还源于缺少生产



粮农组织早期能够列入粮农组织《章程》序言中。

粮农组织是42个工业化国家和发展中国家1945年在加拿大魁北克创立的；它是第二次世界大战后建立的第一个国际组织。

在粮农组织《章程》序言中，创始国发誓：提高它们各自管辖下的人民的营养水平和生活标准；改进一切粮农产品的生产和分配的效率；改善农村人口的状况；从而促进世界经济的发展。

国际农业合作的设想，是二十世纪初由美国的一位企业家出身的农场主大卫·卢宾提出的。他争取到了意大利国王维克多·埃曼努埃尔三世的赞助。由意大利政府召集的一次国际会议于1905年在罗马建立了国际农业协会。

国际农业协会的根本技术工作——收集、出版情报和统计资料——一直到1939年第二次世界大战爆发时才停止。

这次战争引起的可怕的粮荒及战后余殃，促使人们广泛接受澳大利亚前总理斯坦利·布鲁斯最初于1935年向国际联盟提出的观念。这个被形容为“健康与营养相结合”的概念，是以营养专家（包括约翰·博伊德·奥尔，后来成为粮农组织首任总干事）的研究工作为基础的，这些营养专家揭示了许多国家主要因贫困而引起的广泛而严重的营养不良问题。

1942年，甚至在战争结束前，曾任布鲁斯的顾问的澳大利亚经济学家弗兰克·麦克杜格尔就在国际上演起了一场新的辩论。当美国总统富兰克林·D·

罗斯福致力于建立一个联合国组织的设想时，麦克杜格尔则催促建立一个有关的国际农业机构。在麦克杜格尔的倡议下，1943年5月18日至6月3日在弗吉尼亚温泉城召开了联合国粮食及农业会议。温泉城会议开始为创建粮农组织作准备工作。1945年10月16日，即《联合国宪章》生效的8天前，联合国粮食及农业组织诞生。

建立粮农组织是为了履行四项主要职能：收集、分析和传播情况；向各国政府提出建议；提供一个中立的论坛；并“提供各国政府可能请求的技术援助”。

一个资料中心

粮农组织一经建立，便立即继承国际农业协会在农业统计数据资料方面的开拓工作。粮农组织的第一次《世界粮食普查》报告出版于1946年7月，即魁北克会议后不到9个月。这次普查证明营养不良问题广泛存在，并拟定了国际社会可能采取的行动。此后，大约每十年出版一次世界粮食普查报告；第三次于1985年11月完成（见29页插图）。

1948-49年，粮农组织率先建立农业生产方面的国际可比统计。1952年，国际农业协会图书馆移交给了粮农组织，改名为大卫·卢宾纪念图书馆。计



粮农组织大会第二十三届会议期间，为庆祝粮农组织成立40周年，举行了一个特别仪式。意大利总统弗朗切斯科·科西加在粮农组织总办公大楼的扩建地址上，为



一个石柱和奠基石，楼房扩建资金由意大利政府提供。总干事爱德华·萨乌马在旁边观看。

算机的威力大大推动了七十年代工作的进展，粮农组织建立了粮农产品数据电脑储存运算联结体。该数据系统现已成为世界上农、林、渔业统计数据的首要来源。它包括了820种农、牧、渔业初级产品和加工产品，88种林业产品，102种农业投入，以及土地利用、人口、经济基本数据。

各国政府的一个咨询机构

粮农组织面临的第一个问题，是1946/47作物年度因供不应求而在欧洲引起的一场大规模粮食危机。为此，建立了国际应急粮食理事会，以分配供应，这曾是粮食联合委员会在战时行使的一项职责。粮农组织除了处理眼前的粮食危机以外，还研究了长期性问题。1946年9月，粮农组织总干事约翰·博伊德·奥尔爵士提议建立一个常设的世界粮食委员会，以便利用缓冲库存来稳定价格，设立一个对付饥荒的世界粮食储备，并为购买余粮提供资金。

由于后勤、财政、政治上的种种原因，该提案没有获得通过，但是粮农组织大会确实建立了一个理事会，负责不断回顾粮食和农业状况，向各国政府提供咨询，并就农业生产上的应急措施提出建议。粮农组织理事会仍然是不断探求综合性世界粮食政策的中心。

五十年代到七十年代初期，全世界都以为北美拥有大量谷物库存是不成问题的。后来在1972年，几个主要产区的粮食产量下降，进口需求上升，余粮几乎在一夜之间消失了。谷物价格直线上升，比较贫穷的国家发现它们无法得到所需粮食供应。随着1973年短缺现象开始出现，粮农组织提出了采取国际行动实现世界粮食安全的设想。于是，《国际粮食安全约定》问世，并得到1974年联合国世界粮食会议的通过。它包含掌握库存的指导方针，要求采取一系列措施来保护最易遭受粮荒的国家。然而，实践证明，集中抓储备库存的建设对这样一个重大的事业来说，范围太窄，因此，总干事爱德华·萨乌马在1983年提出了一个更广泛的世界粮食安全概念，粮农组织大会第二十二届会议采纳了这个概念。1985年，又是由总干事提出的《世界粮食安全公约》以压倒多数获得第二十三届会议的通过（见第3.5页插文）。

粮农组织还应成员国政府的请求，提出农业和乡村发展各领域的政策和规划建议。

一个中立的论坛

从粮农组织成立以来，它的一个关键价值，在于提供一个各国能够借以合作的中立论坛。各成员国每

两年出席一次粮农组织大会，讨论重大农业问题，确定粮农组织预算，制定下两个年度的政策和工作重点（见第34—37页）。

正是贸易的重要性驱使大卫·卢宾谋求解决农业问题的国际办法，而且粮农组织《章程》赋予本组织的一项职责是，促进行动“采纳关于农业商品协定的国际政策”。

1949年，粮农组织建立了商品问题委员会，以回顾研究国际农产品生产和贸易的各个方面，并设立了它的第一个小组委员会——国际水稻委员会。从那时以来，粮农组织建立了一个政府间商品小组网，包括香蕉、茶叶、各种硬纤维、油籽、谷物、肉类、柑桔、葡萄酒及葡萄产品。对于一些产品（黄麻和蕉麻、剑麻和蕉麻），作出了非正式安排，包括指示价格，其目的是稳定市场。对另一些产品（水稻、油籽和肉类），则制定了供自愿遵守的国际合作原则。

许多机构是粮农组织为在特定领域或地区促进合作而设立的。例如，1948年建立印度洋太平洋渔业委员会是为了促进区域渔业发展合作。从那时以来，粮农组织为促进整个发展中世界的渔业发展而建立了一些类似的机构。

1961年成立的粮农组织/世界卫生组织食品规范联合委员会，发布了大约200个国际食品标准，以保护消费者和生产者免受健康危害和欺骗。1979年建立非洲家畜锥虫病防治委员会，是为了协调一项防治这种病害的大型计划。1983年，大会在通过《国际植物遗传资源条约》时，决定建立一个植物遗传资源委员会，以便监督实施工作，为粮农组织提供政策上的指导。粮农组织不仅成立常设机构，还组织专家会议。比如，1984年6月举行的世界渔业管理与发展会议聚集了至少125个国家的代表。

技术援助

粮农组织成立后才几个月就开始了它的第一项重大业务活动，即成立了一个工作组，负责就希腊农业生产恢复和长期发展制定规划。

随著战后欧洲粮食短缺引起的困难的减少，粮农组织便开始致力于发展中国家粮食供应问题。

到成立四年时，粮农组织有了一个规模不大但相

四十年的农业服务

- 1945 ▶ 粮农组织第一届会议在加拿大魁北克召开，粮农组织作为联合国的一个专门机构而成立
- ▶ 英国营养学家约翰·博伊尔·莫尔爵士（1880—1971）当选为粮农组织第一任总干事
- ▶ 华盛顿特区被指定为粮农组织总部所在地

- 1945 ▶ 第一次世界粮食会议在华盛顿特区召开

- ▶ 在菲律宾宿务召开的家畜问题特别会议建立了临时性的国际紧急粮食理事会

- 1947 ▶ 美国农业部副部长詹姆斯·H·多特（1879—1968）当选为粮农组织第二任总干事
- ▶ 粮农组织大会同意建立粮农组织理事会，以便不断密切研究世界粮食状况

- 1948 ▶ 在马来和印度进行了第一次地区农业调查

- ▶ 印度洋—太平洋渔业委员会成立——在粮农组织支持下建立的第一个区域性渔业机构

- ▶ 国际水禽委员会成立
- ▶ 粮农组织开始实施技术援助扩大计划（直到1964年该计划与特别基金会合并为止）

- 1950 ▶ 战后第一次世界农业普查

- 1951 ▶ 粮农组织总干事达列马

- 1952 ▶ 国际农业会议在巴黎召开粮农组织——为纪念1905年开罗会议的先驱者而命名为大卫·卢宾纪念图书馆

- ▶ 第二次世界粮食会议在日内瓦举行，仍由卢宾主持

- 1953 ▶ 曾在美国农业部任命的赫夫·V·卡内尔当选为粮农组织第三任总干事

- 1959 ▶ 印度政府外交官S·B·森（1898年生）在卡内尔因病辞职后，当选为粮农组织第四任总干事

- ▶ 联合国特别基金运动的开始使粮农组织上成为世界主要技术援助机构的先驱

- 1960 ▶ 免于饥饿运动开始

- ▶ 世界农业普查
- ▶ 沙漠蝗防治计划

- 1961 ▶ 食品规格委员会成立

- 1963 ▶ 联合国/粮农组织世界粮食计划开始

- ▶ 第三次世界粮食会议的结论表明世界1/10—1/5的人口营养不足

- ▶ 在菲律宾宿务召开的第一届世界粮食大会建议粮农组织制定行动计划（世

世界农业服务计划

- 1965 ▶ 粮农组织和世界银行协议对第三世界农业领域提供技术援助粮农组织/世界银行合作计划

- 1966 ▶ 联合国/粮农组织世界土地改革会议

- 1967 ▶ 世界粮食计划署授予卡内尔爵士、卡内尔爵士（1912年生）当选为粮农组织第五任总干事

- 1968 ▶ 粮农组织粮食计划基金拨款1亿美元

- 1969 ▶ 世界农业资源调查计划启动，八十年代世界农业主要问题进行了分析

- 1970 ▶ 在缅甸召开的第二届世界粮食大会要求各国政府大量增加开发投资并促进国际机构间更多协调

- ▶ 战后第三次世界农业普查

- 1971 ▶ 联合国粮农组织小组成立

- 1972 ▶ 在菲律宾宿务召开的联合国人类环境会议决定将农业列入联合国保护地球上的农业、林业、渔业和其他自然资源

当重要的实地计划。比如，在1948和1949年，一个特别工作组提出了在泰国发展渔业的建议；一名园艺专家在中国工作了一年；粮农组织的一名兽医在埃塞俄比亚工作了6个月；一名昆虫专家帮助危地马拉和哥斯达黎加开展防蝗运动；一名农艺专家对玻利维亚高原作了一次考察。

从这些点滴开始，粮农组织实地计划稳步扩大。它现在涉及农业及乡村发展的各个领域，包括渔业和林业。1985年，2,600多个技术援助项目正在执行中（见58-61页）。

实地活动经费最初一部分来自粮农组织自己的预算，一部分来自联合国善后救济机构的结余资金。但1949年，联合国建立了技术援助扩大计划，即联合国开发计划署的前身，以便为粮农组织和联合国系统其他机构的技术援助提供资金。由外部资助的粮农组织的实地活动不断增加，其资助不仅来源于开发计划署，而且越来越多地来自捐助国和捐助机构提供的信托基金。1983年以来，信托基金成为最大的单项资金来源。

实地计划的发展却损害了粮农组织用自己的预算解决成员国的紧迫需要的能力。为了恢复这个能力，

1976年1月，总干事爱德华·萨乌马提议用正常计划预算储蓄建立技术合作计划。由于它是正常计划的一个组成部分，对技术合作计划援助的申请要比那些将使用预算外资金的项目申请审批得更快。技术合作计划提供紧急援助，帮助解决难以预料的需要，提供关键的过渡性援助，并充当促使开发资金流向农业部门的催化剂（见1985年《世界粮食报告》第30页）。

面向未来

在粮农组织40年的活动中，粮食和农业发展方面取得了很大的成就。然而这一时期取得的成就不能成为自满的理由，而应当加强国际上迎击饥饿、贫困和挑战的决心。在力争实现粮农组织缔造者们的愿望——使世界上所有的人能够吃好和达到满意的生活水平——时，粮农组织将需要全世界各国政府和人民继续给予更有力的支持。

1973 ▶ 粮农组织出版《世界粮食安全公约》，以对付一再出现的粮食短缺的威胁，并建议建立国际市场上协调的国家粮食储备

▶ 伊基斯敦行动办公室成立，以协调对非洲萨赫勒地带饥民的紧急援助

1974 ▶ 联合国世界粮食会议在罗马召开
▶ 粮农组织理事会通过《世界粮食安全公约》

1975 ▶ 联合国巴黎的粮农组织系统官员爱德华·萨乌马（1920年）当选为粮农组织第六任总干事
▶ 大会建立世界粮食安全委员会
▶ 全球粮食和农业信息及情报体系建立，以不断提供“粮食安全”国家

1976 ▶ 由粮农组织自己的预算资助的技术合作计划建立，以响应成员国的紧迫、短期需要

▶ 致力下放工作开始，粮农组织向发展中国家派遣技术代表

▶ 《世界土壤图》完成，确定了需用水情

1978 ▶ 第四次世界粮食首脑会议发展中国家约有4.55亿人营养不良

1979 ▶ 在罗马粮农组织总部召开的世界农村改革及乡村发展会议同意建立消除乡村贫困的《特别宣言和行动指南》

▶ 粮农组织大会暨世界农村改革及乡村发展会议的后续计划，敦促各国政府保障粮食供应，并於1982年10月16日建立世界粮食日

▶ 前二十世纪末世界农业需要和潜力进行重大研究的《二十世纪末的农业》的暂定草案提交大会

1980 ▶ 在亚的斯亚贝巴的世界粮食安全首脑会议，讨论发展中国家和粮农组织规划

1981 ▶ 粮农组织总干事爱德华·萨乌马再次当选
▶ 第一个世界粮食日，150个国家举行庆祝活动

1983 ▶ 粮农组织特别工作组成立，以监测和向粮食形势

▶ 粮农组织大会批准国际海陆联运，通过《国际陆运过境贸易协定》，便利快速过境的国际粮食安全概念——确保方法保证人们既买到又买得起所需的粮食，并寻求改善贸易

1984 ▶ 在巴巴多斯召开的粮农组织加勒比海会议发表《非洲粮食危机行动计划》，发出希望重视农业乡村发展的警告

▶ 在罗马粮农组织总部召开的世界渔业管理和发展会议通过了《国际渔业行动计划》

1985 ▶ 粮农组织宣布国际森林年

▶ 总干事萨乌马呼吁人们向非洲提供紧急救济和农业恢复援助

▶ 非洲农业恢复计划开始

▶ 大会通过《世界粮食安全公约》和《政府供应使用国际行为准则》

▶ 粮农组织理事会设立陆运过境贸易委员会



世界粮食和农业报告

1985年回顾

粮食产量空前高 — 非洲紧急形势暂告结束 — 许多发展中国家的粮食消费量大幅度增加
— 大量余粮与疲弱需求导致商品价格锐减

旱灾后的非洲

现在只有六个非洲国家需要巨额粮援 — 预报体系得到改进 — 165个农业恢复项目上马 — 对非洲农业进行的深入研究揭示主要的长期问题

1990年展望

到1990年世界农产品贸易增长速度更加缓慢 — 大多数农产品价格很可能会停滞或下跌
— 非洲人均粮食消费量预计进一步下降

余粮问题

拥有余粮的非洲国家面临出口问题 — 亚洲国家依靠易货贸易和国家“以粮换工”计划 — 发达国家谋求加强国际贸易的竞争性

1985年回顾

1985年粮食空前丰收,1986年世界谷物库存量将达到纪录水平,大大超过以往取得的水平。1985年世界许多地区粮食消费量也有增加,其中主要是发展中国家。但是农产品贸易问题却变得日益严重:该年许多国家经历了农产品出口收入的明显减少,在达成关于如何刺激和稳定农产品贸易的新的国际协议问题上,实际没有进展。

产量再度增加

1985年,世界粮食和农业产量增加1.4%。虽然大大低于1984年4%的增长率,但这巩固了上年的增产。

发展中国家与发达国家相比,增产较多,其粮食和其他农作物产量增长2%点多,畜牧产量增加了3.5%。然而,增长速度仍然低于发展中国家1980-84年3.9%的平均数。主要原因是中国增长速度放慢,其谷物产量由于不利的气候条件和种植面积的减少,五年末首次下降。然而,这种情况必须同1983、1984年产量十分迅速的增长联系起来看。就整个亚洲中央计划经济国家来说,1983-85年期间,产量增加1.4%点多,说明该区域进展显著(见1985年《世界粮食报告》)。

1985年农业产量的增加在整个发展世界中分布比较均匀,近东和远东发展中国家有明显增长。如近东农作物增产3%,而上年减产1.5%。

在非洲,许多作物收成超过平均数,畜牧生产也有提高。虽然总体增长数字不大,但却反映出非洲农业生产在经过1983年南部和西非沿海、1984年南部、东部、北部和萨赫勒以及1985年初一些地区的旱灾之后,正在继续恢复。1985年许多国家扩大了种植面积,产量增加。结果,粮食供应状况大有改观。1984年底有21个非洲国家遭受特大粮荒的影响,而1985年底却只有6个国家受到这样的影响。

1985年,非洲一些国家收成创纪录,由此剩余大量粗粮,这些余粮可就地买下,用于生产国的缺粮地区;或出口到邻国,满足缺粮需要。这些余粮总共达350万吨,苏丹产量估计为创纪录的460万吨,而1984年只有150万吨。在8个萨赫勒国家,谷物产量达到近700万吨的纪录,而1984年是380万吨。振奋人心的是,在1984年后期曾遭受严重旱灾影响的21个非洲国家,1985/86年度谷物总进口量和粮食援助总需要量预计均为上年实际进口量的

一半左右。

在发达国家,粮食和农业产量的增长大大低于1984年(不到1%,而上年高于5%)。北美洲的增产虽仍然高达5%左右,但远远低于1984年的15%。东欧和苏联也有增产。然而西欧减产近3%。原因是在1984年大好年成之后出现恶劣的气候条件。

1985年,世界谷类作物(小麦、稻谷、粗粮)连续第二年创纪录,达到18亿多吨。然而小麦减产,稻谷也只是略有增产。增收主要是靠粗粮增产。

非洲玉米、谷子、高粱产量恢复显著。在非洲和近东,连年干旱的结束使这两个区域能够取得一些可观的成绩,有一半以上的国家谷物增产一成以上。在拉丁美洲及加勒比海区域,玻利维亚、萨尔瓦多大量增产,但海地玉米、高粱收成因作物生长初期的旱情而大幅度减少。

其他粮食产量的差异相当大。例如,全球根用作物略有减产,而豆类增产约4%。在低收入缺粮国家,玻利维亚、卢旺达马铃薯均获丰收,印度尼西亚、卢旺达、乌干达甘薯产量提高。非洲木薯产量显著增加。布隆迪、卢旺达、乌干达菜豆大量增产,埃及蚕豆获得大丰收。

世界油料作物的产量也有大幅度的增长,主要是油棕和大豆。其他大多数农产品也有增产,主要例外是食糖和棉花。巴西的一场干旱毁坏了1986年的咖啡作物,致使世界咖啡价格在1985年最后几个月投机性地上涨。

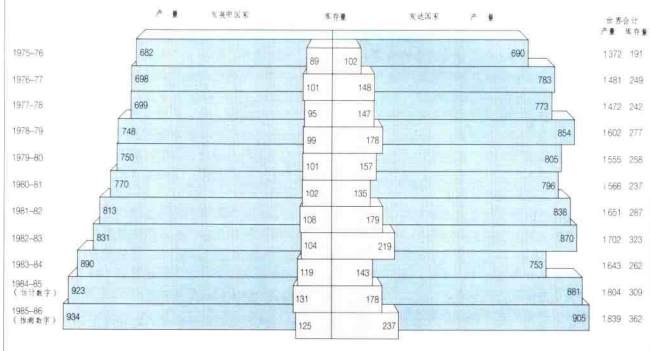
1984年,世界渔获量增长近600万吨,尽管增加的大部分由那些用于生产鱼油、鱼粉而不是供人类直接消费的鱼类组成。初步数字表明1985年保持住了1984年的增长。一些主要生产国,如英国、秘鲁、冰岛,1985年渔获量增加。增加的大部分还是用于生产鱼油、鱼粉的鱼类,但是其他种类的渔获量也有些增加。

虽然林业增产幅度大多小于上年,但是林业生产部门1985年继续得益于不断改善的经济状况。整个1985年继续保持了1984年锯材产量的重大恢复,1980-83年曾大量减产。此外,汇率的变动促使世界林产品贸易的美元价格降低。这刺激出口,如亚洲国家(主要是印度尼西亚)锯材特别是胶合板的出口,以及巴西、智利等拉美国家纸浆、纸张的出口。

消费与库存

因此,1985年大多数粮食和其他农产品的供应

1975-85年谷物产量和库存量
(百万吨)



充足，谷物库存量达到纪录水平。虽然足够的供应和库存是保障人们饮食得到改善的根本前提，但这无论是在全球范围还是在缺粮国家，都不能保证人均粮食消费量上升，也不一定会促使提高农产品出口收益。相反，1985年的两大特点——充足供应与疲弱需求的结合，势必压低世界贸易价格，减少一些重要农产品贸易的收入。

然而，世界主食的人类直接消费量1985年预测达到8.9亿吨。这比上年高3%，超过世界人口的增长率。总的说来，1985年和1984年相比，世界饮食得到改善。

此外，发达国家的粮食消费量并未增加，消费的增加大多在非洲和拉丁美洲，亚洲人均消费量略有下降。

低收入缺粮国家1985年平均人均消费量预计上升，尽管中国产量没有增长而大大缩小了上升的幅度。然而其他地区可望大有进展，估计非洲增长6%，近东增长3%。

遗憾的是，这种改善预计不会均匀分布于较穷国家。甚至在1985年这样的丰年之后，65个低收入缺粮国家中，仍有31个国家的人均消费量预计将会下降。长期趋势也许更严峻：过去10年，这65个国家中有37个国家的人均主食消费量下降，在阿富汗、海地、也门等一些国家，情况严重恶化。

1984/85年度世界谷物库存明显恢复，1985/86年度的前景是，库存将进一步增加，约增长17%，达到3.62亿吨——一项新纪录。这将占世界预测消费量的2.1%左右。而这个数字大大超过所建议的维持世界粮食安全的最低限度。

与整个生产情况相一致，增加的大部分将是粗粮，其库存将增加4.2%；小麦库存预计仅增加5%左右——是出口下降的结果，而不是增产的结果；稻谷库存预计下降。况且，库存的增加将几乎全都发生在某一出口国——美国，它将拥有世界库存的4.2%左右，而比较正常的数字是20-30%。一些发展中国家如巴西、印度、印度尼西亚、巴基斯坦等国的库存也有增加，尽管中国的库存很可能会因1985年减产而下降。

世界谷物库存日益集中在发达国家，这对粮食安全来说，含义是严重的。如最近非洲干旱期间明显暴露出来的，把紧急救援品运输到边远地区往往同开切提供粮食一样，问题很多。因此，低收入国家着手建立自己的谷物库存是重要的。其中一些国家为此采取了步骤，但是大多数国家买不起它们所需的粮食，许多国家仍然没有足够的储存能力。即使在这个特大余粮年之后，非洲发展中国家的库存量预计还是不会超过年消费量的6%，而整个发展中国家平均为15%。