

工会工作速查手册

基层工会三会组建与换届选举专辑

Gonghui Gongzuo
Sucha Shouce

工会委员会 组建与换届选举 速查手册

张宝刚 主编

面向基层 | 侧重实务 | 图文并茂 | 简便易查

中国工人出版社

中国工会出版社

中国工会出版社 中国工会出版社

中国工会出版社
中国工会出版社

工会委员会 组建与换届选举

速查手册

中国工会出版社

中国工会出版社 中国工会出版社 中国工会出版社 中国工会出版社

工会工作速查手册系列丛书
基层工会三会组建与换届选举专辑

工会委员会 组建与换届选举速查手册

主编 张宝刚

编者 张丽 康桂珍 韩晓洁

中国工人出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

工会委员会组建与换届选举速查手册 / 张宝刚主编. 北京:
中国工人出版社, 2006.9

(基层工会三会组建与换届选举速查手册丛书)

ISBN 7-5008-3730-5

I. 工... II. 张... III. 基层组织—工会工作: 组织工
作—中国—手册 IV. D412.61-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 109809 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京泽明印刷有限责任公司印刷

版 次: 2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 110 千字

印 张: 6.25

册 数: 5000 册

定 价: 39.00 元 (本辑共三册)

版权所有 侵权必究
印装错误可随时退换

序

随着改革开放的深入和社会主义市场经济体制的不断完善，我国经济关系、劳动关系发生了深刻变化，企业组织形式、经营方式、用工方式、分配方式多样化，各种矛盾和利益关系更为复杂，对工会工作提出了新的更高的要求。

基层工会直接联系和服务职工群众，是工会组织凝聚力、创造力的基础，是落实工会各项工作的组织者、推动者和实践者。近年来，基层工会工作取得了较大进展，在巩固发展公有制企业工会组织，推进非公有制经济组织工会组建工作，依法维护职工合法权益，建立和谐稳定的劳动关系，促进企事业单位健康发展等方面发挥了重要作用，工会组织的吸引力、凝聚力不断增强。但是，从总体上看，基层工会工作仍然比较薄弱。工会组建与企业快速发展、职工队伍迅速壮大的状况还不相适应，依法履行基本职责的能力与党的要求、职工群众的愿望还不相适应，工作机制、活动方式与企事业单位深化改革的要求还有相当大的差距。

在新形势、新任务面前，切实加强基层工会工作，就要充分认识工会组建工作的重要性、艰巨性和长期性，坚持依法、科学、规范的建会思路，坚持“哪里有职工，哪里就要建立工会组织”的原则；就要突出组建重点，加大工会组建工作力度，尤其是加大推进非公有制企业、民办非企业单位和社会中介组织依法组建工会，采取灵活方式，尽最大可能把分布在各个行业和系统中的职工吸纳到

工会中来，并按照属地管理的原则，加强会员会籍管理工作，防止会员流失；就要不断创新组织形式，建立健全组织网络，把难以单独建会单位的职工组织到联合基层工会、基层工会联合会、社区工会或区域性、行业性工会组织中来，在基层工会组建的同时，同步建立经费审查委员会和女职工委员会。

基于以上认识，我们组织学院工会理论研究所的科研人员编写了《工会委员会组建与换届选举速查手册》、《工会经审委员会组建与换届选举速查手册》、《工会女职工委员会组建与换届选举速查手册》三本独立成册的书。三本《速查手册》在内容上分别对“三委会”的组建与换届选举的程序和工作要求作了详尽的介绍；在体裁上采用了图表、问答、案例、名词解释等形式。同时，为了便于基层工会干部在实际操作中查阅有关法律、法规和全总的有关文件、规定等，在每一本《速查手册》的后面都详细地做了“索引”，极易查阅。

工会理论研究所的科研人员为编写三本《速查手册》，付出了辛苦的努力，希望他们的努力能对我国工会工作的理论创新、体制创新、方法创新做出些许的贡献，也希望他们的努力能对广大基层工会干部从事工会工作有所帮助。

北京市工会干部学院常务副院长



目 录

第一章 工会基础知识	(1)
1.1 工会基础知识	(1)
1. 工会的性质	(1)
2. 工会地位的五个特殊性	(2)
3. 工会的四个作用	(2)
4. 工会的四项社会职能	(2)
1.2 基层工会组建的一般要求和工会干部的任职条件	(3)
5. 各种所有制企业、事业和机关等基层单位 应依法建立工会组织	(3)
6. 基层工会专职干部的配备	(4)
7. 基层工会主席应具备的条件	(5)
8. 企业法人代表、企业合伙人、企业主要负责人 及其近亲属不能担任工会主席、副主席	(6)
9. 外籍员工不宜担任外企工会主席、副主席	(6)
1.3 职工入会的基本要求	(7)
10. 劳动者有权依法参加和组织工会	(7)
11. 职工申请加入工会的具体条件	(7)
12. 农民工可以入会	(8)
13. 合同工、临时工、季节工可以入会	(9)

14. 事业单位非在编人员的人会问题	(10)
15. 非公企业主不能加入工会	(10)
16. 外籍员工可以加入工会	(10)
1.4 工会会员会籍管理	(11)
17. 会员会籍	(11)
18. 入会	(12)
19. 退会	(12)
20. 保留会籍	(12)
21. 开除会籍	(13)
22. 流动工会会员关系的转接	(13)
23. 农民工会员的会籍管理	(14)
第二章 基层工会组建的筹备程序	(15)
1. 基层工会组建程序	(15)
2.1 在上级工会指导下,成立组建工会筹备组	(15)
2. 工会筹备组的产生	(15)
3. 工会筹备组的职责	(17)
4. 工会筹备组的四项工作任务	(17)
5. 工会筹备组向同级党组织和上级工会递交 工会组建请示报告	(18)
6. 上级工会在组建基层工会工作中的三大作用	(21)
7. 上级工会组织可以依法派员帮助和指导企业 职工组建工会	(21)
2.2 发展工会会员,建立工会小组,民主选举 工会小组长	(22)
8. 发展工会会员	(22)
9. 职工加入工会的程序	(22)
10. 成立工会小组,民主选举工会小组长	(24)
11. 工会小组建设应注意抓好四项工作	(25)

2.3 选举会员代表和协商“三会”委员候选人	(26)
12. 印发《关于召开工会代表大会的通知》，选举 会员代表	(26)
13. 会员代表大会代表应具备的条件	(26)
14. 工会会员代表的人数比例和组成比例	(26)
15. 讨论提出候选人，会员民主直选会员代表	(27)
16. 工会筹备组对代表选举程序和代表资格 进行审查	(28)
2.4 协商产生工会“三会”委员候选人	(28)
17. 协商产生工会“三会”委员候选人的程序	(28)
18. 工会委员会的候选人条件	(28)
19. 工会委员会委员、主席、副主席名额的确定	(29)
20. 工会委员会委员、主席、副主席候选人的 产生方法	(30)
21. 建立工会经费审查委员会	(30)
22. 建立工会女职工委员会	(31)
23. “三会”候选人的产生	(32)
第三章 正式召开工会会员(代表)大会的程序	(37)
3.1 召开工会会员(代表)大会程序	(38)
1. 召开工会会员(代表)大会预备会议	(38)
2. 正式召开工会会员(代表)大会之前，应 做好的四项准备工作	(38)
3. 工会会员(代表)大会筹备阶段需要的 有关材料	(39)
4. 召开工会第一次工会会员(代表)大会	(40)
5. 大会选举	(41)
6. 选举产生工会经费审查委员会(或小组)及 工会女职工委员会(或小组)	(41)

7. 选举工会专职干部	(47)
8. 向上级工会报告选举结果	(48)
9. 向全体会员公布工会委员会成立	(51)
10. 申请确认基层工会社团法人资格	(52)
11. 其他成立工会后的相关事宜	(53)
12. 新建企业工会组建程序和方法可以简化	(53)
13. 简化工会组建程序中必须坚持的四条原则	(54)
3.2 乡镇、街道工会组建方式	(54)
14. 乡镇、街道工会的组织形式	(54)
15. 基层工会工作委员会	(55)
16. 乡镇、街道工会委员会	(55)
17. 乡镇、街道所辖区内新建企业组建工会的 具体方式	(56)
18. 工会联合会	(57)
19. 工会联合会组建的原则要求	(58)
20. 乡镇、街道工会联合会	(58)
21. 乡镇、街道工会联合会的重要职责	(59)
22. 组建乡镇、街道工会必须把握的原则	(59)
3.3 社区工会建设	(60)
23. 城市社区	(60)
24. 社区的职责	(60)
25. 组建社区工会应当把握的原则	(60)
26. 社区工会的组织形式	(60)
27. 社区工会的任务	(61)

第四章 基层工会组织机构的设置及各委员会的

工作职责

1. 基层工会

4.1 基层工会的组织机构设置

2. 基层工会委员会	(62)
3. 基层工会专门工作委员会	(63)
4. 工会小组	(64)
4.2 工会主席、工会委员及各委员会的工作职责	(64)
5. 工会主席的工作职责	(64)
6. 工会委员的工作职责	(65)
7. 基层工会委员会的工作制度和工作职责	(65)
8. 基层工会经费审查委员会的工作职责	(67)
9. 基层工会女职工委员会的工作职责	(68)
10. 基层工会组织工作委员会的基本职责	(68)
11. 基层工会宣传工作委员会的职责	(69)
12. 基层工会生产工作委员会的职责	(69)
13. 基层工会生活委员会的职责	(70)
14. 基层工会劳动保护工作委员会的职责	(70)
15. 基层工会财务工作委员会的职责	(71)
16. 基层工会劳动保护监督检查委员会的职责	(72)
17. 工会小组长的工作职责	(73)
第五章 基层工会换届改选工作	(74)
5.1 基层工会换届改选筹备工作	(74)
1. 基层工会换届改选筹备工作程序	(74)
2. 向同级党委和上一级工会呈报换届请示, 报请批复	(74)
3. 成立基层工会换届改选的筹备工作机构	(78)
4. 讨论确定召开工会会员代表大会	(78)
5. 撰写相关工作报告,准备好大会所需文件材料	(80)
6. 做好换届改选的宣传报道工作	(84)
7. 确定工会委员会、经费审查委员会及女职工 委员会组成意见及比例	(86)

8. 选举产生会员代表	(88)
9. 当选为正式代表的票数要求	(88)
10. 代表选举中选票的有效、无效及废票	(89)
11. 代表资格审查	(90)
12. 发现不合格代表的处理方法	(90)
13. 报送代表资格审查报告	(90)
14. 大会主席团	(93)
15. 大会主席团的产生	(93)
16. 大会常务主席	(94)
17. 大会执行主席	(94)
18. 大会秘书长和副秘书长	(94)
19. 大会秘书长和副秘书长的主要职责	(95)
20. 第一次主席团会议议程	(95)
21. 第二次主席团会议议程	(95)
22. 第三次主席团会议议程	(96)
23. 第四次主席团会议议程	(96)
5.2 召开基层工会换届改选预备会议	(97)
24. 基层工会换届改选预备会议程序	(97)
5.3 基层工会换届改选正式会议	(100)
25. 基层工会换届改选正式会议程序	(100)
26. 大会选举中应填写并向大会宣读的报告	(105)
27. 大会选举中出现的意外情况应对方法	(106)
第六章 基层工会换届改选后的工作程序	(109)
6.1 基层工会委员会选举结果的报批	(109)
1. 召开新一届工会委员会、经费审查委员会 第一次会议	(109)
2. 向同级党组织和上级工会报告选举结果	(109)
6.2 基层工会委员会换届选举后文档的移交程序	(115)

3. 基层工会委员会换届选举后应及时移交文档	(115)
4. 工会文档归档的原则	(115)
5. 工会委员会文档归档的一般分类标准	(115)
6. 工会委员会文档的移交内容	(116)
7. 工会代表大会文档归档的保管期限划分	(117)
8. 工会代表大会文档归档范围的确定	(117)
9. 工会代表大会文档的移交程序	(118)
10. 工会代表大会文档的管理职责	(119)
6.3 工会领导干部的离任审查	(119)
11. 工会主席离任审查的历史沿革	(119)
12. 工会主席离任审查的重大意义	(121)
13. 工会领导干部离任审计的内容	(122)
14. 工会经费收入、支出和结余的审计	(122)
15. 工会资产的保值和增值, 财产的使用和 管理情况的审计	(123)
16. 工会各种基金的管理和使用的审计	(123)
17. 工会基本建设的审计	(124)
18. 工会重大投资项目的审计	(124)
19. 债权债务的审计	(124)
20. 工会内部管理控制制度的审计	(125)
21. 其他必审的事项	(125)
22. 工会领导干部离任审计的特点	(125)
23. 工会领导干部离任审计时应注意的问题	(126)
第七章 违反工会组建工作的法律责任	(128)
1. 法律责任	(128)
2. 违反《工会法》可追究的责任	(128)
7.1 阻挠、限制组建工会以及任意撤销工会的行为 及法律责任	(129)

3. 阻挠组建工会的原因、行为及法律责任	(129)
4. 限制组建工会的行为及法律责任	(130)
5. 随意撤销、合并组建工会的行为及法律责任	(131)
7.2 侵害工会干部合法权益的行为及法律责任	(133)
6. 工会干部任职的法律规定	(133)
7. 工会干部任期的法律规定	(135)
8. 专兼职工会干部待遇的法律规定	(136)
9. 侵犯工会干部合法权益应承担的法律责任	(137)
7.3 侵害工会会员合法权益的行为及法律责任	(138)
10. 职工享有参加和组织工会权利的法律规定	(138)
11. 用人单位有支持职工参加工会各种活动的义务	(138)
12. 阻挠职工入会的法律责任	(139)
13. 阻挠职工参加工会活动的法律责任	(141)
附 录	(144)
中华人民共和国工会法	(144)
中国工会章程	(153)
中华全国总工会关于加强工会会员会籍管理 有关问题的暂行规定	(164)
工会会籍管理问答	(166)
关于基层工会会员代表大会代表实行常任制的 若干暂行规定	(168)
工会基层组织选举工作暂行条例	(174)
最高人民法院关于在民事审判工作中适用 《中华人民共和国工会法》若干问题的解释	(178)
索 引	(181)
后 记	(186)

第一章 工会基础知识

随着经济结构和产业结构的调整，规模较小、人数较少的非公有制经济飞速发展，外商投资企业、私营企业、乡镇企业大量涌现，经济形式日趋多样化，就业形式和劳动关系也呈现出多样化的特点。全国阶段性就业和临时性就业的总人数急剧增加，依据全总关于“组织起来、切实维权”的工作方针，尽快地将这些职工组织到工会中来，提高工会的“组建率”和职工的“入会率”，成为当前和今后一个时期工会工作的重中之重。

1.1 工会基础知识

1. 工会的性质

《工会法》第二条规定：“工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。”

《中国工会章程》总则指出：“中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱，是会员和职工利益的代表。”

《工会法》和《中国工会章程》的这些规定，是对我国工会性质的全面概括，即它的阶级性与群众性的有机统一。集中反映了工会组织的本质属性：工会组织代表职工的利益，依法维护职工的合法权益。

2. 工会地位的五个特殊性

我国工会在国家政治、经济和社会活动中占有重要和特殊的地位，工会地位的重要性是由工人阶级的地位所决定的。其地位的特殊性主要表现在五个方面：即工会有其经济性、政治性、文化性、社会性和法律规定性。

工会的地位表明：工会是社会经济矛盾特别是劳动关系矛盾的产物，在劳动关系中，工会是职工一方利益的代表。

3. 工会的四个作用

工会作为职工一方利益的代表，在社会活动中必须发挥桥梁纽带作用，沟通政党、政府与职工群众之间的联系；在劳动关系中必须发挥协调作用，以职工代表者的身份，协调劳动关系。

根据《中国工会章程》的有关规定，在社会主义市场经济条件下，工会的作用具体表现在以下四个方面：

(1) 工会要发挥党联系职工群众的桥梁和纽带作用；

(2) 工会在维护工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家制度中，发挥民主参与、社会监督的国家重要社会支柱的作用；

(3) 工会在教育职工不断提高思想道德素质和科学文化素质，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍活动中，发挥学校的作用；

(4) 在协调劳动关系中，工会要发挥好调节社会矛盾的作用。

4. 工会的四项社会职能

工会的性质、地位和作用决定了工会社会活动的基本内容，这些基本内容就是工会的社会职能。依据《中华人民共和国工会法》和《中国工会章程》的规定，工会的社会职能有四项，即维护职能、建设职能、参与职能、教育职能。

工会的四项社会职能不是并列关系，“四项职能，维护居首”，也就是说维护职工合法权益是工会的基本职责。但是这种规定并不意味着工会的其他三项职能就不重要。工会的建设职能，是从根本上维护职工利益，只有把经济建设搞上去，职工利益才是有源之水，有本之木；工会的参与职能，是从源头上维护职工的利益，源头维护是最有效的维护；工会的教育职能，是为了提高职工的自身素质和自我保护能力。

★四项职能的关系：维护职工合法权益是工会一切工作的出发点和目的，其他的三项职能是实现这一目的的手段、途径和方法。

1.2 基层工会组建的一般要求和工会干部的任职条件

5. 各种所有制企业、事业和机关等基层单位应依法建立工会组织

《中国工会章程》第二十五条规定：“各种所有制企业、事业和机关等基层单位，应依法建立工会组织。有会员二十五人以上的，应当成立工会基层委员会；不足二十五人的，可以单独建立工会基层委员会，也可以由两个以上单位的会员联合建立工会基层委员会，也可以选举组织员或工会主席一人，主持基层工会工作。”

工会委员会一般由3~5人组成，会员不足20人的可设主席1人，不设工会委员会和经审委员会。

工会委员会的委员分工一般设有：组织委员、生产委员、劳动保护委员、宣传文体委员、女职工委员、生活福利委员、财务委员等。

同时，凡职工在25人以上（含25人）的企业应建立经费审查委员会和女职工委员会。工会经费审查委员会和女职工委员会一般由3人组成，也可设工会经费审查委员和女职工委员各1人。不足25人的可设主席1人，不设立经审委员会和女职工委员会。