

新时期环境保护

学习读本

顾龙生 主编



中国环境科学出版社

新时期环境保护学习读本

顾龙生 主编

图书在版编目(CIP)数据

新时期环境保护学习读本 / 顾龙生主编. -北京: 中国环境科学出版社, 2001.6

ISBN 7-80163-119-6

I. 新… II. 顾… III. 环境保护-环境政策-中国-问答
IV. X-012

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 028445 号

出 版 中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

网 址: <http://www.cesp.com.cn>

电子信箱: cesp@public.east.cn.net

印 刷 北京联华印刷厂

经 销 各地新华书店经售

版 次 2001 年 6 月第一版 2001 年 6 月第一次印刷

印 数 1—5000

开 本 850×1168 1/32

印 张 8

字 数 170 千字

定 价 23.00 元

前 言

环境保护是我国的一项基本国策。为帮助广大群众和干部学习党和国家关于环境保护的方针政策，增强全民族的环保意识，国家环境保护总局和中共中央文献研究室联合编辑了《新时期环境保护重要文献选编》一书。现已由中央文献出版社和中国环境科学出版社联合出版。

为更好地学习、宣传《新时期环境保护重要文献选编》的内容，切实加强环境保护工作，中共中央文献研究室第四编研部组织有关专家撰写了《新时期环境保护学习读本》，作为辅导读物。根据《新时期环境保护重要文献选编》的内容，分成 70 多个问答题，以通俗的语言，深入浅出地对党和国家有关环境保护的方针政策作了阐述。其中，“新时期环境保护纪事”一节，则把党的十一届三中全会以来，有关环境保护的重大事件、方针政策和领导人的重要言论，作了简要的说明，使读者可以初步了解环境保护事业发展历程。

《新时期环境保护学习读本》由顾龙生主编。参加写作的有（以姓氏笔画为序）：于冰、马继萍、王玥、王骏、代峰、刘伯华、阮丹、严政、严家辉、杨素明、张诚、张明杰、陈理、杨会春、苗长发、金凤珍、周镜良、郑岩、施国顺、夏丽鹃、顾龙生、袁风、舒晓丹、褚亚峰、蒋永青、蒋俊玲等。苗长发为本书主审。

书中如有不当之处，请不吝指正。

编者

2001 年 4 月 12 日

目 录

1. 江泽民环保理论的基本内容是什么？	1
2. 江泽民关于实施环保战略有哪些重大决策？	4
3. 我国的环境的现状如何？	10
4. 为什么说环境保护是我国的一项基本国策？	13
5. 怎样理解防治污染保护环境是进行经济建设、实现四 个现代化的组成部分？	17
6. 环境污染主要有哪几种？	19
7. 如何把环境保护纳入国家经济管理的轨道？	21
8. 《国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作 的决定》主要内容是什么？	25
9. 邓小平关于环境保护的重要论述有哪些？	28
10. 邓小平关于开展全民义务植树的号召是怎样提出来的？	31
11. 怎样结合技术改造防治工业污染？	34
12. 《国务院关于环境保护工作的决定》主要精神是什么？	36
13. 城市环境保护如何做到综合整治？	39
14. 《中国自然保护纲要》主要内容有哪些？	42
15. 民用核设施如何加强安全监督管理？	44
16. 如何利用经济杠杆推动企业治理污染？	47
17. 陈云关于环境保护有何论述？	50
18. 《中华人民共和国环境保护法》的精神实质是什么？	51

19. 我国环保产业发展现状如何? 怎么样进一步发展?	54
20. 《国务院关于进一步加强环境保护工作的决定》有哪 些新的内容?	57
21. 如何加强环境保护执法, 打击违法活动?	59
22. 怎样加强环境保护宣传工作?	61
23. 如何增强全体国民的环保意识?	63
24. 《中国 21 世纪议程》如何论述环境保护?	65
25. 《中华人民共和国自然保护区条例》的基本内容是什么?	67
26. 世界环境日是何日?	70
27. 我国环境教育现状如何? 怎样加强?	73
28. 怎样正确处理经济发展和环境保护的关系?	75
29. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的主要 精神和内容是什么?	79
30. 环境保护与可持续发展战略的关系怎样?	81
31. 《中华人民共和国水污染防治法》的主要内容有哪些?	83
32. 《国务院关于环境保护若干问题的决定》的主要内容 是什么?	78
33. 如何理解保护环境的实质就是保护生产力?	91
34. 《中国跨世纪绿色工程规划》有什么重要意义?	93
35. 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》的主要内容 是什么?	96
36. 破坏环境资源保护罪如何定罪?	100
37. 江泽民为什么要提出“再造一个山川秀美的西北地区”?	103
38. 怎样建设我国的生态农业?	106

39. 如何处置“流沙逼近北京城”的严重态势？	109
40. 如何治理黄土高原的水土流失？	112
41. 《中华人民共和国海洋环境保护法》的主要内容是什么？	115
42. 为什么要停止生产、销售、使用车用含铅汽油？	119
43. 建设项目如何做好环境保护？	121
44. 我国水资源短缺问题应该怎样解决？	123
45. 怎样做到“把一个美好的家园留给子孙后代”？	127
46. 为什么说“水是人类生存的生命线”？	130
47. 在西部地区大开发中如何保护环境？	132
48. 怎样让黄河为中华民族造福？	133
49. 怎样认识我国绿化工作的现状和任务？	137
50. 如何在臭氧层保护中作出我们的贡献？	142
51. 《中华人民共和国大气污染防治法》的主要内容是什么？	144
52. 国家为什么要对西部地区实行“退耕还林还草”的计划？	147
53. 为什么要征收排污费？	150
54. 为什么要对建设项目实行环境保护管理办法？	153
55. 怎样促进城市环境与经济社会的协调发展？	156
56. 《中国生物多样性保护行动计划》有什么重要内容？	160
57. 怎样坚决控制境外废物向我国转移？	165
58. 我国环境和发展十大对策是什么？	168
59. 为什么说发达国家应对发展中国家的环保多作一点贡献？	172

60. 怎样认识生态环境恶化是制约我国农业发展的最大障碍?	176
61. 怎样认识 1998 年的长江洪灾与生态环境的关系?	178
62. 为什么说保护环境是全人类共同的任务和责任?	180
63. 为什么说选择可持续发展道路是一种历史的必然?	183
64. 为什么说环境的恶化已对全人类构成威胁?	187
65. 我们为什么要积极参与环保领域里的国际合作?	190
66. 为什么我们首先要自力更生解决环境保护问题?	195
67. 为什么说我国生态环境建设是一项长期的战略任务?	197
68. 为什么说我国不能走“先污染后治理”的路子?	200
69. 怎样理解环境意识和环境质量是衡量文明程度的重要标志?	203
70. 为什么说环境保护是一项崇高的事业?	206
71. 什么是《维也纳公约》?	208
72. 什么是《蒙特利尔议定书》?	211
73. 创建环境保护模范城市有什么意义?	214
新时期环境保护纪事	219

1. 江泽民环保理论的基本内容是什么？

江泽民同志关于环境保护的理论，是在深刻观察世界现代经济发展的客观规律和中国国情的基础上形成的，是在寻求我国实现社会主义现代化的科学途径，制定和实施可持续发展战略的实践中不断地丰富、发展起来的。概括地说，江泽民关于环境保护的理论主要包括以下几个方面的内容：

一、关于环境保护的目的和意义

在“人口多、底子薄、耕地少”的国情下，我们的经济社会发展，怎样才能避免西方国家现代化进程中出现过的“浪费资源和先污染、后治理”的弊端，找到一条健康的、可持续发展的科学道路，这是江泽民环境保护理论的初衷和目的。

二、关于环境保护与可持续发展战略的关系

可持续发展源于环境保护，保护环境是实施可持续发展的关键。这是江泽民环境保护理论中的一个重要思想。

1996年，在第四次全国环境保护会议上，江泽民指出：“在社会主义现代化建设中，必须把贯彻实施可持续发展战略始终作为一件大事来抓。可持续发展的思想最早源于环境保护，现在已成为世界许多国家指导经济社会发展的总体战略。”在党的十四届五中全会上，他更加明确地指出：实现可持续发展“要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相

适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。”这些论述旨在说明：解决环境问题的根本出路在于处理好社会经济发展与自然环境的关系，要看到经济发展过程中所造成的生态环境的破坏，是制约可持续发展的重要因素，保护环境是实施可持续发展的关键。环境与发展密不可分，保护环境为的是保证经济发展。

三、保护环境的实质就是保护生产力

保护环境的实质就是保护生产力，是江泽民同志提出的一个科学论断。他在第四次全国环境保护会议上讲话中指出：“必须认识到，保护环境的实质就是保护生产力，这方面的工作要继续加强。环境意识和环境质量如何，是衡量一个国家和民族的文明程度的一个重要标志”这一论断，科学地揭示了保护环境与保护生产力之间辩证统一的关系，深刻地阐明了保护环境与保护生产力之间的相互作用，是对可持续发展理论的深化。

2001年2月，江泽民在海南省考察工作时进一步提出，破坏资源环境就是破坏生产力，保护资源环境就是保护生产力，改善资源环境就是发展生产力。这就使我们充分认识到，一定要遵循生态规律和经济规律，把经济建设、社会发展、生态环境保护、资源合理开发利用及培育生态产业有机结合起来。各级党员和干部必须增强环境保护意识，切实抓紧抓好环境保护工作，从而，有力推动我国新时期生产力的进一步发展。

四、关于环境保护的战略地位

把环境保护确立为我国长期坚持的一项基本国策，是江泽民环保理论的重要内容。1997年3月8日，江泽民

在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话中指出：

“计划生育和环境保护都很重要，都关系到我国经济和社会发展的全局，都是我们必须长期坚持的基本国策。”他把环境保护摆在与计划生育同等重要的位置，进一步加深了我们对环境保护重要性、艰巨性、长期性的认识。我国人口多、底子薄、耕地少的基本国情，决定了我们必须把环境保护作为长期坚持的基本国策。如果忽视环境保护，生态环境与资源基础被破坏，人们就会失去赖以生存的环境。在经济发展中注重环境保护，不仅符合我国的国情，而且对于推动经济增长方式的转变，保护生产力，实行可持续发展，促进改革开放和精神文明建设具有重要意义。

五、关于环境保护与西部开发

在经济发展特别是西部大开发中，要高度重视环境保护，把环境保护放到十分重要的位置，这是江泽民环保理论中的又一重要观点。江泽民十分关心西部地区的生态环境建设，1997年8月5日，他在姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失，建设生态农业的调查报告》上批示：

“大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业”，“再造一个山川秀美的西北地区”。他指出：“改善生态环境，是西部地区的开发建设必须首先研究和解决的一个重大课题。如果不从现在起，努力使生态环境有一个明显的改善，在西部地区实现可持续发展的战略就会落空”。多年来，他反复强调环境保护在西部大开发中的重要性，对如何搞好西部生态环境建设问题进行了深入具体的研究，提出了许多可操作的指导性意见。他指出：开发西部，一是加快水土流失地区的综合治理和防护林体系建设，搞好水

利建设，这是关系中华民族生存和发展的长远大计；二是植树造林，提高森林覆盖率，增加城镇绿地面积，绿化荒漠，建设生态农业，这是防止水土流失，改善我国农业生产条件和生态环境，实现可持续发展的有力措施；三是必须坚持“经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展”的方针，所有新上马的建设项目都要符合环境保护的要求，特别要加强对工业污染的控制和治理。这些重要论述，为确保西部开发在科学健康的轨道上进行，具有重要意义。

2. 江泽民关于实施环保战略有哪些重大决策？

江泽民同志关于建设有中国特色的环境保护理论，目的在于指导我国现代化建设健康发展。如何在实践中切实有效地实施环境保护这一基本国策，是他殚精竭虑的一件大事。为此，他在深入调查研究的基础上，不断总结新鲜经验，为切实实现党所制定的第二步发展战略中关于环境保护预期目标，即：“到 2000 年，力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，部分城市和地区的环境质量有所改善；到 2010 年，基本改变环境恶化的状况，城乡环境有比较明显的改善”，领导制定了一系列重大决策。

一、倡导建立环境保护领导责任制

为确保环境保护基本国策落到实处，江泽民同志要求，环境保护工作要实行党政一把手亲自抓，负总责，把环保工作摆上党委和政府的重要议事日程。这是落实环境

保护基本国策的根本保证。一把手负责制是环保工作的“龙头”制度。实行这项制度，可以从根本上解决环境保护参与环境与发展综合决策的通道问题，也是带动环保行政领导目标责任制、城市环境综合整治定量考核等一系列环境管理制度全面落实的重要保障。江泽民同志还提出，要建立严格的环保领导责任制，做到责任到位、投入到位、措施到位；要完善环保工作目标管理责任制，形成层层抓落实的工作局面，要把环境保护作为重要内容纳入考核干部政绩中。这些措施是实施党政一把手负责制度、切实搞好环境保护的重要保障。

二、建立和完善环境与发展综合决策制度

实施可持续发展战略，处理好发展经济与保护环境的关系，关键是建立和完善环境与发展综合决策机制。对此，江泽民同志提出了明确要求，他指出：“各级政府和有关部门一定要把环境保护目标纳入经济和社会发展年度计划和中长期规划。确定重大建设项目，要同时制定保护环境的对策措施。对区域和资源开发，要进行环境论证，建立有效的环境管理程序，使环境与发展综合决策科学化、规范化。”这就为各级环保部门积极参与发展综合决策，给党委、政府当好参谋指明了方向，促进了环境与发展综合决策机制的规范和完善。在推进环保制度的全面化建设方面，江泽民同志强调：“建立和完善环境与发展综合决策制度，区域、流域的开发和城区的建设、改造，必须进行环境影响评估，权衡利弊，统一决策；建立和完善管理制度，由环保部门统一监管，有关部门分工负责，实现齐抓共管；建立和完善环保投入制度，排污者和开发者要成为投入的主体，多渠道筹措环

保资金；建立和完善公众参与制度，鼓励群众参与改善和保护环境，并加强社会舆论监督。”

三、确立防治污染与保护生态并重的方针

江泽民同志指出：“坚持污染防治与生态保护并重的方针，努力控制污染物排放总量，加强重点城市、流域、区域、海域的污染防治工作，以改善环境质量，促进生态平衡。”根据这个方针，我国对防治工业污染一直坚持预防为主、防治结合，在防治水污染、大气污染、固体废物和噪声污染等方面采取了有效的措施。如：把城市建设、改造与污染防治结合起来，积极开展环境综合整治，提高污染防治能力和水平；因地制宜加快建设适当的污水集中处理设施；大力发展多种形式的公共交通，鼓励采用清洁燃料，减轻机动车辆尾气污染；鼓励推广民用炉灶燃用固硫型煤，逐步限制和禁止民用炉灶直接燃用原煤；逐步推行生活垃圾袋装化，实行生活垃圾分类收集、贮存、运输和无害化处置；采取有效措施控制噪声污染。在生态保护方面，我国对自然资源和生态保护一直坚持开发利用与保护增值并举，依法保护和合理开发土地、淡水、森林、草原、矿产和海洋资源；为保护和改善生态环境，防治水土流失，坚持不懈地开展造林绿化，加强水土保持工程建设，重视防风治沙试验示范区、“三化”草地的治理和重点牧区建设。

四、树立以科学技术为依托解决环境问题的指导思想

现代社会中，经济发展需要科学技术，环境保护同样需要依靠科学技术。因此，江泽民同志指出：“全球面临的资源、环境、生态、人口等重大问题的解决，都离不开

科学技术的进步”，“要把实施科教兴国战略和可持续发展战略紧密结合起来”，以科学技术为依托，把我国经济社会的可持续发展不断推向前进。这个观点表明，科学技术是现代文明的支柱和社会经济发展的动力，也是保护环境、合理开发利用资源的根本保证。科技进步为可持续发展提供决策依据和手段，加深了人类对自然规律的理解；开拓可供利用的新的自然资源，提高资源利用率和经济效益，提供保护自然资源和生态环境的有效手段，促进了可持续发展管理水平的提高。

五、建立环境保护的法律体系框架

搞好环境污染治理，必须严格环保执法，依靠法律法规来引导、推进和保障环保事业的发展。环境法制建设是社会主义法制建设的重要组成部分，是把环境保护基本国策落到实处的法律保障。江泽民同志十分重视依法保护环境，他强调指出：“我们要不断完善社会主义市场经济体制下的环境保护法律体系，为加强环保工作提供强有力的法律武器。”目前，我国政府已颁布6部环境保护法律，9部与环境相关的资源法律，34件环保行政法规，90多件部门规章，900余件环境保护地方性法规和政府规章，为环保工作提供了法律依据，初步形成了控制环境污染与保护资源的法律体系框架。

为了强化环境监督，加大执法力度，江泽民同志特别强调：“各级领导干部要带头遵守环境保护法律法规，并为环保部门严格执法撑腰。”他切中要害地指出了领导干部身先士卒、率先垂范是当前环境执法迫切需要解决的重点问题。他明确指出：“环保执法仍然是一个薄弱环节，

需要继续加强，提高执法效果。环境保护行政主管部门要依法对环境保护实行统一的监督管理。司法部门要加强环保司法工作，依法坚决打击破坏环境的犯罪行为。”

六、广泛开展国际环境合作，积极参与全球环境保护活动

环境保护是人类面临的共同课题，已经成为 21 世纪国际社会关注的热点问题。江泽民同志从维护和平、促进发展、推动建立公正合理的国际秩序和人类的长远利益出发，倡导并提出了建立全球环保国际合作的重要思想。他指出：“人类共同生存的地球和共同拥有的天空，是不可分割的整体。保护地球，需要各国共同行动。在国际环境合作中，应该充分考虑各国经济发展不平衡的长期历史和不同国家的具体现实，综合规划，加强合作，协调行动，切实推进。发达国家应该充分认识到自己在长期发展过程中曾经对全球环境造成的那些历史影响，因而有责任承担更多的义务，发挥自己强大的经济和科技优势，积极帮助发展中国家解决环境问题。发展中国家在推进经济发展中要努力加强环境保护，并在全球行动中发挥力所能及的作用。”这一论述，是我们做好环境对外交流与合作的指导思想，促进了我国的环境外交，在国际社会中产生了积极的影响。为了参与国际环境合作，扩大开放，引进外资，改善投资环境，扩大国际影响，提高我国在国际环境事务中的地位，江泽民同志向全世界作出庄严承诺：“中国政府愿意进一步加强在环境保护方面与国际社会的广泛合作。中国政府愿意把环境建设搞好，为保护全球的环境作出贡献。”为履行这一承诺，中国切实遵守国际环境公

约，积极务实地参与环境保护领域的国际合作，学习和借鉴别国的经验，为保护全球环境这一人类共同事业作出了不懈的努力。在推进环境保护领域的国际合作中，江泽民坚决主张加强国际合作要以尊重国家主权为基础。国家无论大小、贫富和强弱，都有权平等参与环境与发展领域的国际事务。解决全球环境与发展问题，必须在尊重各国的独立和主权的基础上进行。“坚决反对某些发达国家搞所谓‘环保外交’，借环境问题干涉别国内政。”这正是中国在国际事务上一贯坚持的原则立场，也是建立公正合理的国际政治经济秩序的基本保障。

七、建立环保教育体制，提高全民族的环境意识

环境意识是衡量社会进步和民族文明程度的重要标志，是搞好环境保护、推动可持续发展的基础。努力提高全民族的环境意识是一项长期任务。江泽民同志指出：

“广大干部和群众都要提高环境意识，积极参与环境保护，还要充分发挥环保宣传教育和社会舆论监督的作用。我们相信，只要全党全社会都来关心和支持环境保护，我国的环保事业就大有希望。”实践证明，在党中央、国务院的关心和指导下，各级党校、行政学院都开设环境保护讲座或培训班，提高各级干部环境意识。全民主动参与环境保护，真正把保护环境变为每个公民的自觉行动，这是解决好我国环境问题的根本保证。

八、坚持用“打持久战”的方法不断加大环境保护的力度

为确保未来 15 年环境保护目标的实现，江泽民同志再次告诫我们：“在肯定成绩的同时，要清醒地看到面临