



国民经济和社会发展的 “十一五”规划

大参考

红旗出版社



国民经济和社会发展的 “十一五”规划 大参考

红旗 大参考编写组 编写

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国民经济和社会发展“十一五”规划大参考/红旗大参考编写组编写.

—北京: 红旗出版社, 2005.10

ISBN 7-5051-1290-2

I. 国…

II. 红…

III. 国民经济—五年计划—中国—2006~2010—学习参考资料

IV. F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 119588 号

国民经济和社会发展“十一五”规划大参考

红旗大参考编写组 编写

责任编辑: 刘玉成 洪 仁 封面设计: 孙翠之

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037145 发行部: 64037154

印刷: 北京东方圣雅印刷有限公司

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张: 17 字数: 300 千字

ISBN 7-5051-1290-2

定价: 30.00 元

目 录

第一编

胡锦涛关于科学发展观、 构建社会主义和谐社会、“十一五”时期 我国经济社会发展问题的部分论述

关于科学发展观的部分论述	(2)
关于构建社会主义和谐社会的部分论述	(35)
关于“十一五”时期我国经济社会发展问题的部分论述	(60)

第二编

关于“十一五”规划的若干重要问题

一、充分认识《建议》的重大意义	(70)
(一)“十一五”规划是全面建设小康社会进入关键 时期的重要规划	(70)
(二)《建议》是谋划科学发展的宏伟蓝图	(73)
(三)《建议》是促进社会和谐的行动指南	(76)
(四)《建议》是动员和指导全党全国人民实现又快 又好发展的纲领性文件	(77)
二、“十一五”时期我国国民经济和社会发展的指导思想、	

重大原则和奋斗目标	(80)
(一) 坚持以科学发展观统领经济社会发展全局	(80)
(二) 坚持“六个必须”的原则	(82)
(三) “十一五”时期我国经济社会发展的主要目标	(86)
三、“十一五”时期我国经济社会发展和改革开放的	
主要任务	(90)
(一) 建设社会主义新农村	(90)
(二) 推进产业结构优化升级	(91)
(三) 促进区域协调发展	(94)
(四) 建设资源节约型、环境友好型社会	(95)
(五) 深化体制改革和提高对外开放水平	(96)
(六) 深入实施科教兴国战略和人才强国战略	(98)
(七) 推进社会主义和谐社会建设	(99)
四、在“十一五”时期我国经济社会发展中需要处理好	
几个关系	(102)
(一) 正确处理经济发展与全面发展的关系	(102)
(二) 正确处理效率与公平的关系	(104)
(三) 正确处理扩大国内需求与利用国外需求	
的关系	(107)
(四) 正确处理改革、发展、稳定的关系	(109)
五、全党全国人民团结起来,为实现“十一五”规划	
而努力奋斗	(112)
(一) 加强和改善党的领导,不断提高党领导经济社会	
发展的水平	(112)
(二) 加强社会主义民主政治建设,为经济社会发展	

提供有力的体制保障	(114)
-----------------	-------

(三) 加强社会主义精神文明建设, 为经济社会发展

提供强大的精神动力	(116)
-----------------	-------

第三编

关于“十一五”规划的若干重要论点

“十一五”规划出台的主要背景	(120)
----------------------	-------

“十一五”规划的编制过程体现了着力构建和谐

社会的理念	(121)
-------------	-------

“十一五”规划和“十五”计划的不同之处	(122)
---------------------------	-------

规划取代计划的三重意义和信号	(122)
----------------------	-------

计划变规划是指导思想和发展观的嬗变	(123)
-------------------------	-------

“十一五”规划的转折意义	(124)
--------------------	-------

“十一五”规划的政治蕴含及其带来的历史性进步	(124)
------------------------------	-------

以科学发展观统领“十一五”体现了国家未来的

大思路、大智慧	(125)
---------------	-------

“十一五”规划的三个鲜明特点	(125)
----------------------	-------

五中全会新提法凸显发展战略重大转变	(126)
-------------------------	-------

全面创新就是创新发展模式	(127)
--------------------	-------

政府应淡化哪些方面的规划	(127)
--------------------	-------

“十一五规划”应当重点规划的两个方面	(128)
--------------------------	-------

制定中长期规划的思路和方法需要转变	(129)
-------------------------	-------

中国共产党善于用计划治国理政	(130)
----------------------	-------

如何理解胡锦涛提出的“四个正确认识”	(130)
--------------------------	-------

我国经济发展处在哪个阶段	(132)
“十一五”规划的起点是“四新”	(132)
考虑“十一五”规划的出发点	(133)
三年七大创新部署 构筑“十一五”新起点	(133)
“十一五”时期的特征与挑战	(135)
“十一五”期间面临的四个挑战	(136)
“十一五”时期对我国发展有利的外部条件	(136)
“十一五”可能成为经济矛盾集中爆发期	(137)
“十一五”期间改革三大特点	(139)
未来经济社会四大发展战略	(140)
“十一五”期间我国经济发展的三个特征	(142)
转变经济增长方式的难点和需要研究的 14 个问题	(142)
把经济增长方式转变放在“四位一体”中去把握	(143)
转变经济增长方式 走新型工业化道路	(144)
经济增长模式十年谋变	(145)
区域协调发展上存在的问题、原因及“十一五”期间 应如何实施区域协调发展的战略	(146)
“十一五”或更长时期内地区协调发展若干方面的 基本态势	(147)
制定地区协调发展的战略和政策要把握的三大关系	(149)
“十一五”时期农业和农村发展面临的主要机遇	(151)
“十一五”时期农业和农村发展面临的主要矛盾和问题	(152)
“十一五”期间如何在解决社会不公问题方面实现突破? 在未来的若干年里, 构建和谐社会的关键点在哪里?	(153)

“十一五”期间要着力解决影响社会和谐的 8 个突出问题 …	(153)
要高度重视“十一五”规划中的社会政策制定构建与经济	
政策平衡、互补、协调的社会政策体系 ……………	(156)
要注重规划与成效的统一 ……………	(158)
“十一五”目标的实现离不开政府的自觉认同和自我更新……	(159)

历史回顾:

新中国十个五年计划的编制和实施与经济社会的发展 ……	(160)
----------------------------	-------

第四编

与“十一五”规划相关的重要概念和知识

中长期发展规划的内容和体系 ……………	(178)
发展 ……………	(191)
发展观 ……………	(192)
经济发展 ……………	(192)
可持续发展 ……………	(193)
可持续发展的基本内容 ……………	(194)
可持续发展的基本原则 ……………	(194)
可持续发展指标 ……………	(196)
中国可持续发展战略 ……………	(196)
发展经济学 ……………	(197)
五个统筹 ……………	(197)
经济增长 ……………	(198)
经济增长理论 ……………	(198)
平衡增长 ……………	(199)

平衡增长理论	(199)
不平衡增长理论	(200)
节约型社会	(201)
环境友好型社会	(201)
生态成本	(201)
农村面源污染	(201)
循环经济	(202)
工业化	(203)
新型工业化	(204)
城镇化	(204)
城市群	(204)
和谐社会	(204)
社会福利	(205)
社会保障	(205)
社会保障体系	(205)
社会保障指标体系	(206)
社会保障计划	(206)
国民经济管理体制	(206)
国民经济结构	(207)
国民收入	(208)
经济指标	(208)
经济指标体系	(209)
国民收入指标的经济意义	(210)
GDP	(210)

绿色 GDP	(211)
初次分配	(212)
再分配	(212)
公共财政	(213)
公共服务均等化	(213)
金融业综合经营	(213)
资本充足率	(214)

第五编

西方国家、新兴工业国家和 发展中国家经济计划规划情况简介

一、西方国家经济计划调节的几种模式	(216)
(一) 预测型计划	(216)
(二) 反周期型计划	(217)
(三) 增长型计划	(217)
(四) 结构型计划	(217)
(五) 协调型计划	(218)
(六) 战略型计划	(218)
二、西方发达国家的经济计划	(218)
(一) 法国的经济计划	(218)
(二) 日本的经济计划	(223)
(三) 美国的计划调节	(227)
三、新兴工业国家和发展中国家的计划	(230)
(一) 韩国五年发展计划概述	(230)

(二) 印度经济发展计划	(241)
--------------------	-------

附 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年 规划的建议	(245)
关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的 建议的说明	温家宝 (258)

第一编

胡锦涛关于科学发展观、构建 社会主义和谐社会、“十一五”时期 我国经济社会发展问题的 部分论述

关于科学发展观的部分论述

(一)

在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话

刚才，几位同志作了很好的发言。这些发言告诉我们，要做好人口资源环境工作，难度不小。但只要我们思想重视，加强领导，依法办事，持之以恒，扎实工作，就一定能收到明显成效。

当前，我国改革发展正处于关键时期。要实现全面建设小康社会的奋斗目标，开创中国特色社会主义事业新局面，必须坚持贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。新形势新任务对做好人口资源环境工作提出了新的要求。下面，我讲三点意见。

一、深刻认识科学发展观对做好人口资源环境工作的重要指导意义

经验表明，一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响，不同的发展观往往会导致不同的发展结果。坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观总结了 20 多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜非典疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。全党同志都要从贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的战略高度，从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，坚定不移地树立和落实科学发展观，更好地完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务。

要树立和落实科学发展观，首先必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质

文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。树立和落实科学发展观，要注意把握好以下几个问题。

第一，树立和落实科学发展观，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开了发展这个主题就没有意义了。发展首先要抓好经济发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，在国际综合国力竞争日益激烈的形势下，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大战略意义。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，胜利实现全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。因此，全党全国都要增强促进发展的紧迫感，在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松，充分调动和切实保护广大干部群众加快发展的积极性，坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

第二，树立和落实科学发展观，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。经济发展、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、相互影响的，没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进，单纯追求经济发展，不仅经济发展难以持续，而且最终经济发展也难以搞上去。要坚持抓好经济建设这个中心，同时又要切实防止片面性和单打一，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，防止出现因发展不平衡而制约发展的局面。

第三，树立和落实科学发展观，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和增强发展的可持续性。经济发展需要数量的增长，但不能

把经济发展简单地等同于数量的增长。要充分运用我国的体制资源、人力资源、自然资源、资本资源、技术资源以及国外资源等方面的有利条件和有利因素，推动经济发展不断迈上新台阶。同时，发展又必须是可持续的，这样我们才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承受力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，积极发展循环经济，实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环，为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。

第四，树立和落实科学发展观，必须坚持理论和实际相结合，因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作。科学发展观揭示的是发展的普遍规律，对全国都有重要的指导意义，各地区各部门都要认真贯彻落实。同时，又要充分考虑地区之间、部门之间的发展差异和不同情况，坚持一切从实际出发，根据实际条件和发展需要有重点、有步骤地采取措施，不能强求一律，搞齐步走、一刀切。关键是要结合自己的实际情况来落实科学发展观，注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题，更快更好地推动各项事业发展。

各级党委、政府和领导干部都要自觉地树立和落实科学发展观和正确的政绩观，坚持按照科学规律来谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做，不符合的就毫不迟疑地去改，真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验。

坚持用科学发展观来指导人口资源环境工作，要注意把握好以下几点。一是要牢固树立以人为本的观念。人口资源环境工作，都是涉及人民群众切身利益的工作，一定要把最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。要着眼于充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，着眼于满足人民群众的需要和促进人的全面发展，着眼于提高人民群众的生活质量和健康素质，切实为人民群众创造良好的生产生活环境，为中华民族的长远发展创造良好的条件。二是要牢固树立节约资源的观念。自然资源只有节约才能持久利用。要在全社会树立节约资源的观念，培育人人节约资源的社会风尚。要在资源开采、加工、运输、消费等环节建立全过程和全面节约的管理制度，建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会，逐步形成有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式，依靠科技进步推进资源利用方式的根本转变，不断提高资源利用的经济、社会和生态效益，坚决遏制浪费资源、破坏资源的现象，实现资源的永续利用。三是要牢固树立保护环境观念。良好的生

态环境是社会生产力持续发展和人们生存质量不断提高的重要基础。要彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式，不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，不能以眼前发展损害长远利益，不能用局部发展损害全局利益。要在全社会营造爱护环境、保护环境、建设环境的良好风气，增强全民族的环境保护意识。四是要牢固树立人与自然相和谐的观念。自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮，是人类赖以生存和发展的基本条件。保护自然就是保护人类，建设自然就是造福人类。要倍加爱护和保护自然，尊重自然规律。对自然界不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设。发展经济要充分考虑自然的承载能力和承受能力，坚决禁止过度性放牧、掠夺性采矿、毁灭性砍伐等掠夺自然、破坏自然的做法。要研究绿色国民经济核算方法，探索将发展过程中的资源消耗、环境损失和环境效益纳入经济发展水平的评价体系，建立和维护人与自然相对平衡的关系。

二、按照科学发展观的要求，进一步做好人口资源环境工作

做好人口资源环境工作，是树立和落实科学发展观的必然要求和重要内容。经过多年的不懈努力，我国人口资源环境工作取得了很大成就。人口过快增长的势头得到有效控制，2003年自然增长率下降到6.01‰，妇女总和生育率稳定在更替水平以下，建立计划生育利益导向机制和实行奖励扶持政策的工作取得新进展。资源保护和开发管理得到加强，破坏资源、乱占滥采滥用资源的现象得到初步遏制，耕地保护、矿产资源调查评价、国土资源市场建设和整治等取得进展。环境保护和生态建设得到加强，重点流域、区域环境治理不断推进，污染物排放总量得到一定控制，退耕还林还草、天然林保护等生态环境保护和建设工程逐步展开，循环经济和生态省建设开始起步，人民群众环境保护意识明显增强。重点水利工程建设进展顺利，大江大河大湖治理等重点水利建设和水资源调控能力得到加强。这些重要成就，为进一步做好人口资源环境工作打下了良好基础。

同时，我国人口资源环境工作仍面临着诸多问题和挑战。尽管人口出生率保持在较低水平，但由于基数大，未来几十年人口总量仍将持续增加，劳动就业的压力越来越大。提高人口素质的任务十分艰巨，人口老龄化问题日益突出。资源紧缺的矛盾日益突出，一些关系国计民生的矿产资源特别是石油严重短缺。一些地方乱批滥占滥用耕地和乱采滥挖矿产资源的现象依然存在。生态环境总体恶化的趋势尚未根本扭转，环境治理的任务依然相当艰巨。大江大河防洪体系尚不完善，农村水利基础设施比较薄弱。水资源供需矛盾十分尖锐，已成为影响经济社会发展和人民生活的一个突出制约因素。必须

清醒地看到，我国人口多、资源人均占有量少的国情不会改变，非再生性资源储量和可用量不断减少的趋势不会改变，资源环境对经济增长制约作用越来越大，人民群众对生态环境质量的要求也必然越来越高。从长远看，经济发展和人口资源环境的矛盾会越来越突出，可持续发展的压力会越来越大。对这些突出矛盾和问题，我们务必高度重视，按照树立和落实科学发展观的要求，始终把控制人口、节约资源、保护环境放在重要战略位置，把工作抓得紧而又紧、做得实而又实。

当前和今后一个时期，人口资源环境工作的任务依然艰巨繁重。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把握全局，突出重点，全面推进，着眼于加快解决关系人民群众切身利益的人口资源环境问题，力求每年都有新的进展。

人口和计划生育工作要集中力量抓好三件大事。一是要加强人口发展战略研究，制定人口中长期发展规划。要在稳定低生育水平的基础上，认真研究解决人口发展的突出矛盾和问题，研究人口和经济发展、社会进步、资源利用、环境保护之间的关系，提出科学的预测和应对方案。建立适应科学发展观要求的指标体系，建立国家人口和发展综合决策支持系统。各地区也要制定区域性人口发展规划。二是要创新计划生育工作的思路和机制，建立健全对农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。由于目前农村生产力水平还比较低，社会保障能力脆弱，部分群众想生男孩、多生孩子的愿望还比较强烈。做好这些群众的工作，除了要靠宣传、教育和引导外，还必须创新计划生育工作的思路和机制，把开展深入细致的思想工作同解决群众的实际困难有机结合起来，对农村计划生育家庭提供奖励扶助。要积极探索建立同经济发展水平相适应、有利于计划生育的农村社会保障体系，重点对农村独生子女和双女家庭进行奖励，对因独生子女伤残、死亡和计划生育手术并发症造成的困难家庭进行扶助。继续组织好西部地区“少生快富”工程试点工作，加大支持力度，不断扩大试点范围。三是要高度重视出生人口性别比升高的问题，开展必要的专项治理活动。第五次全国人口普查的数据表明，我国出生人口性别比持续升高。人口性别比是有其内在规律的，长期失调将会造成社会问题。要加大宣传力度，深入开展“关爱女孩行动”，倡导男女平等、少生优生的社会新风。完善政策体系，解除生育女孩家庭的后顾之忧。加强责任制，把人口数量指标和性别比的指标统一起来考核，力争经过三至五年的努力，使出生人口性别比升高的势头得到遏制。

国土资源工作要突出以下几个重点。一是要落实最严格的耕地保护制度，